

STANJE UNIJE
2018.



Ojačana i potpuno opremljena europska granična i obalna straža

#SOTEU

12. rujna 2018.

„Želim da se do 2020. uspostave stalne snage s 10 000 članova osoblja kako bismo preko 100 000 nacionalnih službenika graničnog nadzora poduprli u izvršavanju njihovih teških zadaća. Trebamo uspostaviti pravu, učinkovitu graničnu stražu EU-a u pravom smislu riječi. Da bi to bilo moguće, moramo riješiti i pitanje opreme [...] Treba nam još zrakoplova, plovila, vozila [...]”

Jean-Claude Juncker, Europski parlament, Strasbourg, 3. srpnja 2018.



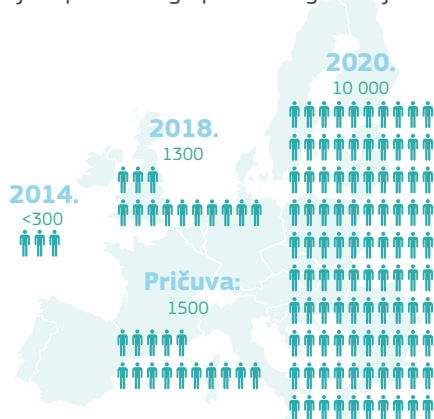
Europa mora moći djelotvorno upravljati svojim vanjskim granicama, poboljšati postupke vraćanja i osigurati visoku razinu sigurnosti u Uniji. Zato Komisija danas predlaže opremanje europske granične i obalne straže operativnim kapacitetom i ovlastima koji su joj potrebni za djelotvorno pružanje potpore državama članicama na terenu. Nove stalne snage od 10 000 operativnih članova osoblja s izvršnim ovlastima i vlastitom opremom osigurat će da EU raspolaže kapacitetima za intervencije gdje god i kad god su potrebne, kako duž vanjskih granica EU-a tako i u trećim zemljama. Te nove stalne snage imat će šire ovlasti u pogledu vraćanja i blisko će surađivati s novom Agencijom EU-a za azil. Stalne snage bit će prekretnica: pomoći će osigurati da EU kao cjelina raspolaže sredstvima koja su mu potrebna za zaštitu zajedničkih granica, odgovor na buduće izazove i očuvanje dugoročne održivosti schengenskog područja slobodnog kretanja.

Nove stalne snage s 10 000 operativnih članova

Osnivanje europske granične i obalne straže 2016., koje je nakon prijedloga Komisije provedeno u rekordnom roku, uvelike je povećalo sposobnost EU-a za zajedničku zaštitu svojih vanjskih granica. Međutim, ovisnost o dobrovoljnim doprinosima država članica u smislu osoblja i opreme prouzročila je stalne nedostatke koji smanjuju učinkovitost zajedničkih operacija. Nove stalne snage od 10 000 operativnih članova osoblja s izvršnim ovlastima i vlastitom opremom osigurat će da EU stalno i pouzdano ima na raspolaganju potrebne kapacitete.

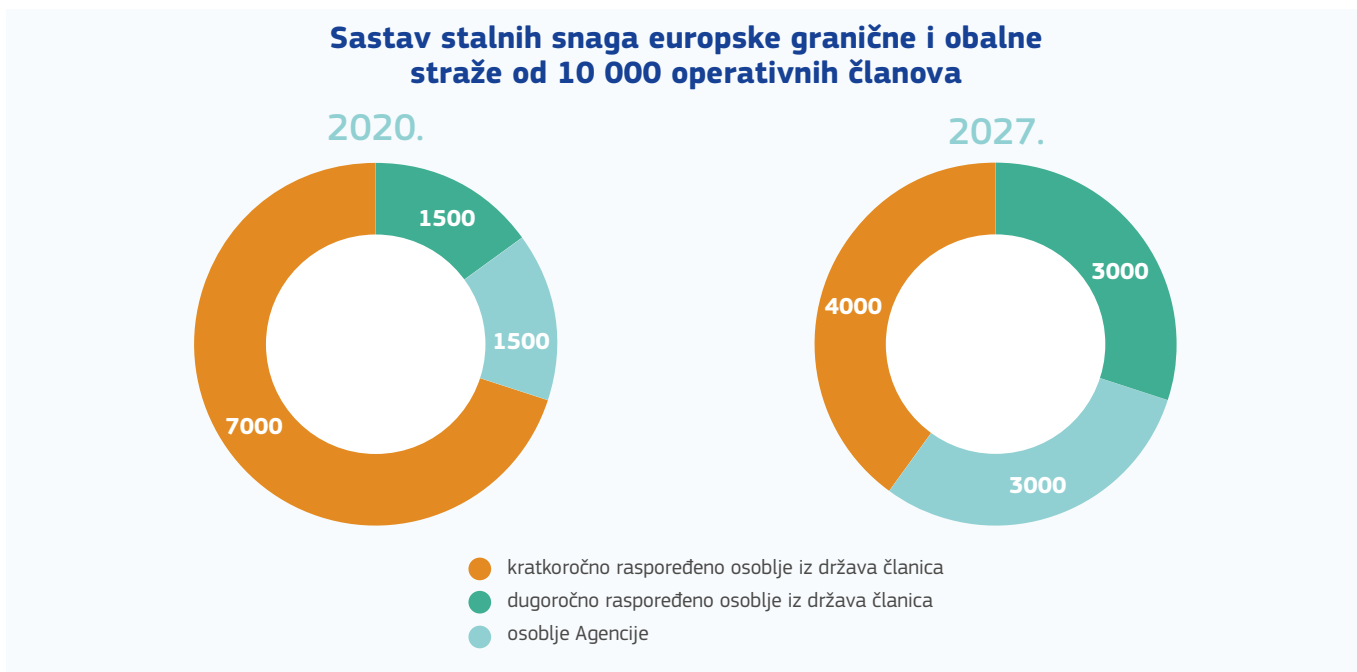
POVEĆANJE OPERATIVNOG KAPACITETA EUROPSKE GRANIČNE I OBALNE STRAŽE

Broj raspoređenog operativnog osoblja EU-a:



Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu nabavljat će **vlastitu opremu**, kao što su plovila, zrakoplovi i vozila, koja će biti dostupna za raspoređivanje u bilo kojem trenutku i za sve potrebne operacije. Komisija je iz proračuna EU-a za razdoblje 2021. – 2027. namijenila **2,2 milijarde EUR** kako bi se Agenciji omogućilo da nabavlja, održava i upotrebljava resurse za zračne, morske i kopnene operacije.

- **Pouzdanje interventne snage.** Stalne snage okupit će osoblje Agencije te službenike graničnog nadzora i stručnjake za vraćanje koje upute ili rasporede države članice. Snage s 10 000 članova operativnog osoblja postat će potpuno operativne do 2020. Pričuva kratkoročno raspoređenog nacionalnog osoblja postupno će se smanjivati te će je zamijeniti statutarno osoblje Agencije i dugoročno upućeno osoblje iz država članica kako bi se Agenciji osigurale potrebna predvidljivost i fleksibilnost u radu.



Izvor: Europska komisija.

- **Proširene zadaće i ovlasti.** Kako bi uspješno obavljalo operativnu ulogu osoblje stalnih snaga moći će izvršavati zadaće graničnog nadzora i vraćanja, uključujući zadaće za koje su nužne izvršne ovlasti. Pod nadležnosti i kontrolom države članice domaćina to će osoblje na vanjskim granicama moći provjeravati identitet osoba, odobravati ili odbijati ulazak na graničnim prijelazima, utiskivati pečate u putne isprave, patrolirati na granicama i presretati osobe koje nezakonito prelaze granice. Osim toga, osoblje će moći pomagati u provedbi postupaka vraćanja, posebice u pripremi odluka o vraćanju ili pratnji državljana trećih zemalja koji podliježu prisilnom vraćanju.
- **Potpuno osposobljeno osoblje i visoki profesionalni standardi.** Operativno osoblje stalnih snaga europske granične i obalne straže proći će zajedničku izobrazbu kako bi se osigurali najviši profesionalni standardi i zajednička operativna kultura.
- **Područni uredi.** Agencija će moći uspostaviti privremene područne urede u državama članicama koje su domaćini operativnih aktivnosti Agencije kako bi se olakšala bliska suradnja s nacionalnim tijelima i zajamčila neometana provedba tih aktivnosti.

Šire ovlasti u području vraćanja.

Agencija će moći djelotvorno **podupirati države članice** u postupcima za vraćanje osoba koje nemaju pravo boravka u EU-u, uz puno poštovanje temeljnih prava, a posebice u:

- pripremi odluka o vraćanju za države članice, koje zatim donose konačne odluke i ostaju odgovorne za njihovo izdavanje
- identifikaciji migranata koji nezakonito borave u EU-u
- pribavljanju putnih isprava
- pomoći u razvoju nacionalnih sustava za upravljanje vraćanjima radi bolje koordinacije i praćenja vraćanja.

Agencija će moći pomoći i **zemljama izvan EU-a** u njihovim postupcima vraćanja u druge zemlje.



Pojačana suradnja sa zemljama izvan EU-a

Potporna zemljama izvan EU-a i suradnja s njima nužne su za zaštitu vanjskih granica EU-a. U okviru novog mandata Agencija će moći pokretati zajedničke operacije i raspoređivati osoblje u zemlje izvan EU-a zahvaljujući ukidanju trenutnog ograničenja na susjedne zemlje, radi potpore u upravljanju granicama i migracijama te u postupcima vraćanja. Svako raspoređivanje ili drugi oblik suradnje s tijelima zemalja izvan EU-a podlijegat će prethodnoj suglasnosti EU-a i dotičnih zemalja.



Bolji uvid u stanje i kapacitet za odgovor

Europski sustav nadzora granica potpuno će se integrirati u rad europske granične i obalne straže. Europski sustav nadzora granica ključan je za brz i iscrpan uvid u stanje incidenata i migracijskih tokova te omogućuje zajedničku analizu rizika i mehanizam odgovora na lokalnoj, regionalnoj ili nacionalnoj razini ili na razini EU-a.



Bolja suradnja s Agencijom EU-a za azil

Europska granična i obalna straža blisko će surađivati s ojačanom Agencijom EU-a za azil. One će surađivati u raspoređivanju **timova za potporu upravljanju migracijama**, posebno u žarišnim točkama i kontroliranim centrima, kako bi pružale potrebnu **integriranu potporu u području granica, azila i vraćanja**.



Financiranje snažnih i pripravnih snaga

Ukupni trošak uspostave stalnih snaga, nabave opreme Agencije i izvršavanja postojećih i novih zadaća iznosi 1,3 milijarde EUR za razdoblje **2019. – 2020.** U razdoblju **2021. – 2027.** bit će potrebno 11,3 milijarde EUR za financiranje svih unaprijeđenih zadaća i funkcija Agencije. Osim toga, tijela država članica moći će primati potporu iz 9,3 milijarde EUR vrijednog **Fonda za integrirano upravljanje granicama**, koji je Komisija predložila za sljedeće proračunsko razdoblje 2021. – 2027.



Ured za publikacije

Print	ISBN 978-92-79-92108-7	doi:10.2775/226659	NA-01-18-837-HR-C
PDF	ISBN 978-92-79-92073-8	doi:10.2775/092257	NA-01-18-837-HR-N