

III. — SUBSIDIARITEITSADVIES

1. Wat de naleving van het subsidiariteitsbeginsel betreft

De commissie voor de Justitie erkent dat de interventie van de Europese autoriteiten noodzakelijk is om de bevoegdheidsregels, het toepasselijke recht, de erkenning en uitvoering van buitenlandse beslissingen en authentieke akten inzake internationale erfopvolgingen te harmoniseren. De instelling van een Europese erfrechtverklaring maakt deel uit van dat streven naar harmonisatie.

De commissie is van mening dat de verordening het passende rechtsinstrument is om een dergelijke harmonisatie tot stand te brengen. Dergelijke verordening zal de afwikkeling van internationale erfopvolgingen faciliteren en zorgen voor meer rechtszekerheid en voorspelbaarheid voor de burger.

De commissie is van mening dat de interventie van de Europese autoriteiten in deze aangelegenheid het subsidiariteitsbeginsel wel degelijk naleeft.

2. Wat de naleving van het evenredigheidsbeginsel betreft

Sommige bepalingen van het voorstel gaan verder dan wat nodig is om de doelstellingen te verwezenlijken.

Zo zou artikel 27 van het voorstel voor een verordening, in de Engelse en Franse versie² die vandaag voorligt, ertoe leiden dat de regeling van het voorbehouden erfdeel, een essentieel onderdeel van het Belgische erfrecht, op de helling wordt gezet. Dat principe, dat van openbare orde is, is evenwel bedoeld om de familie van de overledene te beschermen. De commissie voor de Justitie herinnert er in dit verband aan dat het Europees Parlement in zijn verslag van 16 oktober 2006 met aanbevelingen aan de Commissie betreffende erfopvolging en testamenten (2005/2148 (INI)), van mening was dat het toekomstige Europese harmonisatie-instrument moest voorkomen dat met de mogelijkheid om het toepasselijke recht te kiezen, de inzake toewijzing van het voorbehouden erfdeel aan naaste verwanten geldende fundamentele beginselen, zoals ze door de op de erfopvolging toepasselijke wet objectief zijn vastgelegd, worden geschonden.

² De commissie attendeert de Europese wetgever op de fundamentele tegenstrijdigheden tussen de Nederlandse tekst en de Franse en Engelse teksten van het haar ter beoordeling voorgelegde artikel 27 van het voorstel voor een verordening en vraagt dat die teksten aan een grondig onderzoek worden onderworpen om de algemene overeenstemming ervan na te gaan.

III. — AVIS DE SUBSIDIARITÉ

1. En ce qui concerne le respect du principe de subsidiarité

La commission de la Justice reconnaît que l'intervention des autorités européennes est nécessaire pour harmoniser les règles relatives à la compétence, la loi applicable, la reconnaissance et l'exécution des décisions et des actes authentiques en matière de successions internationales. La création d'un certificat successoral européen participe également à ce souci d'harmonisation.

Le commission juge que le règlement est l'instrument juridique adéquat pour réaliser cette harmonisation. Pareil règlement permettra de faciliter la liquidation des successions internationales et de garantir une plus grande sécurité juridique et prévisibilité pour les citoyens.

La commission est d'avis que l'intervention des autorités européennes en la matière respecte bien le principe de subsidiarité.

2. En ce qui concerne le respect du principe de proportionnalité

Certaines dispositions de la proposition vont plus loin que ce qui est nécessaire à la réalisation des objectifs poursuivis.

Ainsi, l'article 27 de la proposition de règlement, dans ses versions française et anglaise² actuelles, aboutirait à remettre en question le mécanisme de la réserve héréditaire, élément fondamental du droit successoral belge. Or, ce principe, d'ordre public, est destiné à protéger la famille du défunt. La commission de la Justice rappelle à cet égard que dans son rapport du 16 octobre 2006 portant recommandations à la Commission sur les successions et testaments (2005/2148(INI)), le Parlement européen estimait que le futur instrument européen d'harmonisation devait éviter qu'avec la faculté de choisir la loi applicable ne soient violés les principes fondamentaux d'attribution de la réserve héréditaire aux plus proches parents établis par la loi applicable à la succession à titre objectif.

² La commission attire l'attention du législateur européen sur les discordances fondamentales entre la version néerlandaise et les versions française et anglaise de l'article 27 de la proposition de règlement soumise à son examen et l'invite à soumettre ces textes à un examen approfondi afin d'en vérifier la concordance générale.

De commissie voor de Justitie is van mening dat de Europese autoriteiten, door erin te voorzien dat van dit beginsel kan worden afgeweken, zich op het terrein van het familierecht wagen waarvoor het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap de bevoegdheid van de Unie uitsluit.

In dit geval zou de interventie van de Europese wetgever niet alleen onevenredig zijn aan het nagestreefde doel, maar ook het gemeenschapsrecht overtreden.

De commissie voor de Justitie concludeert bijgevolg dat de tekst, wil hij aanvaardbaar zijn uit het oogpunt van het proportionaliteitsbeginsel, op dat punt zal moeten worden bijgesteld.

*
* * *

Dit subsidiariteitsadvies werd aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Overeenkomstig artikel 37bis van het Reglement wordt het advies van de commissie geacht dat van de Kamer te zijn.

De rapporteur,

Clotilde NYSSENS

De voorzitter,

Sonja BECQ

La commission de la Justice estime qu'en prévoyant qu'il pourra être dérogé à ce principe, les autorités européennes s'aventurent sur le terrain du droit familial pour lequel le Traité instituant la Communauté européenne exclut sa compétence.

Dans ce cas, l'intervention du législateur européen ne serait pas seulement disproportionnée aux objectifs poursuivis mais enfreindrait également le droit communautaire.

La commission de la Justice conclut par conséquent que pour être acceptable, sous l'angle du principe de proportionnalité, le texte devra être aménagé sur ce point.

*
* * *

Le présent avis de subsidiarité a été adopté par 13 voix et une abstention.

Conformément à l'article 37bis du Règlement, l'avis de la commission est réputé être celui de la Chambre.

Le rapporteur,

Clotilde NYSSENS

La présidente,

Sonja BECQ