



Európai  
Bizottság

## AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS MONETÁRIS UNIÓ MEGVALÓSÍTÁSA

A Bizottság hozzájárulása a vezetői ütemtervhez

#FutureofEurope #EURoad2Sibiu

### STABILIZÁCIÓS FUNKCIÓ



*„Ha egy nemzeti költségvetés nem tudott reagálni a pénzügyi és állampapírcsökkentő sokkokra, azt mindenki megszenvedte. Az adófizetők súlyos árat fizettek: a sürgősségi támogatásra szoruló bankok és a saját magukat finanszírozni többé nem képes kormányok számláját.”*

Az Európai Bizottság elnöke, Jean-Claude Juncker, Brüsszel, 2017. október 16.

Az Európai Bizottság közleménye felvázolja az arra vonatkozó elképzelést, hogy bizonyos, az euróövezet és az EU egésze számára egyaránt nélkülözhetetlen költségvetési funkciók miként fejleszthetők tovább a jelenlegi és jövőbeli uniós pénzügyi keretek között.

E közleményben a Bizottság bemutatja a nagy aszimmetrikus sokkok esetén a beruházási szintek fenntartását szolgáló stabilizációs funkció kialakításának néhány kulcselemét. Az euróövezeti szintű stabilizációs funkció lehetőséget biztosítana a kizárólag nemzeti szinten nem kezelhető **nagy aszimmetrikus sokkok** leküzdésére szolgáló erőforrások gyors aktiválására.

A stabilizációs funkciót az euróövezeti tagállamok szánják, de minden olyan ország számára nyitott, amely részt kíván benne venni.

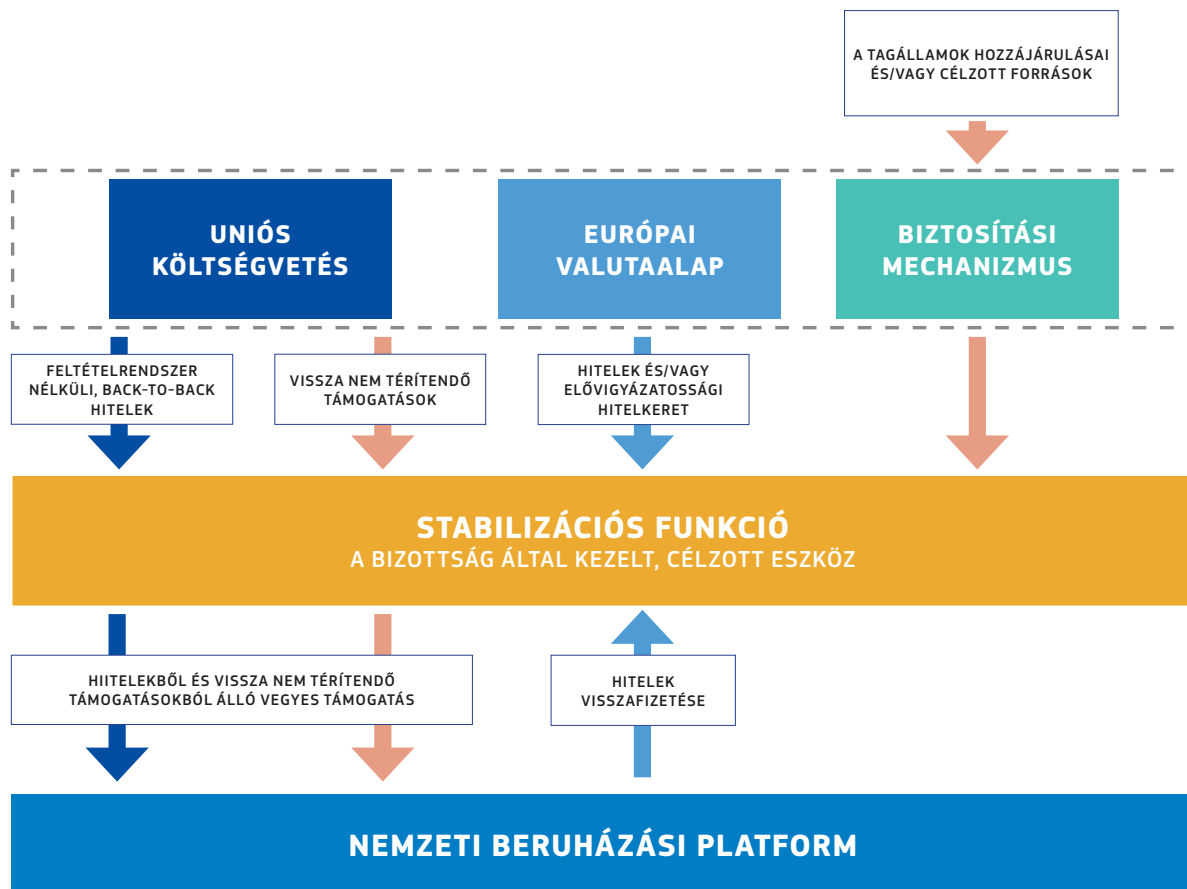
#### A beruházások védelme nagy aszimmetrikus sokkok esetén

A Bizottság a 2020 utáni időszakra olyan stabilizációs funkciót tervez, amely támogatni tudja a nemzeti beruházási szintek fenntartását, és amelyet idővel fejleszteni lehet. Ez a Bizottság által kezelt, célzott eszközt formáját ölténé, amely hatékonyan összefoghatja a különböző európai szintű finanszírozási forrásokat.

Ez az eszköz az **európai beruházásvédelmi rendszer** logikáján alapulna, és az volna a célja, hogy támogatást nyújtson az egyértelműen meghatározott prioritásokhoz és nemzeti szinten már megtervezett projektekhez vagy tevékenységekhez.

A nagy aszimmetrikus sokkal küzdő tagállam – szigorú támogathatósági kritériumoktól és alkalmazási mechanizmusoktól függetlenül – automatikusan jogosult volna arra, hogy igénybe vegye a stabilizációs funkció keretében biztosított támogatást. **Hitelek és költségvetés-támogatáson alapuló vegyes támogatást** nyújtanának, amely az alábbi három elemre épülhetne:

1. Az uniós költségvetés és az Európai Valutaalap az uniós költségvetés által garantált hiteleket nyújthatna. A kedvezményezett tagállam a stabilizációs funkció számára törlesztené ezeket a hiteleket.
2. Az uniós költségvetés korlátozott mértékű, a költségvetésbe évente betervezett vissza nem térítendő támogatást nyújthatna az érintett tagállamoknak.
3. Idővel a tagállamok önkéntes hozzájárulásaira épülő biztosítási mechanizmus egészíthetné ki a stabilizációs funkció vissza nem térítendő támogatását.



## A stabilizációs funkció kulcsjellemezői

- ▶ Elkülönül az EU államháztartási eszközkészletében meglévő eszközöktől, és kiegészíti azokat: Ez a funkció arra hivatott, hogy betöltsen az űrt egyrészt a meglévő, az uniós költségvetésből finanszírozott, munkahely-teremtési, növekedés- és beruházás-serkentő eszközök, másrészt az európai valutaalpból szélsőséges esetekben nyújtandó pénzügyi támogatás között.
- ▶ **Hozzájárul a pénzügyi stabilitáshoz:** Nagy valószínűséggel csökkenti annak kockázatát, hogy a kedvezményezett tagállam végül az európai valutaalap programjára szoruljon rá.
- ▶ **A helyzet stabilizálódását követően gazdasági szempontból észszerűnek minősül:** Kellően nagyok kell lennie ahhoz, hogy a tagállamok szintjén tényleges stabilizálást biztosítson.
- ▶ **Időszerű és eredményes:** Biztosítani kell, hogy az eszköz meghatározott paraméterek alapján automatikusan és gyorsan aktiválható legyen.
- ▶ Hozzájárul a stabil fiskális politikához, és minimálisra csökkenti az erkölcsi kockázatot: Stabil makrogazdasági szakpolitikákon alapuló, előre meghatározott szigorú kritériumoktól függne a stabilitási funkcióhoz való hozzáférés. Kizárólag azok a tagállamok lennének jogosultak hozzáférni, amelyek a jelentős aszimmetrikus sokkot megelőző időszak folyamán tiszteletben tartották az uniós felügyeleti keretet.

## Kiegészíti a nemzeti sokkelnyelőket

A gazdasági körülmények terén bekövetkező változások kezeléséhez a tagállamok fő fiskális politikai eszközei továbbra is a nemzeti költségvetések lesznek. Az európai szintű stabilizációs funkció csak kiegészítené a nemzeti költségvetések stabilizációs szerepét.

Ezért a tagállamoknak a Stabilitási és Növekedési Paktumban előírányozottaknak megfelelően a továbbiakban is ki kell építeniük és fenn kell tartaniuk költségvetési tartalékokat, különösen kedvező időkből. Az európai stabilizációs funkció csak akkor lenne igénybe vehető, ha a pufferek és stabilizátorok nem bizonyultak elegendőnek nagy aszimmetrikus sokkok esetén.

## Kiegészítő elképzelések

A Bizottság a **gazdasági és monetáris unió elmélyítéséről szóló vitaanyagában** három különböző lehetőséget vázolt fel.

- ▶ Az európai beruházásvédelmi rendszer recesszió idején védelmet nyújthatna a beruházások számára, egyértelműen meghatározott prioritások és nemzeti szinten már megtervezett – például az infrastruktúrára vagy készségfejlesztésre irányuló – projektek vagy tevékenységek támogatása révén.
- ▶ Az európai munkanélküliségi viszontbiztosítási rendszer a nemzeti munkanélküliségi rendszerek „viszontbiztosítási alapjaként” működne.
- ▶ Egy „rainy day fund” („a rossz napokra szóló” alap) a tagállamok rendszeres befizetéseiből álló tartalékot halmozhatna fel, és előre meghatározott feltételek alapján teljesíthetne kifizetéseket.

A Bizottság hangsúlyozza, hogy ezen alternatívák mindegyikének megvannak az előnyei, és idővel kombinálni is lehet azokat.

Előre tekintve a Bizottság fontosnak tartja, hogy mérlegeljék az uniós költségvetés keretében meglévő eszközök jövőbeni szerepét is. Ezek közé tartozik az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés, az Európai Unió Szolidaritási Alapja és az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap.

Az uniós költségvetés saját forrásainak korszerűsített rendszere szintén bizonyos fokig hozzájárulna a jövőbeni gazdasági stabilitáshoz.

Az uniós társfinanszírozási arány ideiglenes emelése és/vagy az európai strukturális és beruházási alapok előfinanszírozási szintjének esetleges módosítása is szerepet kaphat.

## További lépések

