



EUROPÄISCHE KOMMISSION

GD Wettbewerb

Fall M.10774 - KAUFLAND / SCP REAL ASSETS

Nur der deutsche Text ist verfügbar und verbindlich.

**VERORDNUNG (EG) Nr. 139/2004
ÜBER FUSIONSVERFAHREN**

Artikel 4 (4)

Datum: 10/06/2022



Brüssel, 10.6.2022
C(2022) 4085 final

NICHTVERTRAULICHE FASSUNG

In der veröffentlichten Version dieser Entscheidung wurden bestimmte Informationen gem. Art. 17 (2) der Ratsverordnung (EG) Nr. 139/2004 über die Nichtveröffentlichung von Geschäftsgeheimnissen und anderen vertraulichen Informationen aus-gelassen. Die Auslassungen sind durch Klammern [...] gekennzeichnet. Soweit möglich wurden die ausgelassenen Informationen durch eine Bandbreite/ Bereichsangabe von Zahlen oder eine allgemeine Beschreibung ersetzt.

Schwarz Dienstleistung KG
Stiftsbergstraße 1
74172 Neckarsulm
Deutschland

Bundeskartellamt
Kaiser-Friedrich-Str. 16
53113 Bonn
Deutschland

Sache: **M.10774 – KAUFLAND / SCP REAL ASSETS**
Beschluss der Kommission infolge eines begründeten Antrags nach Artikel 4 Absatz 4 der Verordnung Nr. 139/2004¹ und Artikel 57 des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum² auf Verweisung der Sache an Deutschland

Einreichdatum: 16.05.2022

Verbindliche Stellungnahmefrist für die Mitgliedstaaten: 09.06.2022

Verbindliche Beschlussfrist der Kommission nach Artikel 4 Absatz 4: 23.06.2022

¹ ABL. L 24 vom 29.1.2004, S. 1 („Fusionskontrollverordnung“). Mit Wirkung vom 1. Dezember 2009 wurden mit dem Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union („AEUV“) einige Begriffe geändert. So wurde zum Beispiel „Gemeinschaft“ durch „Union“ und „Gemeinsamer Markt“ durch „Binnenmarkt“ ersetzt. In diesem Beschluss wird durchgehend die Terminologie des AEUV verwendet.

² ABL. L 1 vom 3.1.1994, S. 3 („EWR-Abkommen“).

Sehr geehrte Damen und Herren,

1. EINLEITUNG

- (1) Am 16. Mai 2022 ging bei der Kommission in Bezug auf den Erwerb der alleinigen Kontrolle durch die Kaufland-Gruppe („Kaufland“) über zwei Real-Supermärkte von der SCP Gruppe (im Folgenden „SCP“, zusammen mit Kaufland die „beteiligten Unternehmen“) (im Folgenden das „Zusammenschlussvorhaben“) ein begründeter Antrag auf Verweisung nach Artikel 4 Absatz 4 der Fusionskontrollverordnung ein. Darin beantragt die Schwarz Dienstleistung KG (der „Anmelder“), dass das gesamte Zusammenschlussvorhaben von der zuständigen deutschen Behörde geprüft werden soll. Die Schwarz Dienstleistung KG handelt für die Erwerbengesellschaften, die Kaufland Immobilien GmbH & Co. KG und die Kaufland Dienstleistung GmbH & Co. KG, welche als Tochtergesellschaften von Kaufland zusammen mit der Schwarz Dienstleistung KG Teil der Schwarz Gruppe sind.
- (2) Am 16. Mai 2022 übermittelte die Kommission eine Kopie des begründeten Antrags an die Mitgliedstaaten.
- (3) Mit Schreiben vom 19. Mai 2022 teilte das Bundeskartellamt als zuständige Behörde Deutschlands der Kommission mit, dass Deutschland mit der geplanten Verweisung einverstanden sei. Keine andere nationale Wettbewerbsbehörde hat Einwände gegen die beantragte Verweisung erhoben.

2. DIE BETEILIGTEN UNTERNEHMEN UND DER GEPLANTE ZUSAMMENSCHLUSS

- (4) Kaufland gehört zur Schwarz Gruppe. Die Schwarz Gruppe ist über ihre Sparten Kaufland (großflächiger Lebensmitteleinzelhandel) und Lidl (Discount-Lebensmitteleinzelhandel) in über 30 Ländern hauptsächlich im Lebensmitteleinzelhandel tätig. Sowohl die Beschaffungs- als auch die Einzelhandelstätigkeiten von Kaufland und Lidl sind klar voneinander getrennt. Darüber hinaus betreibt die Schwarz Gruppe Anlagen zur Herstellung von Erfrischungsgetränken, Backwaren, Speiseeis und Kaffee. Über die Entsorgungssparte PreZero ist die Schwarz Gruppe zudem im Bereich der Sammlung, des Handels und der Vermarktung von Wertstoffen tätig.
- (5) Kaufland ist eine Supermarktkette mit Sitz in Neckarsulm (Deutschland) und betreibt 1300 Filialen in acht europäischen Ländern, davon mehr als 680 in Deutschland.
- (6) Die Kommission hat bereits verschiedene Anträge der Parteien (Kaufland und SCP) beschieden.
 - Im Zuge eines ersten Zusammenschlusses der beteiligten Unternehmen, welcher bis zu 101 Real-Supermärkte betraf (M.9823 – Kaufland/SCP Real assets), reichte der Anmelder am 4. Mai 2020 einen begründeten Antrag auf Verweisung nach Artikel 4 Absatz 4 Fusionskontrollverordnung ein. Die Kommission verwies in ihrem Beschluss vom 11. Juni 2020³ das gesamte Zusammenschlussvorhaben M.9823 – Kaufland/SCP Real assets an das

³ Korrigendum verabschiedet am 10. Februar 2021.

Bundeskartellamt, welches den Zusammenschluss von bis zu 92 Real-Supermärkten freigab.⁴

- Im Zuge eines zweiten Erwerbs von 22 Real-Supermärkten (M.10370 – Kaufland/SCP Real assets), reichte der Anmelder am 30. Juni 2020 einen begründeten Antrag auf Verweisung nach Artikel 4 Absatz 4 Fusionskontrollverordnung ein. Die Kommission verwies in ihrem Beschluss vom 23. Juli 2021 das gesamte Zusammenschlussvorhaben M.10370 – *Kaufland/SCP Real assets* an das Bundeskartellamt, welches den Zusammenschluss der Real-Supermärkte freigab.⁵
 - Im Zuge eines dritten Erwerbs eines einzelnen Real-Supermarktes (M.10479 – *Kaufland/SCP Real assets*) reichte der Anmelder am 27. September 2021 einen begründeten Antrag auf Verweisung nach Artikel 4 Absatz 4 Fusionskontrollverordnung ein. Die Kommission verwies in ihrem Beschluss vom 22. Oktober 2021 das gesamte Zusammenschlussvorhaben M.10479 – *Kaufland/SCP Real assets* an das Bundeskartellamt, welches den Zusammenschluss des Real-Supermarktes freigab.⁶
 - Im Zuge eines vierten Erwerbs von 19 weiteren Real-Supermärkten (M.10479 – *Kaufland/SCP Real assets*) reichte der Anmelder am 06. Januar 2022 einen begründeten Antrag auf Verweisung nach Artikel 4 Absatz 4 Fusionskontrollverordnung ein. Die Kommission verwies in ihrem Beschluss vom 4. Februar 2022 das gesamte Zusammenschlussvorhaben M.10479 – *Kaufland/SCP Real assets* an das Bundeskartellamt, welches den Zusammenschluss des Real-Supermarktes freigab.⁷
- (7) Gegenstand des vorliegenden Zusammenschlussvorhabens ist der Erwerb der alleinigen Kontrolle durch Kaufland über weitere zwei Real-Supermärkte in Leverkusen und Göttingen, Deutschland (die „Real-Zielobjekte“) im Sinne des Artikels 3 Absatz 1 Buchstabe b der Fusionskontrollverordnung. Für den Real-Supermarkt an dem Standort Göttingen ist der Erwerb des operativen Geschäfts bereits im Rahmen der Entscheidung des Bundeskartellamts vom 22. Dezember 2020 genehmigt worden.⁸ An diesem Standort beabsichtigt Kaufland nunmehr, die Immobilie zu erwerben. Die beteiligten Unternehmen verhandeln zurzeit eine Rahmenvertragsvereinbarung zu den einzelnen Standortübernahmen. Sie haben ihre anhaltende Absicht, die Rahmenvertragsvereinbarung in Kürze unterzeichnen zu wollen, schriftlich versichert.
- (8) Die Real-Zielobjekte werden von der SCP-Gruppe betrieben und kontrolliert. SCP investiert und/oder berät zu Investitionen im Bereich Grundstücke und Immobilien, einschließlich der Vermietung und Verwaltung von Gewerbeimmobilien in Deutschland. Zuvor stand SCP im gemeinsamen Eigentum und unter der Kontrolle russischer Unternehmen und Einzelpersonen (Sistema (kontrolliert von Herrn Vladimir Evtushenkov) und Herrn Felix Evtushenkov). Dem begründeten Antrag zufolge haben die russischen Unternehmen und Einzelpersonen jedoch im Jahr 2022

⁴ BKartA, Beschluss vom 22.12.2020 – B2-83/20 – *Kaufland/Real*.

⁵ BKartA, Beschluss vom 5.8.2021 – B1-97/21 – *Kaufland/Real*.

⁶ BKartA, Beschluss vom 2.11.2021 – B1-210/21 – *Kaufland/Real*.

⁷ BKartA, Beschluss vom 15.02.2022 – B1-30/22 – *Kaufland/Real*.

⁸ BKartA, Beschluss vom 22.12.2020 – B2-83/20 – *Kaufland/Real*.

alle Eigentums- und Kontrollrechte an der SCP-Gruppe an eine Person mit französischer Staatsangehörigkeit übertragen.

- (9) Das Zusammenschlussvorhaben stellt somit einen Zusammenschluss im Sinne von Artikel 3 Absatz 1 Buchstabe b der Fusionskontrollverordnung dar.

3. UNIONSWEITE BEDEUTUNG

- (10) Der geplante Zusammenschluss hat unionsweite Bedeutung im Sinne des Artikels 1 Absatz 2 der Fusionskontrollverordnung, da die beteiligten Unternehmen einen weltweiten Gesamtumsatz von mehr als 5 000 Mio. EUR erzielen (Schwarz Gruppe: [...] EUR; Real-Zielobjekte: [...] EUR⁹). Jedes der beteiligten Unternehmen erzielt einen EU-weiten Umsatz von mehr als 250 Mio. EUR (Schwarz Gruppe: [...]; Real-Zielobjekte: [...] EUR). Während die Real-Zielobjekte fast ihren gesamten EU-weiten Umsatz in Deutschland erwirtschaften, generiert die Schwarz Gruppe in keinem Mitgliedstaat mehr als zwei Drittel ihres EU-weiten Umsatzes.

4. WÜRDIGUNG

- (11) Aus dem begründeten Antrag geht hervor, dass durch das Zusammenschlussvorhaben Märkte für den Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs und Märkte für die Beschaffung dieser Güter durch Einzelhandelsgeschäfte in verschiedenen lokalen Gebieten Deutschlands horizontal betroffen sind.

4.1. Rechtliche Voraussetzungen

- (12) Nach Artikel 4 Absatz 4 der Fusionskontrollverordnung können die an einem Zusammenschluss beteiligten Unternehmen vor der förmlichen Anmeldung des Zusammenschlusses bei der Kommission beantragen, dass das Zusammenschlussvorhaben ganz oder teilweise von der Kommission an einen oder mehrere Mitgliedstaaten verwiesen wird. Hierzu müssen nach der Mitteilung der Kommission über die Verweisung von Fusionsfällen¹⁰ zwei rechtliche Voraussetzungen erfüllt sein:

- Der fragliche Markt oder die fraglichen Märkte müssen sich in einem Mitgliedstaat befinden und alle Merkmale eines gesonderten Marktes aufweisen¹¹, und

⁹ Der Umsatz der Real-Zielobjekte beinhaltet nach Maßgabe von Artikel 5 Absatz 2 Satz 2 der Fusionskontrollverordnung den Umsatz der 92 Real-Supermärkte, die im Rahmen der vorigen Transaktion (M.9823 – *Kaufland/SCP Real Assets*) von Kaufland erworben wurden, den Umsatz der 22 Real-Supermärkte, die im Rahmen der vorigen Transaktion (M.10370 – *Kaufland/SCP Real Assets*) von Kaufland erworben wurden, den Umsatz des Real-Supermarktes, der im Rahmen der Transaktion (M.10497 – *Kaufland/SCP Real Assets*) von Kaufland erworben wurde, den Umsatz der 19 Real-Supermärkte, die im Rahmen der vorigen Transaktion (M.10573 – *Kaufland/SCP Real Assets*) von Kaufland erworben wurden sowie den Umsatz von Reals digitalen Unternehmen, welche zuvor von Kaufland (M.9932 – *Kaufland/SCP Real Digital Assets*) erworben wurden.

¹⁰ ABl. C 56 vom 5.3.2005, S. 2.

¹¹ Näher ausgeführt unter Randnummer 18 der Mitteilung der Kommission über die Verweisung von Fusionsfällen.

- es müssen Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass der Zusammenschluss den Wettbewerb auf einem oder mehreren Märkten erheblich beeinträchtigen kann¹².
- (13) Aus den nachstehend dargelegten Gründen ergibt sich, dass beide rechtlichen Voraussetzungen des Artikel 4 Absatz 4 der Fusionskontrollverordnung erfüllt sind.

4.2. Die fraglichen Märkte befinden sich in einem Mitgliedstaat und weisen alle Merkmale eines gesonderten Marktes auf

4.2.1. Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs

4.2.1.1. Sachlich relevanter Markt

- (14) Die Kommission hat in ihrer Beschlusspraxis einen gesonderten sachlich relevanten Markt für den Verkauf von Konsumgütern des täglichen Bedarfs vor allem über Einzelhandelsgeschäfte wie Selbstbedienungs-Warenhäuser, Supermärkte und Discountketten, die als „moderne Vertriebskanäle“ bezeichnet werden, abgegrenzt.¹³ Diese Geschäfte verkaufen frische und trockene Lebensmittel sowie andere Haushaltsprodukte.
- (15) Die Kommission hat die Frage, ob eine weitere Unterscheidung nach Verkaufsfläche der Geschäfte getroffen werden sollte, letztlich generell offengelassen. Infrage gekommen wäre folgende Segmentierung: i) Selbstbedienungs-Warenhäuser (mehr als 2500 m² Verkaufsfläche), ii) Supermärkte (zwischen 400 m² und 2500 m² Verkaufsfläche), iii) kleine Bedarfsartikelgeschäfte und Nachbarschaftsläden (weniger als 400 m² Verkaufsfläche) sowie iv) Maxi-Discounter¹⁴. Die beteiligten Unternehmen halten eine Segmentierung in Bezug auf Bedarfsartikelgeschäfte für nicht mehr zeitgemäß, wobei ihrer Ansicht nach eine Entscheidung letztendlich offengelassen werden könne.

4.2.1.2. Räumlich relevanter Markt

- (16) Die Kommission berücksichtigt für den Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs als räumlich relevanten Markt in der Regel einen lokalen Markt, wobei sie auf Einzugsgebiete abstellt, in denen die Geschäfte von Verbrauchern problemlos zu erreichen sind. Ein Einzugsgebiet entspricht einem Umkreis um ein Geschäft von 10 bis 30 Minuten Fahrzeit¹⁵, der jedoch abhängig von verschiedenen Kriterien variieren kann¹⁶.

¹² Näher ausgeführt unter Randnummer 17 der Mitteilung der Kommission über die Verweisung von Fusionsfällen.

¹³ M.7224 – *Koninklijke Ahold/Spar CZ*, Rn. 9; M.5112 – *Rewe/Plus Discount*, Rn. 15; M.4590 – *Rewe/Delvita*, Rn. 9-14; M.2604 – *ICA Ahold/Dansk Supermarked*, Rn. 10 und 11; M.4686 – *Louis Delhaize/Magyar Hipermarket Kft.*, Rn. 8; M.3905 – *TESCO/Carrefour*, Rn. 10; M.5047 – *REWE/Adeg*, Rn. 24.

¹⁴ M.7345 – *Carrefour/53 magasins de Billa en Italie*, Rn. 12.

¹⁵ M.6506 – *Groupe Auchan/Magyar Hipermarket*, Rn. 13; M.6822 – *Groupe Auchan/Real/Real Hypermarket Romania*, Rn. 11; M.5790 – *Lidl/Plus Romania/Plus Bulgaria*, Rn. 14; M.5176 – *CVC/Schuitema*.

¹⁶ M.7345 – *Carrefour/53 magasins de Billa en Italie*, Rn. 13; M.1684 *Carrefour/Promodès* vom 25. Januar 2000, Rn. 15 und 16.

4.2.1.3. Würdigung

- (17) In Bezug auf den Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs geht aus den Informationen im begründeten Antrag hervor, dass sich die Tätigkeiten der beteiligten Unternehmen überschneiden. Ferner weist der Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs Merkmale eines gesonderten sachlichen Marktes auf, da er sich von anderen Vertriebskanälen wie Fachgeschäften und Tankstellen durch Merkmale wie den Umfang des Produktsortiments unterscheidet.
- (18) Die Tätigkeiten der beteiligten Unternehmen überschneiden sich ausschließlich in Deutschland auf lokaler, regionaler und/oder nationaler Ebene. Der räumliche Markt für den Einzelhandel von Konsumgütern des täglichen Bedarfs ist in Übereinstimmung mit Entscheidungen der Kommission in vorherigen Fällen lokal abzugrenzen.
- (19) Das Zusammenschlussvorhaben wirkt sich nicht auf Märkte in anderen EWR-Vertragsparteien als Deutschland aus. Dies gilt unabhängig davon, ob die Marktpräsenz von Kaufland und Lidl zusammen oder ob nur die Marktpräsenz von Kaufland betrachtet wird. Kaufland ist zwar im Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs in acht europäischen Ländern tätig, allerdings befinden sich die zwei Real-Supermärkte, die übernommen werden sollen, allesamt in Deutschland.
- (20) Nach Angaben des Anmelders entspricht eine Fahrzeit von 20 bis 30 Minuten einem Umkreis von 10 km um ein Geschäft. Dies erscheint realistisch, da Kaufland-Märkte den Großteil ihrer Umsätze mit Kunden aus einem 10-km-Umreis machen. Keines der Real-Zielobjekte liegt weniger als 10 km von einer Grenze Deutschlands zu einem EWR-Nachbarland entfernt. Es ist deswegen nicht zu erwarten, dass das Zusammenschlussvorhaben merkliche Auswirkungen auf Märkte in anderen EWR-Vertragsparteien als Deutschland haben wird.
- (21) Daher weist der Markt für den Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs alle Merkmale eines gesonderten Marktes auf, der lokal abzugrenzen ist.

4.2.2. Beschaffung von Konsumgütern des täglichen Bedarfs

4.2.2.1. Sachlich relevanter Markt

- (22) Die Kommission hat in ihrer Beschlusspraxis einen gesonderten sachlich relevanten Markt für die Beschaffung von Konsumgütern des täglichen Bedarfs durch Einzelhändler und Großhändler von Herstellern und vorgelagerten Lieferanten erwogen. Die genaue Definition des sachlich relevanten Marktes wurde in früheren Fällen letztlich offengelassen. In Frage gekommen wäre nach Auffassung der Kommission, den Beschaffungsmarkt für Konsumgüter des täglichen Bedarfs in Anbetracht der begrenzten Substituierbarkeit auf der Angebotsseite unter Bezugnahme auf verschiedene Produktgruppen zu definieren.¹⁷
- (23) Während die Kommission in früheren Fällen eine Aufteilung in 19, 20 oder 23 Warengruppen berücksichtigt hat¹⁸, verweist der Anmelder auf vorangehende

¹⁷ M.1221 – REWE/Meinl, Rn. 10; M.5047 – REWE/ADEG, Rn. 33; M.8468 – Norgesgruppen/Axfood/Eurocash, Rn. 22 und 23.

¹⁸ M.1221 – REWE/Meinl, Rn. 77; M.5047 – REWE/ADEG, Rn. 33 und 91; M.7933 – CARREFOUR/BILLA, Rn. 17.

Beschlüsse des des Bundeskartellamts, die eine Segmentierung in 16 Warengruppen vorsehen.¹⁹

4.2.2.2. Räumlich relevanter Markt

- (24) Der Anmelder gibt an, es sprächen gute Gründe für eine weitere als nationale Abgrenzung einiger Märkte, die genaue Abgrenzung des räumlich relevanten Marktes könne aber offengelassen werden, da keiner der potenziell weiter gefassten Märkte von dem Zusammenschlussvorhaben betroffen wäre (d. h., der Anteil des aus dem Zusammenschluss hervorgehenden Unternehmens am EWR-Markt für die Beschaffung von Konsumgütern für den täglichen Verbrauch läge deutlich unter 20 %, obwohl Kaufland und Lidl neben Deutschland auch in anderen EWR-Vertragsparteien tätig sind).
- (25) In einem vorangegangenen Fall hat die Kommission die Abgrenzung des räumlich relevanten Marktes offengelassen, da sich selbst auf dem engstmöglichen (nationalen) Markt keine wettbewerbsrechtlichen Bedenken ergeben hätten.²⁰ In ihrer jüngsten Beschlusspraxis hat die Kommission den Beschaffungsmarkt als national abgegrenzt.²¹

4.2.2.3. Würdigung

- (26) In Bezug auf die Beschaffung von Konsumgütern des täglichen Bedarfs, geht aus den Informationen im begründeten Antrag hervor, dass sich die Beschaffungsaktivitäten der beteiligten Unternehmen vornehmlich auf nationaler Ebene, nämlich in Deutschland, überschneiden und nur bei einer nicht weiter als national gefassten Marktabgrenzung zu betroffenen Märkten führen.

4.3. Es liegen Anhaltspunkte vor, dass der Zusammenschluss den Wettbewerb auf mehreren dieser Märkte erheblich beeinträchtigen kann

4.3.1. Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs

- (27) Kaufland und Lidl sind große Lebensmitteleinzelhändler. Aus den Informationen im begründeten Antrag ergibt sich, dass das Zusammenschlussvorhaben zu zwei betroffenen lokalen Märkten in Deutschland hinsichtlich des Einzelhandels mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs unter Zugrundelegung eines Einzugsgebiet von 10 km um die Real-Zielobjekte führt. Für den Real-Supermarkt an dem Standort Göttingen ist der Erwerb des operativen Geschäfts bereits im Rahmen der Entscheidung des Bundeskartellamts vom 22.12.2020 genehmigt worden.²² Neben dem lokalen Markt in Göttingen ist auch der lokale Markt in der Stadt Leverkusen mit einem gemeinsamen Marktanteil zwischen 20% und 25% betroffen.
- (28) Schließlich ist anzumerken, dass die zwei Real-Zielobjekte nicht im Online-Verkauf tätig sind und sich das Zusammenschlussvorhaben daher nicht auf den Online-Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs auswirkt.

¹⁹ BKartA, Beschluss vom 22.12.2020 – B2-83/20 – *Kaufland/Real*, Rn. 492; Beschluss vom 17.03.2021, B2-85/20 – *Edeka/Real* – Rn. 895.

²⁰ M.5047 – *REWE/ADEG*, Rn. 36-38.

²¹ M.8468 – *Norgesgruppen/Axfood/Eurocash*, Rn. 28.

²² BKartA, Beschluss vom 22.12.2020 – B2-83/20 – *Kaufland/Real*.

4.3.2. Beschaffung von Konsumgütern des täglichen Bedarfs

- (29) Sollten die Märkte für die Beschaffung von Konsumgütern des täglichen Bedarfs national abzugrenzen sein, führt das Zusammenschlussvorhaben zu mehreren betroffenen Beschaffungsmärkten in Deutschland, wie zum Beispiel dem Markt für die Beschaffung von Mineralwasser und Mehl. Die Existenz der betroffenen Märkte ist ausreichend, um die rechtlichen Voraussetzungen des Artikel 4 Absatz 4 der Fusionskontrollverordnung zu erfüllen.
- (30) Somit liegen Anhaltspunkte vor, dass der Zusammenschluss den Wettbewerb auf den Märkten für den Einzelhandel mit Konsumgütern des täglichen Bedarfs und für die Beschaffung von Konsumgütern des täglichen Bedarfs erheblich beeinträchtigen kann.

4.4. Sonstige Kriterien

- (31) Nach Randnummer 19 der Mitteilung der Kommission über die Verweisung von Fusionsfällen²³ sollte in einem Verweisungsantrag auch darauf eingegangen werden, ob die Wettbewerbsbehörde, an die der Fall verwiesen werden soll, tatsächlich am besten für die Prüfung des Falles geeignet ist. Hierbei ist nicht nur zu erwägen, wo sich die Wettbewerbsfolgen des Zusammenschlussvorhabens besonders bemerkbar machen, sondern auch, inwieweit die nationale Wettbewerbsbehörde zu einer Prüfung des Zusammenschlussvorhabens in der Lage ist.
- (32) Erstens dürften sich die Auswirkungen des Zusammenschlussvorhabens auf Deutschland beschränken und die wichtigsten wirtschaftlichen Folgen in Deutschland auftreten. Betroffene Märkte entstünden nur, sofern die räumliche Marktabgrenzung nicht weiter als national wäre und alle hiernach betroffenen Märkte befänden sich in Deutschland. Sollten einige Märkte weiter als national abzugrenzen sein, wären sie nicht von dem Zusammenschlussvorhaben betroffen. Das Bundeskartellamt ist daher gut geeignet, um den Fall zu prüfen.
- (33) Zweitens prüft das Bundeskartellamt häufig Zusammenschlüsse im Lebensmitteleinzelhandel²⁴ und verfügt somit über umfangreiche Erfahrung und Sachkenntnis bei der Prüfung der betreffenden Märkte. Zudem ist das Bundeskartellamt die Wettbewerbsbehörde, welche die vorherigen Transaktionen (verwiesen in den Entscheidungen M.9823, M.10370, M.10479 and M.10573) geprüft und teils unter Auflagen genehmigt hat.²⁵ Aufgrund der Informationen, die das Bundeskartellamt im Zuge seiner vorangegangenen gründlichen Marktuntersuchung gesammelt hat, ist die Behörde damit gut gerüstet, um die Auswirkungen des geplanten Zusammenschlusses auf den Wettbewerb auf den betreffenden Märkten zu bewerten. Darüber hinaus hat das Bundeskartellamt bereits bei der vertieften Prüfung des ersten Erwerbs von Real-Supermärkten durch Kaufland einen möglichen Erwerb aller Real-Märkte, das heißt auch der Real-Zielobjekte des hiesigen Zusammenschlussvorhabens, in Betracht gezogen und die entsprechenden Marktdaten erhoben. Das Bundeskartellamt ist daher in der Lage, etwaige Wechselwirkungen zwischen den in Randnummer (6) skizzierten früheren

²³ ABl. C 56 vom 5.3.2005.

²⁴ Zuletzt: BKartA, Beschluss vom 17.3.2021 – B2-85/20 – *Edeka/Real*.

²⁵ BKartA, Beschluss vom 22.12.2020 – B2-83/20 – *Kaufland/Real*; BKartA, Beschluss vom 5.8.2021 – B1-97/21 – *Kaufland/Real*; BKartA, Beschluss vom 02.11.2021 – B1-210/21 – *Kaufland/Real*; BKartA, Beschluss vom 15.02.2022 – B1-30/22 – *Kaufland/Real*.

Transaktionen und des nunmehr vorgeschlagenen Zusammenschlussvorhabens zu beurteilen.

- (34) Drittens entspricht die beantragte Verweisung dem Grundsatz der einzigen Anlaufstelle, da das Zusammenschlussvorhaben komplett an eine einzige Wettbewerbsbehörde verwiesen wird.
- (35) Viertens lässt der dieser Beschluss mögliche restriktive Maßnahmen der Union in Anbetracht der früheren russischen Eigentümer von SCP (siehe Ziffer (8) oben) unberührt.

4.5. Schlussfolgerung zur Verweisung

- (36) Laut den von den beteiligten Unternehmen in ihrem begründeten Antrag übermittelten Informationen erfüllt das Zusammenschlussvorhaben die rechtlichen Voraussetzungen nach Artikel 4 Absatz 4 der Fusionskontrollverordnung, da der Zusammenschluss den Wettbewerb auf Märkten innerhalb eines Mitgliedstaats, die jeweils alle Merkmale eines gesonderten Markts aufweisen, erheblich beeinträchtigen kann.
- (37) Das Bundeskartellamt ist gut geeignet, den Fall zu prüfen.

5. SCHLUSSFOLGERUNG

- (38) Aus den oben genannten Gründen und angesichts der Zustimmung Deutschlands hat die Kommission beschlossen, das gesamte Zusammenschlussvorhaben zur Prüfung an das Bundeskartellamt zu verweisen. Dieser Beschluss gründet sich auf Artikel 4 Absatz 4 der Fusionskontrollverordnung und Artikel 57 des EWR-Abkommens.

Für die Kommission

*(Unterzeichnet)
Olivier GUERSENT
Generaldirektor*