



Projektna skupina za subsidiarnost in sorazmernost z vodilom „storiti manj, a učinkoviteje“



Bela knjiga o prihodnosti Evrope je spodbudila poglobljen razmislek o tem, kakšno Evropo si želimo. Delo te projektne skupine bi bilo treba obravnavati kot del širše razprave in upam, da bodo v trenutni razmislek vključeni tudi naše poročila in priporočila, ki izhajajo iz njega.

Danes imamo v Evropi 41 nacionalnih parlamentov, 74 regionalnih zakonodajnih skupščin, približno 280 regij in 80 000 lokalnih oblasti, ki neposredno sodelujejo pri uporabi politik Unije na kraju samem. Če si želimo delujočih politik, ki bodo upoštevale naravo in identiteto naših narodov, regij in občin, moramo bolj sistematično prisluhniti njihovim pomislekom in praktičnim izkušnjam. Želim si, da bi z večjo prisotnostjo pri odločanju o zadevah naši nacionalni parlamenti ter lokalne in regionalne oblasti postali učinkovitejši ambasadorji in zagovorniki Evropske unije.

Frans Timmermans, predsednik projektne skupine za subsidiarnost in sorazmernost z vodilom „storiti manj, a učinkoviteje“
Bruselj, 10. julij 2018

Mandat

Predsednik Evropske komisije je v okviru razprave o prihodnosti Evrope po objavi Bele knjige o prihodnosti Evrope v svojem govoru o stanju v Uniji 13. septembra 2017 napovedal ustanovitev projektne skupine po scenariju št. 4, tj. „storiti manj, a učinkoviteje“. Po tem scenariju bi Unija svojo pozornost in omejene vire osredotočila na manjše število prednostnih področij, da bi lahko znotraj njih delovala hitro in odločno.

Projektna skupina je bila pod vodstvom prvega podpredsednika Fransa Timmermansa ustanovljena 14. novembra 2017. Sestavljali so jo trije člani Odbora regij, vključno s predsednikom Karlom-Heinzem Lambertzem, ter trije člani nacionalnih parlamentov iz Avstrije, Bolgarije in Estonije. Evropski parlament je bil poleg tega pozvan, da imenuje tri člane, vendar tega ni storil. Člani projektne skupine so bili imenovani osebno.

Mandat projektne skupine je zajemal tri naloge:

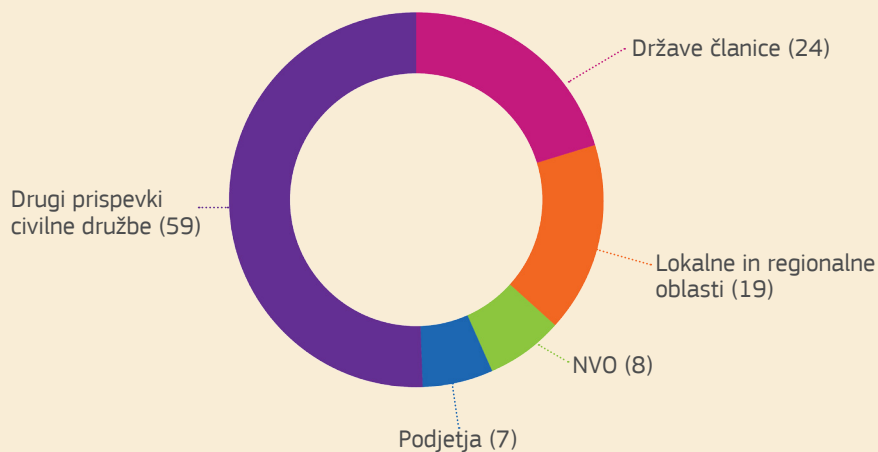
1. Kako bolje uporabljati načeli subsidiarnosti in sorazmernosti pri delu institucij Unije, zlasti kar zadeva pripravo in izvajanje zakonodaje in politik Unije.
2. Opredelitev vseh področij politik, znotraj katerih bi bilo mogoče sčasoma odločanje in/ali izvajanje v celoti ali deloma prenesti na države članice oziroma jim ti nalogi dokončno vrniti.
3. Opredelitev načinov za boljše vključevanje regionalnih in lokalnih oblasti pri pripravi politik Unije in njihovem spremljanju.

Delovanje projektne skupine

Projektna skupina se je sestala **sedemkrat** in razpravljala o treh nalogah, ki jih je predsednik Juncker predstavil v sklepu o njeni ustanovitvi. Na podlagi teh **razprav, javnega posvetovanja in prispevkov številnih deležnikov** je projektna skupina v končnem poročilu sprejela več splošnih zaključkov ter predstavila devet priporočil

s konkretnimi ukrepi, namenjenimi nacionalnim parlamentom, nacionalnim, regionalnim in lokalnim oblastem, Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu odboru regij in Evropski komisiji.

Število in izvor prispevkov, ki jih je prejela projektna skupina



Sklepi projektne skupine

- Unija mora obravnavati pomembne nove izzive, kot so varnost, obramba in migracije, ter izboljšati ukrepe na drugih področjih, kot so podnebne spremembe in inovacije. Ker je treba pri tem upoštevati omejenost virov, je treba na evropski ravni prednostno obravnavati določene dejavnosti in učinkoviteje uporabljati razpoložljive vire.
- Za izboljšanje sedanjega procesa oblikovanja politik in učinkovitejšo porabo virov Unije je potreben nov način dela. Tako bodo lahko lokalne in regionalne oblasti ter nacionalni parlamenti učinkoviteje prispevali k oblikovanju politike in nove zakonodaje ter zagotavljanju spoštovanja načel subsidiarnosti in sorazmernosti.
- Ta novi način dela zahteva enotno razumevanje subsidiarnosti in sorazmernosti ter boljšo udeležbo vseh deležnikov, zlasti nacionalnih, lokalnih in regionalnih oblasti, ki imajo pogosto posebno vlogo pri izvajanju zakonodaje Unije na mestu samem. Taka „aktivna subsidiarnost“ bi morala spodbujati večjo odgovornost in razumevanje vseh sodelujočih v zvezi z delom Unije.
- Za doslednejšo oceno subsidiarnosti in sorazmernosti znotraj Evropske komisije, nacionalnih in regionalnih parlamentov, Evropskega odbora regij, Evropskega parlamenta in Sveta v celotnem postopku odločanja bi bilo treba uporabiti vzorčno preglednico.
- Novi pristop bi se moral uporabljati za obstoječo zakonodajo Unije in za nove politične pobude ter bi moral temeljiti na obstoječem pristopu Komisije k poenostavitvi zakonodaje. Projektna skupina se je odločila poudariti prispevek več deležnikov kot izhodišče za odločnejši razmislek o tem, kateri deli zakonodaje bi lahko bili pomembni za oceno z vidika subsidiarnosti, sorazmernosti, vloge lokalnih in regionalnih oblasti ter zakonodajne teže, z možnostjo pregleda ali razveljavitve zakonodaje, če in ko bo to ustrezno.
- Ker vsa ta področja delovanja vključujejo evropsko dodano vrednost, na države članice ne bi smeli v celoti ali delno ponovno dokončno prenesti nobenih pristojnosti ali področij politike.



Delovanje Evropske unije urejata načeli subsidiarnosti in sorazmernosti, institucije EU pa so posebej zavezane, da zagotavljajo njuno izvajanje.

Subsidiarnost pomeni, da bi morala Unija ukrepati samo, kadar države članice predvidenih ciljev ne morejo zadovoljivo doseči same (centralno ali na regionalni ali lokalni ravni), temveč bi jih bilo zaradi obsega ali učinkov predlaganih ukrepov lažje doseči na ravni Unije.

Sorazmernost pomeni, da ukrepi Evropske unije vsebinsko in formalno ne presegajo tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev Pogodb.

Celotno poročilo projektne skupine je na voljo na:

https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en