



Komisja Europejska

ORĘDZIE  
O STANIE UNII  
2018



# Silniejsza i skuteczniejsza europejska polityka powrotowa

#SOTEU

12 września 2018 r.

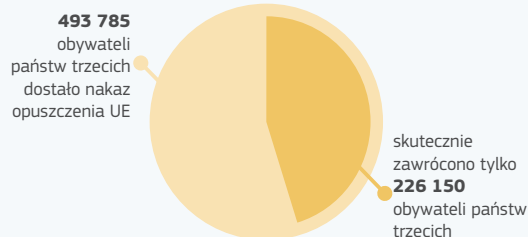
„Osoby, które nie mają prawa pobytu w Europie, muszą być zwracane do swoich krajów pochodzenia. W sytuacji gdy jedynie 36 proc. nielegalnych migrantów powraca do swoich krajów, jasne jest, że musimy zdecydowanie wzmocnić nasze wysiłki w tym zakresie. Tylko w taki sposób Europa będzie mogła okazywać solidarność uchodźcom, którzy naprawdę potrzebują ochrony”.

Jean-Claude Juncker, orędzie o stanie Unii, 13 września 2017 r.



Skuteczna i humanitarna polityka powrotowa jest istotnym elementem kompleksowego podejścia UE do lepszego zarządzania migracją i ograniczania zachęt do migracji nieuregulowanej. Europa będzie nadal okazywać szczodrość i solidarność tym, którzy naprawdę potrzebują ochrony. Równie ważne dla dobrze funkcjonującego systemu azylowego jest jednak zwracanie osób, które nie uciekają przed wojną ani prześladowaniami i które nie mają prawa pobytu w UE, z pełnym poszanowaniem ich praw podstawowych. Skuteczna polityka powrotowa będzie przede wszystkim stanowić wyraźny sygnał zniechęcający do podejmowania niebezpiecznych i nielegalnych podróży do UE.

## 45,8 % skutecznych powrotów w 2016 r.

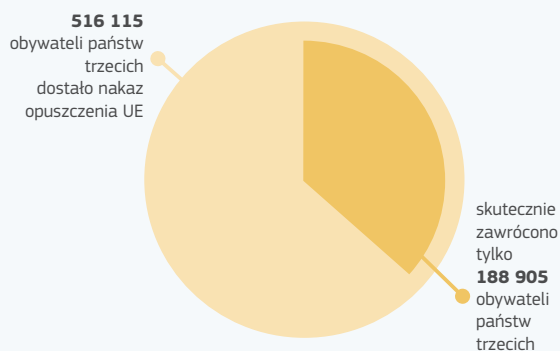


## Nowe i surowsze przepisy w celu zwiększenia skuteczności polityki powrotowej UE

### Ukierunkowany przegląd dyrektywy powrotowej UE:

w przyjętej w 2008 r. **dyrektywie powrotowej** ustanowiono wspólne, sprawiedliwe i przejrzyste normy i procedury powrotu obywateli państw trzecich bez prawa pobytu w UE. Nieefektywne i niespójne stosowanie dyrektywy przez państwa członkowskie wpływa na ogólną efektywność procedur powrotu w UE. Nowe przepisy pozwolą nam usunąć przeszkody i niespójności utrudniające skuteczne powroty. Pozwolą nam również przyspieszyć procedury powrotu, zapobiegać ucieczkom i nielegalnemu wtórnemu przemieszczaniu się osób ubiegających się o azyl oraz zwiększyć ogólny wskaźnik powrotów z UE, przy pełnym poszanowaniu praw podstawowych.

## 36,6 % skutecznych powrotów w 2017 r.





### JASNE PROCEDURY

- Decyzje nakazujące powrót powinny być systematycznie wydawane równocześnie z decyzją o zakończeniu legalnego pobytu lub niezwłocznie po jej wydaniu, np. w przypadku wydania negatywnej decyzji azylowej lub wygaśnięcia wizy lub dokumentu pobytowego.



### PRZYSPIESZONE PROCEDURY GRANICZNE

- Uprozczone procedury powrotu będą miały zastosowanie do osób, których wnioski o azyl zostały odrzucone w trakcie procedur granicznych, aby zapewnić szybkie przyjęcie i egzekwowanie decyzji nakazujących powrót na granicach zewnętrznych UE, w tym w ośrodkach kontroli.



### LEPSZE MONITOROWANIE

- Każde państwo członkowskie będzie musiało ustanowić krajowy system zarządzania powrotami, aby zapewnić dostępność aktualnych informacji na temat tożsamości i sytuacji prawnej wszystkich osób, która mają zostać zawrócone.



### BARDZIEJ EFEKTYWNE DOBROWOLNE POWROTY

- Państwa członkowskie powinny zwiększyć pomoc dla osób powracających, m.in. pomagać im w reintegracji w kraju pochodzenia.
- Państwa członkowskie będą również mogły skrócić wyznaczony termin dobrowolnego wyjazdu lub zdecydować o nieprzyznaniu możliwości dobrowolnego wyjazdu, aby zapobiegać ucieczkom lub reagować na ewentualne zagrożenia dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa narodowego.



### ZAPOBIEGANIE NADUŻYCIOM

- Wprowadzone zostaną ściślejsze powiązania z procedurami azylowymi i z ujednoliconym harmonogramem odwołań od decyzji nakazujących powrót w przypadku osób ubiegających się o azyl, których wnioski zostały odrzucone i które muszą złożyć odwołanie od decyzji nakazującej powrót w terminie pięciu dni.
- Wprowadzony zostanie obowiązek współpracy w przypadku osób objętych procedurą powrotu, m.in. w związku z weryfikacją tożsamości i w celu uzyskania dokumentów podróży.



### ZHARMONIZOWANE PRZEPISY DOTYCZĄCE ZATRZYMANIA

Aby faktycznie zagwarantować możliwość przeprowadzenia procedury powrotu do końca, konieczne jest skuteczniejsze dokonywanie zatrzymań tj.:

- wspólne kryteria określania ryzyka ucieczki;
- możliwość zatrzymania osób stanowiących zagrożenie dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa narodowego;
- określenie minimalnego okresu zatrzymania wynoszącego co najmniej 3 miesiące



### SOLIDNA OCHRONA PRAW PODSTAWOWYCH

- Ochrona praw podstawowych migrantów w UE, w tym poszanowanie zasady non-refoulement, nie ulegnie zmianie. Dotyczy to również sytuacji, w których osoby, które mają zostać zawrócone, zostały umieszczone w ośrodku detencyjnym.

- Państwa członkowskie muszą w dalszym ciągu zapewniać poszanowanie zasady jednośi rodziny i zawsze brać pod uwagę dobro dziecka i szczególne potrzeby osób wymagających szczególnego traktowania. Przepisy również w dalszym ciągu zapewniają prawo do skutecznego środka odwoławczego od decyzji nakazującej powrót.

## Kompleksowa polityka powrotowa UE

Proponowany dzisiaj przegląd dyrektywy powrotowej jest częścią wzmocnionych wysiłków na szczeblu UE, aby zwiększyć skuteczność powrotów. Działania te obejmują zwiększenie wsparcia udzielanego państwom członkowskim za pośrednictwem **Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej** oraz poprawę **współpracy z krajami pochodzenia** w zakresie przyjmowania z powrotem własnych obywateli, a także obejmują **wsparcie finansowe** z budżetu UE.

### Zacieśniona współpraca z państwami trzecimi

Aby zwiększyć wskaźnik egzekwowania decyzji nakazujących powrót, UE zacieśnia współpracę z krajami pochodzenia migrantów o nieuregulowanym statusie, tak aby państwa te wypełniały swoje międzynarodowe zobowiązanie do przyjmowania z powrotem własnych obywateli przebywających nielegalnie w Europie. UE mobilizuje **wszystkie środki zachęty i nacisku** dostępne na szczeblu krajowym i unijnym, w tym skoordynowane środki w ramach polityki wizowej, w celu zacieśnienia współpracy w zakresie powrotów i readmisji. Zgodnie z **ramami partnerstwa w dziedzinie migracji** wprowadzonymi w 2016 r. Unia Europejska i jej państwa członkowskie wykorzystują w skoordynowany sposób wspólne środki zbiorowego wpływu, aby uzgodnić z państwami trzecimi zindywidualizowane podejście w celu wspólnego zarządzania migracją i dalszej poprawy współpracy w zakresie powrotów i readmisji. W ostatnich miesiącach poczyniono w tym zakresie znaczne postępy.

- UE zawarła **umowy o readmisji** z 17 państwami. Trwają negocjacje z kolejnymi sześcioma państwami: Białorusią, Nigerią, Tunezją, Chinami, Jordanią i Algierią.
- UE zintensyfikowała również działania na rzecz poprawy **praktycznej współpracy w dziedzinie readmisji** z państwami pochodzenia migrantów o nieuregulowanym statusie. Trwają prace z kilkoma kluczowymi krajami. Tylko w ciągu ostatnich dwóch lat osiągnięto porozumienie z sześcioma państwami (Afganistan, Gwinea, Bangladesz, Etiopia, Gambia, Wybrzeże Kości Słoniowej).

### Wzmocnienie wsparcia ze strony Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej

Od momentu utworzenia Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej w październiku 2016 r. stała się ona **prawdziwym unijnym centrum powrotów**, które może skutecznie wspierać państwa członkowskie w zwracaniu osób, które nie mają prawa pobytu na terytorium UE. Komisja zaproponowała dzisiaj **dalsze wzmocnienie wspierającej roli Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej**, która będzie mogła od tej pory pomagać państwom członkowskim w przeprowadzaniu procedur powrotu, w tym w przygotowywaniu decyzji nakazujących powrót, w identyfikacji osób, które mają zostać zawrócone, oraz w uzyskiwaniu dokumentów podróży.

Jak dotąd tempo operacji powrotowych organizowanych przez agencję stale rosło. W 2017 r. zawrócono łącznie 14 884 osoby, a w okresie od stycznia do sierpnia 2018 r. operacje powrotowe objęły 8 966 osób.

### Wsparcie finansowe z budżetu UE

Komisja udziela istotnego wsparcia finansowego państwom członkowskim przy realizowaniu skutecznych powrotów. Zgodnie z bieżącymi ramami finansowymi (2014–2020) na działania państw członkowskich w zakresie powrotów i readmisji przeznaczono już ponad 1 mld euro. Na kolejny okres 2021–2027 Komisja zaproponowała zwiększenie finansowania na wsparcie zarządzania migracjami o 51 proc., do kwoty 10,4 mld euro. Powroty będą jednym z głównych priorytetów finansowania. Ponadto **Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej** w pełni finansuje wsparcie, jakiego udziela państwom członkowskim w realizowaniu operacji powrotowych.

Osoby zawrócone w trakcie operacji prowadzonych przy wsparciu Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej

