



Europeiska
kommissionen

TILLSTÅNDET
I UNIONEN
2018



Ett EU som skyddar: Bekämpande av terroristinnehåll på nätet

#SOTEU

12 september 2018

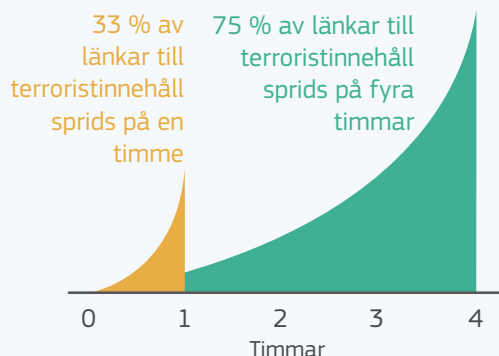
"[...] kommissionen [har] från allra första början [...] prioriterat trygghet – vi har kriminaliserat terrorism och utländska stridande i hela EU, vi har slagit ned på användningen av skjutvapen och finansiering av terrorism, vi har arbetat med internetföretag för att få bort terroristpropaganda från nätet och vi har kämpat mot radikalisering i Europas skolor och fängelser. Men det finns mer att göra."

Jean-Claude Juncker, talet om tillståndet i unionen, Strasbourg, 14 september 2016



Den fortsatta förekomsten av terroristinnehåll på nätet utgör en allvarlig risk för medborgarna och samhället i stort. Den skada som innehåll kan förorsaka förvärras i takt med att det sprider sig över olika plattformar. Flera av den senaste tidens terroristattacker i EU har visat hur terrorister missbrukar internet för att sprida sina budskap. Hittills har strategin för att bekämpa spridningen av terroristinnehåll på nätet byggd på frivilligt samarbete. Även om betydande framsteg har gjorts inom ramen för EU:s internetforum som inrättades 2015, är det tydligt att mer måste göras för att säkerställa att alla onlineplattformar och nationella myndigheter arbetar för att skydda EU:s invånare på nätet och försvåra för terrorister att sprida sin propaganda på nätet.

SPRIDNINGENS HASTIGHET



Kommissionen föreslår en ny strategi med klara och tydliga regler som, när innehåll som rör terrorism identifieras, ser till att

- det tas bort så tidigt och snabbt som möjligt,
- onlineplattformar vidtar åtgärder för att se till att deras tjänster inte kan missbrukas och att borttaget innehåll inte kan laddas upp på annat håll,
- medborgarnas grundläggande rätt till yttrandefrihet och informationsfrihet skyddas fullt ut.

Vad föreslår kommissionen?



ENTIMMESREGELN

Terroristinnehåll gör mest skada under de första timmarna på nätet på grund av den hastighet med vilken det sprider sig. Kommissionen fastställer därför en rättsligt bindande tidsgräns på en timme för att ta bort innehållet efter det att ett beslut om borttagning utfärdats av nationella myndigheter.



BÄTTRE SKYDDADE ONLINEPLATTFORMAR

Värdtjänsteleverantörer som utsätts för terroristinnehåll kommer att behöva skydda sina tjänster och användare bättre från missbruk genom att ta vidta förebyggande åtgärder, t.ex. förhindra att borttaget terroristinnehåll återuppladdas, bland annat genom automatiserade metoder. För att inte lägga en orimlig börda på dessa företag måste de förebyggande åtgärderna stå i proportion till risken och till i vilken utsträckning onlineplattformarna utsätts för terroristinnehåll.



ÖKAT SAMARBETE

Tjänsteleverantörer och medlemsländer kommer att behöva ha en kontaktpunkt som kan nås alla dagar, dygnet runt, för att underlätta uppföljning av beslut om borttagning och anmälningar. Enligt de nya reglerna inrättas en ram för stärkt samarbete mellan värdtjänsteleverantörerna, medlemsländerna och Europol.



KRAFTFULLA SKYDDSÅTGÄRDER

För att motverka att lagligt innehåll felaktigt tas bort måste värdtjänsteleverantörerna ha effektiva klagomålsmekanismer på plats och informera användarna om deras innehåll tas bort, såvida det inte finns betydande säkerhetsskäl att inte göra det. När verktyg för automatisk detektion används, ska det finnas mänsklig övervakning och kontroll för att förhindra felaktig borttagning. Medlemsländerna måste se till att det finns effektiva möjligheter och rätt att överklaga beslut om borttagning.



ÖKAD INSYN OCH ANSVARSSKYLDIGHET

Värdtjänsteleverantörer måste offentliggöra årliga rapporter om öppenhet och insyn, och medlemsländerna kommer att behöva lämna en årlig rapport till kommissionen om sina åtgärder för att minska tillgången till terroristinnehåll på nätet. Kommissionen kommer att upprätta ett program för övervakning av de nya reglernas resultat och effekter.



STRÄNGA PÅFÖLJDER

Effektiva, proportionella och avskräckande påföljder för underlåtenhet att följa beslut om att ta bort terroristinnehåll på nätet kommer att införas. Om en tjänsteleverantör systematiskt underlåter att ta bort terroristinnehåll, kan den få böter på upp till 4 % av dess totala omsättning under det senaste räkenskapsåret.

Hur fungerar det nya förfarandet för borttagning av terroristinnehåll?



1. En nationell myndighet identifierar innehållet och gör en bedömning av det.



2. Om det anses vara terroristinnehåll utfärdas ett beslut om borttagning till värdtjänsteleverantören.



3. Värdtjänsteleverantören måste ta bort innehållet inom en timme.

- **Rätt att överklaga:** Värdtjänsteleverantören eller innehållsleverantören kan överklaga beslutet om borttagning. Om överklagandet godtas återställs innehållet. Om överklagandet avslås eller tidsfristen löper ut, fortsätter beslutet om borttagning att gälla och innehållet måste tas bort permanent.
- **Rapporteringsskyldighet:** Om värdtjänsteleverantören tar emot ett beslut om borttagning, måste den rapportera om vilka förebyggande åtgärder som vidtagits för att motverka terroristinnehållet inom tre månader.

Varför intensifieras arbetet nu?

Innehåll som rör terrorism fortsätter att cirkulera på nätet, vilket utgör en verklig risk för EU:s invånare. Nästan 700 nya dokument med officiell IS-propaganda spreds exempelvis bara i januari 2018. Kapaciteten att snabbt sprida denna typ av propaganda mellan olika plattformar kräver lika snabba motåtgärder. All propaganda i syfte att förbereda, uppvigla till eller förhålliga terrorism är olaglig och måste tas bort från nätet.



Databasen över hasher som upprättades 2016 av företag inom EU:s internetforum innehåller över 80 000 hasher av kända terrorismrelaterade videor eller bilder.

Sedan 2015 har över 60 000 exempel på terroristinnehåll på nätet flaggats av EU-enheten för anmälan av innehåll på internet vid Europol.

Över 150 företag som tillhandahåller terroristinnehåll har identifierats enligt Europol.

För vem gäller reglerna?



Så snart de nya reglerna har antagits av Europaparlamentet och rådet kommer de att gälla alla företag som erbjuder tjänster i EU, oavsett var de har sitt huvudkontor i världen och hur stora de är.

Vem gör vad?

Värdtjänsteleverantörerna bör göra följande:

- Införa **effektiva förfaranden** för hantering av beslut om borttagning och anmälningar.
- Ha en **kontaktpunkt** som kan nås alla dagar, dygnet runt, och som ansvarar för att snabbt ta bort innehåll (inom en timme efter mottaget beslut om borttagning) och för att kommunicera med nationella myndigheter.
- Se till att **skyddsåtgärder** vidtas, bland annat mänsklig övervakning, för att undvika felaktig borttagning vid användning av automatiserade verktyg.
- Införa effektiva **förfaranden för klagomål** för fall där användarna anser att innehåll har tagits bort felaktigt.
- **Samarbeta med nationella myndigheter** om åtgärder för att avlägsna terroristinnehåll och hindra det från att tillhandahållas, laddas upp och återuppladdas. När det gäller innehåll som medför ett hot mot den allmänna säkerheten, bör brottsbekämpande myndigheter omedelbart underrättas.
- Ange i sina **villkor** vad deras strategi är för att förhindra spridningen av terroristinnehåll och publicera årliga **rapporter om öppenhet och insyn** om hur de tar itu med problemet. De som påverkas av terroristinnehåll bör också regelbundet rapportera till det berörda medlemslandet om sina åtgärder.

Medlemsländerna bör göra följande:

- Se till att de ansvariga myndigheterna har **kapacitet** att identifiera terroristpropaganda på nätet och vid behov snabbt fatta beslut om borttagning eller göra anmälningar.
- **Samordna** med andra medlemsländer och Europol för att se till att terroristinnehåll på nätet flaggas och att dubbelarbete och inblandning i nationella undersökningar undviks.
- Införa lämpliga **överklagandeförfaranden** för plattformar och innehållsleverantörer så att de har möjlighet att inge klagomål om de anser att ett beslut om borttagning är obefogat.
- Fastställa de **ekonomiska påföljderna** för onlineplattformar som bryter mot beslut om borttagning, med beaktande av alla relevanta faktorer som fastställs i kommissionens förslag.

Europol bör göra följande:

- **Anmäla** terroristinnehåll till onlineplattformar.
- **Underlätta och samordna** anmälningar och beslut om borttagning för att se till att dubbelarbete undviks.
- Fungera som **kontaktpunkt** för plattformar som inte vet vilket medlemsland de bör kontakta om de upptäcker bevis på terroristbrott.
- Tillhandahålla **stöd och rådgivning** till både medlemsländer och värdtjänsteleverantörer.

