

STAAT VAN  
DE UNIE  
2018



# Een sterkere en goed toegeruste Europese grens- en kustwacht

#SOTEU

12 september 2018

*“Ik wil dat er tegen 2020 een permanent korps van 10 000 grenswachters paraat staat om de meer dan 100 000 nationale grenswachters te ondersteunen bij hun moeilijke opdracht. We moeten een echte, efficiënte EU-grenswacht – in de ware zin van het woord – oprichten. Daarvoor moeten we ook kijken hoe het zit met de uitrusting [...] We hebben meer vliegtuigen, meer boten, meer voertuigen nodig [...]”*

Jean-Claude Juncker, Europees Parlement, Straatsburg, 3 juli 2018.



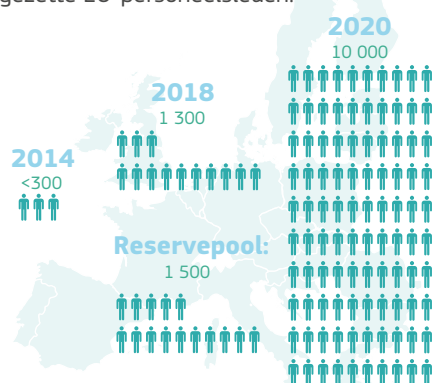
Europa moet in staat zijn zijn buitengrenzen doeltreffend te beheren, de resultaten op het gebied van terugkeer te verbeteren en te zorgen voor een hoog veiligheidsniveau in de Unie. Daarom komt de Commissie vandaag met een voorstel om de Europese grens- en kustwacht uit te rusten met de operationele capaciteit en bevoegdheden die nodig zijn voor een doeltreffende ondersteuning van de lidstaten op het terrein. Een nieuw permanent korps van 10 000 operationele personeelsleden met uitvoerende bevoegdheden en eigen uitrusting zal de EU de nodige capaciteit verschaffen om op te treden waar en wanneer dat nodig is, zowel aan de buitengrenzen van de EU als in derde landen. Het zal beschikken over een sterker mandaat inzake terugkeer en zal nauw samenwerken met het nieuwe Asielagentschap van de EU. Het permanente korps is een gamechanger: het zal ertoe bijdragen dat de EU over de nodige middelen beschikt om haar gemeenschappelijke grenzen te beschermen, kan reageren op toekomstige uitdagingen en de levensvatbaarheid op lange termijn van de Schengenruimte van vrij verkeer kan handhaven.

## Een nieuw permanent korps van 10 000 operationele personeelsleden

De in 2016 – naar aanleiding van een voorstel van de Commissie – in een recordtijd opgerichte Europese grens- en kustwacht zorgde voor een doorbraak in de mogelijkheden van de EU om haar buitengrenzen gezamenlijk te beschermen. Omdat er voor personeel en uitrusting echter een beroep wordt gedaan op vrijwillige bijdragen van de lidstaten, zijn een aantal aanhoudende tekorten ontstaan die gevolgen hebben voor de doeltreffendheid van gezamenlijke operaties. Dankzij het nieuwe permanente korps van 10 000 operationele personeelsleden met uitvoerende bevoegdheden en eigen uitrusting zal de EU erop kunnen vertrouwen dat zij voortdurend over de nodige capaciteit beschikt.

### UITBREIDING VAN DE OPERATIONELE CAPACITEIT VAN DE EUROPESE GRENSEN- EN KUSTWACHT

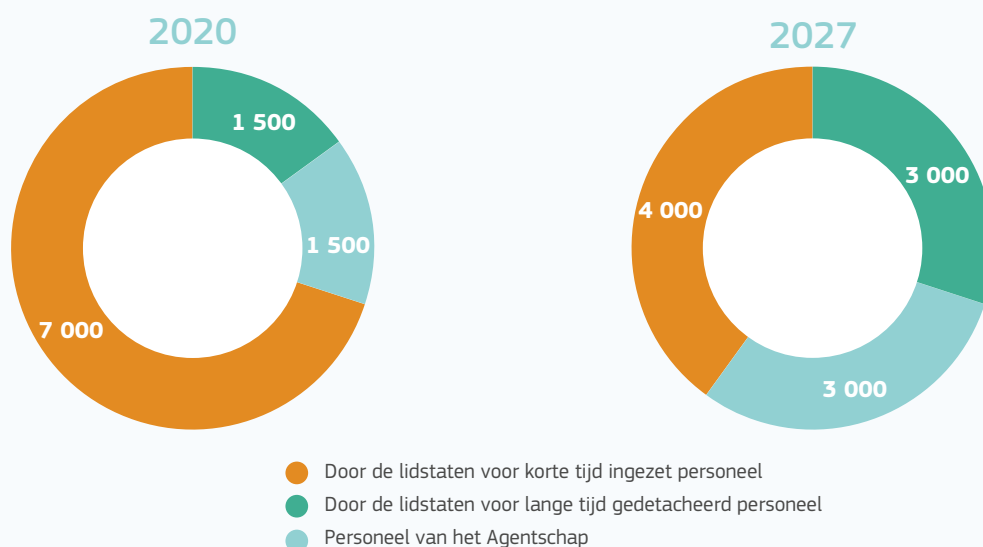
Ingezette EU-personeelsleden:



Het Europees Grens- en kustwachtagentschap krijgt zijn **eigen uitrusting**, zoals schepen, vliegtuigen en voertuigen, die op elk moment en voor alle noodzakelijke operaties kunnen worden ingezet. De Commissie heeft in het kader van de EU-begroting 2021-2027 **€2,2 miljard** gereserveerd zodat het agentschap de uitrusting voor haar operaties in de lucht, op zee en op het land kan verwerven en ook zelf kan onderhouden en inzetten.

- **Een betrouwbare interventiemacht** Het permanente korps zal het personeel van het agentschap en door de lidstaten gedetacheerde of ingezette terugkeerdeskundigen bijeenbrengen. Het zal tegen 2020 volledig operationeel zijn, met 10 000 personeelsleden. Geleidelijk aan zal het aantal nationale personeelsleden die voor een korte termijn worden ingezet, afnemen en zullen zij worden vervangen door statutair personeel van het agentschap en personeelsleden die voor langere tijd door de lidstaten worden gedetacheerd. Op die manier kan het agentschap werken met de nodige voorspelbaarheid en flexibiliteit.

### Samenstelling van het uit 10 000 operationele personeelsleden bestaande permanente korps van de Europese grens- en kustwacht



Bron: Europese Commissie

- **Uitgebreide taken en bevoegdheden.** Het personeel van het permanente korps zal taken kunnen uitvoeren die verband houden met grenscontroles en terugkeer, ook die waarvoor uitvoerende bevoegdheden nodig zijn om een nuttige operationele rol te kunnen spelen. Zij kunnen onder het gezag en het toezicht van de gastlidstaat aan de buitengrenzen de identiteit van personen controleren en hen de toegang aan de grensposten toestaan of weigeren, reisdocumenten afstempelen, patrouilles uitvoeren langs de grenzen en personen onderscheppen die de grens op irreguliere wijze hebben overschreden. Voorts zal het personeel kunnen helpen bij de uitvoering van terugkeerprocedures, met name door het opstellen van terugkeerbesluiten of het escorteren van onderdanen van derde landen die het voorwerp uitmaken van gedwongen terugkeer.
- **Volledig opgeleid personeel en strenge professionele normen.** Het operationele personeel van de Europese grens- en kustwacht zal een gemeenschappelijke opleiding krijgen om ervoor te zorgen dat zij de strengste professionele normen hanteren en dat er een gemeenschappelijke operationele cultuur ontstaat.
- **Antennebureaus.** Het agentschap zal tijdelijke antennebureaus kunnen opzetten in de gastlidstaten waar het operationele activiteiten verricht, met het oog op een nauwe samenwerking met nationale instanties en een goed verloop van de operaties van het agentschap.

## Een sterker mandaat inzake terugkeer

Het agentschap zal de **lidstaten** doeltreffend **steun kunnen bieden** bij de procedures voor de terugkeer van degenen die geen recht op verblijf in de EU hebben – met volledige inachtneming van de grondrechten – met name wat betreft:

- het voorbereiden van terugkeerbesluiten voor lidstaten die op hun beurt het eindbesluit nemen en verantwoordelijk blijven voor de afgifte ervan;
- de identificatie van irregulier verblijvende migranten;
- het verkrijgen van reisdocumenten;
- bijstand bij de ontwikkeling van nationale regelingen voor het beheren van het terugkeerproces om de coördinatie en monitoring van terugkeer te verbeteren.

Het agentschap zal ook **derde landen** kunnen helpen met hun activiteiten inzake terugkeer naar andere landen.



## Versterkte samenwerking met derde landen

Om de buitengrenzen van de EU te beschermen is steun voor en samenwerking met derde landen van cruciaal belang. Anders dan nu het geval is, zal het agentschap op grond van zijn nieuwe mandaat ook gezamenlijke operaties kunnen opzetten en personeel kunnen inzetten in andere landen buiten de EU dan de aangrenzende landen. Doel is bijstand te verlenen bij grens- en migratiebeheer en bij terugkeeroperaties. Wanneer in een derde land personeel wordt ingezet of er op een andere manier wordt samengewerkt, moet daarover eerst overeenstemming worden bereikt tussen de EU en het betrokken land.



## Een beter situationeel bewustzijn en een groter reactievermogen

Het Europees grensbewakingsstelsel zal volledig worden geïntegreerd in de werking van de Europese grens- en kustwacht. Dat systeem is van cruciaal belang voor een snel en volledig situationeel bewustzijn van incidenten en migratiestromen en zorgt voor een gedeelde risicoanalyse en een reactiemechanisme op lokaal, regionaal, nationaal en EU-niveau.



## Nauwere samenwerking met het Asielagentschap van de EU

De Europese grens- en kustwacht zal nauw samenwerken met het versterkte Asielagentschap van de Europese Unie bij het inzetten van **ondersteuningsteams voor migratiebeheer**, met name in hotspots en gecontroleerde centra. Zij zullen waar nodig **geïntegreerde steun op het gebied van grenzen, asiel en terugkeer** verlenen.



## Financiering van een solide en responsieve macht

De totale kosten voor het opzetten van het permanente corps, de aanschaf van de eigen uitrusting van het agentschap en de aanpak van de bestaande en nieuwe taken, bedragen €1,3 miljard voor de periode **2019-2020**. Voor de periode **2021-2027** is in totaal €11,3 miljard nodig voor alle aangepaste taken en functies van het agentschap. Daarnaast zullen de autoriteiten van de lidstaten steun kunnen ontvangen uit het **Fonds voor geïntegreerd grensbeheer** ter waarde van €9,3 miljard dat de Commissie heeft voorgesteld voor de komende begrotingsperiode (2021-2027).

