



KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

VOORSTEL

**voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming)
COM(2012)0011**

**Voorstel voor een richtlijn van het Europees parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens
COM(2012)0010**

Subsidiariteitsadvies

Onverminderd de parlementaire procedures verwelkomt de commissie voor de Justitie de Europese harmonisatie en actualisatie van de regelgeving, aangezien niet alleen het internet geen grenzen kent, maar ook veel bedrijven en organisaties buiten de landsgrenzen van een lidstaat actief zijn.

België beschikt over een goede privacywetgeving en zeker voor wat de publieke sector betreft een nauwgezet omgaan met persoonsgegevens waarover de commissieleden wensen te waken. Het principe waarbij de nieuwe richtlijn de minimumstandaard vastlegt en de nationale wetgevers toelaat een hoger beschermingsniveau te hanteren in bijzonder in de domeinen overheid, sociale zekerheid en gezondheid zou duidelijk naar voren moeten geschoven worden.

1. Over de subsidiariteit

- **COM(2012)0011**

Wat de *subsidiariteit* betreft, is de commissie voor Justitie van mening dat de grensoverschrijdende dimensie van de bescherming van persoonsgegevens, de toegenomen internationalisering en het alomtegenwoordig geworden internet een optreden op Europees niveau kan motiveren, met dien verstande dat de lidstaten naar eigen inzicht de Europese reglementering in de rechtsorde kunnen omzetten.

De keuze van de Europese Commissie om via een voorstel voor een verordening het wetgevingskader voor de bescherming van persoonsgegevens aan te passen aan de huidige technologische omstandigheden en zo, enerzijds het vertrouwen van de consument te verhogen door meer controle, en, anderzijds, de digitale economie te beschermen (COM (2012) 0011) stuit

op bezwaren inzake subsidiariteit omdat de keuze voor een verordening — die rechtstreeks toepasselijk is in de interne rechtsorde en geen verdere omzetting in de interne rechtsorde behoeft — voorbijgaat aan de bestaande praktijk waarbij de Belgische wetgever, ondersteund door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, als collateraal orgaan van de Kamer van volksvertegenwoordigers, oog heeft voor kenmerken die eigen zijn aan de organisatie van gegevensbescherming in België.

In deze context is de commissie voor de Justitie van mening dat de keuze voor een richtlijn als rechtsinstrument zich opdringt, en dat een verordening pas kan worden gebruikt voor bepaalde specifieke onderwerpen waarover tussen de lidstaten een draagvlak bestaat om dit via verordening te regelen, zoals de uitwisseling van gegevens met landen buiten de EU. De bevoegdheid waarover de Europese Commissie zou beschikken om beslissingen van de privacy commissies op te schorten is mogelijks in strijd met het principe van subsidiariteit. Meer algemeen draagt het verstevigen van de rol van de *European Data Protection Board* de voorkeur weg.

De Europese Commissie zou met het voorgestelde artikel 62 over ruime bevoegdheden beschikken met betrekking tot het bepalen van uitvoeringswetgeving. Het dient aanbeveling de regelgeving reeds meer omvattend in de richtlijn in te schrijven teneinde de betrokkenheid van alle actoren, parlement en Raad te verzekeren.

- **COM(2012)0010**

De keuze van de Europese Commissie om via een ontwerp-richtlijn algemene regels vast te leggen voor de bescherming van persoonsgegevens in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken (COM(2012)0010) is, aldus de commissie voor de Justitie, wel in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

2. **Over de evenredigheid**

- **COM(2012)0011**

Met betrekking de eerbiediging van de beginselen van *evenredigheid* van de ontwerpverordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (COM(2012)11), wenst de commissie voor de Justitie kanttekeningen te plaatsen bij diverse bepalingen die van aard zijn de principes van evenredigheid te schenden. De commissie is van mening dat de ontwerpverordening de thans bestaande verwerkingen van persoonsgegevens door de publieke sector in het geheel zou beïnvloeden of veranderen. In het bijzonder moet worden gedacht aan het toezichtmechanisme van de sectorale comités (sociale zekerheid en gezondheid, federale overheid, rijksregister en statistiek). Deze voorzien in machtigingen vooraleer verwerkingen met persoonsgegevens kunnen uitgevoerd worden, terwijl de ontwerpverordening mogelijks dergelijke voorafgaande machtigingen niet langer zou aanvaarden. De lidstaten dienen bij wet te kunnen bepalen welke verwerkingen voorafgaande machtigingen vereisen. Tezelfdertijd is niet duidelijk of het gebruik van een unieke identieke identificatie, zoals het rijksregisternummer niet

onder druk zou komen te staan. De lidstaten dienen bij wet voorwaarden vast te kunnen stellen waaronder een nationaal identificatienummer of enig ander identificatiemiddel van algemene aard voor verwerkingsdoeleinden mag worden gebruikt. De voorgestelde tekst is niet van toepassing op verwerking van persoonsgegevens door Europese instanties. De commissie voor de Justitie is voorstander dat ook de Europese instanties zich mee inschrijven in de geharmoniseerde aanpak.

- *COM(2012)0010*

Het voorstel van richtlijn voor de bescherming van persoonsgegevens in het kader van de politie en justitie samenwerking in strafzaken (COM(2012)0010) roept geen fundamentele bezwaren van evenredigheid op, met dien verstande dat de commissie voor de Justitie hieraan wenst toe te voegen dat de richtlijn niet voor gevolg kan hebben dat lidstaten waar reeds een hoog beschermingsniveau geldt dit niveau zouden verlagen ingevolge de richtlijn, en dat de ontwerprichtlijn een specifieke regeling zou moeten voorzien voor de bescherming van persoonsgegevens van kinderen.

Aannemingsdatum: 27 maart 2012

