



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.5.2011
K(2011) 3394 endelig

Vedr.: Statsstøttesag SA.30649 (2011/N) - Danmark
Statsstøtte til Dansk Skaldyrcenter

Fru udenrigsminister,

1. SAMMENFATNING

- 1) Jeg har hermed fornøjelsen at meddele Dem, at Kommissionen har besluttet at godkende ovennævnte støtteforanstaltning.

2. SAGSFORLØB

- 2) Ved elektronisk anmeldelse af 7. marts 2011, som blev registreret i Kommissionen samme dag, indgav de danske myndigheder i overensstemmelse med artikel 108, stk. 3, i TEUF anmeldelse af ovennævnte støtteforanstaltning.

3. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

Baggrund og formål

- 3) Den anmeldte støtteforanstaltning tager sigte på at yde støtte til etablering af et oplevelses- og formidlingscenter ved Dansk Skaldyrcenter, der kan rumme en permanent udstilling af Limfjordens autoktone skaldyr og produktionen heraf, med hovedvægten lagt på østers- og muslingearter. Ifølge de danske myndigheder skal udstillingen fokusere på dansk skaldyrsopdræt, naturmiljøet og dets betydning for fødevareproduktionen. Der skal desuden være et antal medarbejdere til håndtering af besøgendes adgang til udstillingsområdet. Endvidere vil der blive tilbudt forskellige undervisningsforløb efter forudbestilling. Dansk Skaldyrcenter vil også tilrettelægge en række forskellige aktiviteter og events, bl.a. guidede rundvisninger i den permanente udstilling. Med dette

Udenrigsminister Lene ESPERSEN
Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K

Commission européenne, B-1049 Bruxelles – Belgique
Europese Commissie, B-1049 Brussel – België
Telefon: 00-32-(0)2-299.11.11.

projekt vil det eksisterende forsknings- og udviklingscenter ved Dansk Skaldyrcenter således blive udvidet med et museum og med pædagogiske aktiviteter.

Retsgrundlag

- 4) Retsgrundlaget for støtteforanstaltningen er Rådets forordning (EF) N 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 og lov nr. 1599 af 20. december 2006 om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond.

Støttemodtager

- 5) Støttemodtageren er Dansk Skaldyrcenter¹, som er en fond, der som hovedopgave har at fremme bæredygtigt opdræt, fangst og industriel forarbejdning af skaldyr. Udstillingsfaciliteterne vil blive opført i tilslutning til selve Dansk Skaldyrcenter.

Støtteform og støtteydende myndighed

- 6) Støtten ydes i form af et direkte tilskud. Projektet vil blive 100 % samfinansieret af henholdsvis EU's Regionalfond (50 %), indenrigsministeriet (40 %) og Morsø kommune (10 %).
- 7) Morsø kommune vil desuden stille en garanti på 1 000 000 DKK (ca. 130 000 EUR) i højst tre år efter formidlings- og oplevelsescentrets etablering. Denne garanti skal dække et eventuelt underskud på driften af centeret i opstartfasen.
- 8) Hele denne finansielle støtte er kun nødvendig til initialinvesteringerne² og i projektets opstartfase. De danske myndigheder har oplyst, at investeringsstøtten er en nødvendig forudsætning for projektets gennemførelse, men at de indtægter, der genereres, ifølge forretningsplanen vil kunne dække driftsomkostningerne³.

¹ Dansk Skaldyrcenter blev etableret i 2002 på baggrund af "*Plan for fremtidens fiskeri i Limfjorden*", som i 2001 blev udarbejdet af Fødevarerministeriet og Miljø- og Energiministeriet i samarbejde med Viborg amt, Nordjyllands amt og Ringkjøbing amt.

I planen anføres, at stadig større dele af muslingefiskeriet skal omlægges i mere miljøvenlig retning, og at denne proces kan befordres gennem tilskud til udvikling og afprøvning af nye redskabstyper og til forsøg med nye opdrætsformer.

Samtidig er Dansk Skaldyrcenter en videreførelse af udviklingsprojektet "*Skaldyrsopdræt i Limfjorden*" (SIL), der var en del af et stort internationalt udredningsprojekt om skaldyrsopdræt i landene omkring Nordsøen.

SIL-projektets forsøg med at dyrke blåmuslinger til fersk konsum og udklækning af europæiske østers påviste, at Limfjorden rummer et betydeligt potentiale for en øget produktion af skaldyr til gavn for både vandmiljøet og for beskæftigelsen i området. På den baggrund støttede Viborg Amt, Morsø Kommune, Staten og EU Dansk Skaldyrcenter i etableringsfasen. <http://www.skaldyrcenter.dk/idd289.asp>

² De danske myndigheder har fremlagt dokumentation for, at Dansk Skaldyrcenter ikke er i stand til på egen hånd at foretage de nødvendige initialinvesteringer i projektet. På et senere stadium vil projektet ifølge de danske myndigheder kunne køre uden yderligere statsstøtte, da det vil generere tilstrækkelige indtægter til at dække omkostningerne.

³ Oplevelses- og formidlingscenterets aktiviteter vil imidlertid ikke give Dansk Skaldyrcenter noget økonomisk overskud, eftersom de skal køre på non profit-basis.

Budget

- 9) Projektets samlede budget anslås til 9 000 000 DKK, svarende til ca. 1 200 000 EUR.
- 10) Garantien fra Morsø kommune beløber sig til 1 000 000 DKK, svarende til ca. 130 000 EUR.

Varighed

- 11) De danske myndigheder har bekræftet, at støtten efter Kommissionens godkendelse vil blive ydet i toårsperioden 2011-2012.
- 12) Garantien har en varighed på maksimalt tre år.

Støtteintensitet

- 13) Støtteintensiteten ved det direkte tilskud ligger på 100 % af støttemodtagerens omkostninger.

Støtteberettigede aktiviteter

- 14) Der vil blive ydet støtte til følgende aktiviteter:
 - a) anlægs- og renoveringsarbejder – 6 283 000 DKK
 - b) informations-, undervisnings- og reklamemateriale – 2 216 000 DKK
 - c) projektförvaltning og revision – 501 000 DKK

Støtteberettigede omkostninger

- 15) De danske myndigheder har bekræftet, at der med denne foranstaltning kun vil kunne ydes støtte til dækning af omkostninger, der direkte og udelukkende er knyttet til etablering af formidlings- og oplevelsesfaciliteterne samt informations-, undervisnings- og reklamemateriale. Disse omkostninger må desuden ikke overstige en rimelig markedsværdi.

Kumulation

- 16) De danske myndigheder har oplyst, at den anmeldte offentlige støtte ikke kan kumuleres med støtte fra andre lokale, regionale, nationale eller EU-foranstaltninger, der yder støtte til dækning af de samme støtteberettigede omkostninger.

4. VURDERING AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Anmeldelseskravet

17) De danske myndigheder har opfyldt procedurekravene i artikel 108, stk. 3, i TEUF ved at have anmeldt støtten til projektet, før den blev iværksat.

4.2 Statsstøtte efter artikel 107, stk. 1, i TEUF⁴

18) Kommissionen har først set på, om den anmeldte foranstaltning kan betragtes som statsstøtte efter artikel 107, stk. 1, i TEUF, der fastsætter, at "*... statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, er uforenelig med det indre marked, i det omfang den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne*".

19) Ved den anmeldte støtteforanstaltning er det kun en enkelt støttemodtager, nemlig Dansk Skaldyrcenter, der ved hjælp af statsmidler friholdes for en del af de omkostninger ved sine kerneaktiviteter, som det normalt selv ville skulle bære. Støtten fra de danske myndigheder vil derfor kunne styrke Dansk Skaldyrcenters stilling i forhold til sine konkurrenter i Unionen og kan derfor potentielt være konkurrencefordrejende.

20) Dansk Skaldyrcenter er en fond, som ved hjælp af støtten fremover vil drive et oplevelses- og formidlingscenter. Det kan ikke udelukkes, at støtten indirekte vil kunne bidrage til at fremme visse økonomiske aktiviteter i regionen, der har tilknytning til Dansk Skaldyrcenters aktiviteter (f.eks. inden for landbrug, fiskeri og fødevarerindustri), som i det mindste potentielt er genstand for samhandel inden for EU. Selv om de økonomiske virkninger af den anmeldte foranstaltning må antages at være minimale og indirekte, kan der derfor ikke ses bort fra dem.

21) Den anmeldte støtteforanstaltning kan også få indirekte økonomiske virkninger for turistsektoren. Den offentlige støtte kan bidrage til at øge antallet af besøgende i Limfjordsregionen, hvilket også vil få positive virkninger for turist- og hotel-/restaurationserhvervene i regionen. Det er endnu en grund til, at det ikke helt kan udelukkes, at den anmeldte foranstaltning vil kunne påvirke samhandelen. Under disse omstændigheder er det derfor nødvendigt at vurdere dens forenelighed på grundlag af bestemmelserne i artikel 107, stk. 3, litra d), i TEUF.

4.3 Støttens forenelighed

22) I henhold til artikel 107, stk. 3, litra d), i TEUF kan støtte til fremme af kulturen og bevarelse af kulturarven anses for at være forenelig med det indre marked, når den

⁴ Med virkning fra 1. december 2009 er artikel 87 og 88 i EF-traktaten blevet til henholdsvis artikel 107 og 108 i TEUF. De to sæt bestemmelser er i alt væsentligt identiske. Ved anvendelsen af denne afgørelse skal henvisninger til artikel 107 og 108 i TEUF læses som henvisninger til henholdsvis artikel 87 og 88, hvor det er relevant.

ikke ændrer samhandels- og konkurrencevilkårene i Unionen i et omfang, der strider mod de fælles interesser.

- 23) Kommissionens forenelighedsvurdering af den anmeldte foranstaltning rejste ingen alvorlige problemer. Kommissionen har også taget behørigt hensyn til artikel 167 i TEUF⁵ og til UNESCO-konventionen om beskyttelse og fremme af de kulturelle udtryksformers mangfoldighed⁶.
- 24) Principperne i artikel 107, stk. 3, litra d), i TEUF er i en række afgørelser blevet anvendt i sager svarende til den her foreliggende⁷. I sin vurdering har Kommissionen konkluderet, at den anmeldte foranstaltning opfylder alle de væsentlige krav, der blev stillet i de tidligere afgørelser.

Ægte kulturelt sigte

- 25) Af oplysningerne fra de danske myndigheder fremgår, at det støttede projekt har et kulturelt sigte. I den forbindelse bemærkes, at støtteforanstaltningens primære formål er at fremme kultur og kulturarv gennem etablering af et oplevelses- og formidlingscenter, der skal rumme en permanent udstilling af autoktone skaldyr og skaldyrsproduktion i Limfjorden, som har betydning for den danske kulturarv.
- 26) Kommissionen bemærker også, at projektet vil forbedre formidlingen af viden herom ved at gøre emnet spændende og tilgængeligt. Det vil bidrage til at fremme videnskabelig viden og kulturviden. Det kan derfor konkluderes, at projektet vil give publikum adgang til kulturelle, videnskabelige, undervisningsmæssige og rekreative værdier.
- 27) I lyset af det ovenstående finder Kommissionen, at den anmeldte foranstaltning i betragtning af dens kulturelle sigte i form af etablering af et videnskabsmuseum opfylder betingelserne for at kunne kvalificeres som støtte til fremme af kulturen og bevarelse af kulturarven som omhandlet i artikel 107, stk. 3, litra d), i TEUF.

⁵ I artikel 167 i TEUF hedder det, at "*Unionen bidrager til, at medlemsstaternes kulturer kan udfolde sig, idet den respekterer den nationale og regionale mangfoldighed og samtidig fremhæver den fælles kulturarv. Unionen skal ved sin indsats fremme samarbejdet mellem medlemsstaterne og om nødvendigt støtte og udbygge medlemsstaternes indsats på følgende områder: forbedring af kendskabet til og formidlingen af de europæiske folkeslags kultur og historie, bevarelse og beskyttelse af den kulturarv, der er af europæisk betydning, ikke-kommercielle udvekslinger, kunstneriske og litterære frembringelser, herunder i den audiovisuelle sektor...*".

⁶ Godkendt af Rådet på Fællesskabets vegne ved afgørelse 2006/515/EF af 18.5.2006. I relation til artikel 167, stk. 4, i TEUF (tidl. EF-traktatens artikel 151, stk. 4) anføres det i Rådets afgørelse 2006/515/EF, at "*... UNESCO-konventionen er et relevant og effektivt grundlag for fremme af kulturel mangfoldighed og kulturel udveksling, som både Fællesskabet, jf. artikel 151, stk. 4, i traktaten, og dets medlemsstater tillægger meget stor betydning...*".

⁷ N 216 / 2005 – *Geocenter Møns Klint (Danmark)*, vedtaget den 26.8.2005, EUT C 307 af 5.12.2005, s. 4 og N 471/2008 – *Lipica Horses (Slovenien)*, vedtaget den 11.2.2009, EUT C 25 af 2.2.2010, s. 7.

Støtteforanstaltningen påvirker ikke samhandelsvilkårene og konkurrencen på en måde, der strider mod den fælles interesse

- 28) Kommissionen accepterer de danske myndigheders synspunkt om, at offentlig finansiering er nødvendig for at realisere målet om fremme af kulturen og bevarelse af kulturarven. I den sammenhæng forekommer de finansieringskilder, støtten er baseret på, at være nødvendige for at kunne støtte etableringen af oplevelses- og formidlingscenteret og bevare en vigtig del af den nationale kulturarv, nemlig de autoktone skaldyrsarter i Limfjorden⁸. Foranstaltningen har en tilskyndelseeffekt, idet den tager sigte på at skaffe finansiering til et kulturprojekt, som ikke ville kunne gennemføres på normale markedsvilkår. Støtten forekommer derfor at være nødvendig for at fremme kulturen og bevare kulturarven i Limfjordsregionen.
- 29) Af oplysningerne fra Danmark fremgår desuden, at der kun vil blive ydet støtte til omkostninger, der er nødvendige for at fremme kulturen og bevare kulturarven. De danske myndigheder har endvidere bekræftet, at der ikke bliver tale om støtte til kommercielle, profitgivende aktiviteter, som ville være rentable uden statsstøtte. Støtten er begrænset til initialinvesteringerne og opstartfasen, hvorefter centeret skal drives med egne midler. Støtten er således begrænset til et minimum.
- 30) Kommissionen bemærker desuden, at støtten ikke påvirker samhandelsvilkårene og konkurrencen i Unionen på en måde, der strider mod den fælles interesse – det relativt lave støttebeløb vil kun dække investeringsomkostninger, som Dansk Skaldyrcenter har dokumenteret ikke at være i stand til selv at afholde på grund af manglende likviditetsreserver og dets projektbaserede finansieringsstruktur – og de aktiviteter, der er tale om, er af hovedsagelig lokal karakter⁹. I lyset heraf forekommer omfanget af den støtte, der ydes, også at være rimeligt.
- 31) Kommissionen konkluderer, at den her omhandlede foranstaltning ikke vil påvirke samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse, i betragtning af i) støttens begrænsede størrelse, der anslås til 9 000 000DKK¹⁰ i den toårige periode 2011-2012¹¹; ii) det relevante geografiske område, nemlig Limfjordsområdet iii) den omstændighed, at den offentlige finansiering kun går til dækning af ganske specifikke omkostninger¹² og iv) den minimale indvirkning i turistsektoren på EU-plan.

⁸ Ifølge oplysningerne fra de danske myndigheder er Limfjorden kendt for sine muslinger (*Mytilus edulis*) og østers, der anses for at være af ekstraordinær størrelse og kvalitet.

⁹ Dansk Skaldyrcenter ligger i Limfjordsområdet, ca. 285 km fra den nærmeste EU-grænse (grænsen til Tyskland), hvorfra det tager mindst tre timers bilkørsel at nå frem til området. Det er derfor tvivlsomt, at Dansk Skaldyrcenter på grund af foranstaltningen vil tiltrække mange flere besøgende til Limfjordsområdet og dermed påvirke konkurrencen inden for EU.

¹⁰ Ca. 1 200 000 EUR.

¹¹ Beløbet for den treårige garanti, som Morsø kommune stiller, er relativt lavt (1 000 000 DKK, svarende til ca. 130 000 EUR).

¹² Se punkt 14 og 15.

5. KONKLUSION

32) I lyset af det ovenstående finder Kommissionen, at den støtte, der ydes ved den anmeldte foranstaltning, er forenelig med det indre marked efter artikel 107, stk. 3, litra d), i TEUF, og den har derfor besluttet ikke at rejse indsigelse mod den anmeldte foranstaltning.

Hvis dette brev indeholder fortrolige oplysninger, der ikke må videregives til tredjemand, bedes De senest femten arbejdsdage fra modtagelsen sende Kommissionen en anmodning om fortrolig behandling. Har Kommissionen ikke inden for denne frist modtaget en sådan begrundet anmodning, vil den gå ud fra, at De er indforstået med, at oplysningerne videregives til tredjemand, og at dette brev offentliggøres i sin fulde ordlyd på det autentiske sprog på :http://ec.europa.eu/eu_law/state_aids/state_aids_texts_da.htm

Anmodning herom fremsendes med anbefalet brev eller fax til :

Europa-Kommissionen
Generaldirektoratet for Konkurrence
Registreringskontoret for Statsstøtte
J-70 3/232
1049 Bruxelles
Belgien

Faxnr.: +32 2 296 12 42

Med venlig hilsen,
På Kommissionens vegne

Joaquín ALMUNIA
Næstformand