



FULLBORDA EKONOMISKA OCH MONETÄRA UNIONEN

Kommissionens bidrag till ledaragendan

#FutureofEurope #EURoad2Sibiu

EN STABILISERINGSFUNKTION



"Alla får lida när en nationell budget inte kan stå emot chockerna på finans- eller obligationsmarknaderna. Skattebetalarna får betala ett högt pris för banker som behöver krisstöd och offentliga budgetar som inte längre kan finansieras."

EU-kommissionens ordförande Jean-Claude Juncker, Bryssel den 13 oktober 2016

EU-kommissionen presenterar sin vision för vissa budgetfunktioner som är väsentliga för euroområdet och EU som helhet och som kan utvecklas inom ramen för EU:s offentliga finanser – i dag och i framtiden.

I det här meddelandet förklarar kommissionen den föreslagna stabiliseringsfunktionens huvuddrag. En stabiliseringsfunktion på EU-nivå gör det möjligt att snabbt sätta in resurser för att hantera **stora asymmetriska chocker** som länderna inte klarar av själva.

Stabiliseringsfunktionen är avsedd för euroländerna men öppen för alla som vill delta.

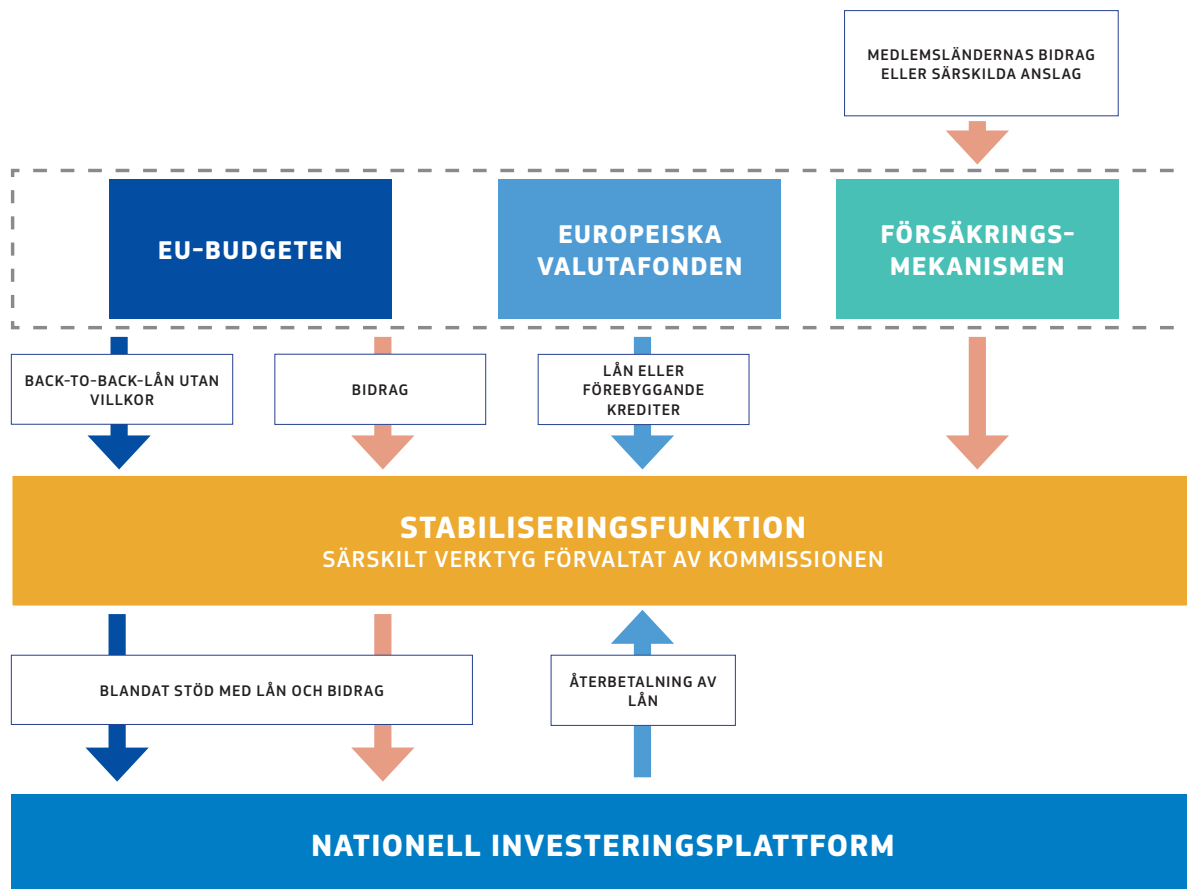
Skydd av investeringsnivån vid stora asymmetriska chocker

För perioden efter 2020 vill kommissionen införa en stabiliseringsfunktion som kan stödja de nationella investeringsnivåerna och utvecklas med tiden. Det rör sig om ett särskilt verktyg som förvaltas av kommissionen och som samlar olika finansieringskällor på EU-nivå.

Verktyget har det **uropeiska systemet för investeringsskydd** som förebild och ska stödja väldefinierade prioriteringar och redan planerade projekt eller verksamheter på nationell nivå.

De medlemsländer som drabbas av stora asymmetriska chocker får, på stränga villkor och via en aktiveringsmekanism, tillgång till stöd genom stabiliseringsfunktionen. Ett blandat **stöd bestående av lån och budgetstöd** träder i så fall in, baserat på tre komponenter:

1. EU-budgeten och Europeiska valutafonden ger lån som garanteras av EU:s budget. Mottagarlandet återbetalar lånen till stabiliseringsfunktionen.
2. EU-budgeten kan ge ett visst begränsat och årligen budgeterat bidragsstöd till landet i fråga.
3. En försäkringsmekanism som bygger på frivilliga bidrag från medlemsländerna kan successivt komplettera stabiliseringsfunktionen.



Stabiliseringsfunktionens huvuddrag

- ▶ Är åtskild från och kompletterar EU:s befintliga finanspolitiska instrument: Tanken är att stabiliseringsfunktionen i extremfall ska täppa till glappet mellan EU-budgetens befintliga instrument för jobb, tillväxt och investeringar och det ekonomiska biståndet från Europeiska valutafonden.
- ▶ **Bidrar till den finansiella stabiliteten:** Den ska minska risken för att ett mottagande medlemsland senare behöver ett program från Europeiska valutafonden.
- ▶ **Är ekonomiskt meningsfull:** Den måste vara tillräckligt stor för att ge en verklig stabilisering på medlemslandsnivå.
- ▶ **Sätts in i god tid och är verkningsfull:** Den ska aktiveras automatiskt och snabbt på grundval av fördefinierade parametrar.
- ▶ Bidrar till en sund finanspolitik och minimerar den moraliska risken: Stabiliseringsfunktionen ska bara kunna tas i anspråk enligt stränga, förutbestämda kriterier som bygger på en sund makroekonomisk politik. Bara de medlemsländer som uppfyller EU:s övervakningsregler under perioden före den stora asymmetriska chocken ska kunna få stöd.

Kompletterande nationella chockdämpare

De nationella budgetarna kommer även fortsättningsvis att vara medlemsländernas viktigaste finanspolitiska instrument för hantera ändrade ekonomiska förhållanden. EU:s stabiliseringsfunktion är bara tänkt att komplettera de nationella budgetarnas stabiliserande roll.

Därför måste medlemsländerna fortsätta att bygga upp och upprätthålla tillräckliga budgetmarginaler i enlighet med stabilitets- och tillväxtpakten, särskilt i goda tider. Stabiliseringsfunktionen ska bara aktiveras om dessa marginaler och stabilisatorer inte är tillräckliga.

Fler idéer

Kommissionen beskriver tre alternativ i sitt **diskussionsunderlag om fördjupningen av EMU**.

- ▶ Ett europeiskt system för investeringsskydd kan skydda investeringar i händelse av en konjunkturedgång genom att stödja väldefinierade prioriteringar och redan planerade projekt eller verksamheter på nationell nivå, såsom infrastrukturprogram eller program för kompetensutveckling.
- ▶ Ett europeiskt system för arbetslöshetsåterförsäkring kan fungera som en "återförsäkringsfond" för de nationella arbetslöshetsförsäkringarna.
- ▶ En buffertfond kan regelbundet ackumulera medel från medlemsländerna och göra utbetalningar när vissa villkor är uppfyllda.

Kommissionen vill framhålla att alla dessa alternativ har sina fördelar och att de kan kombineras med varandra alltefterstom.

Framöver måste man enligt kommissionen också titta på EU:s befintliga budgetinstrument, t.ex. sysselsättningsinitiativet för ungdomar, Europeiska solidaritetsfonden och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter.

Ett moderniserat system för egna medel till EU-budgeten kan också bidra till en viss ekonomisk stabilisering i framtiden.

Man kan också tillfälligt öka EU:s medfinansiering eller ändra nivån på de europeiska struktur- och investeringsfondernas förfinansiering.

Vad händer nu?

