



Il-Kummissjoni
Ewropea



L-ISTAT TAL-
UNJONI
2018

Votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata: strument li jagħmel il-Politika Estera u ta' Sigurtà tal-Ewropa aktar effettiva

#SOTEU

it-12 ta' Settembru 2018



"Jekk irridu nkunu "weltpolitikfähig" (), hemm bżonn ukoll li nissimplifikaw il-proċessi tat-teħid ta' deċiżjonijiet tagħna. Dan il-bżonn kompulsiv ta' unanimità li jzommna milli nkunu nistgħu naġixxu b'mod kredibbli fix-xena globali. L-Unjoni Ewropea ma setgħetx tilhaq pożizzjoni unanima dwar il-problemi fil-Baħar taċ-Ċina tan-Nafsinhar; ma stajniex nilhqu pożizzjoni unanima dwar id-drittijiet tal-bniedem fir-Repubblika tal-Poplu taċ-Ċina; ma stajniex nilhqu pożizzjoni unanima dwar Ġerusalemm. Hemm bżonn li nissimplifikaw il-proċessi tat-teħid tad-deċiżjonijiet tagħna sabiex l-Unjoni Ewropea tkun tista' tilhaq pożizzjonijiet permezz ta' votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata. Kuntrarju għal dak li naħsbu, dan ma jkunx jinvolvi emendi għat-Trattat, peress li l-Artikolu 31(3) tat-Trattat ta' Lisbona jippermetti li l-Kunsill Ewropew jiddeċiedi b'mod unanimu l-oqsma li fihom id-deċiżjonijiet jistgħu jittieħdu permezz ta' maġġoranza kwalifikata"*

Diskors mill-President Jean-Claude Juncker, l-54 Konferenza tas-Sigurtà ta' Munich, Munich, is-17 ta' Frar 2018.

L-UE mxiet gradwalment mill-unanimità għall-votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata diversi drabi fl-istorja tagħha. Introdotta għall-ewwel darba mill-Att Uniku Ewropew, illum il-maġġoranza kwalifikata hija r-regola ta' votazzjoni standard għat-teħid ta' deċiżjonijiet tal-UE. Dan huwa f'kuntrast mal-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni tal-UE, fejn il-votazzjoni b'unanimità tibqa' r-regola — anki jekk it-Trattati jipprevedu possibiltajiet biex nirrikorru għal forum aktar flessibbli ta' teħid ta' deċiżjonijiet.

Eżempji fejn il-Politika Estera tal-UE r-nexxiet

Il-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni tal-UE giet imsaħħa b'mod konsiderevoli matul l-aħħar snin. L-UE qed issir attur globali dejjem aktar importanti u titqies minn bosta madwar id-dinja bħala l-aqwa difensur tal-valuri universali.

Kemm fl-iffacilitar tan-normalizzazzjoni tar-relazzjonijiet bejn Belgrad u Pristina u fir-reazzjoni għall-ksur tal-ligi internazzjonali mill-Federazzjoni Russa fil-Lvant tal-Ukraina, kif ukoll fit-tnedija tan-negożjati u s-senserija tagħhom fir-rigward tal-programm nukleari Iranjan, l-Unjoni appoġġat b'mod konsistenti l-paċi u l-prosperità fil-viċinat tagħha u lil hinn minnu.

Madankollu, hemm tħassib li qed jizdied li x-xena internazzjonali diffiċli li qed niffaċċjaw teħtieġ "tibdil fl-ingranaġġ" tal-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni.



Il-partecipazzjoni ta' Federica Mogherini, Rappreżentant Għoli tal-Unjoni għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà u Vici President tal-Kummissjoni, fin-negożjati nukleari mal-Iran, mis-26 ta' Marzu sat-2 ta' April 2015 f'Lausanne.



Federica Mogherini tippresiedi d-djalogu ta' Belgrad-Pristina ffacilitat mill-UE, Gunju 2017 — Hashim Thaci, il-President tal-Kosovo, Federica Mogherini u Aleksandar Vucic, il-President tas-Serbja

(*) kapaċi naġixxu b'mod kredibbli fix-xena globali.

Wasal iż-żmien biex l-UE twettaq ir-Rwol Globali tagħha

Filwaqt li l-PESK tal-UE għet imsaħħa b'mod konsiderevoli matul dawn l-aħħar snin, hemm għadd ta' oqsma fejn l-abbiltà tal-UE li taġixxi tista' tittejjeb ħafna. Dawn jinkludu d-difiża u l-promozzjoni tad-drittijiet tal-bniedem, l-impożizzjoni ta' sanzjonijiet tal-UE jew l-adozzjoni ta' pożizzjonijiet dwar kwistjonijiet reġjonali u ġeopolitiċi ewlenin. Jeħtieġ mekkaniżmu ta' teħid ta' deċiżjonijiet aktar flessibbli biex jippermetti lill-UE tirispondi malajr u b'mod xieraq għall-isfidi globali li dejjem qed jinbidlu. Sabiex tagħmel dan, il-President Juncker qed jistieden lill-Kunsill Ewropew juża l-possibiltajiet eżistenti fit-Trattat tal-UE biex jieħu aktar deċiżjonijiet b'maġġoranza kwalifikata:



- L-Artikolu 31(2) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea diġà jippermetti lill-Kunsill jiddeċiedi b'maġġoranza kwalifikata f'ċerti każijiet predefiniti.
- Il-"klawsola passerelle" speċifika għall-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni fl-Artikolu 31(3) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea tagħti s-setgħa lill-Kunsill Ewropew li jestendi l-votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata f'materji tal-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni, jekk l-Istati Membri jaqblu unanimament li jagħmlu hekk.

Il-Kummissjoni Ewropea tissuggerixxi li dawn l-għażliet jiġu esplorati aktar. B'mod partikolari, hija identifika tliet oqsma konkreti u li jistgħu jintlaħqu li jibbenefikaw immedjatament mill-applikazzjoni tal-"klawsola passerelle"— filwaqt li jżommu l-kultura tal-Unjoni ta' bini tal-kunsens.

Ngħaddu minn unanimità għal votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata fil-politika estera — TLIET OQSMA



1 IL-POŻIZZJONIJET DWAR ID-DRITTIJET UMANI F'FORA INTERNAZZJONALI, B'ĦALL-KUNSILL TAD-DRITTIJET TAL-BNIEDEM TAN-NAZZJONIJET UNITI

L-unità politika dwar id-drittijiet tal-bniedem hija fundamentali biex tinzamm is-setgħa ta' persważjoni u l-kredibbiltà internazzjonali tal-UE, fi ħdan l-organizzazzjonijiet multilaterali u lil hinn minnhom.



2 DEĊIŻJONIJET BIEX JIĠU STABBILITI REĠIMI TA' SANZJONIJET

Il-politika ta' sanzjonijiet tal-UE hija waħda mill-istrumenti ta' politika estera l-aktar b'saħħithom tal-UE, peress li tistimula s-setgħa ekonomika sinifikanti tal-Unjoni biex tippromwovi l-oġġettivi esterni tagħha. Internament, l-unità tal-UE hija essenzjali sabiex tippreserva l-kondizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni tas-Suq Uniku u l-effiċjenza tar-regoli komuni fil-kuntest ta' Schengen.



3 DEĊIŻJONI BIEX JIĠU MNEDIJA JEW IMPLIMENTATI MISSJONIJET ĊIVILI B'REAZZJONI GĦALL-KRIŻIJET BARRA MILL-PAJJIŻ

Peress li l-Unjoni Ewropea tipprowa tiżgura l-istabbiltà fil-viċinat tagħha, l-għadd u l-importanza ta' missjonijiet ċivili x'aktarx li se jiżdied.

Vantaġġi tal-votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata fil-politika estera

L-użu tal-maġġoranza kwalifikata jista' jagħmel l-Unjoni attur internazzjonali aktar b'saħħtu, aktar effettiv u aktar kredibbli, peress li jista' jagħmilha aktar faċli għall-Unjoni:



li **tissodisfa r-rwol tagħha** fix-xena internazzjonali permezz ta' pożizzjonijiet robusti u konsistenti;



li tirreaġixxi b'**heffa u effiċjenza** għall-isfidi tal-politika estera, kemm jekk ikunu fil-viċinat usa' tagħha, kif ukoll lil hinn minnu;



li ssaħħaħ ir-**reżiljenza tal-UE** billi tippoteġi lill-Istati Membri minn pressjoni mmirata li tiġi eżerċitata minn pajjiżi terzi li jipprovaw jifirdu l-UE.

Il-problemi tal-votazzjoni b'unanimità fil-qasam tal-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni



ID-DRITTIJJIET TAL-BNIEDEM FIL-LIVELL INTERNAZZJONALI

F'Ġunju 2017, l-UE ma setgħetx tadotta dikjarazzjoni fil-Kunsill tad-Drittijiet tal-Bniedem tan-Nazzjonijiet Uniti f'Ġinevra dwar ir-rekords tad-drittijiet tal-bniedem taċ-Ċina minħabba r-rekwiżit ta' unanimità, li mmarka l-ewwel darba li l-UE naqset milli tagħmel xi dikjarazzjoni fil-Kunsill tad-Drittijiet tal-Bniedem tan-NU.



DIKJARAZZJONI TA' POLITIKA ESTERA TAL-UE

F'Lulju 2016, l-UE ma setgħetx tappoġġa malajr is-sentenza mit-tribunal ta' arbitraġġ fl-ambitu tal-Konvenzjoni tan-Nazzjonijiet Uniti dwar id-Dritt tal-Baħar għall-Baħar taċ-Ċina tan-Nofsinhar minħabba l-oġġezzjoni ta' għadd limitat ta' Stati Membri, mhux relatati mas-sentenza inkwistjoni. Kien biss wara diversi jjiem ta' negozjati intensivi li sar qbil tardiv dwar dikjarazzjoni. Madankollu, l-UE ma rnexxilhiex tinvoka l-implimentazzjoni tas-sentenza.



SANZJONIJIET TAL-UE

Fis-sajf tal-2017, il-votazzjoni b'unanimità imblokkat l-adozzjoni ta' miżuri restrittivi tal-UE mmirati kontra l-Venezwela b'rispons għall-immunar tal-Assemblea Nazzjonali eletta demokratikament. F'Novembru 2017, ladarba s-sitwazzjoni kienet kompliet sejra lura, finalment ġew adottati miżuri. Ir-regoli dwar l-unanimità ttardjaw ukoll jew prevenew il-ftehim dwar il-persuni u l-entitajiet li jridu jiġu elenkati taħt ir-regimi tas-sanzjonijiet tal-UE eżistenti.



MISSJONIJIET ĊIVILI TAL-POLITIKA TA' SIGURTÀ U TA' DIFIŻA KOMUNI

Ir-regoli ta' votazzjoni b'unanimità intużaw bħala pedina ta' skambju f'xi każijiet. Fl-2018, Stat Membru wieħed imblokkat l-estensjoni ta' missjoni ċivili tal-UE fis-Sahel sakemm Stat Membru ieħor waqqa' r-rizervi tiegħu dwar missjoni separata għall-Iraq.

