



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den

C (...)

In the published version of this decision, some information has been omitted, pursuant to articles 24 and 25 of Council Regulation (EC) No 659/1999 of 22 March 1999 laying down detailed rules for the application of Article 93 of the EC Treaty, concerning non-disclosure of information covered by professional secrecy. The omissions are shown thus [...].

PUBLIC VERSION
WORKING LANGUAGE
This document is made available for information purposes only.

Vedr.: Statsstøtte/Danmark
Sag nr. SA.33508 (2011/N)
Fritagelse for spildevandsafgiften/Sukkerproduktion

Europa-Kommissionen ønsker at meddele Danmark, at den efter at have gennemgået oplysningerne fra de danske myndigheder om ovennævnte statsstøtteforanstaltning har besluttet ikke at gøre indsigelse mod den pågældende foranstaltning, da den er forenelig med traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Kommissionen har truffet denne afgørelse ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFREMSTILLING

- (1) Ved elektronisk anmeldelse af 8. juli 2011, der blev registreret i Kommissionen samme dag, indgav Danmark anmeldelse af ovennævnte foranstaltning til Kommissionen i henhold til artikel 108, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde¹. Den anmeldte støtteforanstaltning var opdelt i to procedurer, hvoraf den ene omhandler støtte til virksomheder, der er aktive i landbrugssektoren, og den anden omhandler virksomheder, der er aktive i fiskerisektoren. Denne procedure omhandler kun støtte til virksomheder, der er aktive i landbrugssektoren.

¹ Med virkning fra den 1. december 2009 er EF-traktatens artikel 87 og 88 blevet til henholdsvis artikel 107 og 108 i TEUF. De to sæt bestemmelser er i alt væsentligt identiske. I denne afgørelse skal henvisninger til artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde efter omstændighederne forstås som henvisninger til EF-traktatens artikel 87 og 88.

Udenrigsminister Villy Søvndal
Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K

- (2) Efter anmodning fra Kommissionen den 8. september 2011 fremsendte de danske myndigheder supplerende oplysninger den 20. februar 2012, der blev registreret samme dag.
- (3) Idet ikke alle de nødvendige oplysninger blev fremsendt til Kommissionen, blev der sendt en ny anmodning om oplysninger til de danske myndigheder den 17. april 2012. De danske myndigheder svarede på denne anmodning ved brev af 11. juni 2012, der blev registreret samme dag.
- (4) Den anmeldte støtte er en ændring af en eksisterende ordning. Idet den eksisterende støtteordning blev godkendt i henhold til de gamle EF-rammebestemmelser for statsstøtte til miljøbeskyttelse², skal hele ordningen vurderes på ny i henhold til de nuværende rammebestemmelser for statsstøtte til miljøbeskyttelse³ (herefter benævnt "rammebestemmelserne for miljøstøtte").

2. BESKRIVELSE

2.1 Titel

- (5) Fritagelse for spildevandsafgiften/Sukkerproduktion

2.2 Formål

- (6) Støtten består i en lempelse af spildevandsafgiften i forbindelse med fremstillingen af rør- og roesukker fra sukkerrør og sukkerroer. En afgiftslempelse for denne sektor, hvor de virksomheder, der er aktive i sektoren, påføres væsentlig skade på deres konkurrenceevne i forbindelse med afgiftsstigningen, vil betyde, at Danmarks generelle afgiftsniveau kan være højere, end det ville være uden lempelsen. Formålet med støtten er derfor at bidrage til en høj generel reduktion af udledningen af forurenende stoffer, mere specifikt nitrogen, fosfor og organisk materiale.

2.3 Spildevandsafgiften

- (7) Spildevandsafgiften, der er en ikke-harmoniseret miljøafgift, og den dertil knyttede lempelse blev indført i 1997 med det formål at mindske udledningen af forurenende stoffer. Kommissionen godkendte den oprindelige ordning den 2. maj 1997⁴ og en forlængelse af ordningen den 3. april 2002⁵. En ændring af ordningen (der sænkede lempelsen til 80 % fra 97 %) blev godkendt den 7. december 2007⁶. Kommissionen konkluderede i disse beslutninger, at afgiftslempelserne var i overensstemmelse med EF-rammebestemmelserne for statsstøtte til miljøbeskyttelse⁷ og Kommissionens forordning (EF) nr. 69/2001 af 12. januar 2001 om anvendelse af EF-traktatens artikel 87 og 88 på de minimis-støtte⁸.

Spildevandsafgiften efter ændringerne

² EFT C 37 af 3.2.2001, s. 3.

³ EUT C 82 af 1.4.2008, s. 1.

⁴ Statsstøttesag nr. N 479/96, EFT C 172 af 6.6.1997, s. 5-7.

⁵ Statsstøttesag nr. NN 30 a-c/2001, EFT C 292 af 27.11.2002, s. 6.

⁶ Statsstøttesag nr. N 586/2007, EUT C 149 af 14.6.2008, s. 5.

⁷ EFT C 37 af 3.2.2001, s. 3.

⁸ EFT L 10 af 13.1.2001, s. 30.

- (8) Den nye anmeldelse ændrer de generelle afgiftssatser (forhøjer dem med 50 %) og lempelserne for visse sektorer (forhøjer det afgiftsbeløb, der skal betales, før der gives lempelser af nogen anden afgift over det beløb, med 50 %). Ændringerne indføres med henblik på at forstærke princippet om, at forureneren betaler, og øge incitamentet til at reducere forureningen ved enten at rense spildevandet bedre inden udledning eller reducere mængden af spildevand.
- (9) Spildevandsafgiften er pålagt udledningen af nitrogen, fosfor og organisk materiale (BI5). Afgiften betales af fælles rensningsanlæg, industrielle egenudledere og ejendomme uden for kloaknettet. Ifølge de danske myndigheder er der en snæver forbindelse mellem udledningen af forurenende stoffer og mængden af spildevand, og derfor tilskynder afgiften også til at nedbringe mængden af spildevand.
- (10) Ifølge de danske myndigheder er udledningen af nitrogen, fosfor og organiske materialer meget ujævnt fordelt mellem forskellige brancher, og de mener, at seks sektorer (fremstilling af cellulose, vitaminer, organisk pigment, sukker og pektin samt fiskeforarbejdning) er særlig hårdt ramt af spildevandsafgiften. Der er derfor indført afgiftslempelser for disse sektorer, som producerer særligt store mængder spildevand. I § 11 i lov om afgift af spildevand fastsættes de bestemmelser, hvorefter visse sektorer tilgodeses af en lempelse af afgiften. Virksomheder, der arbejder i sektorerne for fiskeforarbejdning, cellulose- eller sukkerfremstilling, og som er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan få godtgjort 80 % af den betalte afgift. Virksomheder, der arbejder i sektorerne for fremstilling af organisk pigment, pektin og vitaminer, og som er registreret efter merværdiafgiftsloven, kan få godtgjort 70 % af den betalte afgift. Godtgørelsen vedrører kun den del af den betalte afgift, der årligt overstiger 30 000 DKK (4 020 EUR), og kun når mindst 80 % af afgiften kan henføres til ovenstående aktiviteter. Der foretages ikke andre differentieringer mellem virksomheder.
- (11) Da spildevandsafgiften i sin tid blev indført, vurderede de danske myndigheder, at det var nødvendigt at indføre en afgiftslempelse for seks sektorer for at opretholde et relativt højt miljøafgiftsniveau i de andre sektorer. Eftersom de tildelte afgiftslempelser har gjort det muligt for de danske myndigheder at opretholde et højt afgiftsniveau andre steder, har dette bidraget til at opfylde det overordnede mål med afgiften – beskyttelse af miljøet. Dette princip har nu atter gjort det muligt for Danmark at hæve afgiften med 50 % samt hæve det afgiftsbeløb, som der ikke gives lempelse for, med 50 %. På trods af lempelserne vil de seks sektorer, der har fået tildelt afgiftslempelser, også opleve en betydelig afgiftsstigning.
- (12) Ændringerne vil træde i kraft, når Kommissionen har godkendt denne ordning.

2.4 Retsgrundlag

- (13) Retsgrundlaget udgøres af den oprindelige retsakt samt to retsakter, der ændrer den oprindelige retsakt. Undtagelsesbestemmelserne er indeholdt i paragraph 11 i den oprindelige retsakt og er blevet ændret to gange.
- (14) Den oprindelige retsakt er: Bekendtgørelse af lov om afgift af spildevand, lovbekendtgørelse nr. 636 af 21. august 1998.

- (15) Den retsakt der ændrede den oprindelige retsakt i 2008: § 6 i Lov om ændring af momsloven og forskellige andre love (i spildevandsafgiftslovens § 11, stk. 1, ændres "97 pct." til: "80 pct."), lov nr. 524 af 17. juni 2008.
- (16) Den retsakt der ændrede den oprindelige retsakt i 2009: § 1 i Lov om ændring af lov om afgift af spildevand og forskellige andre love (forhøjelse af spildevandsafgiften mv.), lov nr. 522 af 12. juni 2009.

2.5 Afgiftens miljøeffekt i perioden 1997-2008

- (17) Ifølge de danske myndigheder har den samlede udledning fra rensningsanlæg udviklet sig som beskrevet i tabel 1.

Tabel 1: Udledningen fra rensningsanlæg fordelt på ferskvand/saltvand og stoftype for perioden 1997-2008

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Samlet udledning								
BI5 (ton)	3 437	3 525	3 508	3 304	2 551	2 669	2 336	2 801
Fosfor (ton)	666	601	581	542	470	511	404	431
Kvælstof (NOx)	4 853	5 166	5 134	4 654	4 219	4 528	3 614	4 051
Vand (mio. m3)	636	802	825	768	720	809	611	713

	2005	2006	2007	2008
Samlet udledning				
BI5 (ton)	2 207	2 322	2 937	2 574
Fosfor (ton)	412	385	467	456
Kvælstof (NOx)	3 813	3 613	4 358	3 549
Vand (mio. m3)	602	690	860	716

- (18) Ifølge de danske myndigheder har den samlede udledning fra rensningsanlæg i perioden 1997-2008 givet en absolut reduktion i mængden af nitrogen, fosfor og organisk materiale på henholdsvis 21 %, 38 % og 25 % og en relativ reduktion på 35 %, 39 % og 33 %, når mængden af spildevand tages i betragtning.

2.6 Foranstaltningens anvendelsesområde

- (19) I landbrugssektoren gælder afgiftslempelsen for virksomheder, der er aktive inden for fremstilling af rør- og roesukker fra sukkerrør og sukkerroer. Sektorens produktionsomkostninger er særligt belastet af afgiften som følge af den store mængde vand, der bruges i fremstillingsprocessen.
- (20) Nordic Sugar A/S (herefter benævnt Nordic Sugar) er den eneste virksomhed i Danmark, der er aktiv i denne sektor.

2.7 Oplysninger om støttemodtageren – Nordic Sugar

- (21) Nordic Sugar ejes af NordZucker AG, der er den næststørste sukkerproducent i Europa med en markedsandel i Europa på lige over 15 %. Nordic Sugar har hovedkontor i København og to fabrikker i Nakskov og Nykøbing Falster.
- (22) Fra 2008 til 2010 havde Nordic Sugar en gennemsnitlig årlig omsætning på DKK 3 456 461 528 og en årlig sukkerproduktion på mellem 400 og 500 ton. Ca. 50 % af produktionen blev eksporteret til andre EU-medlemsstater og Norge. Nordic Sugar har en kvote på 372 383 ton/år, som kan afsættes til fødevarerindustrien i EU. Det er mindre end 3 % af den samlede sukkerkvote i EU på 13,337 mio. ton/år. Ca. [...] % af produktionen inden for kvoten afsættes til fødevarerindustrien, mens resten afsættes til detailmarkedet under mærket Dansukker. Produktionen ud over kvoten afsættes enten på verdensmarkedet eller til ikke-fødevarerformål såsom kemiske og tekniske formål.
- (23) Sukker produceret ud over kvoten afsættes enten på verdensmarkedet i konkurrence med andre EU-producenter og verdens førende producenter, som f.eks. Brasilien, Indien og Thailand, eller til ikke-fødevarerformål (kemisk/tekniske formål) inden for EU. Afsætningen inden for dette segment sker også i konkurrence med substituerende produkter såsom glukose.
- (24) Udviklingen i Nordic Sugars totale spildevandsafgift, godtgørelse og betalte afgift for perioden 1997-2011.

Tabel 2: Nordic Sugars totale spildevandsafgift, godtgørelse og betalte afgift for perioden 1997-2011

År - afgiftslempelse	Total afgift - tDKK	Godtgørelse - tDKK	Betalt - tDKK
1997 97 %	35 169	34 067	1 102
1998 97 %	74 876	72 511	2 275
1999 97 %	77 747	75 388	2 359
2000 97 %	36 021	34 907	1 114
2001 97 %	32 411	31 432	980
2002 97 %	53 497	51 872	1 625
2003 97 %	36 887	35 770	1 117
2004 97 %	3 440	3 321	119
2005 97 %	1 704	1 637	67
2006 97 %	1 818	1 749	69
2007 97 %	[...]	[...]	[...]
2008 80 %	[...]	[...]	[...]
2009 80 %	[...]	[...]	[...]
2010 80 %	[...]	[...]	[...]
2011 80 %	[...]	[...]	[...]

- (25) De danske myndigheder bekræfter, at Nordic Sugar ikke er en virksomhed i vanskeligheder i henhold til definitionen i Fællesskabets rammebestemmelser for statsstøtte til redning og omstrukturering af kriseramte virksomheder⁹.

Spildevandsafgiftens indvirkning på Nordic Sugars konkurrenceevne

- (26) De danske myndigheder har fremsendt beregninger baseret på den produktion, Nordic Sugar har opgivet for 2010, dvs. 373 999 ton (kvote 372 383 ton). Disse beregninger viser, at uden en afgiftslempelse ville Nordic Sugars produktionsomkostninger pr. kg sukker have været 1,49 % højere, hvis de havde skullet betale den fulde afgift det år (før 50 %-forhøjelsen af skattesatsen), og 2,41 % højere, hvis de havde skullet betale afgiften som ændret i henhold til nærværende ændring af ordningen (forhøjelse af skattesatsen med 50 %), sammenlignet med slet ikke at betale nogen afgift. Stigningen i omkostninger på 2,41 % svarer til en lønstigning på ca. 4 %. De danske myndigheder fremfører, at den betydelige stigning i produktionsomkostningerne ikke kan væltes over på forbrugerne, uden at det fører til en betydelig salgsnedgang.
- (27) Nordic Sugars markedsandel i Danmark i perioden 2000-2011.

Tabel 3: Nordic Sugars markedsandel i Danmark i perioden 2000-2011

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Markedsandel	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

- (28) Der kan noteres en let nedadgående udvikling i Nordic Sugars markedsandel i Danmark i perioden 2000-2011. Det er interessant at se, at handelseksponeringen (se tabel 4 nedenfor) og markedsandelen følges næsten perfekt ad. Når handelseksponeringen går op, falder markedsandelen og omvendt.

Handel

- (29) Som følge af EU's reform af sukkersektoren i perioden 2006-2009, og den deraf følgende koncentration af sukkerproduktionen på færre lande og overvejende lande, som regnes for de mest konkurrencedygtige, er den interne EU-handel med sukker steget betragteligt (ref. AGROSYNERGIE-rapporten – Evaluation of Common Agricultural Policy Measures Applied to the Sugar Sector, december 2011).
- (30) Udviklingen i Nordic Sugars import, eksport og afsætning i perioden 2000-2011 (i tusinde DKK).

Tabel 4: Nordic Sugars handelseksponering i perioden 2000-2011

	2000	2001	2002	2003	2004
Import	280 864	408 282	411 320	319 366	231 471
Eksport	690 528	789 799	740 530	546 096	394 958
Anslået salg	1 761 126	2 648 948	2 538 151	2 310 924	2 285 794
Handelseksponering (import	48 %	39 %	39 %	33 %	25 %

⁹ EUT C 244 af 1.10.2004, s. 2.

+ eksport) / (import + salg)					
------------------------------	--	--	--	--	--

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
225 895	382 094	493 037	572 828	665 025	380 792	528 051
461 875	696 037	638 112	901 474	1 226 714	1 160 519	939 869
2 376 356	2 195 833	1 820 886	2 444 264	2 285 455	2 349 400	1 993 153
26 %	42 %	49 %	49 %	64 %	56 %	58 %

Kilde: Danmarks Statistik

- (31) I tabellen kan man konstatere en stigning i handelseksponeringen som følge af en stigning i den grænseoverskridende handel – både importen og eksporten stiger, men er samtidig i stigende grad ustabil.

Teknologier til rensning af spildevand - sukkerforarbejdningsanlæg

- (32) Ifølge de danske myndigheder anvendes der på Nordic Sugars to fabrikker den bedste teknologi til reducere af nitrogen, fosfor og organiske materialer i spildevand fra sukkerforarbejdningsanlæg, der er til rådighed i EØS-området. Det drejer sig om anaerob og aerob behandling af spildevand. Det er en betingelse for at få udstedt miljøtilladelse fra Miljøstyrelsen i Roskilde, at der anvendes den bedst tilgængelige teknologi.

2.8 Varighed

- (33) Fra datoen for Kommissionens afgørelse til den 31. december 2021.

2.9 Budget og støtteintensitet

- (34) Det årlige budget er på 1,7 mio. DKK, og det totale budget er på 17 mio. DKK i ordningens gyldighedsperiode. Støtten består af en afgiftslempelse på maksimalt 80 % af spildevandsafgiften.

2.10 Påbud om tilbagesøgning

- (35) De danske myndigheder forpligter sig hermed til at udskyde udbetalingen af den anmeldte støtte, hvis modtageren fortsat råder over tidligere ulovlig støtte, der er erklæret uforenelig med det indre marked i en beslutning vedtaget af Kommissionen (vedrørende individuel støtte eller en støtteordning), indtil modtageren har tilbagebetalt det fulde beløb af den ulovlige støtte og de påløbne tilbagesøgningsrenter, eller indsat disse beløb på en spærret konto.

2.11 Kumulering

- (36) Støtten kan ikke kumuleres.

3. VURDERING

3.1 Anvendelse af artikel 107, stk. 1, i TEUF

- (37) Artikel 107, stk. 1, i TEUF fastsætter, at "bortset fra de i traktaten hjemlede undtagelser er statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, uforenelig med det indre marked, i det omfang den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne".
- (38) Støtten er baseret på afgørelser, der kan tilskrives Danmark, og repræsenterer et tab af skatteprovenu for Danmark, sammenlignet med en situation uden undtagelsen, hvorfor der er tale om statsmidler.
- (39) Ordningen er selektiv, da den kun omfatter seks sektorer, herunder sukkerproduktion¹⁰.
- (40) Ordningen kan potentielt fordreje konkurrencevilkårene, eftersom den omhandlede støtteforanstaltning giver modtagerne en økonomisk fordel. Alene det forhold, at en virksomheds konkurrencemæssige position styrkes i forhold til andre konkurrerende virksomheder, hvis den får en økonomisk fordel, som den ellers ikke ville have fået under normal udøvelse af erhvervet, peger ifølge Domstolens retspraksis i retning af en mulig konkurrencefordrejning¹¹.
- (41) Støtte til en virksomhed anses for at påvirke samhandelen mellem medlemsstater, når den pågældende virksomhed er aktiv på et marked, der er åbent for samhandel i Unionen¹². Der foregår en omfattende samhandel med sukker i Unionen¹³. Foranstaltningen kan derfor påvirke samhandelen mellem medlemsstater.
- (42) På baggrund af ovenstående finder Kommissionen, at den anmeldte støtteforanstaltning tildeler modtagerne en selektiv økonomisk fordel, finansieres med offentlige midler, fordrejer konkurrencen og påvirker samhandelen mellem medlemsstater. Betingelserne i artikel 107, stk. 1, i TEUF er således opfyldt, og det kan konkluderes, at den foreslåede foranstaltning udgør statsstøtte som omhandlet i nævnte artikel.
- (43) Der er derfor grund til at undersøge, om støtteforanstaltningen kan erklæres for forenelig med det indre marked.

3.2 Anvendelse af artikel 107, stk. 3, litra c) i TEUF

- (44) Som en undtagelse fra det generelle forbud mod statsstøtte i artikel 107, stk. 1, i TEUF kan støtte erklæres forenelig, hvis den opfylder en af de i traktaten anførte undtagelser. I nærværende sag kan artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF danne grundlag for at erklære støtten forenelighed med det indre marked. I artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF hedder det: "*Som forenelige med det indre marked kan betragtes: (...) støtte til fremme af*

¹⁰ Se f.eks. afgørelse af 15. december 2009, sag nr. C 5/09 (ex N 210/08) – Nederlandene, præmis 38-41 (EUT L 186 af 20.7.2010, s. 32.)

¹¹ Domstolens dom af 17. september 1980, sag nr. 730/79, *Phillip Morris Holland BV mod Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber*, Sml. 1980, s. 2671.

¹² Jf. navnlig Domstolens dom af 13. juli 1988, sag nr. C-102/87, *Den Franske Republik mod Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber*, Sml. 1988 I, s. 4067.

¹³ Den EU-interne handel med sukker var på 5 539 ton i 2010.

udviklingen af visse erhvervsgræne eller økonomiske regioner, når den ikke ændrer samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse (...)."

3.3 Anvendelse af rammebestemmelserne for statsstøtte i landbruget

- (45) I nærværende sag er lempelsen af den danske spildevandsafgift til gavn for virksomheder, der er aktive i forarbejdningen og afsætningen af landbrugsprodukter, hvorfor EF-rammebestemmelserne for statsstøtte til landbrug og skovbrug for 2007-2013¹⁴ (herefter benævnt "rammebestemmelserne") finder anvendelse. Idet den danske spildevandsafgift er en miljøafgift, henvises der til punkt 63 i rammebestemmelserne, hvori det hedder, at støtte til miljøbeskyttelse til virksomheder, der beskæftiger sig med forarbejdning og afsætning af landbrugsprodukter, betragtes som forenelig med traktatens artikel 107, stk. 3, litra c), hvis den opfylder alle betingelserne i rammebestemmelserne for miljøstøtte.

3.4 Anvendelse af rammebestemmelserne for statsstøtte til miljøbeskyttelse

- (46) Under henvisning til ovenstående afsnit gælder EF-rammebestemmelserne for statsstøtte til miljøbeskyttelse¹⁵ (herefter benævnt "rammebestemmelserne for miljøstøtte"), navnlig kapitel 4, som indeholder bestemmelser om støtte i form af lempelser eller fritagelser for miljøafgifter.
- (47) Punkt 151 fastsætter, at støtte i form af lempelser eller fritagelser for miljøafgifter vil blive betragtet som forenelig med fællesmarkedet, forudsat at støtten i det mindste indirekte bidrager til at forbedre miljøbeskyttelsesniveauet, og at afgiftslempelsen eller afgiftsfritagelsen ikke underminerer det overordnede mål. De danske myndigheder forklarer, at produktionen af rør- og roesukker fra sukkerrør og sukkerroer kræver store mængder vand, hvilket uundgåeligt fører til udledning af store mængder spildevand og en høj afgift. Afgiftslempelsen for sukkersektoren og de andre fem sektorer gør det muligt for Danmark at opretholde et højere miljøafgiftsniveau i de andre sektorer, end det ville være uden lempelsen. Det højere miljøafgiftsniveau bidrager generelt positivt til det overordnede mål med afgiften – et højt miljøbeskyttelsesniveau. Dette princip har gjort det muligt for Danmark at hæve afgiften med 50 % samt hæve det afgiftsbeløb, som der ikke gives lempelse for, med 50 %. Desuden vil de sektorer, der indrømmes lempelser, på trods af disse fortsat betale høje afgifter. Det ses af tabel 2, at Nordic Sugar har betragtet afgiften som værende høj, idet virksomheden i de forgangne år har gjort en stor indsats for at reducere afgiften ved at investere i teknologi, der har reduceret mængden af spildevand og forurenende stoffer. Kommissionen finder derfor, at afgiftslempelsen indirekte bidrager til en forbedring af miljøbeskyttelsesniveauet, og at den ikke underminerer det overordnede mål.
- (48) I punkt 154 hedder det, at støtte i form af lempelser af eller fritagelser for ikke-harmoniserede miljøafgifter betragtes som forenelig med fællesmarkedet i henhold til EF-traktatens artikel 107, stk. 3, litra c), i en tiårig periode, forudsat at betingelserne i punkt 155-159 er opfyldt.

¹⁴ EUT C 319 af 27.12.2006, s. 1.

¹⁵ EUT C 82 af 1.4.2008, s. 1.

- (49) Punkt 156 fastsætter, at for hver sektor skal der gives oplysninger om de bedste teknikker i EØS-området, hvad angår nedbringelse af den miljøskade, som afgiften tager sigte på. De danske myndigheder har fremført, at Nordic Sugar anvender den bedste teknologi til reducere af nitrogen, fosfor og organiske materialer i spildevand fra sukkerforbearbejdningsanlæg. Det drejer sig om anaerob og aerob behandling af spildevand.

Nødvendigheden af støtten

- (50) I henhold til punkt 158 i rammebestemmelserne for miljøstøtte skal tre kumulative betingelser være opfyldt for at kunne erklære at støtten er nødvendig. Nedenstående analyse er baseret på oplysningerne om Nordic Sugar.
- (51) I henhold til punkt 158, litra a), skal valget af støttemodtagere baseres på objektive og klare kriterier, og støtten skal i princippet ydes på samme måde for alle konkurrenter i samme sektor/relevante marked, hvis de er i samme faktuelle situation. Denne betingelse er opfyldt, idet dansk lov (jf. punkt 10 og 13-15) fastsætter, at alle virksomheder, der er aktive inden for produktionen af rør- og roesukker fra sukkerrør og sukkerroer, vil drage fordel af lempelsen. Selvom der kun er én aktiv virksomhed i sektoren i dag, udelukker det ikke andre virksomheder, der måtte komme ind på markedet i morgen fra at opnå den samme lempelse på samme måde som Nordic Sugar, hvis de er i samme faktuelle situation.
- (52) I henhold til punkt 158, litra b), skal miljøafgiften uden lempelser føre til en betydelig stigning i produktionsomkostningerne for alle sektorer eller kategorier af individuelle støttemodtagere. De danske myndigheder har fremsendt beregninger for 2010, der viser, at hvis Nordic Sugar skulle have betalt den fulde spildevandsafgift, når denne efter ændringen var blevet hævet 50 %, ville produktionsomkostningerne det år have været 2,41 % højere end uden lempelsen. Selvom produktionsomkostningerne og spildevandsafgiften varierer fra år til år, kan man konkludere, at spildevandsafgiften under alle omstændigheder vil øge produktionsomkostningerne med mindst 2 %.
- (53) Det er svært at fastslå, om en omkostningsstigning skal betragtes som væsentlig eller ej. Det er derfor nødvendigt at vurdere sagen i lyset af den specifikke markedssituation for den omhandlede sektor. Sukker er en homogen vare, og de forskellige producenters produkter er i høj grad indbyrdes substituerbare. Ifølge de danske myndigheder, afsætter Nordic Sugar [...] % af sin produktion til fødevarerindustrien, (jf. præmis 21). Det må antages, at fødevarerindustrien ikke forbliver en loyal kunde over for Nordic Sugar, hvis virksomheden hæver prisen med 2,41 %. Fødevarerindustrien er et stærkt konkurrencepræget marked, hvor der generelt er lave fortjenstmargener på individuelle produkter. Det er derfor logisk at konkludere, at en stigning i produktionsomkostningerne på 2-3 % kan betragtes som væsentlig nok til at gøre alvorlig skade på Nordic Sugars konkurrenceevne. Kommissionen konkluderer derfor, at stigningen i Nordic Sugars produktionsomkostninger som følge af spildevandsafgiften er at betragte som væsentlig. Betingelsen i punkt 158, litra b), i rammebestemmelserne for miljøstøtte er opfyldt.
- (54) I henhold til punkt 158, litra c), kan den betydelige stigning i produktionsomkostningerne ikke væltes over på forbrugerne, uden at det fører til en betydelig salgsnedgang.

- (55) Ifølge de danske myndigheder og på baggrund af de oplysninger, der er til rådighed på nuværende tidspunkt, vurderes det, at Nordic Sugar ikke har mulighed for at vælte spildevandsafgiften over på forbrugerne, uden at det fører til en betydelig salgsnedgang (jf. punkt 25).
- (56) Danmark har fremsendt oplysninger, der viser, at støttemodtagerens handelseksponering varierer over tid fra det laveste niveau på 25 % i 2004 til det højeste på 64 % i 2009 (jf. tabel 4). Hvis man sammenholder tabel 2, 3 og 4, kan man se en sammenhæng mellem den betalte spildevandsafgift og Nordic Sugars handelseksponering og markedsandel. Frem til 2003 betalte Nordic Sugar en høj afgift, eftersom virksomheden anvendte en ældre teknologi til reducere af spildevandet og de forurenende stoffer i spildevandet. Frem til da var virksomhedens markedsandel lavere og dens handelseksponering højere. Da den nye teknologi blev indført, gik den betalte afgift ned og markedsandelen op, mens handelseksponeringen gik ned i et par år, indtil afgiften blev hævet i 2007, hvorefter handelseksponeringen og markedsandelen skiftede retninger igen. Denne sammenhæng sammenholdt med faktum, at Nordic Sugar kun har 3 % af markedsandelen i EU, gør det klart, at Nordic Sugar er en prisfølger og ikke en prissætter. Virksomheden har derfor ikke mulighed for at vælte den væsentlige stigning i produktionsomkostningerne, som betaling af den fulde spildevandsafgift ville føre til, over på forbrugerne, uden at det fører til en betydelig salgsnedgang.
- (57) Som det ses af tabel 3 er det hjemlige marked desuden meget ustabil, hvilket indikerer, at der er konkurrence på markedet og derfor begrænset mulighed for at vælte omkostninger over på forbrugerne. Sammenholdt med oplysningerne i punkt 55 viser det faktum, at når [...] % af Nordic Sugars produktion afsættes til fødevarerindustrien, som jo er meget prisfølsom, når der handles på markedet, kan den væsentlige stigning i Nordic Sugars produktionsomkostninger ikke væltes over på forbrugerne, uden at det fører til en betydelig salgsnedgang.
- (58) Kommissionen finder derfor, at det tredje kriterium til bedømmelse af støttens nødvendighed, som fastsat i punkt 158, litra c), i rammebestemmelserne for miljøstøtte, er opfyldt. Ovenstående analyse er begrænset til situationen i den danske sukkerproduktionssektor og til en vurdering inden for rammerne af kapitel 4 i rammebestemmelserne for miljøstøtte.

Støtteforanstaltningens opfyldelse af proportionalitetsprincippet

- (59) Punkt 159 i rammebestemmelserne for miljøstøtte fastsætter betingelser til brug for vurderingen af, om støtten kan betragtes som proportionel. De danske myndigheder påberåber sig punkt 159, litra b), efter hvilken støtten anses for at opfylde proportionalitetsprincippet, hvis støttemodtagerne betaler mindst 20 % af den nationale afgift, medmindre en lavere sats kan begrundes med henvisning til begrænset konkurrenceforvridning.
- (60) De danske myndigheder har forpligtet sig til at sikre og vist, at Nordic Sugar kommer til at betale mindst 20 % af afgiften.
- (61) Kommissionen konkluderer derfor, at betingelsen i punkt 159, litra b), er opfyldt, og at foranstaltningen er proportionel.

Konklusion

- (62) Det følger af det foregående, at den anmeldte støtteordning, der giver en lempelse på 80 % af den danske spildevandsafgift på afgiftsbeløb over DKK 30 000 til virksomheder, der er aktive inden for fremstilling af rør- og roesukker fra sukkerrør og sukkerroer, opfylder betingelserne for anvendelse af artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF som fastsat i punkt 154-159 i rammebestemmelserne for miljøstøtte og lempelsen kan derfor indrømmes i en periode på 10 år.

4. KONKLUSION

- (63) I lyset af ovenstående har Kommissionen besluttet, at lempelsen af den danske spildevandsafgift for virksomheder, der er aktive inden for fremstilling af rør- og roesukker fra sukkerrør og sukkerroer, er forenelig med det indre marked i henhold til artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF.
- (64) Hvis dette brev indeholder fortrolige oplysninger, der ikke må videregives til tredjemand, bedes De senest femten arbejdsdage fra modtagelsen underrette Kommissionen herom. Såfremt Kommissionen ikke inden for denne frist modtager en begrundet anmodning om fortrolig behandling, vil den gå ud fra, at De er indforstået med, at oplysningerne videregives til tredjemand, og at dette brev offentliggøres i sin fulde ordlyd på det autentiske sprog på netstedet:
<http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.
- (65) Anmodningen sendes anbefalet eller pr. fax til:

Europa-Kommissionen
Generaldirektoratet for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter
Direktoratet M - Landbrugslovgivning
Kontor: Loi 130 5/98A
1049 Bruxelles
Fax nr.: 0032 2 2967672

Med venlig hilsen

På Kommissionens vegne

Dacian CIOLOȘ
Medlem af Kommissionen