



Брюксел, 26.4.2016 г.
C(2016) 2655 final

Относно: **Държавна помощ — България**
 SA.43425 (2015/NN)
 Помощ за отстраняване на мъртви животни

Уважаеми господине,

Европейската комисия („Комисията“) би желала да уведоми България, че след проверка на информацията, представена от Вашите органи относно горепосочената мярка за държавна помощ, взе решение да не повдига възражения по въпросната мярка, тъй като тя е съвместима с вътрешния пазар в съответствие с член 107, параграф 3, буква в) от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“).

Комисията основа своето решение на следните съображения:

1. ПРОЦЕДУРА

- (1) Във връзка с одитната мисия, проведена от Хранителната и ветеринарна служба на Комисията в България между 7 и 21.11.2014 г., Комисията получи информация за системата за отстраняване на мъртви животни в България. По този повод България изпрати две писма до Комисията: писмо от 18.6.2014 г. (реф. Ares(2014)1998062) и писмо от 23.12.2014 г. (реф. Ares(2015)619494).
- (2) На 25.6.2015 г. (реф. Ares (2015)2965386) Комисията изпрати искане за допълнително описание на системата за отстраняване на мъртви животни в България, на които българските власти отговориха с писмо от 7.8.2015 г. (реф. Ares(2015)3311614).

Даниел МИТОВ
Министър на външните работи
ул. „Александър Жендов“ № 2
1113 – СОФИЯ/SOFIA
БЪЛГАРИЯ/BULGARIE

- (3) На 17.9.2015 г. (реф. Ares(2015)3846669) Комисията изпрати искане за допълнителна информация във връзка с квалифицирането на тази мярка като държавна помощ и нейната съместимост с правилата за държавните помощи. Българските власти отговориха с писма от 28.10.2015 г. (реф. Ares(2015)4647514), 24.2.2016 г. (реф. Ares(2016)1128471) и 7.3.2016 г. (реф. Ares(2016)1177118).

2. ОПИСАНИЕ

2.1. Наименование

- (4) Помощ за отстраняване (събиране и превоз) на мъртви животни¹.

2.2. Правно основание

- (5) Правното основание е следното:

- Закон за ветеринарномедицинската дейност
- Инструкция за събиране и обезвреждане на умрели животни от територията на Република България

2.3. Времетраене

- (6) От 1.1.2007 г. до 31.12.2014 г.

2.4. Бюджет

Година	BGN	EUR (приблизително)
2007	4 492 761	2 364 611
2008	4 201 162	2 211 138
2009	4 377 506	2 303 950
2010	3 047 990	1 604 205
2011	3 282 118	1 727 430
2012	3 300 847	1 737 288
2013	3 271 885	1 722 045
2014	4 711 585	2 479 781
2007—2014	30 685 858	16 150 451

2.5. Бенефициери

- (7) Животновъдите, които отглеждат селскостопански животни за предлагане на пазара и са регистрирани като земеделски производители.

¹ Мярката за помощ не покрива разходите за унищожаване на мъртви животни. Българските органи обясниха, че помощта за унищожаване на мъртви животни е между 22,75 BGN (11 EUR) и 60,12 BGN (30 EUR) на бенефициер. Те обясниха също така, че индивидуалният праг и прагът на държавата членка, както и другите условия за предоставяне на помощ de minimis, са изпълнени.

2.6. Описание на мярката за помощ

- (8) Съгласно Закона за ветеринарномедицинската дейност държавният бюджет покрива разходите на бенефициерите за отстраняване (събиране и транспорт) на мъртви животни.
- (9) Съгласно Инструкцията за събиране и обезвреждане на умрели животни на територията на Република България, животновъдът е задължен да уведоми ветеринарния лекар, който обслужва животновъдния обект, или в негово отсъствие — органа на местната администрация (кмета) за всяко мъртво животно в стопанството. Ветеринарният лекар информира съответния екарисаж. Отговорният служител от съответния екарисаж прибира мъртвото животно и издава документ на животновъда, който съдържа следната информация: идентификация на животновъда, идентификация на стопанството и идентификационен номер (ушна марка) на мъртвото животно. Мъртвото животно се превозва в специализирано превозно средство до съответния екарисаж. Ветеринарният лекар, който обслужва животновъдния обект, регистрира смъртта на животното в системата за идентификация и регистрация на животните.
- (10) Допустимите разходи са разходите за отстраняване (което включва събирането и превоза) на мъртви животни.
- (11) Интензитетът на помощта е 100 % от допустимите разходи.
- (12) Програмата за наблюдение на безопасното унищожаване на мъртви животни се съдържа в Инструкцията за събиране и обезвреждане на умрели животни от територията на Република България. Тя предвижда участието на ветеринарните лекари, които обслужват животновъдните обекти, или органа на местната администрация, и съответния екарисаж, за да може да се гарантира професионалното и безопасно отстраняване на мъртвите животни.
- (13) Отстраняването на мъртвите животни се извършва от два екарисажа: „Екарисаж Варна“ ЕООД и „Брамас 96“ АД.
- (14) Помощта за отстраняване на мъртви животни не се изплаща директно на животновъдите, а на двата екарисажа, които предоставят субсидирани услуги на животновъдите. Първоначално помощта е била отпускана от Националната ветеринарномедицинска служба, а впоследствие — от нейния правопреемник, Българската агенция по безопасност на храните.

3. ОЦЕНКА

3.1. Наличие на помощ - Прилагане на член 107, параграф 1 от ДФЕС

- (15) За да бъде приложим член 107, параграф 1 от ДФЕС, мярката трябва да носи икономическа полза на предприятие, която то не би получило в хода на обичайната си стопанска дейност, помощта трябва да бъде предоставена на определени предприятия; ползата трябва да бъде предоставена от държава членка или чрез държавни ресурси, а мярката да може да засегне търговията между държавите членки.

- (16) Мярката, предмет на настоящето решение, е предоставила предимство на получателите си. Това предимство е било предоставено чрез ресурси на държавата и е поставило животновъдите в по-благоприятно положение. Според съдебната практика на Съда самият факт, че конкурентната позиция на предприятие се засилва в сравнение с други конкурентни предприятия, като се предоставя икономическо предимство, което иначе предприятието не би получило в хода на обичайната си стопанска дейност, говори за възможно нарушаване на конкуренцията².
- (17) Според съдебната практика на Съда помощта за дадено предприятие изглежда засяга търговията между държавите членки, ако това предприятие осъществява дейността си на пазар, който се регулира от правилата за търговия в рамките на ЕС³. Бенефициерите на помощта, предмет на настоящето решение, са осъществявали дейността си на пазар, на който се извършва търговия в рамките на ЕС.

Вътрешната търговия с месо в ЕС, включително живи животни (кланично тегло), 2013 г.⁴

Месо, включително живи животни	Получени	Изпратени
	1000 t	1000 t
Говеждо и телешко месо	2965	3003
Месо от домашни свине	7934	8371
Овче и козе месо	241	269
Месо от домашни птици	4088	4767

- (18) Съответният сектор е отворен за конкуренция на равнището на ЕС и следователно е чувствителен към всяка мярка в полза на производството в една или повече държави членки. Поради това е възможно мярката за помощ, предмет на настоящето решение, да е нарушила конкуренцията и да е засегнала търговията между държавите членки.
- (19) Предвид изложеното по-горе са изпълнени условията на член 107, параграф 1 от ДФЕС. Следователно може да се заключи, че мярката за помощ, предмет на настоящето решение, представлява държавна помощ по смисъла на посочения член. Помощта може да се счита за съвместима с вътрешния

² Решение на Съда от 17 септември 1980 г. по дело 730/79, *Philip Morris Holland BV/Комисия на Европейските общности*, ECLI:EU:C:1980:209.

³ Виж по-специално решението на Съда от 13 юли 1988 г. по дело C-102/87, *Френска република срещу Комисия на Европейските общности*, ECLI:EU:C:1988:391.

⁴ Източник: http://ec.europa.eu/agriculture/statistics/agricultural/2013/index_en.htm

пазар само ако може да се ползва от една от дерогациите, предвидени в ДФЕС.

3.2. Правомерност на помощта - Прилагане на член 108, параграф 3 от ДФЕС

- (20) Мярката за помощ е въведена на 1.1.2007 г. без предварително уведомяване на Комисията. България не е изпълнила задължението си, произтичащо от разпоредбата на член 108, параграф 3 от ДФЕС, и поради това помощта е неправомерно предоставена. Въпреки това помощта може да бъде счетена за съвместима с вътрешния пазар, ако е приложима някоя от дерогациите, предвидени в ДФЕС.

3.3. Съвместимост на помощта

3.3.1. Прилагане на член 107, параграф 3, буква в) от ДФЕС

- (21) Съгласно член 107, параграф 3, буква в) помощите могат да се считат за съвместими с вътрешния пазар, ако се констатира, че улесняват развитието на някои икономически дейности или на някои икономически региони, доколкото тези помощи не засягат по неблагоприятен начин условията на търговия до степен, която противоречи на общия интерес.
- (22) За да бъде приложима тази дерогация, държавната помощ трябва да отговаря на изискванията на съответното законодателство на Съюза в областта на държавните помощи.

3.3.2. Прилагане на насоките на Общността за държавни помощи в секторите на земеделието и горското стопанство 2007 до 2013 г. и насоките на Европейския съюз за държавната помощ в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони за периода 2014—2020 г.

- (23) По отношение на мярката за помощ са приложими глава V.Б.4. „Помощ за борба с болести по животните и растенията“ от насоките на Общността за държавни помощи в секторите на земеделието и горското стопанство 2007 до 2013 г.⁵ (наричани по-долу „Насоките за 2007—2013 г.“) и част I и част II, глава 1.2.1.4. „Помощ за умрели животни“ от насоките на Европейския съюз за държавната помощ в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони за периода 2014—2020 г.⁶ (наричани по-долу „Насоките за 2014—2020 г.“).

3.3.2.1. Оценка съгласно глава V.Б.4. „Помощ за борба с болести по животните и растенията“ от Насоките за 2007—2013 г. за периода на изпълнение на мярката за помощ от 1.1.2007 г. до 30.6.2014 г.

- (24) В съответствие с точка 134 от глава V.Б.4. „Помощ за борба с болести по животните и растенията“ от Насоките за 2007—2013 г. Комисията обявява

⁵ ОВ С 319, 27.12.2006 г., стр. 1 и ОВ С 339, 20.11.2013 г., стр. 1.

⁶ ОВ С 204, 1.7.2014 г., стр. 1.

дадена държавна помощ за умрели животни за съвместима с член 87, параграф 3, буква в) от Договора⁷, ако тя изпълнява всички условия на член 16 от бъдещия регламент за освобождаване⁸.

- (25) В съответствие с член 16, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕО) № 1857/2006 помощта с интензитет до 100 % от разходите по отстраняване на мъртви животни е съвместима с вътрешния пазар. Това условие е изпълнено, тъй като мярката за помощ, предмет на настоящето решение, обхваща като допустими разходите за отстраняването на умрели животни и интензитетът на помощта е 100 % от тези допустими разходи (съображения 10 и 11).
- (26) Съгласно член 16, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1857/2006 помощта е обвързана с наличието на последователна програма за наблюдение и осигуряване на безопасното унищожаване на умрели животни в държавата членка. Това условие е изпълнено, тъй като българските органи представиха такава програма (съображение 12).
- (27) В съответствие с член 16, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1857/2006 помощта не може да включва директни плащания на парични суми към производителите. Това условие е изпълнено, тъй като съгласно мярката, предмет на настоящето решение, помощта се изплаща на екарисажи, които предоставят субсидирани услуги на животновъдите (съображение 14).
- (28) В съответствие с точка 137 от глава V.Б.4. „Помощ за борба с болести по животните и растенията“ от Насоките за 2007—2013 г. помощта следва да се отпуска на земеделски производители. Това условие е изпълнено (съображение 7). Крайните бенефициери са животновъдите, които са получили помощ под формата на субсидирани услуги, предоставяни от екарисажите.

3.3.2.2. *Оценка съгласно част I и част II, глава 1.2.1.4. „Помощ за умрели животни“ от Насоките за 2014—2020 г. за периода на изпълнение на мярката за помощ от 1.7.2014 г. до 31.12.2014 г.*

3.3.2.3. Общи принципи за оценка

Принос за постигането на обща цел

- (29) Съгласно точка (48) от Насоките за 2014—2020 г. Комисията счита, че принципът за допринасяне за постигане на целите на развитието на селските райони е изпълнен по отношение на мерките за помощ от част II, раздел 1.2 от тези насоки, които са извън обхвата на развитието на селските райони, тъй като Комисията е натрупала достатъчно опит по отношение на приноса на тези мерки за постигане на целите за развитие на селските райони.

⁷ Считано от 1 декември 2009 г., член 87, параграф 3, буква в) от Договора стана член 107, параграф 3, буква в) от ДФЕС.

⁸ Регламент (ЕО) № 1857/2006 на Комисията от 15 декември 2006 г. за прилагане на членове 87 и 88 от Договора към държавната помощ за малки и средни предприятия, осъществяващи дейност в производството на селскостопански продукти и за изменение на Регламент (ЕО) № 70/2001 (ОВ L 358, 16.12.2006 г., стр. 3).

Мярката за помощ, предмет на настоящето решение, фигурира в раздел 1.2.1.4 и е извън обхвата на програмата за развитие на селските райони на България. Следователно това условие е изпълнено.

Необходимост от държавна намеса

- (30) Съгласно точка (55) от Насоките за 2014—2020 г. Комисията е на мнение, че пазарът не способства за постигането на заложените цели без държавна намеса по отношение на мерките за помощ, изпълняващи специфичните условия в част II от тези насоки. Мярката за помощ, предмет на настоящето решение, отговаря на специфичните условия, определени в част II, глава 1.2.1.4. „Помощ за умрели животни“ от тези насоки, както е показано в съображения 37—41.

Целесъобразност на помощта

- (31) Съгласно точка (57) от Насоките за 2014 — 2020 г. Комисията е на мнение, че помощта в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони, която отговаря на специфичните условия в съответните раздели на част II от насоките, е подходящ инструмент на политиката. Мярката за помощ, предмет на настоящето решение, отговаря на специфичните условия, определени в част II, глава 1.2.1.4. „Помощ за умрели животни“ от тези насоки, както е показано в съображения 37—41.
- (32) В съответствие с точка (64) от Насоките за 2014—2020 г. помощта трябва да се предоставя на крайните бенефициери непряко, в натура, посредством субсидирани услуги. В тези случаи помощта се изплаща на доставчика на въпросната услуга или дейност. Това условие е изпълнено, тъй като съгласно мярката, предмет на настоящето решение, помощта е изплатена на екарисажите, които са предоставяли субсидирани услуги на животновъдите (съображение 14).

Стимулиращ ефект и необходимост от помощта

- (33) В съответствие с точка (75), буква ж) от Насоките за 2014—2020 г. помощта за покриване на разходите за отстраняване на умрели животни в съответствие с част II, глава 1.2.1.4 от тези насоки не се изисква или се счита, че има стимулиращ ефект.

Пропорционалност на помощта

- (34) В съответствие с точка (84) от Насоките за 2014—2020 г., ако допустимите разходи са правилно изчислени и максималният интензитет на помощта, установен в част II от тези насоки, е спазен, критерият за пропорционалност се счита за изпълнен. По отношение на мярката за помощ, предмет на настоящето решение, допустимите разходи са разходите за отстраняване на умрели животни, а интензитетът на помощта е 100 % от допустимите разходи. И двете са в съответствие с правилата, предвидени в част II, глава 1.2.1.4 от тези насоки. Следователно критерият за пропорционалност е изпълнен.

Избягване на неоправдани отрицателни ефекти върху конкуренцията и търговията

- (35) Съгласно точка (113) от Насоките за 2014—2020 г. Комисията е на мнение, че когато дадена помощ отговаря на условията и не надвишава съответните максимални интензитети на помощта, предвидени в приложимите раздели на част II от насоките, отрицателните ефекти върху конкуренцията и търговията са максимално ограничени. Мярката за помощ, предмет на настоящето решение, отговаря на специфичните условия и не надхвърля максималния интензитет на помощта, определен в част II, глава 1.2.1.4. „Помощ за умрели животни“ от тези насоки, както е показано в съображения 37—41.

Прозрачност

- (36) Мярката за помощ, предмет на настоящето решение, е отпусната преди 1.7.2016 и следователно не се изисква публикуване на информация (виж точка (131), последното изречение и забележка под линия № 50 от Насоките за 2014—2020 г.).

3.3.2.4. Специфична оценка в зависимост от категорията на помощта

- (37) В съответствие с точка (384) от Насоките за 2014—2020 г. помощта трябва да се предоставя на предприятия с дейност в първичното селскостопанско производство. Това условие е изпълнено (съображение 7).
- (38) В съответствие с точка (385), буква а) от Насоките за 2014—2020 г., допустими разходи са разходите за отстраняване на мъртви животни, а максималният интензитет е до 100 % от допустимите разходи. Тези условия са изпълнени (съображения 10 и 11).
- (39) Съгласно точка (386) от Насоките за 2014—2020 г., предоставянето на помощта трябва да е обвързано с наличието на последователна програма за наблюдение, която гарантира безопасното унищожаване на всички мъртви животни в засегнатата държава членка. Това условие е изпълнено, тъй като българските органи представиха такава програма (съображение 12).
- (40) Съгласно точка (387) от Насоките за 2014—2020 г. помощта трябва да се предоставя в натура и не трябва да включва преки плащания на бенефициерите. Това условие е изпълнено, тъй като съгласно въпросната мярка помощта е изплатена на екарисажите, които са предоставяли субсидирани услуги на животновъдите (съображение 14).
- (41) Съгласно точка (388) от Насоките за 2014—2020 г. помощта може да се изплаща на икономически оператори или органи, които предоставят услуги по отстраняване и унищожаване на мъртви животни. Това условие е изпълнено, тъй като съгласно въпросната мярка помощта е изплатена на екарисажите, които са специализирани именно в предоставянето на такива услуги.

Предприятия в затруднено положение

- (42) Що се отнася до мярката за помощ, предмет на настоящето решение, условието за изключване на предприятията в затруднено положение от кръга на бенефициерите не е приложимо поради следните причини: Това условие не е включено в Насоките за 2007—2013 г. В Насоките за 2014—

2020 г., и по-конкретно в точка (26), се съдържа специално правило, според което, от съображения за защита на общественото здраве и предвид извънредната ситуация, при определени условия не следва да се прави разграничение по икономическо положение на предприятията, когато става дума за помощта за унищожаване и отстраняване на мъртви животни в раздел 1.2.1.4. от насоките.

Клаузата Deggendorf

- (43) От 1.1.2007 до 31.12.2014 г. Комисията не е излизала с решение, с което дадена помощ да е обявена за неправомерна и несъвместима с вътрешния пазар, което да е засягало животновъдите в България като бенефициери⁹.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията изразява съжаление, че България е привела в действие мярката за помощ, предмет на настоящето решение, в нарушение на член 108, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Като се има предвид гореизложеното обаче, Комисията реши да не повдига възражения срещу помощта, тъй като тя е съвместима с вътрешния пазар по смисъла на член 107, параграф 3, буква в) от ДФЕС.

Ако някои части на настоящото писмо са обхванати от задължението за професионална тайна съгласно съобщението на Комисията относно професионалната тайна във връзка с решенията за държавна помощ¹⁰ и не следва да се публикуват, моля, уведомете Комисията в срок от петнадесет работни дни, считано от уведомлението за настоящото писмо. Ако в рамките на посочения срок Комисията не получи мотивирано искане, ще се счита, че България е съгласна да бъде публикуван пълният текст на това писмо. Ако България желае определена информация да бъде обхваната от задължението за професионална тайна, моля, посочете съответните части, като включите и обосновка по отношение на всяка част, за която се иска неразкриване на информация.

⁹ Решението на Комисията от 5.9.2014 г. относно схема за помощ № SA.26212 (2011/C) (ex 2011/NN — ex CP 176/A/08) и SA.26217 (2011/C) (ex 2011/NN — ex CP 176/B/08), приведена в действие от Република България при замените на горска земя, се отнася до определени бенефициери в сектора на горското стопанство; Решението на Комисията от 13.7.2011 г. относно държавна помощ SA.28903 (ex C 12/2010 и N 389/2009), приведена в действие от България в полза на „Русе индъстри“, се отнася само до „Русе индъстри“, което упражнява дейности по производството и ремонта на метални структури, както и в производството на кранове, кораби и морски съоръжения.

¹⁰ Съобщение C(2003) 4582 на Комисията от 1 декември 2003 г. относно професионалната тайна при решенията за държавна помощ (ОВ С 297, 9.12.2003 г., стр. 6).

Вашето искане следва да бъде изпратено по електронен път, като се използва защитената система за електронна поща Public Key Infrastructure (PKI) в съответствие с член 3, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията¹¹, на следния адрес: agri-state-aids-notifications@ec.europa.eu.

За Комисията

Phil HOGAN
Член на Комисията

ВЯРНО С ОРИГИНАЛА
За Генералния секретар,

Jordi AYET PUIGARNAU
Началник на Канцеларията
ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

¹¹ Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията от 21 април 2004 г. за прилагането на Регламент (ЕС) 2015/1589 на Съвета за установяване на подробни правила за прилагането на член 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ L 140, 30.4.2004 г., стр. 1).