

AZ UNIÓ
HELYZETE
2018



Megerősített és teljes mértékben felszerelt Európai Határ- és Parti Őrség

#SOTEU

2018. szeptember 12.

„Azt szeretném, hogy 2020-ra 10 000 főből álló készenléti alakulat álljon fel, amely segítséget nyújt a több mint 100 000 tagállami határőrnek sok nehézséggel járó feladataik elvégzésében. Igazi, hatékony, a szó szoros értelmében vett európai uniós határőrséget kell létrehoznunk. Ennek valóra váltásához foglalkoznunk kell a felszerelés kérdésével is [...] Több repülőgépre, több hajóra, több járműre van szükségünk [...]”

Jean-Claude Juncker, Európai Parlament, Strasbourg, 2018. július 3.



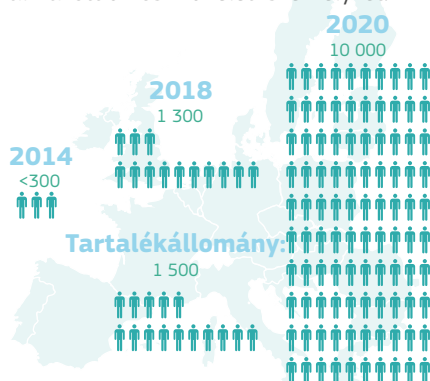
Európának képesnek kell lennie külső határai hatékony igazgatására, a visszatérési arány javítására és az Unión belüli magas szintű biztonság szavatolására. A Bizottság ezért ma javaslatot tesz az Európai Határ- és Parti Őrségnek a tagállamok gyakorlati támogatásához szükséges műveleti képességgel és hatáskörökkel való felruházására. A végrehajtási jogkörrel és saját felszereléssel rendelkező, 10 000 főből álló, új műveleti készenléti alakulat biztosítani fogja, hogy az EU képes legyen arra, hogy szükség esetén bárhol és bármikor – az EU külső határainak mentén és harmadik országokban is – beavatkozhasson. A visszaküldés tekintetében erősebb felhatalmazással fog rendelkezni, és szorosan együtt fog működni az új uniós Menekültügyi Ügynökséggel. A készenléti alakulat fordulópontot jelent: hozzá fog járulni annak biztosításához, hogy az EU együttesen rendelkezzen a közös határai védelméhez, a jövőbeli kihívások kezeléséhez és a szabad mozgás schengeni térsége hosszú távú életképességének megőrzéséhez szükséges eszközökkel.

10 000 fős műveleti személyzetből álló új készenléti alakulat

Az Európai Határ- és Parti Őrség 2016. évi létrehozása – amelyre a Bizottság javaslatát követően rekordidő alatt sor került – valódi előrelépést jelentett az Unió külső határainak közös védelmére irányuló uniós képességek erősítése terén. Ugyanakkor a rendszer a személyzet és a felszerelés terén egyaránt a tagállamok önkéntes hozzájárulásaira támaszkodott, ez pedig olyan tartós hiányosságokhoz vezetett, amelyek hatással voltak a közös műveletek hatékonyságára. Végrehajtási hatáskörök és saját eszközök birtokában a 10 000 fős műveleti személyből álló új készenléti alakulat biztosítani fogja, hogy az EU folyamatosan és megbízható módon rendelkezzen a szükséges képességekkel.

AZ EURÓPAI HATÁR- ÉS PARTI ŐRSÉG MŰVELETI KÉPESSÉGÉNEK NÖVELESE

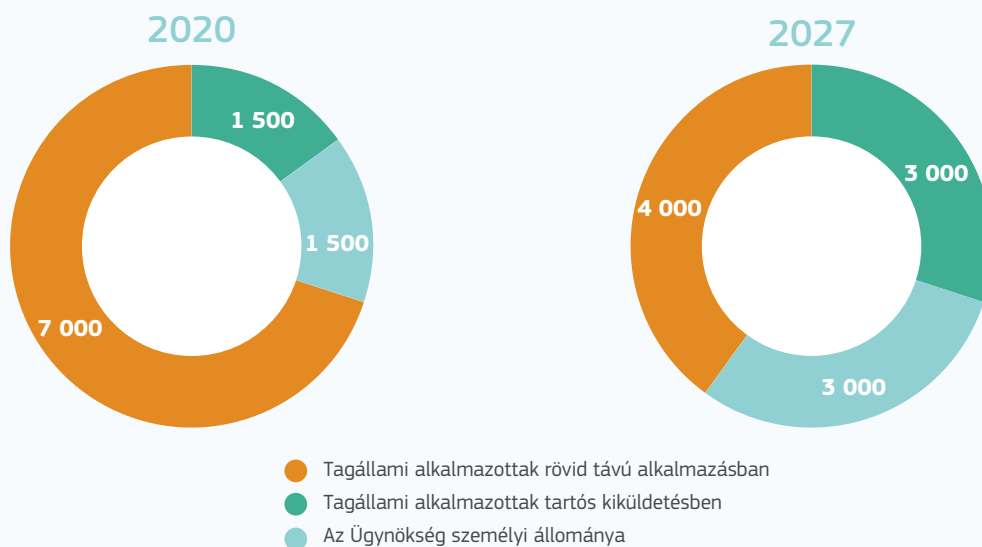
Alkalmazott uniós műveleti személyzet:



Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség saját felszerelést, például hajókat, repülőgépeket és járműveket szerez be, amelyek bármikor és bármely szükséges műveletre bevetethők. A Bizottság 2,2 milliárd eurót különített el a 2021–2027-es uniós költségvetés keretében annak érdekében, hogy az Ügynökség a beszerzésen túlmenően a műveletekhez szükséges légi, tengeri és szárazföldi eszközök fenntartását és üzemeltetését is biztosítani tudja.

- **Megbízható intervenciós erő.** A készenléti alakulat ügynökségi alkalmazottakból, valamint a tagállamok által kirendelt vagy alkalmazott határőrökből és visszatéréssel foglalkozó szakértőkből áll majd. A 10 000 fős alakulat 2020-ra válik teljesen működőképesé. A rövid távú alkalmazásban álló tagállami alkalmazottak köre fokozatosan csökkenni fog, és helyükbe az Ügynökség hivatalos személyzete és a tagállamok által hosszú távra kirendelt személyzet lép, biztosítva az Ügynökség kiszámítható és rugalmas működését.

Az Európai Határ- és Parti Őrség 10 000 fős műveleti személyzetből álló készenléti alakulatának összetétele



Forrás: Európai Bizottság.

- **Kiterjesztett feladatok és hatáskörök.** Annak érdekében, hogy műveleti szinten hasznos szerepet tölthessen be, a készenléti alakulat személyzete képes lesz határellenőrzési és visszatéréssel kapcsolatos feladatokat ellátni, beleértve a végrehajtási hatásköröket igénylő feladatokat is. A fogadó tagállam felügyelete és ellenőrzése mellett a külső határokon a következő feladatokat tudja majd ellátni: személyazonosság-ellenőrzés, a határátkelőhelyeken történő belépés engedélyezése vagy elutasítása, úti okmányok lebélyegzése, járőrszolgálat a határokon, valamint a határt szabálytalanul átlépő személyek feltartóztatása. A személyzet emellett segítséget tud majd nyújtani a visszatérési eljárások végrehajtásában, különösen a kiutasítási határozatok előkészítése vagy a kitoloncolt harmadik országbeli állampolgárok kísérése révén.
- **Szakképzett személyzet és magas szakmai színvonal.** Az Európai Határ- és Parti Őrség készenléti alakulatának műveleti személyzete közös képzésben részesül a legmagasabb szakmai színvonal és a közös működési kultúra biztosítása érdekében.
- **Kihelyezett irodák** Az Ügynökség a nemzeti hatóságokkal való szoros együttműködést és az Ügynökség működésének zavartalan lebonyolítását elősegítendő ideiglenes kihelyezett irodákat létesíthet a műveleteknek otthont adó tagállamokban.

Erőteljesebb megbízatás a visszaküldésre vonatkozóan

Az Ügynökség hatékony támogatást tud majd biztosítani a **tagállamoknak** azon eljárások révén, amelyek az EU területén való tartózkodásra nem jogosult személyek visszaküldését célozzák. Mindez az alapvető jogok teljes mértékű tiszteletben tartása mellett valósul meg, mindenekelőtt a következők tekintetében:

- kiutasítási határozatok előkészítése azon tagállamok számára, amelyek a végső határozatot meghozzák, és amelyek továbbra is felelősek azok kibocsátásáért;
- a szabálytalanul tartózkodó migránsok azonosítása;
- úti okmányok beszerzése;
- segítségnyújtás a nemzeti visszatérés-kezelési rendszerek fejlesztéséhez a visszatérések koordinációjának és nyomon követésének javítása érdekében.

Az Ügynökség emellett segítséget fog nyújtani **harmadik országoknak** a más országokba irányuló visszatérési tevékenységeik terén.



Megerősített együttműködés harmadik országokkal

Az EU külső határainak védelme szempontjából alapvető fontosságú a harmadik országoknak nyújtott támogatás és a velük való együttműködés. Míg az Ügynökség műveletei jelenleg a szomszédos országokra korlátozódnak, új megbízatása keretében EU-n kívüli területekre irányulóan indíthat közös műveleteket és küldhet ki személyzetet, hogy támogatást nyújtson a határigazgatás és a migrációkezelés, valamint a visszatérések terén. A harmadik országokba irányuló kiküldetésekhez és egyéb együttműködésekhez az EU és az érintett országok hatóságai közötti előzetes megállapodás szükséges.



Jobb helyzetismeret és reagálóképesség

Az európai határőrizeti rendszer teljes mértékben beépül az Európai Határ- és Parti Őrség működésébe. Az európai határőrizeti rendszer alapvető fontosságú az incidensek és a migrációs áramlások gyors és teljes körű helyzetismeretének szempontjából, és közös kockázatelemzést, valamint helyi, regionális, nemzeti vagy uniós szintű reagálási mechanizmust biztosít.



Megerősített együttműködés az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségével

Az Európai Határ- és Parti Őrség szoros együttműködésben lép fel az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségével, amely megerősítésre kerül. Együttműködnek a **migrációkezelést támogató csapatok** kiépítésében, különösen az uniós fogadóállomásokon és az ellenőrzött központokban, hogy szükség esetén **integrált támogatást nyújtsanak a határokon, a menekültügy és a visszatérés területén.**



Erős és gyorsan reagáló alakulat finanszírozása

A készenléti alakulat létrehozása, az Ügynökség saját felszerelésének beszerzése, valamint a meglévő és új feladatok kezelése összesen 1,3 milliárd eurót tesz ki a **2019–2020** közötti időszakban. A **2021–2027** közötti időszakra az Ügynökség korszerűsített feladatainak és funkcióinak fedezésére összesen 11,3 milliárd euró szükséges. Emellett a tagállami hatóságok támogatásban részesülhetnek a Bizottság által a 2021–2027 közötti következő költségvetési időszakra vonatkozóan javasolt 9,3 milliárd euró összegű **Integrált Határigazgatási Alapból.**



Kiadóhivatal

Print	ISBN 978-92-79-92075-2	doi:10.2775/34574	NA-01-18-837-HU-C
PDF	ISBN 978-92-79-92091-2	doi:10.2775/51082	NA-01-18-837-HU-N