



Comisia
Europeană

STAREA
UNIUNII
2018



O politică europeană în materie de returnare mai solidă și mai eficace

#SOTEU

12 septembrie 2018

„Persoanele care nu au drept de ședere în Europa trebuie să fie returnate în țările lor de origine. În condițiile în care sunt returnați numai 36 % dintre migrații aflați în situație neregulamentară, este clar că trebuie să ne intensificăm eforturile în mod semnificativ. Numai astfel Europa va putea să dea dovadă de solidaritate cu refugiații care au nevoie reală de protecție.”

Jean-Claude Juncker, Discursul privind starea Uniunii, 13 septembrie 2017

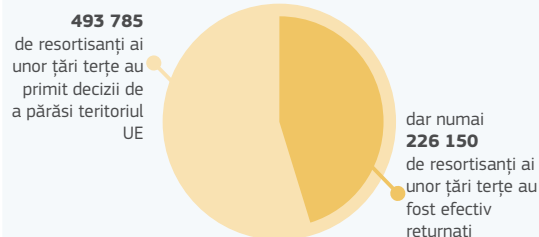


O politică de returnare eficace și umană este un element esențial al abordării cuprinzătoare a UE pentru îmbunătățirea gestionării migrației și reducerea stimulentei pentru migrația neregulamentară. Europa va continua să dea dovadă de generozitate și de solidaritate față de persoanele care au realmente nevoie de protecție. Cu toate acestea, la fel de importantă pentru buna funcționare a sistemului de azil este și returnarea persoanelor care nu fug din calea războiului și a persecuției și care nu au dreptul să rămână în UE, cu respectarea deplină a drepturilor lor fundamentale. Aceasta va transmite, de asemenea, un semnal puternic menit să descurajeze de la bun început întreprinderea unor deplasări neregulate periculoase către UE.

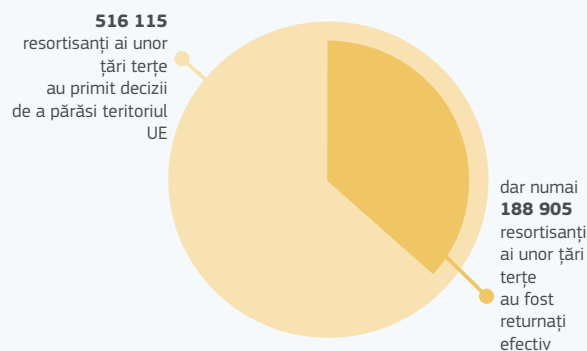
Norme noi, mai solide, menite să sporească eficacitatea politicii de returnare a UE

Revizuirea specifică a Directivei UE privind returnarea: adoptată în 2008, **Directiva privind returnarea** stabilește standarde și proceduri comune, echitabile și transparente pentru returnarea resortisanților unor țări terțe care nu au drept de ședere în UE. Cu toate acestea, o aplicare ineficientă și inconsecventă a directivei de către statele membre a afectat eficiența globală a procedurilor de returnare la nivelul UE. Noile norme vor elimina obstacolele și incoerențele din calea returnărilor efective. Acestea vor contribui la accelerarea procedurilor de returnare, vor împiedica sustragerea și deplasările secundare neautorizate și vor permite creșterea ratei de returnare globale la nivelul UE, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a principiului *nereturnării*.

45,8 % returnări efective în 2016



36,6 % returnări efective în 2017





PROCEDURI CLARE

- Ar trebui să fie emise în mod sistematic decizii de returnare, fie simultan, fie imediat după o decizie de încetare a șederii legale, de exemplu în momentul emiterii unei decizii negative în materie de azil sau după expirarea unei vize sau a unui permis de ședere.



PROCEDURI LA FRONTIERĂ ACCELERATE

- Pentru persoanele ale căror cereri de azil au fost refuzate în cursul procedurilor la frontieră se vor aplica proceduri de returnare simplificate, pentru a se asigura că deciziile de returnare pot fi adoptate rapid și puse în aplicare pe deplin la granițele externe ale UE, inclusiv în centrele controlate.



O MAI BUNĂ MONITORIZARE

- Statele membre vor trebui să instituie sisteme naționale de gestionare a returnărilor pentru a garanta accesul în timp util la informații despre identitatea și situația juridică a fiecărei persoane care urmează a fi returnată



EFICIENTIZAREA RETURNĂRILOR VOLUNTARE

- Statele membre ar trebui să intensifice asistența pentru persoanele returnate, inclusiv prin acordarea de sprijin pentru reintegrarea acestor persoane în țara de origine.

- Statele membre vor avea, de asemenea, posibilitatea de a reduce termenul acordat pentru plecarea voluntară sau de a decide să nu acorde un astfel de termen, pentru a preveni sustragerea sau a reacționa la posibilele amenințări la adresa ordinii publice sau a securității naționale.



PREVENIREA ABUZURILOR

- Vor exista legături mai strânse cu procedurile de azil și un calendar armonizat pentru căile de atac introduse împotriva deciziilor de returnare în cazul solicitanților de azil respinși care trebuie să introducă o cale de atac împotriva deciziei de returnare în termen de cinci zile;

- Va fi impusă o obligație de a coopera pentru persoanele care fac obiectul unei proceduri de returnare, inclusiv în ceea ce privește verificarea identității și în vederea obținerii documentelor de călătorie.



NORME ARMONIZATE PRIVIND LUAREA ÎN CUSTODIE PUBLICĂ

Pentru a se asigura faptul că procedurile de returnare pot fi finalizate, este necesară o utilizare mai eficientă a luării în custodie publică:

- criterii comune pentru determinarea riscului de sustragere;
- posibilitatea de a lua în custodie publică persoanele care prezintă o amenințare pentru ordinea publică sau securitatea națională;
- stabilirea unei perioade minime de luare în custodie publică de cel puțin 3 luni



GARANȚII SOLIDE PRIVIND DREPTURILE FUNDAMENTALE

- Garanțiile existente la nivelul UE privind drepturile fundamentale ale migranților nu se vor schimba, inclusiv în ceea ce privește respectarea principiului nereturnării. Acest lucru este valabil și în situațiile în care persoanele care urmează să fie returnate sunt luate în custodie publică.

- Statele membre trebuie să garanteze în continuare respectarea unității familiale și să țină întotdeauna cont de interesul superior al copilului și de nevoile speciale ale persoanelor vulnerabile. De asemenea, normele asigură în continuare accesul la o cale de atac eficientă împotriva deciziilor de returnare.

O politică globală a UE în materie de returnare

Revizuirea Directivei privind returnarea propusă astăzi face parte din eforturile sporite la nivelul UE pentru a crește numărul de returnări efective. Aceste eforturi includ consolidarea sprijinului oferit statelor membre de către **poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european** și îmbunătățirea **cooperării cu țările de origine** în vederea reprimirii propriilor resortisanți, precum și sprijin financiar de la bugetul UE.

Cooperare sporită cu țările terțe

Pentru a îmbunătăți rata de punere în aplicare a deciziilor de returnare, UE a intensificat cooperarea cu țările de origine ale migranților aflați în situație neregulamentară, astfel încât acestea să își îndeplinească obligația internațională de a-și reprimi propriii resortisanți aflați în situație de ședere neregulamentară în Europa. UE mobilizează **toate stimulentele și pârghiile** disponibile la nivel național și la nivelul UE, inclusiv măsurile coordonate privind politica în materie de vize, pentru a spori cooperarea în materie de returnare și readmisie. În contextul **cadrelui de parteneriat privind migrația** lansat în 2016, Uniunea Europeană și statele sale membre își utilizează influența colectivă în mod coordonat pentru a conveni cu țările terțe abordări adaptate în vederea gestionării în comun a migrației și a îmbunătățirii în continuare a cooperării în materie de returnare și readmisie. În ultimele luni s-au înregistrat progrese semnificative.

- UE a încheiat **acorduri de readmisie** cu 17 țări și sunt în curs de desfășurare negocieri cu alte șase țări (Belarus, Nigeria, Tunisia, China, Iordania, Algeria).
- De asemenea, UE și-a intensificat eforturile pentru a îmbunătăți **cooperarea la nivel practic în materie de readmisie** cu țările de origine ale migranților în situație neregulamentară. Se desfășoară demersuri cu o serie de țări-cheie, numai în ultimii doi ani fiind convenite șase noi acorduri (Afganistan, Guineea, Bangladesh, Etiopia, Gambia, Côte d'Ivoire).

Consolidarea sprijinului acordat de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă

De la crearea sa, în octombrie 2016, Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă a devenit **o veritabilă platformă a UE pentru returnări**, capabilă să sprijine efectiv statele membre în ceea ce privește returnarea persoanelor care nu au drept de ședere în UE. Comisia a propus astăzi **consolidarea suplimentară a rolului de sprijin al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european**, care va fi acum în măsură să ofere asistență statelor membre pentru desfășurarea procedurilor de returnare, inclusiv pentru pregătirea deciziilor de returnare, identificarea persoanelor care urmează să fie returnate și obținerea documentelor de călătorie.

Până în prezent, ritmul operațiunilor de returnare organizate de agenție a continuat să crească, atingând un număr total de 14 884 de persoane returnate în 2017, respectiv 8 966 de persoane în perioada ianuarie-august 2018.

Sprijin financiar de la bugetul UE

Comisia acordă o importantă asistență financiară pentru a ajuta statele membre să efectueze returnări efective. În contextul actualului cadru financiar (2014-2020), fonduri UE în valoare de peste 1 miliard EUR au fost direcționate către activitățile de returnare și readmisie desfășurate de statele membre. Pentru perioada următoare (2021-2027), Comisia a propus creșterea cu 51 % a finanțării pentru gestionarea migrației, până la nivelul de 10,4 miliarde EUR, returnarea fiind una dintre principalele priorități de finanțare. În plus, **Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă** finanțează integral sprijinul pe care îl acordă statelor membre în ceea ce privește returnarea.

Persoane returnate în cadrul operațiunilor sprijinite de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă

