

STANJE
V UNIJI
2018



Okrepljena in polno opremljena evropska mejna in obalna straža

#SOTEU

12. september 2018

„Do leta 2020 želim imeti vzpostavljeno stalno enoto z 10 000 zaposlenimi, ki bodo lahko pomagali več kot 100 000 nacionalnim mejnim policistom pri njihovih težkih nalogah. Vzpostaviti moramo pravo, učinkovito mejno stražo EU, v pravem pomenu te besede. V ta namen moramo obravnavati tudi vprašanje opreme [...] potrebujemo več letal, več plovil in več vozil [...]“

Jean-Claude Juncker, Evropski parlament, Strasbourg, 3. julij 2018.



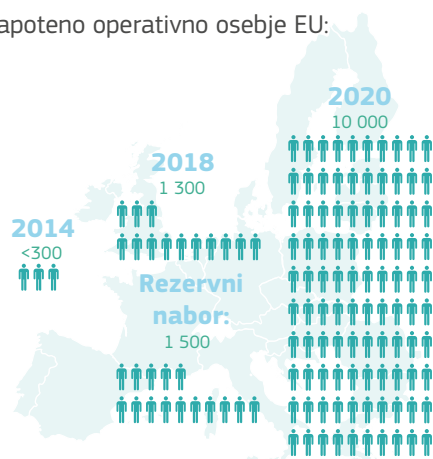
Evropa mora biti sposobna učinkovito upravljati svoje zunanje meje, izboljšati postopke vračanja in zagotoviti visoko raven varnosti v Uniji. Zato Komisija danes predlaga, da se evropski mejni in obalni straži zagotovijo operativne zmogljivosti in pooblastila, ki jih potrebuje za učinkovito podporo državam članicam na terenu. Nova stalna enota z 10 000 operativnimi uslužbenci, ki bodo imeli izvršilna pooblastila in lastno opremo, bo zagotovila, da ima EU vzpostavljene potrebne zmogljivosti za posredovanje vedno in povsod, kjer je potrebno – tako na zunanjih mejah EU kot v državah nečlanicah EU. Enota bo imela večja pooblastila na področju vračanja in bo tesno sodelovala z novo Agencijo EU za azil. Gre za prelomno novost, saj bo stalna enota pomagala zagotavljati, da ima EU kot celota na voljo potrebna sredstva za zaščito svojih skupnih meja, odzivanje na prihodnje izzive in ohranjanje dolgoročne uspešnosti schengenskega območja prostega gibanja.

Nova stalna enota z 10 000 operativnimi uslužbenci

Ustanovitev evropske mejne in obalne straže, ki je bila leta 2016 vzpostavljena v rekordnem času po sprejetju predloga Komisije, je pomenila velik korak pri usposobljenosti EU za kolektivno varovanje naših zunanjih meja. Vendar je zanašanje na osebje in opremo, ki jih prostovoljno prispevajo države članice, privedlo do nenehnih vrzeli, ki vplivajo na učinkovitost skupnih operacij. Nova stalna enota z 10 000 operativnimi uslužbenci z izvršilnimi pooblastili in lastno opremo bo EU zagotovila stalne in zanesljive zmogljivosti, ki jih potrebuje.

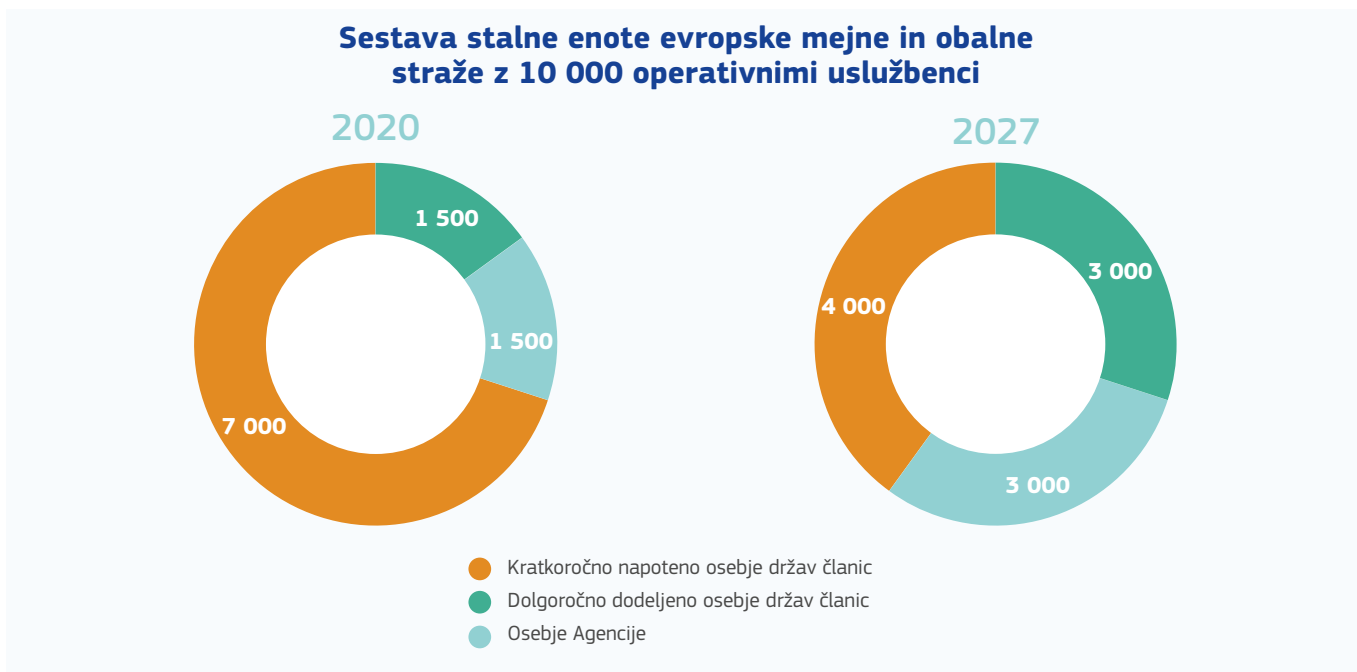
POVEČANJE OPERATIVNE ZMOGLJIVOSTI EVROPSKE MEJNE IN OBALNE STRAŽE

Napoteno operativno osebje EU:



Evropska agencija za mejno in obalno stražo bo imela **lastno opremo**, kot so plovila, letala in vozila, ki bo vedno na voljo za uporabo za vse potrebne operacije. Komisija je v okviru proračuna EU za obdobje 2021–2027 namenila **2,2 milijarde evrov**, da bi lahko Agencija ne le kupila, temveč tudi vzdrževala in upravljala sredstva v zračnem, pomorskem in kopenskem prometu, ki jih potrebuje za svoje operacije.

- **Zanesljiva intervencijska sila.** Stalna enota bo združila osebje Agencije ter mejne policiste in strokovnjake za vračanje, ki jih dodelijo ali napotijo države članice. Enota bo do leta 2020 v celoti operativna z 10 000 operativnimi uslužbenci. Postopoma se bo število kratkoročno napotenega nacionalnega osebja zmanjšalo, nadomestili pa ga bodo statutarni uslužbenci Agencije in osebje, ki ga bodo dodelile države članice za dolgoročna obdobja, da bo lahko Agencija delovala s potrebno predvidljivostjo in prožnostjo.



Vir: Evropska komisija.

- **Razširjene naloge in pooblastila.** Uslužbenci stalne enote bodo lahko izvajali naloge nadzora meje in vračanja, vključno s tistimi, ki zahtevajo izvršilna pooblastila, da bodo imeli koristno operativno vlogo. Pod pristojnostjo in nadzorom države članice gostiteljice bodo lahko na zunanjih mejah preverjali identiteto, dovolili ali zavrnili vstop na mejnih prehodih, žigosali potovalne dokumente, patroljirali na mejnih območjih in prestrezali osebe, ki so nedovoljeno prestopile mejo. Pomagali bodo lahko tudi pri izvajanju postopkov vračanja, zlasti s pripravo odločb o vrnitvi ali spremljanjem državljanov tretjih držav, ki so prisilno vrnjeni.
- **Polno usposobljeni uslužbenci in visoki strokovni standardi.** Operativni uslužbenci stalne enote evropske mejne in obalne straže bodo deležni skupnega usposabljanja, ki bo zagotavljalo najvišje strokovne standarde in skupno operativno kulturo.
- **Lokalni uradi.** Agencija bo lahko vzpostavila začasne lokalne urade v državah članicah, ki bodo gostili njene operativne dejavnosti, da se olajša tesno sodelovanje z nacionalnimi organi in zagotovi nemoten potek operacij Agencije.

Večja pooblastila na področju vračanja

Agencija bo lahko ob polnem spoštovanju temeljnih pravic učinkovito podpirala **države članice** pri postopkih vračanja oseb, ki nimajo pravice do prebivanja v EU, zlasti v zvezi s:

- pripravo odločb o vrnitvi za države članice, ki nato sprejmejo končno odločbo in so še naprej odgovorne za izdajo teh odločb,
- identifikacijo migrantov brez urejenega statusa,
- pridobitvijo potovalnih dokumentov,
- pomočjo pri razvoju nacionalnih sistemov za upravljanje vračanja, da se izboljšata koordinacija in spremljanje vrnitev.

Agencija bo lahko pomagala tudi **državam nečlanicom EU** pri njihovih dejavnostih vračanja v druge države.



Okrepljeno sodelovanje z državami nečlanicami EU

Podpora in sodelovanje z državami nečlanicami EU sta bistvena za zaščito zunanjih meja EU. Agencija bo lahko v skladu s svojim novim mandatom začela skupne operacije in napotila osebje v države zunaj EU (trenutno glede tega velja omejitev na sosednje države), da bi zagotovila podporo pri upravljanju meja in migracij ter vračanju. Vsaka napotitev ali drugo sodelovanje z organi držav nečlanic EU bo predmet predhodnega dogovora med EU in zadevnimi državami.



Izboljšano situacijsko zavedanje in odzivnost

Evropski sistem varovanja meja bo v celoti vključen v delovanje evropske mejne in obalne straže. Evropski sistem varovanja meja je ključnega pomena za hitro in izčrpno situacijsko zavedanje v zvezi z incidenti in migracijskimi tokovi ter zagotavlja skupno analizo tveganja in mehanizem za odzivanje na lokalni, regionalni, nacionalni ali evropski ravni.



Okrepljeno sodelovanje z Agencijo EU za azil

Evropska mejna in obalna straža bo tesno sodelovala z okrepljeno Agencijo Evropske unije za azil. Sodelovali bosta pri napotitvi **podpornih skupin za upravljanje migracij**, zlasti na žariščnih točkah in v nadzorovanih centrih, ter po potrebi nudili **celovito podporo na področjih meja, azila in vračanja**.



Financiranje močne in odzivne enote

Skupni stroški vzpostavitve stalne enote, nabave lastne opreme Agencije ter izvajanja obstoječih in novih nalog za obdobje **2019–2020** znašajo 1,3 milijarde evrov. Za obdobje **2021–2027** je za kritje vseh okrepljenih nalog in funkcij Agencije potrebnih skupaj 11,3 milijarde evrov. Poleg tega bodo lahko organi držav članic prejeli podporo iz **Sklada za integrirano upravljanje meja**, ki ga je Komisija predlagala za naslednje proračunsko obdobje 2021–2027 in bo imel sredstva v višini 9,3 milijarde evrov.



Urad za publikacije

Print	ISBN 978-92-79-92085-1	doi:10.2775/379233	NA-01-18-837-SL-C
PDF	ISBN 978-92-79-92111-7	doi:10.2775/066575	NA-01-18-837-SL-N