

UNIONENS
TILSTAND
2018



En mere konsekvent og effektiv europæisk tilbagesendelsespolitik

#SOTEU

Den 12. september 2018

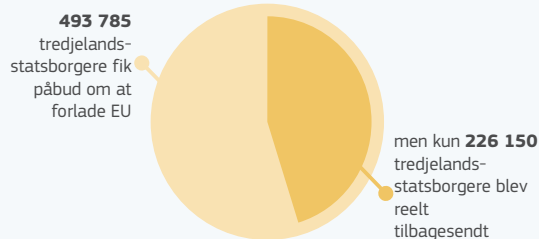
”Personer, der ikke har ret til at blive i Europa, skal sendes tilbage til deres oprindelseslande. Når kun 36 % af de irregulære migranter tilbagesendes, er det indlysende, at vi skal øge vores indsats markant. Det er den eneste måde, hvorpå Europa vil være i stand til at udvise solidaritet med flygtninge, som har et reelt behov for beskyttelse.”

Jean-Claude Juncker, tale om Unionens tilstand, den 13. september 2017



En effektiv og human tilbagesendelsespolitik er en vigtig del af EU's overordnede tilgang til migration og til at mindske incitamenterne til irregulær migration. Europa vil fortsat udvise generøsitet og solidaritet over for dem, som har et reelt behov for beskyttelse. Af hensyn til et velfungerende asylsystem er det dog lige så vigtigt, at enhver, som ikke er på flugt fra krig eller forfølgelse, og som ikke har ret til at opholde sig i EU, tilbagesendes under overholdelse af grundlæggende rettigheder. Hermed sendes der også et tydeligt signal til migranter om, at de slet ikke bør begive sig ud på farlige irregulære rejser til EU.

45,8 % effektive tilbagesendelser i 2016

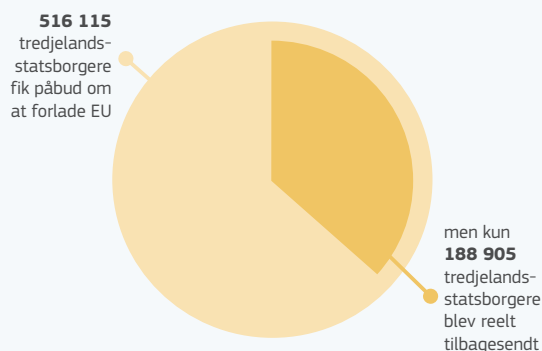


Nye og strengere regler skal gøre EU's tilbagesendelsespolitik mere effektiv

En målrettet revision af EU's tilbagesendelsesdirektiv:

Med **tilbagesendelsesdirektivet** i 2008 blev der indført fælles retfærdige og gennemsigtige normer og procedurer for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere, der ikke har en lovbestemt ret til at opholde sig i EU. Den ineffektive og inkonsekvente anvendelse af direktivet i medlemsstaterne har imidlertid påvirket den overordnede effektivitet af tilbagesendelsesprocedurerne i EU. De nye regler vil fjerne hindringer og manglende konsekvens, som forhindrer effektive tilbagesendelser. De vil medvirke til at fremskynde tilbagesendelsesprocedurer, forebygge forsvinden og ikke-tilladte sekundære bevægelser og øge EU's samlede tilbagesendelsesprocent, med fuld respekt for de grundlæggende rettigheder og princippet om non-refoulement.

36,6 % effektive tilbagesendelser i 2017





KLARE PROCEDURER

- Afgørelser om tilbagesendelse bør systematisk udstedes samtidig med eller umiddelbart efter en afgørelse om afslutning af lovligt ophold, f.eks. når der gives afslag på en ansøgning om asyl, eller når et visum eller en opholdstilladelse udløber.



FREMSKYNDEDE GRÆNSEPROCEDURER

- Der vil gælde forenklede tilbagesendelsesprocedurer for personer, hvis ansøgning om asyl er blevet afvist i forbindelse med grænseprocedurerne, for at sikre, at afgørelser om tilbagesendelse hurtigt kan vedtages og håndhæves fuldt ud ved EU's ydre grænser, herunder i kontrollerede centre.



BEDRE OVERVÅGNING

- Medlemsstaterne skal indføre et nationalt system for tilbagesendelsesforvaltning til at sikre, at behørigte oplysninger om identiteten af og den retlige status for hver person, der skal tilbagesendes, er til rådighed.



MERE EFFEKTIV FRIVILLIG TILBAGEVENDEN

- Medlemsstaterne bør yde øget bistand til tilbagevendende, herunder hjælp til deres reintegration i oprindelseslandet.
- Medlemsstaterne vil også få mulighed for at afkorte fristen for frivillig udrejse eller beslutte ikke at indrømme frivillig udrejse for at forhindre forsvinden eller reagere på mulige trusler mod den offentlige orden eller den nationale sikkerhed.



FOREBYGGELSE AF MISBRUG

- Der vil være større sammenhæng med asylprocedurerne og harmoniserede frister for indgivelse af klager over afgørelser om tilbagesendelse; afviste asylansøgere har fem dage til at klage over en afgørelse om tilbagesendelse.
- Der vil være pligt til at samarbejde for personer, der er genstand for en tilbagesendelsesprocedure, herunder i forbindelse med identitetskontrol og fremskaffelse af rejsedokumenter.



HARMONISEREDE REGLER OM FRIHEDSBERØVELSE

For bedre at sikre at tilbagesendelsesprocedurer kan blive afsluttet, må brugen af frihedsberøvelse gøres mere effektiv:

- fælles kriterier for bestemmelse af risikoen for, at den pågældende forsvinder
- mulighed for frihedsberøvelse af personer, der udgør en trussel mod den offentlige orden eller den nationale sikkerhed
- fastsættelse af en minimumsperiode for frihedsberøvelse på mindst måneder



OMFATTENDE GARANTI FOR OVERHOLDELSE AF GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER

- EU's eksisterende garantier for migranternes grundlæggende rettigheder ændres ikke, ligesom princippet om non-refoulement fortsat overholdes. Det gælder også tilfælde, hvor personer, der skal tilbagesendes, er frihedsberøvet.

- Medlemsstaterne skal fortsat garantere, at der tages hensyn til familiens enhed, og at der altid tages hensyn til barnets tarv og sårbare personers særlige behov. Reglerne giver også fortsat adgang til effektive retsmidler til at anfægte en afgørelse om tilbagesendelse.

En omfattende EU-politik på tilbagesendelsesområdet

Den revision af tilbagesendelsesdirektivet, der er foreslået i dag, er led i den styrkede indsats på EU-plan for at øge antallet af effektive tilbagesendelser. Denne indsats omfatter øget støtte til medlemsstaterne fra **Den Europæiske Grænse- og Kystvagt** og forbedret **samarbejde med oprindelseslandene** om tilbagetagelse af egne statsborgere samt **finansiell støtte** fra EU-budgettet.

Øget samarbejde med tredjelande

For at øge håndhævelsesprocenten af tilbagesendelsesafgørelser har EU optrappet samarbejdet med de irregulære migranternes hjemlande, således at hjemlandene opfylder deres internationale forpligtelse til at tilbagetage egne statsborgere, der opholder sig ulovligt i Europa. EU anvender alle de **incitament og muligheder**, der er til rådighed på nationalt plan og på EU-plan, herunder koordinerede foranstaltninger under visumpolitikken, for at styrke samarbejdet om tilbagesendelse og tilbagetagelse. Inden for **partnerskabsrammen for samarbejde med de enkelte oprindelses- eller transitlande**, der blev oprettet i 2016, anvender Den Europæiske Union og dens medlemsstater deres samlede indflydelse på en koordineret måde for at indgå aftaler med tredjelande om skræddersyede tilgange til fælles håndtering af migration og yderligere forbedre samarbejdet om tilbagesendelse og tilbagetagelse. Der er gjort betydelige fremskridt i de seneste måneder.

- EU har indgået **tilbagetagelsesaftaler** med 17 lande, og der er forhandlinger i gang med yderligere seks lande (Hviderusland, Nigeria, Tunesien, Kina, Jordan og Algeriet).
- EU har også intensiveret arbejdet med at forbedre **det praktiske samarbejde om tilbagetagelse** med de irregulære migranternes oprindelseslande. Der er drøftelser i gang med flere centrale lande, og der er indgået aftale om seks nye ordninger alene i de seneste to år (Afghanistan, Guinea, Bangladesh, Etiopien, Gambia og Elfenbenskysten).

Øget støtte fra Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning

Siden oprettelsen i oktober 2016 er Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning blevet **et egentligt EU-knudepunkt for tilbagesendelse**, som effektivt bistår medlemsstaterne med tilbagesendelse af personer, som ikke har ret til ophold i EU. Kommissionen har i dag foreslået en **yderligere styrkelse af den understøttende funktion, som Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning udøver**, så det nu vil være i stand til at bistå medlemsstaterne med at gennemføre tilbagesendelsesprocedurer, herunder i forberedelsen af afgørelser om tilbagesendelse, bestemmelse af identiteten af personer, der skal tilbagesendes, og fremskaffelse af rejsedokumenter.

Hidtil er tempoet i de tilbagesendelsesoperationer, som agenturet har organiseret, fortsat med at stige, så der i alt er tilbagesendt 14 884 personer i 2017 og 8 966 personer i perioden januar-august 2018.

Finansiell støtte fra EU-budgettet

Kommissionen yder betydelig finansiell bistand for at støtte medlemsstaterne i at gennemføre effektive tilbagesendelser. Inden for de nuværende finansielle rammer (2014-2020) er over 1 mia. EUR i EU-midler allerede stillet til rådighed for medlemsstaternes tilbagesendelses- og tilbagetagelsesforanstaltninger. For den næste periode (2021-2027) har Kommissionen foreslået at øge finansieringen til håndtering af migration med 51 % til 10,4 mia. EUR, idet tilbagesendelse er en af de vigtigste finansieringsprioriteter. Derudover finansierer **Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning** fuldt ud den støtte, det yder til medlemsstaterne vedrørende tilbagesendelser.

Personer tilbagesendt i operationer støttet af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning

