



Európai  
Bizottság

AZ UNIÓ  
HELYZETE  
2018



# Erősebb és hatékonyabb európai visszatérési politika

#SOTEU

2018. szeptember 12.

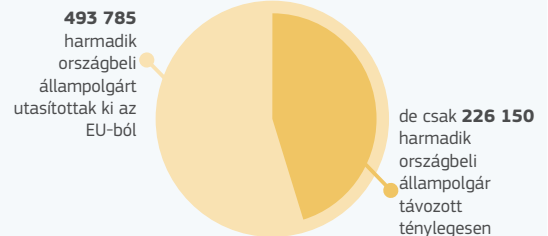
„Azoknak, akik nem jogosultak Európában tartózkodni, vissza kell térniük származási országukba. Mivel ez csupán az irreguláris migránsok 36%-a esetében valósul meg, egyértelmű, hogy jelentősen fokoznunk kell erőfeszítéseinket. Csak így képes Európa szolidáris lenni a valóban védelemre szoruló menekültekkel.”

Jean-Claude Juncker elnök beszéde az Unió helyzetéről, 2017. szeptember 13.



A hatékony és humánus visszatérési politika a hatékonyabb migrációkezelésre és az irreguláris migráció ösztönzőinek csökkentésére irányuló átfogó uniós megközelítés alapvető része. Európa továbbra is nagylelkű és szolidáris marad a valóban védelemre szoruló iránt. A jól működő menekültügyi rendszerhez azonban fontos az is, hogy azokat, akik nem háború vagy üldöztetés elől menekülnek, és nem jogosultak az EU területén tartózkodni, alapvető jogaik teljes tiszteletben tartása mellett visszaküldjük. Ez azt a határozott üzenetet közvetíti, hogy eleve nem is érdemes vállalkozni az EU-ba irányuló veszélyes illegális útra.

## A tényleges visszaküldési arány 2016-ban: 45,8%

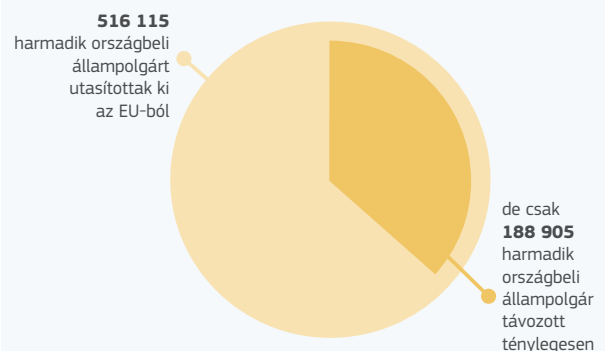


## Új, szigorúbb szabályok az uniós visszatérési politika hatékonyságának növelésére

### Az uniós visszatérési irányelv célzott felülvizsgálata:

A 2008-ban elfogadott **visszatérési irányelv** közös, méltányos és átlátható normákat és eljárásokat állapít meg az EU-n belüli tartózkodásra nem jogosult harmadik országbeli állampolgárok visszatérésére. Mivel azonban a tagállami alkalmazása nem bizonyult hatékonynak és következetesnek, romlott az uniós kiutasítási eljárások általános hatékonysága. Az új szabályok megszüntetik a hatékony visszatérés útjában álló akadályokat és következetlenségeket. Az alapvető jogok és a visszaküldés tilalmának maradéktalan tiszteletben tartása mellett elősegítik a visszatérési eljárások felgyorsítását, elejét veszik a szökéseknek és a szabálytalan továbbutazásoknak, valamint összességében növelik az uniós visszaküldési arányt.

## A tényleges visszaküldési arány 2017-ben: 36,6%





### EGYÉRTELMŰ ELJÁRÁSOK

- A jogszerű tartózkodást megszüntető határozattal párhuzamosan vagy közvetlenül azt követően – például elutasító menekültügyi határozat kiadásakor vagy a vízum vagy a tartózkodási engedély lejártakor – szisztematikusan kiutasítási határozatot kell kiadni.



### A HATÁRON FOLYTATOTT GYORSÍTOTT ELJÁRÁSOK

- Azokra a személyekre, akiknek a menedékjog iránti kérelmét a határon folytatott eljárás során elutasították, a kiutasítási határozat gyors elfogadása és az EU külső határain – ezen belül az ellenőrzött központokban – történő teljes körű végrehajtása érdekében egyszerűsített kiutasítási eljárást kell alkalmazni.



### HATÉKONYABB ELLENŐRZÉS

- A tagállamoknak nemzeti visszatérés-kezelési rendszereket kell létrehozniuk annak érdekében, hogy a személyazonosságra és jogi helyzetre vonatkozó információk minden visszaküldendő személy tekintetében időben rendelkezésre álljanak.



### HATÉKONYABB ÖNKÉNTES VISSZATÉRÉSEK

- A tagállamoknak fokozniuk kell a visszatelepülőkhöz nyújtott segítséget, beleértve a származási országban történő visszailleszkedés támogatását is.

- A tagállamoknak a szökések megelőzése és a közrendet vagy a nemzetbiztonságot fenyegető lehetséges veszélyek elhárítása érdekében lehetőségük lesz az önkéntes távozás megtagadására és az önkéntes távozásra vonatkozó határidő rövidítésére is.



### A VISSZAÉLÉSEK MEGELŐZÉSE

- Szorosabbá válik a kapcsolat a menekültügyi eljárásokkal, és harmonizált ütemterv lesz alkalmazandó az elutasított menedékkérelmeket érintő kiutasítási határozatok elleni fellebbezésre: a kiutasítási határozat elleni fellebbezést öt napon belül be kell nyújtani.

- A kiutasítási eljárás hatálya alá tartozó személyek kötelesek lesznek együttműködni, többek között a személyazonosság ellenőrzése és az úti okmányok beszerzése tekintetében.



### HARMONIZÁLT SZABÁLYOK AZ ŐRIZETRE VONATKOZÓAN

A kiutasítási eljárások tényleges végrehajtása érdekében hatékonyabban kell alkalmazni az őrizetet:

- közös kritériumokat kell megállapítani a szökés kockázatának meghatározására;

- lehetőséget kell biztosítani a közrendet vagy a nemzetbiztonságot veszélyeztető személyek őrizetbe vételére;

- az őrizet minimális időtartamát legalább három hónapban kell megállapítani.



### AZ ALAPVETŐ JOGOKRA VONATKOZÓ SZIGORÚ BIZTOSÍTÉKOK

- A migránsok alapvető jogaira vonatkozó jelenlegi uniós biztosítékok nem változnak, így a visszaküldés tilalmának elve sem. Ez a kiutasítandó személyek fogva tartására is vonatkozik.

- A tagállamoknak továbbra is biztosítaniuk kell a család egységének fenntartását, és minden esetben figyelembe kell venniük a gyermek mindenek felett álló érdekét és a veszélyeztetett személyek különleges szükségleteit. A szabályok emellett továbbra is biztosítják a kiutasítási határozattal szembeni hatékony jogorvoslathoz való hozzáférést.

## Átfogó uniós visszatérési politika

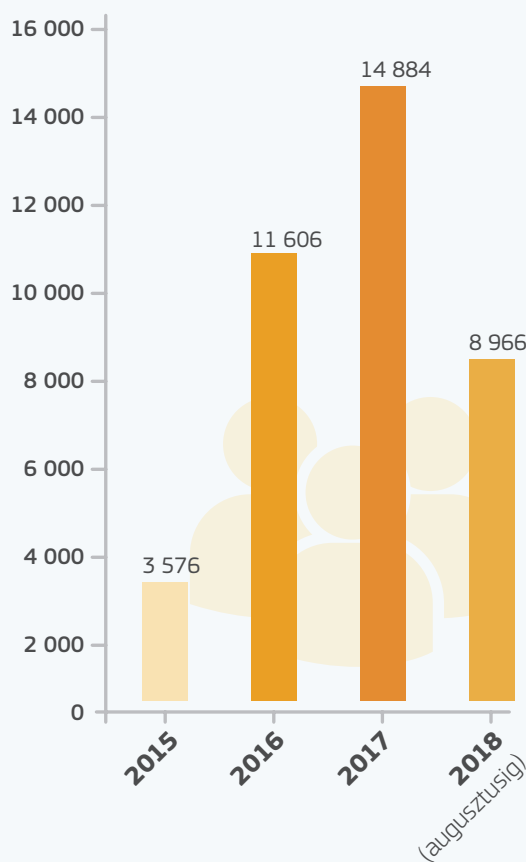
A visszatérési irányelv ma előterjesztett felülvizsgálata a tényleges visszatérések számának növelésére irányuló fokozott uniós szintű erőfeszítések részét képezi. Ezen erőfeszítések közé tartozik az **Európai Határ- és Parti Őrség** által a tagállamoknak nyújtott támogatás megerősítése, valamint a **származási országokkal** való, a saját állampolgáraik visszafogadására irányuló **együttműködés** javítása és az uniós költségvetésből nyújtott **pénzügyi támogatás** is.

### Fokozott együttműködés a nem uniós országokkal

A kiutasítási határozatok végrehajtási arányának növelése érdekében az EU fokozza az irreguláris migránsok származási országaival való együttműködést annak érdekében, hogy azok nemzetközi kötelezettségüknek eleget téve visszafogadják illegálisan Európában tartózkodó állampolgáraikat. Az EU a visszatérési és visszafogadási együttműködés fokozása érdekében minden nemzeti és uniós szinten rendelkezésre álló **ösztönzőt és eszközt** mozgósít, beleértve a koordinált vízumpolitikai intézkedéseket is. A 2016-ban elindított **migrációs partnerségi keret** alapján az Európai Unió és tagállamai összehangolt módon alkalmazzák kollektív befolyásukat annak érdekében, hogy a nem uniós országokkal testre szabott megközelítésekről állapodjanak meg a migráció közös kezelése és a visszatéréssel és visszafogadással kapcsolatos együttműködés további javítása céljából. E téren az elmúlt hónapokban jelentős előrelépés történt.

- Az EU 17 országgal kötött **visszafogadási egyezményt**, és további hat országgal (Belarusz, Nigéria, Tunézia, Kína, Jordánia, Algéria) folynak tárgyalások.
- Az EU fokozza az irreguláris migránsok származási országaival folytatott, a **visszafogadással kapcsolatos gyakorlati együttműködés** javítását célzó munkát is. Számos kulcsfontosságú országgal folyamatban van a munka, és csak az elmúlt két évben hat új megállapodás született (Afganisztán, Guinea, Banglades, Etiópia, Gambia, Elefántcsontpart).

Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által támogatott műveletek keretében visszatért személyek



### Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által nyújtott támogatás megerősítése

Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség 2016. októberi létrehozása óta **valódi uniós visszatérési csomóponttá** nőtte ki magát, amely képes hatékonyan támogatni a tagállamokat azon személyek visszaküldésében, akik nem jogosultak az EU-ban tartózkodni. A Bizottság a mai napon javaslatot tett az Európai Határ- és **Parti Őrség támogató szerepének további erősítésére**, amely így már képes lesz segíteni a tagállamoknak a kiutasítási eljárások végrehajtásában, beleértve a kiutasítási határozatok előkészítését, a visszaküldendő személyek azonosítását és az úti okmányok beszerzését.

Az ügynökség által szervezett visszatérési műveletek üteme eddig folyamatosan nő: 2017-ben 14 884 fő, 2018. januárja és augusztusa között pedig 8 966 fő visszaküldésére került sor.

### Pénzügyi támogatás az uniós költségvetésből

A Bizottság a hatékony visszatérések végrehajtásához jelentős pénzügyi támogatást nyújt a tagállamoknak. A jelenlegi pénzügyi keretben (2014–2020) az EU eddig több mint egymilliárd eurót fordított a tagállami visszatérési és visszafogadási tevékenységekre. A következő, 2021–2027 közötti időszak tekintetében a Bizottság a migrációkezelési források 51%-kal, 10,4 milliárd euróra történő emelését javasolta. A fő finanszírozási prioritások egyike a visszatérés. Emellett az **Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség** teljes mértékben maga finanszírozza az általa a tagállamoknak nyújtott visszatérési támogatást.



Kiadóhivatal

Print	ISBN 978-92-79-92125-4	doi:10.2775/70258	NA-03-18-138-HU-C
PDF	ISBN 978-92-79-92160-5	doi:10.2775/64618	NA-03-18-138-HU-N