



СЪСТОЯНИЕ НА СЪЮЗА ПРЕЗ 2018 Г.

ПИСМО ЗА НАМЕРЕНИЯТА ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ АНТОНИО ТАЯНИ И
ДО КАНЦЛЕРА СЕБАСТИАН КУРЦ

Страсбург, 12 септември 2018 г.

Уважаеми г-н председател Таяни,

Уважаеми г-н канцлер Кури,

Европейският съюз е изправен пред решителен момент. Остават малко повече от 250 дни до изборите за Европейски парламент на 23–26 май — най-голямото демократично начинание на нашия континент. Благодарение на съвместните ни усилия през последните години ние успяхме да оставим финансово-икономическата криза зад гърба си. Десет години след „Леман Брадърс“ Европейският съюз се намира в своето 21-во последователно тримесечие на растеж, а безработицата спадна до нивата си от преди кризата, въпреки че остава твърде висока в редица държави членки. И все пак, въпреки че Европейският съюз преодоля финансовите и икономическите последици от кризата, белезите, които тя остави върху нашите общества и демокрации, продължават да са дълбоки. Освен това при все по-голямата нестабилност в световен мащаб да се действа за Европейски съюз, способен да закриля, да предоставя повече възможности и да защитава своите граждани, е по-необходимо от всякога.

Ето защо е недопустимо прекъсване на нашата работа по изграждането на по-обединена, по-силна и по-демократична Европа. Трябва да продължим да работим усилено през останалата част от 2018 г. и през 2019 г., за да може до срещата в Сибиу да постигнем напредък по нашата пътна карта, която получи силна подкрепа в Европейския парламент и беше включена в програмата на лидерите.

Сега трябва да се съсредоточим върху три неща:

- ✓ успешното изпълнение на това, което обещахме;
- ✓ преодоляването на предизвикателствата, които спират нашия напредък; както и
- ✓ очертаването на перспектива на Европейския съюз за бъдещето.

Първи приоритет и за трите институции — Европейския парламент, Съвета и Комисията — трябва да бъде **бързото постигане на съгласие по все още неприетите законодателни предложения**, като това трябва да стане преди изборите за Европейски парламент. Тези предложения отразяват 10-те приоритета на нашата програма за работни места, растеж, справедливост и демократична промяна, която беше договорена през юли 2014 г., беше заложена в Стратегическата програма за Съюза в период на промени на Европейския съвет, беше подложена на задълбочена дискусия с политическите групи в Европейския парламент и се развива постепенно оттогава насам. Комисията представи всички законодателни предложения, които поехме ангажимент да направим във връзка с 10-те приоритета. Заедно постигнахме съгласие по 50 % от тях, други 20 % са на доста напреднал етап от законодателния процес. От съществено значение е до изборите за Европейски парламент да изпълним съвместните си ангажименти, особено по отношение на завършването на единния пазар (включително неговото засилено социално измерение), цифровия единен пазар, енергийния съюз с неговата ориентирана към бъдещето политика в областта на климата, банковия съюз, съюза на капиталовите пазари и съюза на сигурност. Комисията ще мобилизира своите ресурси, за да ви подкрепи във всеки един етап от този процес и ще гарантираме личното присъствие на членовете

на Комисията на тристранни срещи винаги, когато това е възможно. За да осигури възможност Парламентът и Съветът да се съсредоточат изцяло върху вече представените предложения, Комисията прави днес само ограничен брой нови предложения. Тези последни предложения от нашия мандат целят укрепване, допълване или коригиране в области, в които вече сме започнали работа. Предвид ясната им европейска добавена стойност смятаме, че те ще получат необходимата подкрепа в Парламента и Съвета и това ще позволи бързото им приемане.

Освен това има няколко **важни нерешени въпроса**, по отношение на които трябва да действваме заедно и да проявим решителност. Въпреки различните становища трябва да завършим работата в областта на миграцията, за да се постигне възможно най-скоро добре функционираща обща европейска система за убежище, основана на принципите на отговорност и солидарност. Необходими са също конкретни мерки за укрепването на нашия икономически и паричен съюз. Това ще засили вътрешната ни устойчивост в Европейския съюз, което на свой ред ще укрепи международната роля на еврото. Трябва да се справим с нарастващото напрежение в световната търговска система по начин, съхраняващ и укрепващ основаната на правила международна система, в която Европейският съюз би искал да продължи да играе централна роля; бързото ратифициране на Споразумението за икономическо партньорство между ЕС и Япония ще бъде много силен знак за този ангажимент. Трябва също така да се справим с продължаващите предизвикателства пред върховенството на закона в някои от нашите държави членки. И накрая, но не на последно място, искаме да постигнем споразумение с Обединеното кралство, за да се гарантира организираното му оттегляне от Съюза на 29 март 2019 г., като същевременно се открие ясна перспектива за тясно бъдещо партньорство с държава, която ще остане винаги наша съседска страна и наш близък съюзник.

За да се очертае **перспектива за бъдещето** пред Европейския съюз, трябва да подготвим много добре срещата на върха в Сибиу на 9 май 2019 г. Тя ще се проведе шест седмици след Брексит и две седмици преди изборите за Европейски парламент. Ето защо това ще бъде решаващ момент за лидерите на ЕС, в който да гарантират подновяване на доверието в бъдещето на новия Съюз от 27 държави. С тази мисъл през май Комисията представи модерно, справедливо и балансирано предложение за следващата многогодишна финансова рамка за Съюза от 27 държави. Предлагаме опростен, по-рационализиран и гъвкав бюджет, който отразява политическите приоритети, договорени в Пътната карта от Братислава и Римската декларация. Постигането на политическо споразумение за общата рамка преди изборите за Европейски парламент ще бъде ясно заявено намерение. Комисията ще представи също така инициатива за засилване на международната роля на еврото, за превръщането му в защитната и обединяваща сила, която бе предвидено да бъде, и за гарантиране на по-твърдата и единна позиция на нашата единна валута на световната сцена. За да може Съюзът да бъде ефективен и суверенен глобален фактор, ще имаме нужда и от подходящите инструменти за вземане на решение във връзка с общата ни външна политика и политика на сигурност. Поради това днес Комисията предлага засилено използване на гласуването с квалифицирано мнозинство в няколко целеви области на нашата външна дейност. Инициативите за очертаване на перспектива за бъдещето на Съюза включват също действия във връзка с бъдещето на нашите политики в областта на климата и енергетиката и допълнително укрепване на механизмите за опазване и защита на върховенството на закона във всичките ни държави членки.

В списъка по-долу са представени подробно предложенията, които са в процес на разглеждане и които трябва да приемем бързо; изброени са също новите и допълнителните инициативи, които се представят заедно с речта за състоянието на

Съюза през 2018 г. или като последващи действия във връзка с нея. Както и досега, те са групирани в съответствие с 10-те приоритета от нашата съвместна програма.

Ключови инициативи

Приоритет 1: Нови стимули за работните места, растежа и инвестициите

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Принципно съгласие — до срещата на върха в Сибиу на 9 май 2019 г. — относно всеобхватното предложение за бъдещата многогодишна финансова рамка след 2020 г., както и възможно най-голям напредък и, по възможност, съгласие на съзаконодателите по предложенията за следващото поколение програми.**
- ***** Приемане от съзаконодателите на пакета от предложения за кръговата икономика относно намаляването на въздействието на някои пластмасови продукти върху околната среда; относно повторната употреба на отпадъчните води; както и относно питейната вода.**
- ***** Приемане от съзаконодателите на предложението относно изискванията за достъпност за продукти и услуги (Европейски акт за достъпността).**

Нови инициативи

- Съобщение на Комисията „План за инвестиции за Европа: преглед и следващи стъпки“.
- Съобщение за актуализиране на стратегията за биоикономиката от 2012 г.

Приоритет 2: Свързан цифров единен пазар

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Приемане от съзаконодателите на оставащите законодателни предложения, целящи завършване на цифровия единен пазар, включително: пакета в областта на авторското право; предложенията за киберсигурността, в т.ч. укрепването на Агенцията за мрежова и информационна сигурност (ENISA); предложението за неприкосновеността на личния живот и електронните съобщения; предложението относно онлайн платформите за гарантиране на справедлива, предвидима, устойчива и изградена на доверие бизнес среда в онлайн икономиката; предложенията относно договорите за онлайн продажби и други продажби на стоки от разстояние и относно договорите за предоставяне на цифрово съдържание; предложенията за създаване на съвместното предприятие за високопроизводителни изчислителни технологии, относно повторната**

употреба на информацията в общественения сектор и относно реализацията и функционирането на домейна от първо ниво .eu.

- Приемане от съзакондателите на предложението за създаване на Европейски център за промишлени, технологични и изследователски експертни познания в областта на киберсигурността и Мрежа от национални координационни центрове (**представено днес**).

Нови инициативи

- Координиран план за развитие на изкуствения интелект в Европа.
- План за действие относно дезинформацията.
- Препоръка на Комисията за установяване на формат за европейски обмен на електронни здравни досиета.

Приоритет 3: Устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на изменението на климата

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Приемане от съзакондателите на предложенията на Комисията за изпълнение на политиката в областта на енергийния съюз и изменението на климата, включително: оставащите предложения от пакета „Чиста енергия за всички европейци“; предложението относно общи правила за газопроводи, които навлизат на европейския пазар на газ; пакетите „Европа в движение“; както и пакета в областта на мобилността и изменението на климата.**

Нови инициативи

- ***** Стратегия за дългосрочно намаляване на емисиите на парникови газове в ЕС в съответствие с Парижкото споразумение (преди Конференцията по изменението на климата в Катовице на 3–14 декември).**
- Четвърти доклад за състоянието на енергийния съюз.
- Доклад за Стратегическия план за действие в сектора на акумулаторните батерии.
- * Предложение за адаптиране на референциите за целите на ЕС за енергийна ефективност (изразени в абсолютни стойности) за 2030 г. към за ЕС от 27 държави (законодателство във връзка с готовността за Брексит).

Допълнителни инициативи за очертаване на перспектива за бъдещето на ЕС

- Документ за размисъл „Към устойчива Европа до 2030 г. — относно последващите действия във връзка с целите на ООН за устойчиво развитие, включително по отношение на Парижкото споразумение относно изменението на климата“.
- Към нова институционална рамка за нашата политика в областта на енергетиката и климата до 2025 г.: варианти за засилено използване на гласуването с квалифицирано мнозинство и за евентуална реформа на Договора за Евратом.

Приоритет 4: По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар със засилена промишлена база

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Приемане от съзаконодателите на предложенията за засилване на социалното измерение на Европейския съюз, а именно предложенията за: Европейския орган по труда; модернизирани правила на ЕС за координация на системите за социална сигурност; защитата на работниците от рискове, свързани с експозицията на канцерогени или мутагени по време на работа (второ и трето преразглеждане); предложенията за подобряване на прозрачността и правната предвидимост на условията на труд (преразглеждане на Директивата относно писмената декларация); равновесието между професионалния и личния живот и изменението на учредителните регламенти на трестранните агенции (Eurofound, EU-OSHA и Cedefop).**
- ***** Приемане на предложенията за справедливо данъчно облагане на цифровата икономика; за общата консолидирана основа за облагане с корпоративен данък; и за създаването на единен окончателен режим на данъка върху добавената стойност на ЕС.**
- ***** Приемане от съзаконодателите на предложенията относно съюза на капиталовите пазари, а именно: общоевропейския продукт за лично пенсионно осигуряване; измененията на Регламента за европейската пазарна инфраструктура; преразглеждането и укрепването на задачите, управлението и финансирането на европейските надзорни органи; предложенията за устойчиво финансиране; както и препоръката на Европейската централна банка за изменение на член 22 от Устава на Европейската система на централните банки и на Европейската централна банка.**
- ***** Приемане от съзаконодателите на предложението за насочени към борбата с изпирането на пари изменения на трите регламента за създаване на европейски надзорни органи (представено днес).**
- Приемане от съзаконодателите на оставащите предложения за стратегията за единния пазар, а именно пакетите относно услугите и стоките и предложението за изменение на Регламента относно сертификатите за допълнителна закрила.
- Приемане от съзаконодателите на предложението относно несъстоятелността, реструктурирането и предоставянето на втори шанс на предприятията.
- * Приемане от съзаконодателите на предложенията относно местонахождението на седалището на Европейския банков орган и на Европейската агенция по лекарствата (законодателство във връзка с готовността за Брексит).

- * Приемане от съзаконодателите на предложението относно законодателството на ЕС за одобряване на типа на моторните превозни средства (законодателство във връзка с готовността за Брексит).
- * Приемане от съзаконодателите на предложенията за определяне на нов морски маршрут за свързване на Ирландия с континенталната част на коридора „Северно море — Средиземно море“ на трансевропейската транспортна мрежа, както и прехвърляне на спонсорството от Обединеното кралство към държава членка от ЕС-27 по отношение на периодичните оценки на организациите за проверка и преглед на кораби, признати на равнището на Съюза от Комисията (законодателство във връзка с готовността за Брексит).

Нови инициативи

- ***** Съобщение относно единния пазар с оценка на оставащите пречки и вариантите за действия с цел преодоляване на тези пречки (ноември 2018 г.).**
- Съобщение относно всеобхватна рамка на Европейския съюз относно веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система.

Допълнителни инициативи за очертаване на перспектива за бъдещето на Съюза

- ***** По-ефективно законотворчество в областта на данъчното облагане: определяне на областите за преминаване към гласуване с квалифицирано мнозинство (януари/февруари 2019 г.).**
- ***** По-ефективно законотворчество в социалната политика: определяне на областите за засилено използване на гласуването с квалифицирано мнозинство (януари/февруари 2019 г.).**

Приоритет 5: По-задълбочен и по-справедлив икономически и паричен съюз

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Приемане от съзаконодателите на предложенията, допълващи банковия съюз, а именно предложенията за намаляване на риска; пакета от мерки за намаляване на необслужваните кредити; както и европейската схема за застраховане на депозитите.**
- ***** Приемане на предложенията съгласно пакета за икономическия и паричен съюз, а именно постепенното преобразуване на Европейския механизъм за стабилност в Европейски валутен фонд; създаването на специален бюджетен ред за еврозоната в рамките на бюджета на ЕС, осигуряващ 1) подпомагане на структурните реформи, основаващо се на програмата за подкрепа на структурните реформи на Комисията, 2) стабилизираща функция, 3) предпазен механизъм за Банковия съюз и 4) инструмент за конвергенция, чрез който да се предоставя предприсъединителна помощ на ползващите се от дерогация държави членки, които се подготвят за приемане на единната валута.**

- Приемане на предложението за постепенно установяване на единно представителство на еврозоната в Международния валутен фонд.

Допълнителни инициативи за очертаване на перспектива за бъдещето на Съюза

- ***** Съобщение относно засилването на международната роля на еврото (преди края на годината).**

Приоритет 6: Търговия: Балансирана и прогресивна търговска политика с цел извличане на ползи от глобализацията

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Сключване на споразумението за икономическо партньорство с Япония.**
- Подписване и сключване на споразумението за свободна търговия и споразумението за защита на инвестициите със Сингапур.
- Подписване и сключване на осъвремененото глобално споразумение с Мексико.
- Подписване на споразумението за свободна търговия и споразумението за защита на инвестициите с Виетнам.
- Приключване на преговорите за споразумение за асоцииране с МЕРКОСУР и осъвременено споразумение за асоцииране с Чили.
- Бърз напредък на преговорите с Австралия и Нова Зеландия.
- ***** Приемане от съзаконодателите на предложението за скрининг на преките чуждестранни инвестиции в ЕС и на измененото предложение относно нормативен акт за международните обществени поръчки.**
- * Приемане от съзаконодателите на предложението за пропорционално разпределяне на тарифните квоти, включени в списъка на Съюза в рамките на Световната търговска организация (законодателство във връзка с готовността за Брексит).

Приоритет 7: Пространство на правосъдие и основни права, изградено върху взаимно доверие

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Приемане от съзаконодателите на предложенията за изпълнение на Европейската програма за сигурност, а именно относно оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС за управление на сигурността, границите и миграцията; трансграничен достъп на правоприлагащите органи до електронни доказателства; предлагане на пазара и използване на прекурсори на взривни вещества; улесняване на трансграничния достъп и използване на финансови данни от**

правоприлагащите органи; както и борба с измамите и подправянето на непарични платежни средства.

- ***** Приемане от съзакондателите на предложението за Регламент относно предотвратяването на разпространението на терористично съдържание онлайн (представено днес).**
- ***** Приемане от Европейския съвет на разширяването на мандата на Европейската прокуратура, така че да обхваща трансграничния тероризъм (представено днес).**
- Приемане от съзакондателите на предложенията относно Европейската информационна система за регистрите за съдимост (ECRIS).
- Приемане от съзакондателите на пакета „Нов търговски механизъм за потребителите“, насочен към улесняване на координацията и ефективните действия от страна на националните органи за защита на потребителите на равнището на ЕС и засилване на действията по правоприлагане и по-добра защита на правата на потребителите.
- ***** Приемане от съзакондателите на предложението относно защитата на лицата, които докладват за нарушения на правото на Съюза („предложение за защита на лицата, сигнализиращи за нередности“).**
- ***** Приемане от съзакондателите на предложението за Механизъм за гражданска защита на Европейския съюз (RescEU).**
- ***** Приемане от съзакондателите на предложението за Регламент за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 по отношение на процедура за проверка, свързана с нарушения на лични данни в контекста на изборите за Европейски парламент (представено днес), придружено от Препоръка на Комисията относно мрежите за изборно сътрудничество, прозрачността онлайн и защитата от инциденти в сферата на киберсигурността в контекста на изборите за Европейски парламент (представени днес); Съобщение относно свободните и честни избори за Европейски парламент (представено днес); както и документ с насоки относно прилагането на законодателството на Съюза в областта на защитата на данните в контекста на изборите (представен днес).**

Допълнителни инициативи за очертаване на перспектива за бъдещето на Съюза

- ***** Допълнително укрепване на уредбата относно правовата държава от 2014 г.**

Приоритет 8: Към нова политика за миграцията

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Приемане от съзакондателите на реформата на системата от Дъблин и Регламента относно процедурите за убежище, което следва да позволи приключването и на свързаните с тях досиета (за които беше постигнато политическо споразумение в тристранните срещи), и по-конкретно:**

създаването на нова агенция в областта на убежището; реформата на Евродак; прегледа на Директивата за условията на приемане; Регламентата за признаване на квалификации и рамката на ЕС за презаселване.

- ***** Приемане от съзаконодателите на предложението за допълнително укрепване на капацитета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана, което да ѝ позволи да създаде постоянен корпус от 10 000 гранични служители на ЕС до 2020 г., да засили правомощията ѝ в областта на връщането и да ѝ даде възможност да работи в партньорски държави извън ЕС (представено днес).**
- ***** Приемане от съзаконодателите на предложението за допълнително укрепване на Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището (представено днес).**
- ***** Приемане от съзаконодателите на предложението за по-нататъшно укрепване и повишаване на съгласуваността и ефективността на нашата политика за връщане, гарантиране на бързото връщане на лицата, които нямат право на международна закрила, и намаляване на стимулите за незаконна миграция (представено днес).**
- ***** Приемане от съзаконодателите на предложението относно влизането и пребиваването на граждани на трети държави за целите на трудова заетост, изискваща висока степен на умения („предложение за синя карта“), като се вземе предвид съобщението относно законните пътища за миграция (представено днес).**
- Приемане от съзаконодателите на предложенията за преразглеждане на Визовия кодекс на Общността; Визовата информационна система; както и Регламентата относно служителите за връзка по въпросите на имиграцията.
- Приемане от съзаконодателите на предложението за актуализиране на Кодекса на шенгенските граници.

Нови инициативи

- Съобщение относно визовата реципрочност.
- * Предложение за поставяне на Обединеното кралство в списъка на третите държави, за които се прилага визов режим, или в безвизовия списък (законодателство във връзка с готовността за Брексит).

Приоритет 9: По-силен участник на световната сцена

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Последващи действия на Европейския съвет, Европейския парламент и Съвета във връзка с инициативата на Комисията, призоваваща за по-**

ефективно вземане на решения в областта на общата външна политика и политика на сигурност на ЕС (представено днес).

- ***** Съобщение относно нов алианс Африка—Европа за устойчиви инвестиции и работни места (представено днес).**
- Съобщение „Към по-ефективна архитектура на инвестициите извън Европейския съюз“ (представено днес).

Нови инициативи

- Стратегия на ЕС за свързване на Европа и Азия (преди срещата на върха Азия—Европа).

Приоритет 10: Съюз на демократична промяна

Инициативи за изпълнение преди изборите за Европейски парламент

- ***** Приемане от съзаконодателите на реформата на Регламента за европейската гражданска инициатива.**
- ***** Приемане от съзаконодателите на предложената реформа на Регламента за комитологията.**
- ***** Субсидиарност: приемане от съзаконодателите на предложението за реформа на Директивата за лятното часово време с цел премахване на изискването на ЕС за смяна на часовника два пъти годишно при отчитане на правомощието на държавите членки да избират своята часова зона, като съседните държави членки действат координирано (представено днес).**
- Приемане от съзаконодателите на предложенията за адаптиране на действащото законодателство, предвиждащо използването на процедурата по регулиране с контрол, към член 290 (делегирани актове) и член 291 (актове за изпълнение) от ДФЕС.

Допълнителни инициативи за очертаване на перспектива за бъдещето на Съюза

- Да общуваме на тема Европа (съобщение относно това как Съюзът да стане по-обединен, по-силен и по-демократичен от гледна точка на комуникацията).

С речта за състоянието на Съюза през 2018 г. и настоящото писмо за намеренията се полагат основите на общ ангажимент на нашите три институции за решително изпълнение на нашите обещания. Този ангажимент ще покаже на европейците добавената стойност на Европейския съюз през този ключов период до изборите за Европейски парламент. Представеното днес отчита приноса на Европейския парламент и Съвета и е отправна точка за междуинституционалния диалог съгласно Рамковото споразумение за отношенията между Европейския парламент и Комисията и Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество. Ние сме силно ангажирани с това важно

взаимодействие с Европейския парламент и със Съвета, както и с националните парламенти. Смятаме, че нашият обмен ще осигури солидна основа за предстоящата решителна година. Така че да можем да изпълним ангажиментите си, да посрещнем различните значителни нерешени предизвикателства и да очертаем пред европейците перспектива за бъдещето на Съюза. Комисията е и ще продължи да бъде твърдо решена да работи въз основа на принципите ни за по-добро регулиране. Искаме да действваме мащабно по важните въпроси и скромно по маловажните. Във всички наши действия ще се ръководим от принципите на субсидиарност и пропорционалност. Вземането на решения ще се извършва въз основа на надеждни данни и сме готови да правим политически избор винаги, когато това е необходимо.

2019 г. ще бъде решаваща за Съюза и неговото място в този все по-несигурен свят. Не можем нито за секунда да престанем да доказваме на нашите граждани, че Европейският съюз има за цел да ги закриля, да им предоставя възможности и да ги защитава; Да доказваме, че заедно можем да постигнем по-обединен, по-силен и по-демократичен Съюз; че заедно можем да определяме облика на света, да „изнасяме“ стабилност, и по-специално в Западните Балкани, както и да защитаваме основания на правила международен ред и нашите ценности. Можете да разчитате, че Комисията като политическа институция, подкрепена от енергично работещата публична администрация, ще бъде движеща сила в тази ключова година. А ние разчитаме, че ще се присъедините към нас, за да превърнем срещата на върха в Сибиу на 9 май 2019 г. в ярък момент на успешно изпълнение на поетите ангажименти.



Жан-Клод Юнкер



Франс Тимерманс