



A szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoport



Az Európa jövőjéről szóló fehér könyv mélyreható gondolkodási folyamatot indított el arra vonatkozóan, hogy milyen Európát szeretnénk. E munkacsoport tevékenységét az említett tágabb viták részének kell tekintetni, és remélem, jelentésünk és az abban szereplő ajánlások beépülnek majd jelenleg folyó eszmecserebe.

Ma 41 nemzeti parlamenti kamara, 74 jogalkotói hatáskörrel rendelkező regionális közgyűlés, mintegy 280 régió és 80 000 helyi önkormányzat működik Európában. Ezek mindegyike közvetlenül részt vesz az uniós szakpolitikák gyakorlati alkalmazásában.

Szemponjtaiknak és gyakorlati tapasztalatainknak következetesen több figyelmet kellene szentelni ahhoz, hogy nemzeteink, régióink és településeink jellegének és identitásának tiszteletben tartása mellett működőképes szakpolitikákat hozzunk létre. Remélem, hogy azáltal, hogy jelentősebb beleszólást kapnak a döntéshozatalba, nemzeti parlamentjeink, valamint helyi és regionális hatóságaink hatékonyabban fel tudnak majd lépni az Európai Unió képviselőjében és védelmében.

Frans Timmermans, a szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoport elnöke
Brüsszel, 2018. július 10.

Megbízatus

Az Európa jövőjéről szóló bizottsági fehér könyv közzétételével elindított vita kapcsán az Európai Bizottság elnöke az Unió helyzetét értékelő, 2017 szeptember 13-i beszédében bejelentette a „Kevesebbet hatékonyabban” elnevezésű 4. forgatókönyvvel foglalkozó munkacsoport létrehozását. E forgatókönyv értelmében az Unió figyelmét és korlátozott erőforrásait kevesebb területre összpontosítaná annak érdekében, hogy képes legyen a prioritásként meghatározott területeken gyors és határozott intézkedéseket hozni.

A munkacsoport 2017. november 14-én jött létre Frans Timmermans első alelnök elnöklésével, és a Régiók Bizottsága három tagjából, köztük annak elnökéből, Karl-Heinz Lambertzből, valamint három – Ausztriából, Bulgáriából, illetve Észtországból származó – nemzeti parlamenti képviselőből áll. Az Európai Parlamentet szintén felkérészt kapott három tag jelölésére, ám ezzel a lehetőséggel nem élt. A munkacsoport tagjait személyes minőségükben nevezték ki.

A munkacsoport megbízatusa három feladatra terjedt ki:

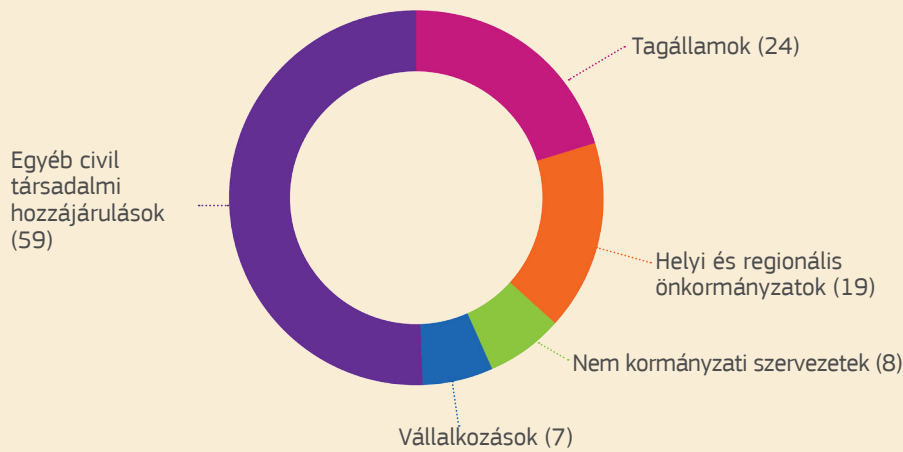
1. Az uniós intézmények munkája során miként lehet jobban alkalmazni a szubszidiaritás és az arányosság elvét, különösen az uniós jogszabályok és szakpolitikák előkészítése és végrehajtása tekintetében.
2. Azon szakpolitikai területek azonosítása, ahol a döntéshozatal és/vagy a végrehajtás idővel részben vagy teljes mértékben átruházható, vagy véglegesen visszaadható a tagállamoknak.
3. Lehetőségek azonosítása arra vonatkozólag, hogyan lehetne jobban bevonni a regionális és helyi önkormányzatokat az uniós szakpolitikák előkészítésébe és nyomon követésébe.

A munkacsoport működése

A munkacsoport hét **alkalommal** ült össze azon három feladat megvitatása céljából, amelyet Juncker elnök ismertetett a munkacsoport létrehozásáról szóló döntésében. A munkacsoport **megbeszélések, egy nyilvános meghallgatás, valamint számos érdekelt fél hozzájárulása** alapján több átfogó következtetést vont

le, és zárójelentésében kilenc ajánlást terjesztett elő, a nemzeti parlamenteknek, a nemzeti, regionális és helyi hatóságoknak, az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, a Régiók Európai Bizottságának és az Európai Bizottságnak címzett konkrét intézkedésekkel együtt.

A munkacsoporthoz érkezett hozzájárulások száma és eredete



A munkacsoport következtetései

- Az Uniónak foglalkoznia kell az olyan felmerülő fontos kihívásokkal, mint a biztonság, a védelem és a migráció, valamint intenzívebbé kell tennie intézkedéseit olyan más területeken is, mint például az éghajlatváltozás és az innováció. Tekintettel arra, hogy mindezt korlátozott erőforrások mellett kell megvalósítani, egyértelműen szükség van arra, hogy európai szinten határozzák meg az intézkedések fontossági sorrendjét, és hatékonyabban használják fel a rendelkezésre álló forrásokat.
- Új munkamódszert kell kidolgozni a jelenlegi politikai döntéshozatali folyamatok fejlesztése érdekében, valamint azért, hogy az Unió hatékonyabban tudja felhasználni az erőforrásait. Ez lehetővé teszi, hogy a helyi és regionális önkormányzatok, valamint a nemzeti parlamentek hatékonyabban bekapcsolódjanak az uniós szakpolitikai döntéshozatalba, az új jogszabályok kialakításába, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elve tisztelben tartásában.
- Az új munkamódszer szükségessé teszi a szubszidiaritás és az arányosság közös értelmezését, valamint az érdekelt felek és különösen a nemzeti, helyi és regionális hatóságok nagyobb részvételét, tekintettel arra, hogy az utóbbiak gyakran különleges szerepet töltenek be az uniós jogszabályok gyakorlati végrehajtásában. Ez az „aktív szubszidiaritás” elősegíti majd az érintettek körében az Unió tevékenységei tekintetében a jelentősebb felelősségvállalást és a pontosabb ismereteket.
- „Mintahálózatot” kívánatos alkalmazni annak érdekében, hogy az Európai Bizottság, a nemzeti és regionális parlamentek, a Régiók Európai Bizottsága, az Európai Parlament és a Tanács a teljes döntéshozatali folyamat során egységesebben vizsgálja a szubszidiaritást és az arányosságot.
- Az új megközelítést az Unió hatályos joganyaga és valamennyi új szakpolitikai kezdeményezés esetében alkalmazni kell, a jogszabályok egyszerűsítésére vonatkozó meglévő bizottsági megközelítés továbbvitelével. A munkacsoport úgy döntött, hogy számos érdekelt fél hozzájárulásának kiemelésével indítja el annak célirányosabb vizsgálatát, hogy mely jogszabályok esetében lehet jelentősége a szubszidiaritást, az arányosságot, a helyi és regionális önkormányzatok szerepét, valamint a jogszabályok részletezettségét figyelembe vevő értékelésnek, azon lehetőség mellett, hogy ha és amennyiben szükséges, felülvizsgálják vagy hatályon helyezték az érintett jogszabályokat.
- Mivel az EU e tevékenységi területek mindegyikén hozzáadott értéket képvisel, nincsenek olyan hatáskörök vagy szakpolitikai területek, amelyeket részben vagy egészében véglegesen vissza kellene adni a tagállamoknak.



Az Európai Bizottság fellépéseire a szubszidiaritás és az arányosság elve az irányadó, és az uniós intézményeknek kifejezett kötelezettsége e két elv tisztelben tartásának biztosítása.

A szubszidiaritás azt jelenti, hogy az Unió csak akkor léphet fel, ha a tervezett célokat a tagállamok önmagukban (központi vagy regionális, illetve helyi szinten) nem tudják kielégítően megvalósítani, így azok a tervezett intézkedés terjedelme vagy hatása miatt az Unió szintjén jobban megvalósíthatók.

Az arányosság azt jelenti, hogy az Európai Unió intézkedése sem tartalmilag, sem formailag nem terjedhet túl azon, ami a Szerződések célkitűzéseinek eléréséhez szükséges.

A munkacsoport jelentése teljes terjedelmében megtalálható itt:

https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en