

STANJE
V UNIJI
2018



Evropa, ki varuje: Boj proti terorističnim vsebinam na spletu

#SOTEU

12. september 2018

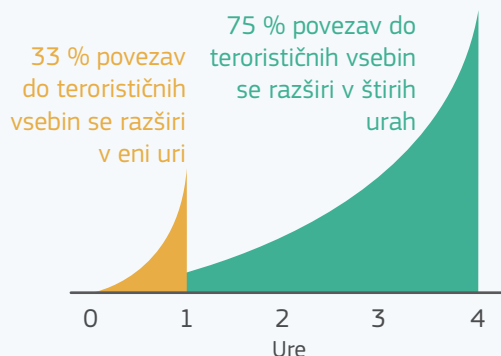
„[...] Komisija v času mojega mandata že od samega začetka daje prednost varnosti: kriminalizirali smo terorizem in tuje borce po EU, odločno smo ukrepali proti uporabi strelnega orožja in financiranju terorizma, povezali smo se z internetnimi podjetji, da bi odstranili teroristično propagando s spleta, ter se borili proti radikalizaciji v evropskih šolah in zaporih. Vendar je treba storiti še več.“

Jean-Claude Juncker, govor o stanju v Uniji, Strasbourg, 14. september 2016



Stalna prisotnost terorističnih vsebin na spletu pomeni resno tveganje za državljane in družbo na splošno. Nevarnost, da bi povzročale škodo, je še večja zaradi hitrosti njihovega širjenja po platformah. V več nedavnih terorističnih napadih v EU se je pokazalo, kako teroristi zlorabljajo internet za širjenje svojih sporočil. Do zdaj je pristop za preprečevanje širjenja terorističnih vsebin na spletu temeljil na prostovoljnem sodelovanju. Velik napredek je bil sicer dosežen v okviru internetnega foruma EU, ki je bil ustanovljen leta 2015, vendar je jasno, da je treba storiti več za zagotovitev sodelovanja vseh internetnih platform in nacionalnih organov pri tem, da se evropske državljane zaščiti na spletu, teroristom pa prepreči širjenje njihove spletne propagande.

HITROST RAZŠIRJANJA



Komisija predlaga nov pristop z jasnimi in preglednimi pravili, ki ob odkritju terorističnih vsebin zagotavljajo naslednje:

- te vsebine se čim prej in čim hitreje odstranijo,
- spletne platforme sprejmejo ukrepe za zagotovitev, da njihovih storitev ni mogoče zlorabiti in da odstranjenih vsebin ni mogoče ponovno naložiti drugam,
- temeljne pravice državljanov do svobode izražanja in obveščanja so v celoti zaščitene.

Kaj Komisija predlaga?



ENOURNO PRAVILO

Teroristične vsebine so zaradi hitrosti, s katero se širijo, najbolj škodljive v prvih urah prisotnosti na spletu. Komisija zato določa pravno zavezujoč enurni rok za odstranitev vsebin po prejemu odredbe o odstranitvi, ki ga izdajo nacionalni organi.



BOLJE ZAŠČITENE SPLETNE PLATFORME

Storitve gostovanja, ki so izpostavljene terorističnim vsebinam, bodo morale bolje zaščititi svoje storitve in uporabnike pred terorističnimi zlorabami, tako da bodo sprejele proaktivne ukrepe, na primer za preprečitev ponovnega nalaganja odstranjenih terorističnih vsebin, med drugim z avtomatiziranimi sredstvi. Da se prepreči pretirana obremenitev podjetij, morajo biti ti proaktivni ukrepi sorazmerni s tveganjem in stopnjo izpostavljenosti internetnih platform terorističnim vsebinam.



TESNEJŠE SODELOVANJE

Ponudniki storitev in države članice bodo morali imenovati stalno dosegljive kontaktne točke, da se olajša ukrepanje po odredbah o odstranitvi in prijavih. Z novimi pravili se vzpostavlja okvir za okrepljeno sodelovanje med ponudniki storitev gostovanja, državami članicami in Europolom.



ZANESLJIVI ZAŠČITNI UKREPI

Da se ublažijo posledice morebitnih zmotnih odstranitve zakonitih vsebin, bodo morali ponudniki storitev gostovanja vzpostaviti učinkovite mehanizme za pritožbe ter uporabnike obveščati, kadar bo njihova vsebina odstranjena, razen če obstajajo pomembni varnostni razlogi, da se tega ne stori. Pri uporabi avtomatiziranih orodij za odkrivanje vsebin je treba uvesti človeški nadzor in preverjanje, da se preprečijo napake pri odstranjevanju. Države članice bodo morale zagotoviti učinkovita pravna sredstva in pravico do izpodbijanja odredbe o odstranitvi.



VEČJA PREGLEDNOST IN ODGOVORNOST

Ponudniki storitev gostovanja bodo morali objaviti letna poročila o preglednosti, države članice pa bodo morale Komisiji predložiti letno poročilo o svojih ukrepih, ki prispevajo k zmanjšanju dostopa do terorističnih vsebin na spletu. Komisija bo pripravila program za spremljanje rezultatov in učinka novih pravil.



STROGE KAZNI

Sprejete bodo učinkovite, sorazmerne in odvračilne kazni za neupoštevanje odredb o odstranitvi spletnih terorističnih vsebin. V primeru sistematičnega neodstranjevanja terorističnih vsebin bi se lahko ponudniku storitev naložile denarne kazni v višini do 4 % njegovega celotnega prometa v zadnjem poslovnem letu.

Kako poteka novi postopek za odstranjevanje terorističnih vsebin?



1. Nacionalni organ odkrije vsebino in pripravi oceno



2. Če presodi, da gre za teroristično vsebino, gostitelju izda odredbo o odstranitvi



3. Gostitelj mora vsebine odstraniti v eni uri

- **Pravica do izpodbijanja:** Ponudnik storitev gostovanja ali ponudnik vsebin se lahko zoper odredbo o odstranitvi pritožita. Če je pritožba uspešna, se vsebine obnovijo; če se pritožba zavrne ali se izteče rok, odredba o odstranitvi velja in vsebine je treba trajno odstraniti.
- **Obveznost poročanja:** Če se gostitelju izda odredba o odstranitvi, mora ta tri mesece po prejemu odredbe o odstranitvi poročati o proaktivnih ukrepih, ki jih je sprejel za odstranitev terorističnih vsebin s spleta.

Zakaj je treba naša prizadevanja okrepiti zdaj?

Teroristične vsebine še vedno krožijo po spletu in resno ogrožajo evropske državljane. Samo januarja 2018 je bilo na primer objavljeno skoraj 700 novih uradnih propagandnih prispevkov Daiša. Na dejstvo, da se tovrstna propaganda lahko hitro širi po platformah, se je treba odzvati enako hitro. Kakršna koli propaganda, ki pripravlja, spodbuja ali povečuje teroristična dejanja, je nezakonita in jo je treba s spleta odstraniti.



„Podatkovna zbirka ključnikov“, ki so jo oblikovala podjetja v okviru internetnega foruma EU leta 2016, vsebuje več kot 80 000 ključnikov znanih terorističnih videoposnetkov ali slik.

Več kot 60 000 primerov terorističnih spletnih vsebin, ki jih je od leta 2015 označila enota EU za prijavljanje internetnih vsebin pri Europolu.

Europol je za več kot 150 podjetij ugotovil, da gostijo teroristične vsebine.

Za koga se bodo pravila uporabljala?



Ko bosta nova pravila sprejela Evropski parlament in Svet, se bodo uporabljala za vsa internetna podjetja, ki ponujajo storitve v EU, ne glede na to, kje v svetu imajo svoj sedež, in ne glede na njihovo velikost.

Kako je razdeljeno delo?

Ponudniki storitev gostovanja bi morali:

- uvesti **zanesljive postopke**, da bodo lahko izvrševali odredbe o odstranitvi in prijave,
- vzpostaviti **kontaktno točko**, ki je stalno dosegljiva in odgovorna za hitro odstranjevanje vsebin (v eni uri od prejema odredbe o odstranitvi) ter za komunikacijo z nacionalnimi organi,
- zagotoviti, da so vzpostavljeni **zaščitni ukrepi**, vključno s človeškim nadzorom, da se prepreči napačno odstranjevanje vsebin pri uporabi avtomatiziranih orodij,
- uvesti učinkovite **pritožbene postopke**, da se lahko uporabniki pritožijo zaradi odstranitve vsebine, kadar menijo, da je bila pri tem storjena napaka,
- **sodelovati z nacionalnimi organi** pri sprejetih ukrepih za odstranjevanje terorističnih vsebin in preprečevanje gostovanja za takšne vsebine ter njihovega nalaganja in ponovnega nalaganja – v primeru vsebin, ki ogrožajo javno varnost, bi bilo treba nemudoma obvestiti organe kazenskega pregona,
- v svojih **pogojih** navesti svojo politiko preprečevanja razširjanja terorističnih vsebin in objaviti letna **poročila o preglednosti** o ukrepih, sprejetih za obravnavanje tega vprašanja. Tisti, pri katerih so se pojavile teroristične vsebine, bi morali tudi poročati zadevni državi članici o svojih ukrepih.

Države članice bi morale:

- zagotoviti, da bodo pristojni organi **sposobni** odkrivati teroristične propagandne materiale na spletu in hitro izdati odredbe o odstranitvi ali prijave, kadar bo to potrebno,
- delo **usklajevati** z drugimi državami članicami in Europolom, da se zagotovi, da se dokazi v zvezi s spletnimi terorističnimi vsebinami označijo, ter prepreči podvajanje in poseganje v nacionalne preiskave,
- vzpostaviti ustrezne **pritožbene postopke** za platforme in ponudnike vsebin, da se lahko ti pritožijo, če menijo, da je odredba o odstranitvi neupravičena,
- določiti **denarne kazni** za spletne platforme, za katere se ugotovi, da kršijo odredbe o odstranitvi, pri čemer bi morale upoštevati vse ustrezne dejavnike iz predloga Komisije.

Europol bi moral:

- teroristične vsebine **prijaviti** spletnim platformam,
- **spodbujati in usklajevati** prijave in odredbe o odstranitvi, da se prepreči podvajanje,
- delovati v vlogi **kontaktnih točk** za platforme, pri katerih ni jasno, katero državo članico bi morale opozoriti v zvezi z dokazi o terorističnih kaznivih dejanjih,
- zagotavljati strokovno **podporo in svetovanje** državam članicam in ponudnikom storitev gostovanja.



Urad za publikacije

Print	ISBN 978-92-79-92440-8	doi:10.2775/548489	NA-04-18-692-SL-C
PDF	ISBN 978-92-79-92424-8	doi:10.2775/79522	NA-04-18-692-SL-N