



**СЪСТОЯНИЕ
НА СЪЮЗА
през 2018 г.**



По-силна и по-ефективна европейска политика на връщане

#SOTEU

12 септември 2018 г.

„Лицата, които нямат право да останат в Европа, трябва да бъдат връщани в техните държави на произход. Когато само 36 % от незаконните мигранти биват връщани, е ясно, че е необходимо значително да засилим работата си. Това е единственият начин, по който Европа ще може да покаже солидарност с бежанците, които действително се нуждаят от защита.“

Жан-Клод Юнкер, Реч за състоянието на Съюза, 13 септември 2017 г.



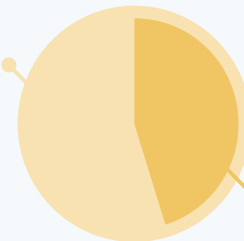
Провеждането на ефективна и хуманна политика на връщане е съществен елемент от цялостния подход на ЕС за по-добро управление на миграцията и намаляване на стимулите за незаконна миграция. Европа ще продължи да проявява щедрост и солидарност към онези, които действително се нуждаят от закрила. За да функционира добре системата за предоставяне на убежище обаче, е също толкова важно да бъдат връщани лицата, които не бягат от война или не са преследвани и които нямат право да пребивават в ЕС, като същевременно напълно се зачитат основните им права. Това ще изпрати също ясен сигнал срещу предприемането на опасни незаконни пътувания към ЕС.

Нови и по-строги правила за повишаване на ефективността на политиката на ЕС в областта на връщането

Целенасочен преглед на Директивата на ЕС за връщането: с приетата през 2008 г. **Директива за връщането** бяха създадени справедливи и прозрачни общи стандарти и процедури за връщане на граждани на държави извън ЕС, които нямат право да пребивават законно в ЕС. Неефикасното и несъгласувано прилагане на директивата от страна на държавите членки обаче се отрази върху цялостната ефективност на процедурите в ЕС за връщане. Новите правила ще премахнат пречките и непоследователността, които възпрепятстват ефективното връщане. Те ще спомогнат за ускоряване на процедурите за връщане, ще предотвратят опасността от укриване и незаконни вторични движения и ще увеличат общия процент връщания от ЕС при пълно зачитане на основните права и принципа на *забрана за връщане*.

45,8 % действителни връщания през 2016 г.

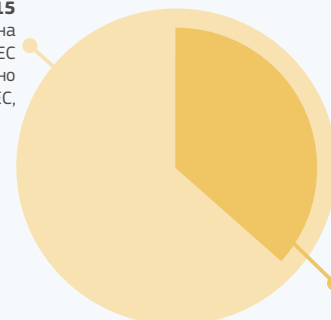
493 785
граждани на
държави извън
ЕС е било
наредено да
напуснат Съюза,



но само 226 150
граждани на
държави извън
ЕС действително
са би върнати

36,6 % действителни връщания през 2017 г.

на 516 115
граждани на
държави извън ЕС
е било наредено
да напуснат ЕС,



но само
188 905
граждани
на държави
извън ЕС
действително
са били
върнати



ЯСНИ ПРОЦЕДУРИ

- Решенията за връщане следва систематично да бъдат издавани едновременно с решение за прекратяване на законен престой, например след издаване на решение за отказ на убежище или след изтичане на валидността на виза или на разрешение за пребиваване.



УСКОРЕНИ ГРАНИЧНИ ПРОЦЕДУРИ

- Опростени процедури ще се прилагат за връщането на лицата, чиито молби за убежище са били отхвърлени при граничните процедури, за да се гарантира, че решенията за връщане могат бързо да бъдат приети и изпълнявани изцяло по външните граници на ЕС, включително в контролирани центрове.



ПО-ДОБЪР КОНТРОЛ

- Държавите членки ще трябва да създадат национални системи за управление на връщането, за да гарантират, че е налична актуална информация за самоличността и правното положение на всяко лице, което ще бъде върнато



ПО-ЕФЕКТИВНИ ДОБРОВОЛНИ ВРЪЩАНИЯ

- Държавите членки следва да увеличат помощта за завърналите се лица, включително с подкрепа за реинтегрирането им в държавата на произход.

- Държавите членки ще имат също така възможността да съкратят срока, предоставен за доброволно напускане, или да решат да не го предоставят, за да предотвратят укриване или да реагират на възможни заплахи за обществения ред или националната сигурност.



ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА ЗЛОУПОТРЕБИ

- Ще има по-силни връзки с процедурите за предоставяне на убежище и хармонизирани срокове за обжалване на решения за връщане в случай на получили отказ лица, които трябва да подадат жалбата си срещу решение за връщане в срок от пет дни;

- За лицата, подлежащи на процедура по връщане, е предвидено задължение да съдействат, включително относно проверката на самоличността им и за получаването на документи за пътуване.



ХАРМОНИЗИРАНИ ПРАВИЛА ЗА ЗАДЪРЖАНЕ

За да се гарантира, че процедурите по връщане могат да бъдат извършвани по-добре, е необходимо по-ефикасно използване на задържането:

- общи критерии за определяне на риска от укриване;

- възможността да бъдат задържани лица, които представляват заплаха за обществения ред или националната сигурност;

- определяне на минимален период на задържане от най-малко 3 месеца.



СИЛНИ ГАРАНЦИИ ЗА ОСНОВНИТЕ ПРАВА

- Действащите предпазни механизми на ЕС за основните права на мигрантите няма да се променят, включително зачитането на принципа за забрана на връщане. Това важи също за ситуации, при които лицата, които предстои да бъдат върнати, са задържани.

- Държавите членки трябва да продължат да гарантират зачитането на целостта на семейството и винаги да вземат предвид висшите интереси на детето и специалните потребности на уязвимите лица. Правилата също така продължават да гарантират достъп до ефективни правни средства за защита с цел обжалване на решението за връщане.

Всеобхватна политика на ЕС в областта на връщането

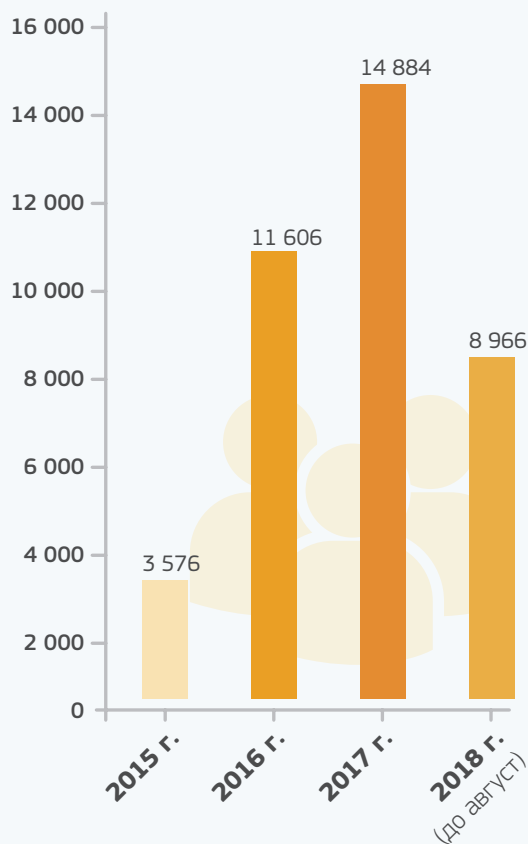
Предложеното днес преразглеждане на Директивата за връщането е част от увеличените усилия на равнище ЕС за по-голяма ефективност на връщанията. Тези усилия включват укрепване на подкрепата, предоставяна на държавите членки от **Европейската агенция за гранична и брегова охрана** и подобряването на **сътрудничеството с държавите на произход**, които да приемат обратно своите граждани, както и **финансова подкрепа** от бюджета на ЕС.

Засилено сътрудничество с трети държави

За да се увеличи процентът на изпълнение на решенията за връщане, ЕС засили сътрудничеството си с държавите на произход на незаконните мигранти, така че тези държави да изпълняват своето международно задължение да приемат обратно своите граждани, пребиваващи незаконно в Европа. ЕС мобилизира **всички стимули и лостове**, налични на национално равнище и на равнище ЕС, включително координирани мерки в областта на визовата политика, с цел подобряване на сътрудничеството в областта на връщането и обратното приемане. Съгласно въведената през 2016 г. **Рамка за партньорство в областта на миграцията**, Европейският съюз и неговите държави членки прилагат колективната си тежест по координиран начин, за да договорят специално разработени подходи с трети държави, с цел съвместно управление на миграционните потоци и по-нататъшно подобряване на сътрудничеството в областта на връщането и обратното приемане. През изминалите месеци бе постигнат значителен напредък.

- ЕС сключи **споразумения за обратно приемане** със 17 държави и в момента се водят преговори с още шест държави (Беларус, Нигерия, Тунис, Китай, Йордания, Алжир).
- ЕС също така засили работата за подобряване на **практическото сътрудничество в областта на обратното приемане** с държавите на произход на незаконните мигранти. Продължава работата с няколко възлови държави, като само през последните две години бяха приети 6 нови договорености (Афганистан, Гвинея, Бангладеш, Етиопия, Гамбия, Кот д'Ивоар).

Лица, върнати чрез операциите, подкрепяни от Европейската агенция за гранична и брегова охрана



Засилване на подкрепата от Европейската агенция за гранична и брегова охрана

От създаването си през октомври 2016 г. Европейската агенция за гранична и брегова охрана се превърна в **истински център на ЕС за връщане**, способен ефективно да подкрепя държавите членки при връщането на лицата, които нямат право да останат в ЕС. Освен това Комисията предложи днес **допълнително да бъде засилена подкрепящата роля на Европейската агенция за гранична и брегова охрана**, която ще може да подпомага държавите членки при изпълнението на процедури за връщане, включително при подготовката на решенията за връщане, установяването на самоличността на лицата, които да бъдат върнати, и получаването на пътни документи.

До този момент темпото на операциите по връщане, организирани от Агенцията, продължи да нараства, достигайки общо 14 884 лица, върнати през 2017 г., и 8 966, върнати от януари до август 2018 г.

Финансова подкрепа от бюджета на ЕС

Комисията предоставя значителна финансова подкрепа в помощ на държавите членки при извършването на действителни връщания. По настоящата финансова рамка (2014—2020 г.) над 1 милиард евро финансиране от ЕС вече бе насочено към дейностите на държавите членки в областта на връщането и обратното приемане. За следващия период 2021—2027 г. Комисията предложи финансирането за управлението на миграцията да бъде увеличено с 51 %, така че да достигне 10,4 милиарда евро, като връщането е един от основните приоритети за финансиране. Освен това **Европейската агенция за гранична и брегова охрана** финансира изцяло подкрепата, която предоставя на държавите членки в областта на връщането.

