



AZ UNIÓ
HELYZETE
2018



Szabad és tisztességes európai választások

#SOTEU

2018. szeptember 12.

„Azt akarom, hogy az európai polgárok jövő májusban tisztességes, biztonságos és átlátható európai választásokon hozhassák meg politikai döntéseiket. Online világunkban soha nem látott szintre emelkedett a beavatkozás és a manipuláció kockázata. Az európai demokrácia védelme érdekében itt az ideje a digitális korszak diktálta tempóhoz igazítani választási szabályainkat.”

Jean-Claude Juncker, 2018. szeptember 12.



Az Unió demokratikus rendszerei ellenálló képességének biztosítása a biztonsági unió része. Juncker elnök az Unió helyzetéről szóló éves beszédében konkrét intézkedéseket jelentett be ezért annak biztosítását elősegítendő, hogy a jövő évi európai parlamenti **választások** megszervezése **szabad, tisztességes és biztonságos** módon történjen. A Bizottság ma ismerteti a választásokat érintő lehetséges fenyegetéseket, és megoldásokat javasol arra, hogy a nemzeti kormányok és hatóságok, a politikai pártok, a média és a digitális platformok hogyan kezelhetnék ezeket.

A javasolt intézkedések közé tartozik:

- a választási együttműködési hálózatokról, az online átláthatóságról, a kiberbiztonsági eseményekkel szembeni védelemről és a félretájékoztatási kampányok elleni küzdelemről szóló ajánlás;
- az EU általános adatvédelmi rendeletének alkalmazására vonatkozó iránymutatás;
- az európai politikai pártok finanszírozására vonatkozó szabályokat szigorító módosítás.



Az európai választások védelmét szolgáló intézkedések a következőkre összpontosítanak:

ADATVÉDELEM: a személyes adatok védelmének javítása a választásokkal összefüggésben

ÁTLÁTHATÓSÁG: az online politikai hirdetések átláthatóságának garantálása

KIBERBIZTONSÁG: a választások kibertámadásokkal szembeni védelme

EGYÜTTMŰKÖDÉS: az európai parlamenti választásokat érintő lehetséges fenyegetésekkel kapcsolatos nemzeti és európai együttműködés javítása

MEGFELELŐ SZANKCIÓK: annak garantálása, hogy mindenki betartja a választási szabályokat



ADATVÉDELEM

A közelmúltban napvilágra került tények, többek között a Facebook/Cambridge Analytica ügy, amelyben feltehetően személyes adatokkal való visszaélés történt, rávilágítottak egyes online tevékenységek választási folyamatok szempontjából jelentett kockázataira.

A Bizottság **iránymutatást** ad az európai politikai pártoknak, az alapítványoknak, a választásokat szervező nemzeti hatóságoknak, de a közösségi média platformjainak is **arról, hogy a választások kapcsán hogyan kell alkalmazni az új uniós „általános adatvédelmi rendeletet”, amely 2018 májusa óta alkalmazandó.**



ÁTLÁTHATÓSÁG

Noha offline alkalmazandók olyan biztosítékok és szabályok a választások megszervezésére, mint a választási kiadások átláthatósága és korlátai, a kampánycsend-időszakok, valamint a választási időszakban a jelöltek média általi egyenlő kezelése, e szabályok online könnyen megkerülhetők.

A Bizottság már megkezdte az online félretájékoztatással szembeni fellépésre irányuló munkát. Az online platformoknak és a reklámparnak el kell köteleznie magát egy gyakorlati kódex alkalmazása mellett az átláthatóság biztosítása és a politikai hirdetések célközönségének kiválasztásához rendelkezésre álló lehetőségek korlátozása érdekében. A kódex jóváhagyására várhatóan 2018. szeptember végén kerül sor. A Bizottság szorosan nyomon követi a folyamatot, értékeli az előrehaladást és 2018 végéig elemzi az első eredményeket.

A **Bizottság ajánlásokat ad** az uniós országok hatóságai, valamint politikai pártjai és alapítványai számára arról, hogy hogyan **biztosítható a politikai hirdetések átláthatósága:**



a politikai pártoknak, alapítványoknak és kampányszervezeteknek tájékoztatást kell nyújtaniuk a polgárok számára arról, hogy mennyi pénzt költenek online hirdetésekre a kampány során;



egyértelműen jelezniük kell, hogy melyik párt vagy politikai támogató csoport áll a fizetett online politikai hirdetések mögött;



meg kell osztaniuk az európai polgárokkal az arra vonatkozó információkat, hogy hogyan történik a célközönségként való kiválasztásuk az ilyen hirdetések terjesztése során;



ezen elvek követésének elmulasztása esetén a tagállamoknak megfelelő választási szankciókat kell alkalmazniuk.



NEMZETI ÉS EURÓPAI EGYÜTTMŰKÖDÉS

A választási folyamatban részt vevő különböző szereplők nemzeti és uniós szintű együttműködése elősegíti a választásokat érintő potenciális kockázatok, köztük hibrid fenyegetések felderítését és a problémák gyors megoldását.

A Bizottság 2018 áprilisában megszervezte az uniós országok közötti első eszmecezerét a bevált választási gyakorlatokról. Ennek nyomán a Bizottság a 2019. évi európai parlamenti választásokra tekintettel létre fog hozni egy európai együttműködési hálózatot. Két további találkozási pontra kerül majd sor 2019 januárjában és áprilisában.

A Bizottság ajánlása szerint az uniós országok hatóságainak javítaniuk kell:

- ▶ **a nemzeti szintű együttműködést** – minden országnak nemzeti választási együttműködési hálózatot kell kijelölnie a különböző hatóságai (a választási ügyekben hatáskörrel rendelkező hatóságok, az online tevékenységek nyomom követéséért és a kapcsolódó szabályok érvényesítéséért felelős hatóságok) intézkedéseinek koordinálása céljából. Ez lehetővé teszi számukra az európai parlamenti választásokat érintő lehetséges fenyegetések gyors felismerését, és a meglévő szabályok gyors érvényesítését, többek között szankciók alkalmazása révén.
- ▶ **az európai szintű együttműködést** – minden országnak ki kell jelölnie egy kapcsolattartó pontot, amely ezen ajánlás végrehajtásáért felelős. Ez megkönnyíti a – többek között fenyegetésekre, hiányosságokra és érvényesítésre vonatkozó – tapasztalatok és bevált gyakorlatok uniós országok közötti megosztását.



KIBERBIZTONSÁG

A kibertámadások kockázatot jelentenek a választások, a kampányok, a politikai pártok, a jelöltek vagy az állami hatóságok rendszerei számára, és befolyásolhatják a választási folyamat integritását és tisztességességét.

A Bizottság a kiberbiztonsággal foglalkozó nemzeti hatóságokkal és az Európai Unió Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökséggel együtt kidolgozott egy gyűjteményt, amely konkrét iránymutatást nyújt a kiberbiztonsági fenyegetésekre vonatkozóan. A Bizottság az ajánlással párhuzamosan javaslatot tesz egy kiberbiztonsági kompetenciaközpont-hálózat és egy új európai kompetenciaközpont létrehozására, a kiberbiztonsági együttműködéshez, kutatáshoz és innovációhoz rendelkezésre álló finanszírozás célzottabbá tétele és koordinálása céljából.

A Bizottság ajánlja, hogy:

- ▶ az uniós országok hatóságai fogadjanak el az európai parlamenti választások megszervezéséhez használt **hálózatok és információs rendszerek biztonságát fenyegető kockázatok kezelését** célzó technikai és szervezeti intézkedéseket.
- ▶ a tagállamok kiberbiztonságért felelős hatóságai alkalmazzák a kiberbiztonsági fenyegetésekre vonatkozóan kidolgozott iránymutatást.



MEGFELELŐ SZANKCIÓK

A Bizottság az érintett **európai párt vagy politikai alapítvány éves költségvetésének 5%-át kitevő pénzbírság bevezetését** javasolja, ha az európai parlamenti választások kimenetelének befolyásolását megkísérelve megsérti az adatvédelmi szabályokat. Emellett a bűnösnek talált párt vagy alapítvány nem igényelhet finanszírozást az Európai Unió általános költségvetéséből abban az évben, amikor szankcióval sújtották. Ezeket a szabályokat az Európai Politikai Pártok és Európai Politikai Alapítványok Hatósága érvényesíti majd. Ami a politikai hirdetéseket illeti, a tagállami hatóságoknak az átláthatósági elvek követésének elmulasztása esetén megfelelő választási szankciókat kell alkalmazniuk.



Kiadóhivatal

Print	ISBN 978-92-79-92200-8	doi:10.2775/39741	NA-01-18-838-HU-C
PDF	ISBN 978-92-79-92208-4	doi:10.2775/00437	NA-01-18-838-HU-N