



EUROPOS KOMISIJA

Briuselis, 15.12.2017
C(2017) 8689 final

VIEŠASIS VARIANTAS

Šis dokumentas yra vidinis Komisijos dokumentas, kuris pateikiamas tik kaip informacija.

**Tema: Valstybės pagalbos byla SA.48184 (2017/N) – Lietuva
Pagalbos biodegalų gamybai schemos pratęsimas**

Gerbiamasis Ministre,

1. PROCEDŪRA

- (1) 2013 m. gruodžio 18 d. raštu Komisija konstatavo, kad pagalbos biodegalų gamybai schema Lietuvoje (byla SA.35051 (2012/N) – Lietuva. Pagalba biodegalų gamybos plėtojimui (pagalbos schemos N372/2007 pratęsimas)¹; toliau – Komisijos sprendimas byloje SA.35051) yra suderinama su Sutartimi dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV). Komisijos sprendimu byloje SA.35051 patvirtintinas galiojančios pagalbos schemos taikymo pratęsimas iki 2017 m. gruodžio 31 d.

¹ 2013 m. gruodžio 18 d. Komisijos sprendimas C(2013) 9114 *final* byloje SA.35051 (2012/N) – Lietuva. Pagalba biodegalų gamybos plėtojimui (pagalbos schemos N372/2007 pratęsimas) (OL C 120, 2014 4 23, p. 2).

Linui LINKEVIČIUI
Užsienio reikalų ministerija
J. Tumo-Vaižganto g. 2
LT-01511 Vilnius
LIETUVOS RESPUBLIKA

- (2) 2017 m. lapkričio 22 d. elektroniniu pranešimu (jis Komisijoje užregistruotas tą pačią dieną) Lietuva pranešė apie pirmiau nurodytos schemos pratęsimą.
- (3) 2017 m. lapkričio 23 d. Lietuvos valdžios institucijos atsisakė SESV 342 straipsnyje ir 1958 m. Reglamentas Nr. 1² 3 straipsnyje nustatytos teisės reikalauti, kad sprendimas būtų priimtas ir apie jį būtų pranešta lietuvių kalba, ir sutiko, kad sprendimas būtų priimtas ir apie jį būtų pranešta anglų kalba.

2. IŠSAMUS PAGALBOS APRAŠYMAS

2.1. Pirminės pagalbos priemonės aprašymas

- (4) Schema siekiama iš biomasės gaminant tvarius degalus didinti atsinaujinančiųjų išteklių energijos gamybos mastą ir taip gerinti aplinkos apsaugą.
- (5) Pagalbos forma – tiesioginės negražinamos dotacijos gamintojams, iš javų grūdų gaminantiems bioetanolį, o iš rapsų – biodyzeliną, užtikrinant 5 % gražos normą.
- (6) Pagalba neviršija biodegalų gamybos sąnaudų, įskaitant 5 % gražos normą, ir biodegalų kainos skirtumo³. Pagalbos gavėjai negauna maksimalios galimos pagalbos sumos.
- (7) Pagalbos priemonė yra visiškai finansuojama iš valstybės biudžeto.
- (8) Nacionalinis teisinis pagrindas yra Lietuvos Respublikos atsinaujinančių išteklių energetikos įstatymas Nr. XI-1375 (*Valstybės žinios*, 2011, Nr. 62-29361).

2.2. Pakeitimas, apie kurį pranešta

2.2.1. Pakeitimo pobūdis

- (9) Šis pakeitimas yra susijęs su galiojančios schemos pratęsimu laikotarpiui nuo 2017 m. gruodžio 31 d. iki 2020 m. gruodžio 31 d. Lietuva patvirtino, kad tol, kol Komisija šiuo klausimu nepriims sprendimo, pagalba nebus teikiama.
- (10) Galiojimo pratęsimu, apie kurį pranešta, teisinis pagrindas yra Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2008 m. liepos 25 d. įsakymas Nr. 3D-417 „Dėl Biodegalų gamybos plėtros finansavimo taisyklių patvirtinimo“ su pakeitimais.
- (11) Kitų galiojančios pagalbos schemos SA.35051 pakeitimų nepadaryta.
- (12) 2017 metais paramą pagal pagalbos schemą SA.35051 gavo šešios įmonės. Lietuva nurodė, kad paramos pagal priemonę, apie kurią pranešta, gavėjų skaičius nėra ribojamas, bet ji nesitiki jų pagausėjimo. Pareiškėjai Nacionalinės mokėjimo agentūros prie Žemės ūkio ministerijos (toliau – Agentūra) Kaimo plėtros žuvininkystės programų departamentui turi pateikti paraišką ir įvairius dokumentus, įrodančius, kad jie atitinka visas atitinkamas tinkamumo gauti pagalbą sąlygas. Gavusi paraišką, Agentūra įvertina, ar jos atitinka atitinkamas sąlygas.

² Reglamentas Nr. 1, nustatantis kalbas, kurios turi būti vartojamos Europos ekonominėje bendrijoje (OL 17, 1958 10 6, p. 385).

³ Žr. 2013 m. gruodžio 18 d. Komisijos sprendimo C(2013) 9114 *final* (OL C 120, 2014 4 23, p. 2) 9 konstatuojamąją dalį.

- (13) Pagalba bus teikiama tik tausių biodegalų gamintojams. Pagal pagalbos priemonės taisyklės reikalaujama, kad paramos reikalavimus atitinkantys biodegalai būtų sertifikuoti atsižvelgiant į atitinkamus Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2009/28/EB nustatytus tvarumo kriterijus⁴.
- (14) Pagalbos dydis ir toliau bus apskaičiuojamas (6) konstatuojamojoje dalyje nurodyta tvarka. Tačiau geriausiu atveju tokia pagalba atitiks biodegalų gamybos sąnaudų, įskaitant 5 % grąžos normą, ir mineralinių degalų kainos skirtumą.
- (15) Pagalbos suma bus tikslinama kasmet, atsižvelgiant į atitinkamas biodegalų ir mineralinių degalų (iškastinio kuro) gamybos sąnaudas ir kainą.
- (16) Pagalba bus teikiama tik įrenginiams, kurie pradėjo veikti iki 2013 m. gruodžio 31 d., tol, kol jie visiškai nusidėvės, tačiau bet kuriuo atveju ne vėliau kaip iki 2020 metų.
- (17) Lietuvos valdžios institucijos pateikė atnaujintus biodegalų ir bioetanolio gamybos sąnaudų 2017 metais skaičiavimus ir juos palygino su apytiksle biodegalų rinkos kaina ir atitinkamomis mineralinių degalų kainomis (žr. 1a ir 1b lenteles). Kaip matyti 1a ir 1b lentelėse, paramos gavėjams ir toliau nebus teikiama maksimali galimos pagalbos suma (žr. (6) konstatuojamąją dalį). Tiek biodyzelino, tiek bioetanolio gamybos atveju pagalbos suma (atitinkamai 63,94 EUR ir 44,98 EUR) yra mažesnė nei atitinkamų bendrų išlygintų energijos gamybos sąnaudų ir iškastinio kuro rinkos kainos skirtumas.

1a lentelė. Bendros išlygintos biodyzelino gamybos sąnaudos, palyginti su atitinkamų rūšių iškastinio kuro kaina, įskaitant baudas už tiekimo įpareigojimo nesilaikymą

Biodyzelinas	EUR už 1 000 litrų
Bendros išlygintos biodyzelino gamybos sąnaudos	842,72
Biodyzelino rinkos kaina be akcizo ir pagalbos	719,65
Biodyzelinui taikomas akcizas	330,17
Biodyzelino rinkos kaina su akcizu ir be pagalbos	1049,82
Pagalbos suma	63,94
Biodyzelino rinkos kaina su akcizu ir pagalba	985,88
Iškastinio kuro (dyzelino) rinkos kaina be akcizo	302,44
Baudos už tiekimo įpareigojimo nesilaikymą (jei taikomos)	0,04 ⁵
Iškastiniam kurui (dyzelinui) taikomas akcizas	330,17
Iškastinio kuro (dyzelino) rinkos kaina su akcizu ir baudomis	632,65

Šaltinis: Lietuvos valdžios institucijos

1b lentelė. Bendros išlygintos bioetanolio gamybos sąnaudos, palyginti su atitinkamų rūšių iškastinio kuro kaina, įskaitant baudas už tiekimo įpareigojimo nesilaikymą

⁴ 2009 m. balandžio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2009/28/EB dėl skatinimo naudoti atsinaujinančių išteklių energiją, iš dalies keičianti bei vėliau panaikinanti Direktyvas 2001/77/EB ir 2003/30/EB (OL L 140, 2009 6 5, p. 16–62).

⁵ Didžiausia taikomos baudos suma.

Bioetanolis	EUR už 1 000 litrų
Bendros išlygintos bioetanolio gamybos sąnaudos	628,49
Bioetanolio rinkos kaina be akcizo ir pagalbos	502,12
Bioetanoliumi taikomas akcizas	434,00
Bioetanolio rinkos kaina su akcizu ir be pagalbos	936,12
Pagalbos suma	44,98
Bioetanolio rinkos kaina su akcizu ir pagalba	891,14
Iškastinio kuro (benzino) rinkos kaina be akcizo	362,00
Baudos už tiekimo įpareigojimo nesilaikymą (jei taikomos)	0,15 ⁶
Iškastiniam kurui (benzinui) taikomas akcizas	434,00
Iškastinio kuro (benzino) rinkos kaina su akcizu ir baudomis	796,15

Šaltinis: Lietuvos valdžios institucijos

- (18) Pagalbos schema, apie kurią pranešta, taip pat taikoma importuojamiems tausiems biodegalams.
- (19) Pagalbos schema, apie kurią pranešta, toliau finansuojama iš valstybės biudžeto. Bendras 2018–2020 m. biudžetas sudaro 54 mln. EUR. Be tos sumos, dar yra Komisijos sprendimu byloje SA.35051 patvirtintas biudžetas.
- (20) Lietuvoje taip pat priimtas teisės aktas, kuriuo reguliuojamas biodegalų įmaišymas į iškastinį kurą. Į benziną turi būti įmaišyta 5 % bioetanolio. Į dyzeliną turi būti įmaišyta 7 % biodyzelino. Yra privalomo įmaišymo reikalavimo išimčių: bioetanolio įmaišyti nereikalaujama į A98 markės benziną, o biodyzelino įmaišyti į I ir II klasių arktinį dyzeliną nereikalaujama žiemos laikotarpiu (nuo lapkričio 10 d. iki balandžio 10 d.). Atsižvelgiant į privalomo įmaišymo reikalavimo išimtis, reikėtų pažymėti, kad biodegalai įmaišomi į apie 55 % visų per atitinkamus metus suvartotų degalų.
- (21) Įmaišymo reikalavimo nevykdymas užtraukia vienkartinę administracinę baudą⁷. Ši bauda nėra pakankamai didelė, kad būtų galima užtikrinti, jog rinkai būtų tiekama pakankamai biodegalų. Kaip matyti iš 1a ir 1b lentelių, net į galutinę iškastinio kuro kainą įskaičiuojamas baudas už reikalavimo nevykdymą, galutinės biodegalų mišinių kainos tebėra didesnės nei gryno iškastinio kuro.
- (22) Be įmaišymo reikalavimo, Lietuvoje nustatyta kita priemonė biodegalų vartojimui skatinti – akcizų lengvatos⁸. 2016 m. sausio 1 d. ši priemonė panaikinta. Šiuo metu Lietuvos rinkai tiekiamiems biodegalams akcizų lengvatos netaikomos.
- (23) Lietuva patvirtino, jog pagalbos priemonė, apie kurią pranešta, nebus derinama su SESV 107 straipsnio 1 dalyje nurodyta kitų formų valstybės pagalba arba kitų formų Sąjungos teikiamu tų pačių tinkamų finansuoti išlaidų finansavimu⁹.

⁶ Didžiausia taikomos baudos suma.

⁷ Remiantis Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 173 straipsnio 1 dalimi, naftos produktų, biokuro, bioalyvų ir kitų degių skystų produktų gamybos, žymėjimo, gabenimo, laikymo ir prekybos taisyklių pažeidimas užtraukia vienkartinę baudą.

⁸ Žr. 2013 m. gruodžio 18 d. Komisijos sprendimo C(2013) 9114 *final* byloje SA.35051 (2012/N) – Lietuva. Pagalba biodegalų gamybos plėtojimui (pagalbos schemos N372/2007 pratęsimas) (OL C 120, 2014 4 23, p. 2) 10 ir 11 konstatuojamąsias dalis.

⁹ Lietuvos valdžios institucijos paaiškino, kad biodegalams, kurių gamybai pagalba teikiama pagal priemonę, apie kurią pranešta, nebus taikomos jokios akcizų lengvatos, patvirtintos 2016 m.

- (24) Lietuva įsipareigojo laikytis 2014–2020 m. Valstybės pagalbos aplinkos apsaugai ir energetikai gairių (toliau – Gairės)¹⁰ nuostatų dėl skaidrumo.
- (25) Lietuva įsipareigojo užtikrinti, kad gauti pagalbos pagal schemą, apie kurią pranešta, negalėtų jokia sunkumų patirianti įmonė¹¹.
- (26) Lietuva taip pat patvirtino, kad ji neteiks pagalbos įmonėms, kurioms pagal ankstesnį Komisijos sprendimą, kuriuo pagalba pripažįstama neteisėta ir nesuderinama su vidaus rinka, išduotas vykdomasis raštas sumoms susigrąžinti.

1.1.1. Pakeitimo priežastys

- (27) Pagalbos priemone, apie kurią pranešta, siekiama sudaryti sąlygas Lietuvai įgyvendinti tikslą užtikrinti, kad iki 2020 m. transporto sektoriuje atsinaujinančiųjų išteklių energijos suvartojimas siektų 10 %.
- (28) Taikant galiojančią pagalbos schemą, į iškastinį kurą įmaišyto biokuro dalis nuo 2013 iki 2015 metų padidėjo nuo 66 800 iki 78 500 tonų – biodegalų dalis iškastinio kuro ir biodegalų mišinyje sudaro iki 4,32 %. Iš preliminarių duomenų matyti, kad 2016 metais į iškastinį kurą buvo įmaišyta 86 000 tonų biodegalų – iškastinio kuro ir biodegalų mišinyje tai sudaro iki 4,82 %. Pagamintų biodegalų kiekio ir į mineralinius degalus įmaišytų biodegalų dalies padidėjimas rodo, kad sistemingai mėginama įgyvendinti strateginius tikslus, t. y. ES tikslą užtikrinti, kad iki 2020 m. transporto sektoriuje atsinaujinančiųjų išteklių energijos suvartojimas siektų 10 %.
- (29) Vis dėlto, kaip matyti iš (28) konstatuojamosios dalies, Direktyvoje 2009/28/EB¹² nustatytas biodegalų suvartojimo tikslas Lietuvoje dar nepasiektas.
- (30) Jei pagalbos schema nebūtų pratęsta, biodegalų gamyba taptų nuostolinga ir gamintojai būtų priversti ją sumažinti arba visiškai nutraukti. Kadangi pastaraisiais metais padėtis ir infrastruktūra, susijusi su alternatyviais ir konkurencingais biodegalais, iš esmės nepasikeitė, be papildomos paramos nebūtų įmanoma užtikrinti stabilaus biodegalų tiekimo, aprūpinimo jais ir jų vartojimo laikantis Direktyvos 2009/28/EB reikalavimų. Todėl dėl to kylantis neigiamas poveikis aplinkai būtų didelis. Taigi pratęsti galiojančią pagalbos biodegalų gamybai schemą yra būtina.

3. PAGALBOS ĮVERTINIMAS

3.1. Pagalbos buvimas

- (31) Ankstesniame sprendime Komisija padarė išvadą, kad pagal pagalbos biodegalų gamybai schemą SA.35051 suteiktai pagalbai buvo taikomos SESV 107 straipsnio 1 dalies nuostatos (sprendimo 15 konstatuojamoji dalis).

sausio 25 d. Komisijos sprendimu C(2016) 250 *final* byloje SA.33313 – Lietuva (Akczio mokesčio sumažinimas biokurui).

¹⁰ OL C 249, 2014 7 31, p. 1–28.

¹¹ Žr. Komisijos komunikato „Gairės dėl valstybės pagalbos sunkumų patiriančioms ne finansų įmonėms sanuoti ir restruktūrizuoti“ (OL C 249, 2014 7 31, p. 1–28) 20 punktą.

¹² Atsinaujinančiųjų išteklių energijos direktyvos 3 straipsnio 4 dalies d punkte nustatyta, kad siekiant tikslo maistinės kilmės biodegalų energijos dalis turi būti ne didesnė kaip 7 % galutinio 2020 m. valstybių narių transporto sektoriuje suvartojamo energijos kiekio. Laikydamosi to reikalavimo, Lietuva nustatė nacionalinį tikslą užtikrinti, kad biodegalų suvartojimas siektų 7 %.

- (32) Kad priemonė būtų laikoma valstybės pagalba pagal SESV 107 straipsnio 1 dalį, ji turi tenkinti keturias sąlygas. Pirma, pagalba turi būti teikiama valstybės narės arba iš valstybės išteklių. Antra, priemone turi būti suteikiamas atrankusis pranašumas tam tikroms įmonėms arba tam tikrų prekių gamybai. Trečia, priemonė turi paveikti valstybių narių tarpusavio prekybą. Ketvirta, priemone turi būti iškraipoma arba gali būti iškraipyta konkurencija vidaus rinkoje.
- (33) Siūlomas pranešimas yra susijęs su ankstesnės schemos SA.35051 taikymo pratęsimu trejiems metams. Biodegalų gamintojams teikiant valstybės pagalbą, jiems suteikiamas pranašumas, nes kompensuojama dalis jų sąnaudų. Biodegalais prekiaujama tarp valstybių narių ir jie konkuruoja su kitų rūšių degalais (pavyzdžiui, iškastiniu kuru). Todėl priemonė gali paveikti valstybių narių tarpusavio prekybą ir iškraipyti konkurenciją. Taigi priemonė, apie kurią pranešta, yra valstybės pagalba pagal SESV 107 straipsnio 1 dalį.

3.2. Pagalbos teisėtumas

- (34) Kadangi Lietuva pranešė apie pakeitimą prieš jį įgyvendindama, ji įvykdė SESV 108 straipsnio 3 dalyje nustatytą įpareigojimą.

3.3. Pagalbos suderinamumas

- (35) Pakeitimas, apie kurį pranešta, yra susijęs su veiklos pagalba atsinaujinančiųjų išteklių energijos įrenginiams (biodegalų gamintojams) ir patenka į Gairių taikymo sritį. Taigi, atsižvelgdama į Gaires, visų pirma jų 3.2 ir 3.3 skirsnius¹³, Komisija įvertino, ar pagalbos schema yra suderinama pagal SESV 107 straipsnio 3 dalies c punktą.

3.3.1. Bendros svarbos tikslas

- (36) Gairių 31 punkte nurodyta, kad valstybės narės turi aiškiai nustatyti siekiamą bendros svarbos tikslą ir paaiškinti, kaip schema tikimasi padėti tą tikslą įgyvendinti.
- (37) Pakeitimo tikslas – sustiprinti paramą, kuria siekiama didinant atsinaujinančiųjų išteklių energijos, visų pirma biodegalų, gamybos mastą pagerinti aplinkos apsaugą.
- (38) Komisija mano, kad pakeitimu, apie kurį pranešta, yra aiškiai siekiama bendros svarbos tikslo, kaip nurodyta SESV 107 straipsnio 3 dalyje.

3.3.2. Valstybės pagalbos poreikis ir priemonės tinkamumas

- (39) Pagal Gairių 36 punktą pagalba yra reikalinga, jei valstybė narė įrodo, kad teikiant pagalbą veiksmingai šalinama kitomis politikos priemonėmis dar neišspręsta (likutinio) rinkos nepakankamumo problema. Kalbant apie atsinaujinančiųjų išteklių energijos plėtrą, Gairių 115 punkte įtvirtinta prezumpcija, kad likutinis rinkos nepakankamumas tebeegzistuoja ir jis gali būti šalinamas teikiant pagalbą atsinaujinančiųjų išteklių energetikai.

¹³ Komisijos sprendimu byloje SA.35051 patvirtintas pagalbos biodegalų gamybai schemos pratęsimas buvo įvertintas pagal 2008 m. Valstybės pagalbos aplinkos apsaugai Bendrijos gaires (OL C 82, 2008 4 1, p. 1).

- (40) Pagal Gairių 116 punktą tam, kad valstybės narės galėtų pasiekti nacionalinius energijos ir klimato kaitos planinius rodiklius, Komisija daro prielaidą, kad pagalba atsinaujinančiųjų išteklių energijai yra tinkama ir jos iškraipomasis poveikis yra ribotas, jeigu įvykdytos visos kitos sąlygos.
- (41) Lietuvos valdžios institucijos paaiškino, kad taikant galiojančią paramos priemonę prisidėta prie to, kad rinkai būtų tiekiami daugiau biodegalų. Tai reiškia, kad galiojanti pagalbos schema veiksmingai padeda Lietuvai įgyvendinti atsinaujinančiųjų išteklių energijos suvartojimo transporto sektoriuje tikslą, kuris nustatytas atitinkamuose ES teisės aktuose. Vis dėlto 2020 m. biodegalų suvartojimo tikslas Lietuvoje dar nepasiektas (žr. (28) ir 29 konstatuojamąsias dalis).
- (42) Dėl didesnių biodegalų gamybos ir vartojimo sąnaudų tikėtina, kad pakankamų paskatų gaminti šių degalų tiek, kad būtų įgyvendintas biodegalų suvartojimo Lietuvos rinkoje tikslas, nebūtų. Todėl pagalba yra būtina.
- (43) Dėl to, kad taikant galiojančią pagalbos schemą veiksmingai didinamas rinkai tiekiamų biodegalų kiekis, jos pratęsimas yra tinkama priemonė. Ją pratęsus būtų geriau užtikrinama, kad Lietuva įgyvendintų tikslą pasiekti, kad iki 2020 m. atsinaujinančiųjų išteklių energijos dalis sudarytų 10 % galutinio transporto sektoriuje suvartojamo energijos kiekio.
- (44) Pagal Gairių 113 punktą veiklos pagalba maistinės kilmės biodegalų gamybai būti teikiama tik iki 2020 metų įrenginiams, kurie pradėjo veikti iki 2013 m. gruodžio 31 d., tol, kol įrenginys visiškai nusidėvės. Taikant pagalbos schemą, apie kurią pranešta, veiklos pagalbą gauna bioetanolio ir biodyzelino gamintojai, taigi teikiama pagalba maistinės kilmės biodegalams. Kaip nurodyta (9) ir (16) konstatuojamosiose dalyse, Lietuva nustatė, kad pagalba teikiama iki 2020 m. gruodžio 31 d. Pagalbą gali gauti tik tie įrenginiai, kurie pradėjo veikti iki 2013 m. gruodžio 31 d., tol, kol jie visiškai nusidėvės. Atsižvelgiant į tai, Gairių 113 punkto reikalavimai įvykdyti.
- (45) Nors Lietuvoje nustatytas įmaišymo reikalavimas, jo poveikis Lietuvos rinkai tiekiamų biodegalų kiekiui nėra pakankamas, kad būtų įgyvendintas ES tikslas užtikrinti, kad iki 2020 m. transporto sektoriuje suvartojamos atsinaujinančiųjų išteklių energijos dalis sudarytų 10 %. Be to, įmaišymo reikalavimas taikomas ne visiems rinkai tiekiamiems degalų mišiniams, bet tik 55 % jų (žr. (20) konstatuojamąją dalį). Taigi, viena vertus, baudos nėra veiksmingos, nes jos yra per mažos, o, kita vertus, įmaišymo reikalavimas nėra absoliutus, nes jis taikomas ne visų markių degalams, kurie tiekiami Lietuvos rinkai.
- (46) Atsižvelgiant į tai, kad įmaišymo reikalavimas nėra absoliutus, o baudos nėra veiksmingos, negalima užtikrinti, kad biodegalai patektų į rinką vien tik taikant įmaišymo reikalavimą. Kaip matyti iš 1a ir 1b lentelėse pateiktų duomenų, biodegalai yra per brangūs, kad būtų tiekiami rinkai vien tik taikant įmaišymo reikalavimą. Be to, pagalba bus teikiama tik tausiems biodegalams (žr. (13) konstatuojamąją dalį). Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta pirmiau, Gairių 114 punkto reikalavimas įvykdytas.

3.3.3. Skatinamasis poveikis

- (47) Gairių 49 punkte nurodyta, jog skatinamasis poveikis pasireiškia, kai pagalba skatina pagalbos gavėją keisti savo elgesį ir siekti bendros svarbos tikslo, kurio jis negalėtų pasiekti be pagalbos.
- (48) Komisija pažymi, kad negaudami paramos biodegalų gamintojai Lietuvoje negalėtų toliau gaminti brangesnių biodegalų (žr. 1a ir 1b lenteles). Be to, iš galiojančios pagalbos schemos taikymo rezultatų aiškiai matyti, kad, teikiant pagalbą, biodegalų rinkoje padaugėjo (žr. (28) konstatuojamąją dalį). Jei pagalbos priemonė nebus pratęsta, kyla pavojus, kad biodegalų gamyba sumažės arba visai nutrūks (žr. (30) konstatuojamąją dalį).
- (49) Todėl pranešime apie schemos taikymo pratęsimą nurodyta pagalba daro skatinamąjį poveikį, nes ja paramos gavėjai skatinami keisti savo elgesį ir toliau gaminti biodegalus.
- (50) Lietuvos valdžios institucijos patvirtino, jog norėdami gauti paramą paramos gavėjai turi užpildyti paraiškos formą, o ši vėliau vertinama (žr. (12) konstatuojamąją dalį). Taigi Komisija mano, kad pagalbos schema atitinka Gairių 50–52 punktuose išdėstytas sąlygas pagalbai gauti.

3.3.4. Proporcingumas

- (51) Pagal Gairių 69 punktą pagalba aplinkos apsaugai laikoma proporcinga, jeigu pagalbos suma vienam pagalbos gavėjui yra apribota iki minimumo, kurio reikia nustatytam aplinkos apsaugos tikslui pasiekti.
- (52) Gairių 131 punkte nustatytos papildomos pagalbos kitų rūšių nei elektros energija atsinaujinančiųjų išteklių energijai suderinamumo sąlygos, būtent:
- pagalba vienam energijos vienetui neviršija bendrų išlygintų energijos gamybos naudojant tą technologiją sąnaudų ir atitinkamos energijos rinkos kainos skirtumo (Gairių 131 punkto a papunktis);
 - į bendras išlygintas energijos gamybos sąnaudas gali būti įtraukta įprasta kapitalo grąža. Apskaičiuojant bendras išlygintas energijos gamybos sąnaudas, investicinė pagalba išskaičiuojama iš bendros investicijų sumos (Gairių 131 punkto b papunktis);
 - gamybos sąnaudos yra reguliariai – bent kartą per metus – atnaujinamos (Gairių 131 punkto c papunktis);
 - pagalba teikiama tik tol, kol įrenginys visiškai nusidėvi pagal įprastas apskaitos taisykles (Gairių 131 punkto d papunktis).
- (53) Kaip paaiškinta (13) konstatuojamojoje dalyje, pagalba neviršys biodegalų gamybos sąnaudų, įskaitant 5 % grąžos normą, ir mineralinių degalų kainos skirtumo. Taip garantuojama, kad pagalbos suma būtų apribota iki minimumo – vadinasi, būtų tenkinama Gairių 131 punkto a punkte nustatyta sąlyga.
- (54) Kaip paaiškinta (23) konstatuojamojoje dalyje, už tas pačias tinkamas finansuoti išlaidas biodegalų gamintojai negauna kitų rūšių pagalbos.
- (55) Teikiant pagalbą užtikrinama, kad biodegalų gamintojai gautų 5 % grąžos normą, kuri laikytina įprasta grąžos norma, nes ji neviršija atsinaujinančiųjų išteklių

energijos įrenginiams Europoje būdingų kapitalo sąnaudų ribų¹⁴. Be to, 5 % gražos norma buvo patvirtinta Komisijos sprendimu byloje SA.35051.

- (56) Iš to, kas apibūdinta (54) ir (55) konstatuojamosiose dalyse, darytina išvada, kad pagal pakeitimą, apie kurį pranešta, teikiama pagalba atitinka Gairių 131 punkto b papunktį.
- (57) Kaip nurodyta (15) ir (16) konstatuojamosiose dalyse, Lietuva įsipareigojo kasmet atnaujinti gamybos sąnaudas ir pagalbą teikti tik tol, kol biodegalų gamybos įrenginiai visiškai nusidėvės pagal įprastus apskaitos standartus. Taigi tai atitinka 131 punkto c ir d papunkčiuose išdėstytus reikalavimus.
- (58) Lietuvos ketinimas šios pagalbos priemonės nederinti su Sutarties 107 straipsnio 1 dalyje nurodyta kitų formų valstybės pagalba arba kitų formų Sąjungos teikiamu tų pačių tinkamų finansuoti išlaidų finansavimu atitinka Gairių 3.2.5.2 skirsnyje nustatytus pagalbos sumavimo reikalavimus.
- (59) Remdamasi tuo, kas išdėstyta pirmiau, Komisija daro išvadą, kad pagal pagalbos biodegalų gamybai schemos pakeitimą, apie kurį pranešta, teikiama pagalba yra proporcinga.

3.3.5. Konkurencijos iškreipymas ir pusiausvyros tyrimas

- (60) Pagal Gairių 116 punktą Komisija daro prielaidą, kad pagalba atsinaujinančiųjų išteklių energijai daro ribotą iškreipomąjį poveikį, jei įvykdytos atitinkamos sąlygos. Kaip paaiškinta pirmiau, Komisija mano, kad šios sąlygos yra įvykdytos.
- (61) Todėl Komisija daro išvadą, kad pagal pakeitimą, apie kurį pranešta, teikiamos pagalbos keliamą konkurencijos iškreipomąjį poveikį subalansuoja tinkamas indėlis siekiant bendrų politikos tikslų.

3.3.6. Skaidrumas

- (62) Pagal Gairių 104 punktą valstybės narės privalo užtikrinti suteiktos pagalbos skaidrumą, išsamioje valstybės pagalbos svetainėje skelbdamos tam tikrą informaciją. Gairių 106 punkte valstybių narių prašoma pradėti vykdyti šį įpareigojimą nuo 2016 m. liepos 1 d.
- (63) Kaip nurodyta (24) konstatuojamojoje dalyje, Lietuva įsipareigojo laikytis Gairių 3.2.7 skirsnyje išdėstytų skaidrumo reikalavimų ir Gairių 16 ir 17 punktų reikalavimų dėl sunkumų patiriančių įmonių ir įmonių, kurioms išduotas vykdomasis raštas sumoms susigrąžinti (žr. (25) ir (26) konstatuojamąsias dalis).

3.3.7. Išvada dėl pakeitimo, apie kurį pranešta, suderinamumo

- (64) Atsižvelgdama į pirmiau išdėstytą vertinimą, Komisija daro išvadą, kad, remiantis Gairėmis, pagalbos biodegalų gamybai schemos Lietuvoje pakeitimas, apie kurį pranešta, yra suderinamas su vidaus rinka.

¹⁴ 5 % gražos norma buvo patvirtinta 2013 m. liepos 17 d. Komisijos sprendimu C(2013) 4396 *final* byloje SA.18042 (2013/NN-62) – Ispanija (Mokesčių lengvatos biokurui) (ex 2011/MX) (ex NN 61/2004) (OL C 37, 2014 2 7, p. 44).

4. AUTENTIŠKA KALBA

- (65) Kaip minėta šio sprendimo 1 skirsnyje, Lietuva atsisakė teisės reikalauti, kad sprendimas būtų priimtas ir apie jį būtų pranešta lietuvių kalba. Todėl autentiška kalba bus anglų.

5. IŠVADA

- (66) Komisija nusprendė nereikšti prieštaravimų dėl pagalbos, remdamasi tuo, kad ji yra suderinama su vidaus rinka pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 107 straipsnio 3 dalies c punktą.

Pagarbiai
Komisijos vardu

Margrethe VESTAGER
Komisijos narė