



# TILLSTÅNDET I UNIONEN 2018

AVSIKTSFÖRKLARING TILL  
TALMAN ANTONIO TAJANI OCH  
FÖRBUNDSKANSLER SEBASTIAN KURZ

Strasbourg den 12 september 2018

Till talman Antonio Tajani och

förbundskansler Sebastian Kurz

Europeiska unionen står inför ett avgörande ögonblick. Det är bara lite drygt 250 dagar kvar till valet till Europaparlamentet den 23–26 maj 2019, den största demokratiska tilldragelsen i vår världsdel. Tack vare våra gemensamma ansträngningar de senaste åren har vi lyckats lägga finanskrisen bakom oss. Tio år efter Lehman Brothers upplever Europeiska unionen sitt 21:a tillväxtkvartal i rad, medan arbetslösheten har gått ned till nivån före krisen, även om den fortfarande är för hög i flera medlemsstater. Men även om Europeiska unionen lyckats bemästra krisens ekonomiska följder, är fortfarande ären i våra samhällen och demokratier djupa. Dessutom gör det alltmer instabila världsläget det viktigare än någonsin att verka för ett EU som kan skydda, försvara och sätta medborgarna i centrum.

Vi kan därför inte göra något uppehåll i vårt arbete att bygga upp ett mer enat, starkare och mer demokratiskt EU. Vi måste fortsätta att arbeta hårt under resten av detta år och under hela 2019 för att gå vidare med vår fördragplan inför Sibiu, som fick starkt stöd i Europaparlamentet och infogades i ledaragendan.

Vi måste nu koncentrera oss på tre saker:

- ✓ - infria våra löften,
- ✓ - övervinna de utmaningar som hindrar oss och
- ✓ - ge Europeiska unionen framtidsutsikter.

Högsta prioritet för alla tre institutionerna, Europaparlamentet, rådet och kommissionen, måste vara att **snabbt nå överenskommelser om de lagförslag som fortfarande bereds**, och det bör ske före Europaparlamentsvalet. De här förslagen bygger på de tio prioriteringarna i vår agenda för sysselsättning, tillväxt, rättvisa och demokratisk förändring, som vi enades om i juli 2014 och som inspirerats av Europeiska rådets strategiska agenda för unionen i tider av förändring, och som har diskuterats intensivt i Europaparlamentets politiska grupper. Kommissionen har lagt fram alla lagförslag om de tio prioriteringarna som vi åtog oss. Tillsammans har vi kommit överens om 50 % av dem, och ytterligare 20 % har kommit långt i lagstiftningsprocessen. Det är av största vikt att vi uppnår resultat med våra gemensamma åtaganden före Europaparlamentsvalet, särskilt när det gäller att färdigställa den inre marknaden (inbegripet den sociala dimensionen), den digitala inre marknaden, energiunionen med en framåtblickande klimatpolitik, bankunionen, kapitalmarknadsunionen och säkerhetsunionen. Kommissionen kommer att sätta in sina resurser till stöd för er hela vägen, och se till att kommissionärer närvarar personligen vid trepartsmötena när det är möjligt. För att parlamentet och rådet ska kunna koncentrera sig på det som redan lagts fram, presenterar kommissionen i dag bara ett mycket begränsat antal nya förslag. Dessa sista förslag under vår mandatperiod går ut på att stärka, komplettera eller justera områden där vi redan börjat arbeta. Vi är övertygade om att de tack vare sitt tydliga europeiska mervärde kommer att finna det nödvändiga stödet i parlamentet och rådet så att de kan antas snabbt.

Förutom detta finns det flera **betydande utmaningar** som vi behöver ta itu med kollektivt och beslutsamt. Trots våra olika åsikter behöver vi slutföra arbetet med migration för att så snart som möjligt uppnå ett välfungerande, gemensamt europeiskt asylsystem som bygger på principerna om ansvarstagande och solidaritet. Det behövs också konkreta åtgärder för att stärka Ekonomiska och monetära unionen. Det bidrar till att göra oss mer motståndskraftiga inom Europeiska unionen, vilket i sin tur stärker eurons internationella betydelse. Vi måste åtgärda de ökande spänningarna i världshandelssystemet på ett sätt som bevarar och stärker det regelbaserade internationella system som Europeiska unionen vill fortsätta att stå i centrum för. En snabb ratificering av det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Japan skulle vara ett starkt tecken på detta. Vi måste också ta itu med de fortsatta ifrågasättandena av rättsstatsprincipen i några medlemsstater. Sist men inte minst vill vi nå en överenskommelse med Förenade kungariket om landets utträde ur unionen under ordnade former den 29 mars 2019, och samtidigt skapa förutsättningar för ett nära framtida partnerskap med ett land som är och förblir ett grannland och en nära allierad.

För att ge Europeiska unionen **framtidsutsikter** bör vi noggrant förbereda toppmötet i Sibiu den 9 maj 2019. Sibiutoppmötet äger rum sex veckor efter brexit och två veckor före valet till Europaparlamentet. Det blir därför ett avgörande tillfälle för EU:s ledare att skapa förnyat förtroende för framtiden för ett nytt EU med 27 länder. Med detta i åtanke lade kommissionen i maj fram ett modernt, rimligt och balanserat förslag till nästa fleråriga budgetram för en union med 27 länder. Vi föreslår en enklare, mer rationaliserad och mer flexibel budget som återspeglar de politiska prioriteringarna i Bratislavafärdplanen och Romförklaringen. En politisk överenskommelse om de övergripande ramarna före valet till Europaparlamentet skulle vara en kraftfull viljeyttring. Kommissionen kommer också att lägga fram ett initiativ om att stärka eurons internationella betydelse så att den blir den skyddande och enande kraft den var tänkt att vara och se till att vår gemensamma valuta talar mer kraftfullt och med en röst på världsscenen. För att vår union ska vara en verkningsfull och självständig global aktör behöver vi också rätt beslutsmekanismer för vår gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik. Kommissionen föreslår därför i dag att omröstning med kvalificerad majoritet ska användas i fråga om några utvalda delar av vår utrikespolitik. Initiativ för att forma unionens framtidsutsikter behöver också omfatta vår framtida klimat- och energipolitik och förstärka mekanismer för att värna och försvara rättsstatsprincipen i alla medlemsstater.

Nedan anges i mer detalj de förslag som behöver antas snabbt, och de nya och kompletterande initiativ som läggs fram tillsammans med eller som uppföljning av talet om tillståndet i unionen 2018. De är precis som tidigare ordnade efter de tio prioriteringarna i vår gemensamma agenda.

\*\*\*

### **Initiativ**

#### **Prioritering 1: En nysatsning på jobb, tillväxt och investeringar**

Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Principöverenskommelse – före toppmötet i Sibiu den 9 maj 2019 – om det heltäckande förslaget till nästa fleråriga budgetram efter 2020 och största möjliga framsteg och om möjligt överenskommelse mellan medlagstiftarna om förslagen till nästa omgång program.**

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslagen i paketet om den cirkulära ekonomin om att minska miljöpåverkan av vissa plastprodukter, om återanvändning av avloppsvatten samt om dricksvatten.**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om tillgänglighetskrav för produkter och tjänster (Europeiska rättsakten om tillgänglighet).**

#### Nya initiativ

- Meddelande om investeringsplanen för Europa: lägesrapport och nästa steg.
- Meddelande om uppdatering av strategin för bioekonomi från 2012.

### **Prioritering 2: En sammankopplad digital inre marknad**

#### Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar de återstående lagförslagen om färdigställande av digitala inre marknaden, bland annat paketet om upphovsrätt, cybersäkerhetsförslagen, inklusive förslaget om att stärka Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet (Enisa), förslaget om integritet och elektronisk kommunikation, förslaget om nätplattformar för en rättvis, förutsägbar, hållbar och tillförlitlig företagsmiljö i nätekonomin, förslagen om avtal om nätförsäljning och annan distansförsäljning av varor och om avtal om tillhandahållande av digitalt material, förslagen om inrättande av ett gemensamt företag för högpresterande datorsystem, om återanvändning av information från den offentliga sektorn samt om genomförandet och funktionen hos toppdomänen .eu.**
- Medlagstiftarna antar förslaget om inrättande av Europeiska kompetenscentrumet för cybersäkerhet inom näringsliv, teknik och forskning och av nätverket av nationella samordningscentrum (**framlagt i dag**).

#### Nya initiativ

- Samordnad plan för utveckling av artificiell intelligens i Europa.
- Handlingsplan mot desinformation.
- Kommissionens rekommendation om ett europeiskt format för utbyte av elektroniska patientjournaler.

### **Prioritering 3: En motståndskraftig energiunion och en framåtblickande klimatpolitik**

#### Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar kommissionens förslag om genomförande av energiunionen och klimatpolitiken, bland annat återstående förslag i paketet om ren energi för alla i EU, förslaget om gemensamma regler för gasledning som går in**

***på EU:s gasmarknad, paketen i Europa på väg och paketet om rörlighet och klimatförändringar.***

Nya initiativ

- **\*\*\* Strategi för EU:s långsiktiga minskning av utsläppen av växthusgaser i överensstämmelse med Parisavtalet (inför konferensen om klimatförändringar i Katowice den 3–14 december).**
- Den fjärde rapporten om tillståndet i energiunionen.
- Rapport om den strategiska handlingsplanen för batterier.
- \* Förslag om att anpassa hänvisningar till EU:s energieffektivitetsmål (uttryckta i absoluta tal) för 2030 till ett EU med 27 länder (brexitberedskap).

Ytterligare initiativ för EU:s framtidsutsikter

- Diskussionsunderlag om hållbar utveckling i EU till 2030, som rör uppföljningen av FN:s mål för hållbar utveckling, bland annat i fråga om Parisavtalet om klimatförändringar.
- Mot en ny institutionell ram för vår energi- och klimatpolitik fram till 2025: alternativ för ökad omröstning med kvalificerad majoritet och för en eventuell reform av Euratomfördraget.

**Prioritering 4: En fördjupad och mer rättvis inre marknad med en stärkt industribas**

Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslagen om EU:s sociala dimension, särskilt förslagen om Europeiska arbetsmyndigheten, modernisering av EU:s regler för samordning av de sociala trygghetssystemen, skydd av arbetstagare mot risker vid exponering för carcinogener och mutagener i arbetet (andra och tredje revideringarna), ökad insyn och rättslig förutsägbarhet i fråga om anställningsavtal (revidering av direktivet om skriftligt meddelande), balans mellan arbete och privatliv och om ändring av inrättandeförordningarna för trepartsorganen (Eurofound, EU-OSHA och Cedefop).**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslagen om rättvis beskattning i den digitala ekonomin, om den gemensamma konsoliderade bolagsskattebasen och om skapandet av ett gemensamt EU-momssystem för slutgiltig beskattning.**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslagen om kapitalmarknadsunionen, särskilt om den alleuropeiska pensionsprodukten, ändringarna av förordningen om Europas marknadsinfrastrukturer, översyn och förstärkning av de europeiska tillsynsmyndigheternas uppgifter, styrning och finansiering, hållbar finansiering och Europeiska centralbankens rekommendation om ändring av artikel 22 i stadgarna för Europeiska centralbankssystemet och Europeiska centralbanken.**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget mot penningtvätt med ändringar av de tre förordningarna om inrättande av europeiska tillsynsmyndigheter (läggs fram i dag).**
- Medlagstiftarna antar de återstående förslagen i strategin för den inre marknaden, särskilt tjänste- och varupaketen och förslaget till ändring av förordningen om tilläggs skydd.

- Medlagstiftarna antar förslaget om företagsinsolvens, omstrukturering och en andra chans.
- \* Medlagstiftarna antar förslagen om säte för Europeiska bankmyndigheten och Europeiska läkemedelsmyndigheten (brexitberedskap).
- \* Medlagstiftarna antar förslaget om EU-typgodkännande av motorfordon (brexitberedskap).
- \* Medlagstiftarna antar förslagen om en ny sjöförbindelse mellan Irland och den kontinentala delen av korridoren mellan Nordsjön och Medelhavet i det transeuropeiska transportnätet samt om överföring av ansvaret för den regelbundna utvärderingen av organisationer för fartygsinspektion och fartygstillsyn som är erkända på unionsnivå från Förenade kungariket till ett EU-27-land (brexitberedskap),

#### Nya initiativ

- **\*\*\* Meddelande om den inre marknaden med en bedömning av kvarvarande hinder och handlingsalternativ för att åtgärda hindren (november 2018).**
- Meddelande om en övergripande EU-ram för hormonstörande ämnen.

#### Ytterligare initiativ för EU:s framtidsutsikter

- **\*\*\* Effektivare skattelagstiftning: kartläggning av områden för övergång till omröstning med kvalificerad majoritet (januari/februari 2019).**
- **\*\*\* Effektivare socialpolitisk lagstiftning: kartläggning av områden för ökad användning av omröstning med kvalificerad majoritet (januari/februari 2019).**

### **Prioritering 5: En djupare och mer rättvis ekonomisk och monetär union**

#### Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslagen om komplettering av bankunionen, särskilt förslagen om riskminskning, paketet om minskning av andelen nödlidande lån och det europeiska insättningsgarantisystemet.**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslagen i paketet om Ekonomiska och monetära unionen, särskilt den gradvisa omvandlingen av Europeiska stabilitetsmekanismen till en europeisk valutafond, inrättande av en särskild budgetpost för euroområdet i EU:s budget med 1) stöd till strukturreformer med utgångspunkt i kommissionens stödprogram för strukturreformer, 2) en stabiliseringsfunktion, 3) en skyddsmekanism för bankunionen och 4) ett konvergensinstrument för föranslutningsstöd till medlemsländer som har undantag när det gäller att införa den gemensamma valutan utanför euroområdet.**
- Antagande av förslaget om successivt införande av enad representation för euroområdet i Internationella valutafonden.

#### Ytterligare initiativ för EU:s framtidsutsikter

- **\*\*\* Meddelande om förstärkning av eurons internationella roll (före års slutet).**

## **Prioritering 6: Handel: En balanserad och progressiv handelspolitik för att möta globaliseringen**

Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Ingående av det ekonomiska partnerskapsavtalet med Japan.**
- Frihandelsavtalet och avtalet om investeringskydd med Singapore undertecknas och ingås.
- Det moderniserade globala avtalet med Mexiko undertecknas och ingås.
- Frihandelsavtalet och avtalet om investeringskydd med Vietnam undertecknas.
- Förhandlingarna om ett associeringsavtal med Mercosur och ett moderniserat associeringsavtal med Chile slutförs.
- Snabba framsteg i förhandlingarna med Australien och Nya Zeeland.
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om kontroll av utländska direktinvesteringar i EU och det ändrade förslaget om ett internationellt instrument för offentlig upphandling.**
- \* Medlagstiftarna antar förslaget om fördelning av tullkvoter i Världshandelsorganisationens unionslista (brevitberedskap).

## **Prioritering 7: Ett område för rättvisa och grundläggande rättigheter som grundar sig på ömsesidigt förtroende**

Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslagen i den europeiska säkerhetsagendan, särskilt interoperabilitet mellan EU:s informationssystem för säkerhet och gräns- och migrationsförvaltning, de brottsbekämpande myndigheternas gränsöverskridande tillgång till elektroniska bevis, saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, underlättande av gränsöverskridande tillgång till och användning av finansuppgifter för brottsbekämpande myndigheter samt bekämpning av bedrägerier och förfalskningar av andra betalningsmedel än kontanter.**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget till förordning om förebyggande av spridning av terroristmaterial på nätet (läggs fram i dag).**
- **\*\*\* Europeiska rådet antar utökningen av Europeiska åklagarmyndighetens uppdrag till att omfatta gränsöverskridande terrorism (läggs fram i dag).**
- Medlagstiftarna antar förslagen om Europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister (Ecris).
- Medlagstiftarna antar paketet om en ny giv för konsumenter, som går ut på att underlätta de nationella konsumentmyndigheternas samordning och insatser på EU-nivå och förbättra myndigheternas tillslag och skydd av konsumenternas rättigheter.

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om skydd av personer som avslöjar överträdelser av unionsrätten ("visselblåsarförslaget").**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om Europeiska unionens civilskyddsmekanism (RescEU).**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 vad gäller kontroller av intrång i personuppgifter i samband med valet till Europaparlamentet (läggs fram i dag), tillsammans med kommissionens rekommendation om nätverk för valsamarbete, insyn på nätet och skydd mot it-incidenter under valet till Europaparlamentet (läggs fram i dag), ett meddelande om fria och rättvisa val till Europaparlamentet (läggs fram i dag) och en vägledning om tillämpningen av unionens dataskyddslagstiftning i valsammanhang (läggs fram i dag).**

#### Ytterligare initiativ för EU:s framtidsutsikter

- **\*\*\* Ytterligare stärkning av ramen för rättsstatsprincipen från 2014.**

### **Prioritering 8: Mot en ny migrationspolitik**

#### Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar reformen av Dublinsystemet och förordningen om asylförfaranden, vilket torde göra det möjligt att de anknyttande ärendena, för vilka politiska överenskommelser nåddes i trepartsmötena, också kan bli färdiga, närmare bestämt inrättande av en ny asylbyrå, reform av Eurodac, översyn av direktivet om mottagningsvillkor, skyddsgrundsförordningen och EU:s ram för vidarebosättning.**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om utbyggnad av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrå så att den kan ha en stående kår av 10 000 EU-gränsbevakare 2020, stärka dess befogenheter i fråga om återsändanden och låta den verka i partnerländer utanför EU (läggs fram i dag).**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om förstärkning av Europeiska unionens asylbyrå (läggs fram i dag).**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om en förstärkt, enhetligare och effektivare återsändandepolitik, så att icke-asylberättigade skickas hem snabbt och incitamenten för irreguljär migration minskar (läggs fram i dag).**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar förslaget om tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkvalificerad anställning (blåkortsförslaget), med beaktande av meddelandet om lagliga vägar för migration (läggs fram i dag).**
- - Medlagstiftarna antar förslagen om översyn av gemenskapskodexen om viseringar, informationssystemet för viseringar och förordningen om sambandsmän för invandring.
- - Medlagstiftarna antar förslaget om uppdatering av kodexen om Schengengränserna.



Nya initiativ

- Meddelande om ömsesidighet och viseringar.
- \* Förslag om att ta med Förenade kungariket på förteckningen över tredjeländer som behöver visum eller inte behöver visum (brexithberedskap).

**Prioritering 9: En starkare global aktör**Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Europeiska rådet, Europaparlamentet och rådet följer upp kommissionens initiativ om effektivare beslutsprocess i EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik (läggs fram i dag).**
- **\*\*\* Meddelande om en ny allians mellan Afrika och EU för hållbara investeringar och sysselsättning (läggs fram i dag).**
- Meddelande om en effektivare struktur för investeringar utanför EU (läggs fram i dag).

Nya initiativ

- EU:s strategi för sammanlänkning av Europa och Asien (inför toppmötet mellan Asien och EU).

**Prioritering 10: En union i demokratisk förändring**Initiativ som ska genomföras före valet till Europaparlamentet

- **\*\*\* Medlagstiftarna antar reformen av förordningen om europeiska medborgarinitiativ.**
- **\*\*\* Medlagstiftarna antar de föreslagna ändringarna av förordningen om kommittéförfaranden.**
- **\*\*\* Subsidiaritetsprincipen: Medlagstiftarna antar förslaget om reform av sommartidsdirektivet och avskaffar EU-kravet på att ställa om klockan två gånger om året, med hänsyn tagen till medlemsstaternas befogenhet att välja tidszon, på ett samordnat sätt mellan angränsande medlemsstater (läggs fram i dag).**
- Medlagstiftarna antar förslagen om anpassning av befintlig lagstiftning om det föreskrivande förfarandet med kontroll till artikel 290 (delegerade akter) och artikel 291 i EUF-fördraget (genomförandeakter).

Ytterligare initiativ för EU:s framtidsutsikter

- Att kommunicera om EU (meddelande om hur EU kan bli mer enat, starkare och mer demokratiskt i kommunikationshänseende).

\*\*\*

Talet om tillståndet i unionen 2018 och denna avsiktsförklaring lägger grunden för våra tre institutioners gemensamma beslutsamhet att infria våra löften. Vår beslutsamhet visar att EU har ett sant mervärde i denna avgörande period inför Europaparlamentsvalet. Det vi lägger fram i dag bygger på Europaparlamentets och rådets synpunkter, och är utgångspunkten för dialogen mellan institutionerna enligt ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen och det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning. Vi sätter stort värde på detta betydelsefulla samarbete med Europaparlamentet och rådet samt med de nationella parlamenten. Vi är övertygade om att vår dialog kommer att utgöra en fast grund för nästa år. För att hjälpa oss att uppfylla våra åtaganden, ta itu med ett antal betydande utmaningar och ge unionsmedborgarna perspektiv på unionens framtid. Kommissionen är och förblir fast besluten att arbeta i enlighet med våra principer om bättre lagstiftning. Vi vill vara stora i stora frågor och små i de små. Subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna kommer att vara vägledande för allt vi gör. Vi kommer att grunda våra beslut på robust underlag, och står redo att träffa politiska val närhelst så krävs.

2019 blir ett avgörande år för unionen och dess plats i denna allt osäkrare värld. Vi kan inte göra avbrott ens för en sekund i vår strävan att visa medborgarna att Europeiska unionen finns där för att skydda dem, försvara dem och sätta dem i centrum. Tillsammans kan vi nå fram till ett mer enat, starkare och mer demokratiskt EU. Tillsammans kan vi forma världen, exportera stabilitet till bland annat västra Balkan och försvara den regelbaserade världsordningen och våra värderingar. Ni kan lita på kommissionen som en politisk institution med understöd av en hårt arbetande ämbetsmannakår som en drivkraft under detta avgörande år. Och vi litar på att ni tillsammans med oss gör att toppmötet i Sibiu den 9 maj 2019 kännetecknas av resultat.



Jean-Claude Juncker



Frans Timmermans