

UNIONIN TILA  
2018



# Vahvempi ja hyvin varusteltu eurooppalainen raja- ja merivartiosto

#SOTEU

12. syyskuuta 2018

*”Haluan, että EU:lla on vuoteen 2020 mennessä pysyvä rajavartiosto, jonka 10 000 hengen miehistö voi avustaa kansallisia rajavartijoita – joita on yli 100 000 – heidän haasteellisissa tehtävissään. EU tarvitsee oman tehokkaan rajavartioston sanan varsinaisessa merkityksessä. Sille on osoitettava myös asianmukainen kalusto. Käytännössä tarvitsemme lisää lentokoneita, aluksia ja ajoneuvoja.”*

Jean-Claude Juncker Euroopan parlamentissa, Strasbourg, 3. heinäkuuta 2018



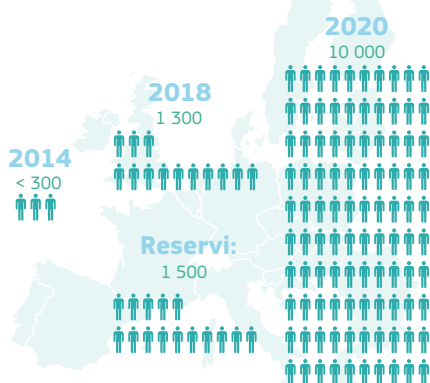
Euroopan on voitava hallita ulkorajojaan tuloksellisesti, tehostettava palauttamisia ja taattava turvallisuuden korkea taso unionissa. Siksi komissio esittää tänään ehdotuksen eurooppalaisen raja- ja merivartioston operatiivisen toimintakyvyn ja toimivaltuuksien lisäämisestä, jotta se voi tukea jäsenvaltioita kentällä. Uudella 10 000 hengen pysyvällä operatiivisella henkilöstöllä, jolla on toimeenpanovaltuudet ja oma kalusto, varmistetaan, että EU:lla on tarvittava toimintakyky, missä ja milloin sitä tarvitaan – niin ulkorajoilla kuin unionin alueen ulkopuolellakin. Vartioston toimivaltuuksia laajennetaan palauttamisten osalta, ja se tulee tekemään tiivistä yhteistyötä EU:n uuden turvapaikkaviraston kanssa. Pysyvä henkilöstö on tuntuva muutos nykytilanteeseen. Sen avulla voidaan varmistaa, että EU:lla on tarvitsemansa keinot suojella yhteisiä rajoja, vastata tulevaisuuden haasteisiin ja säilyttää vapaaseen liikkuvuuteen perustuvan Schengen-alueen elinkelpoisuus pitkällä aikavälillä.

## Uusi 10 000 hengen pysyvä operatiivinen henkilöstö

Eurooppalaisen raja- ja merivartioston perustaminen vuonna 2016 muutti radikaalilla tavalla EU:n kykyä suojella ulkorajojaan kollektiivisesti. Vartiosto aloitti toimintansa ennätyslyhyessä ajassa siitä, kun komissio oli ehdottanut sen perustamista. Riippuvuus jäsenvaltioiden vapaaehtoisista henkilöstö- ja kalustotoimituksista on kuitenkin johtanut siihen, että yhteisten operaatioiden tehokkuus on kärsinyt jatkuvasta henkilöstö- ja kalustovajeesta. Uudella 10 000 hengen pysyvällä operatiivisella henkilöstöllä, jolla on toimeenpanovaltuudet ja oma kalusto, EU:n toimintakyky voidaan varmistaa jatkuvasti ja luotettavasti.

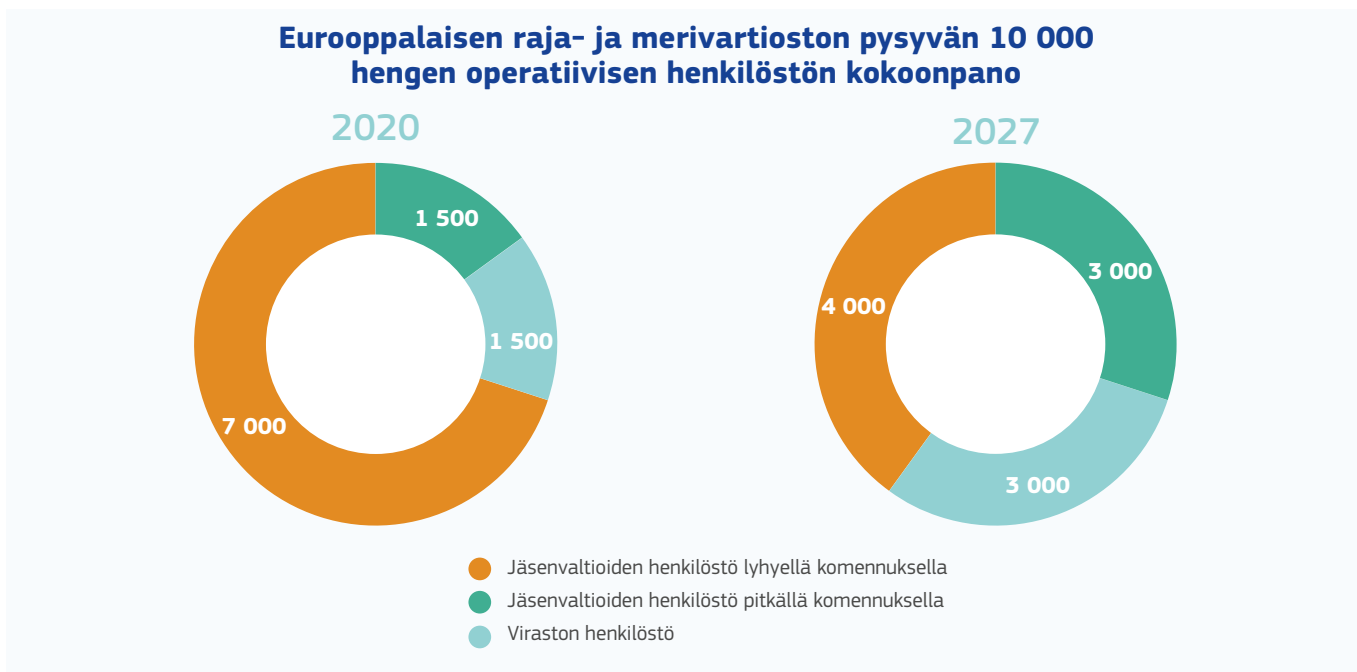
### EUROOPPALAISEN RAJA- JA MERIVARTIOSTON OPERATIIVISEN TOIMINTAKYVYN KASVATTAMINEN

EU:n käytössä ollut operatiivinen henkilöstö:



Euroopan raja- ja merivartiostovirasto hankkii **oman kaluston**. Siihen kuuluu aluksia, lentokoneita ja ajoneuvoja, jotka ovat käytettävissä aina ja kaikkia operaatioita varten. Komissio on korvamerkinnyt **2,2 miljardia euroa** EU:n vuosien 2021–2027 talousarviosta, jotta virasto voi paitsi hankkia myös huoltaa ja käyttää operaatioissaan tarvitsemiaan ilma-, meri- ja maaresursseja.

- **Luotettavat toimintajoukot:** Pysyvä henkilöstö muodostetaan viraston työntekijöistä sekä jäsenvaltioiden lähettämistä rajavartiostoista ja palautusasiiantuntijoista. Viraston 10 000 hengen henkilöstö on täysin toimintavalmis vuoteen 2020 mennessä. Lyhyellä komennuksella olevan kansallisen henkilöstön määrää vähennetään asteittain ja heidät korvataan viraston omalla henkilöstöllä ja jäsenvaltioiden pitkäkestoisilla sopimuksilla lähettämällä henkilöstöllä. Näin voidaan varmistaa viraston toiminnassa tarvittava ennakoitavuus ja joustavuus.



*Lähde: Euroopan komissio.*

- **Laajennetut tehtävät ja valtuudet.** Pysyvän henkilöstön jäsenet voivat suorittaa rajavalvonta- ja palauttamistehtäviä, myös täytäntöönpanovaltuuksin, täyttääkseen operatiivisen roolinsa. He voivat tarkastaa henkilöllisyyden, valtuuttaa tai evätä maahanpääsyn rajanylityspaikalla, leimata matkustusasiakirjoja, partioida rajoja ja ottaa kiinni rajan sääntöjenvastaisesti ylittäneet henkilöt EU:n ulkorajoilla isäntjäsenvaltion alaisuudessa ja valvonnassa. Henkilöstö voi myös avustaa palautusmenettelyjen täytäntöönpanossa muun muassa valmistelemalla palautuspäätöksiä tai saattamalla pakkotoimin palautettavan kolmannen maan kansalaisen.
- **Hyvin koulutettu henkilöstö ja tiukat ammatilliset normit.** Eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvälle operatiiviselle henkilöstölle annetaan yhteistä koulutusta. Näin voidaan varmistaa tiukkojen ammatillisten normien noudattaminen ja yhteinen toimintakulttuuri.
- **Paikallistoimistot:** Virasto voi perustaa tilapäisiä toimistoja jäsenvaltioihin, joissa sen operaatioita toteutetaan. Toimistojen tehtävänä on helpottaa tiivistä yhteistyötä kansallisten viranomaisten kanssa ja taata operaatioiden sujuva toteutus.

## **Vahvemmat toimivaltuudet palauttamisasioissa**

Virasto voi **tukea jäsenvaltioita** sellaisten henkilöiden palauttamisessa, joilla ei ole oikeutta oleskella EU:ssa, perusoikeuksia täysimääräisesti kunnioittaen. Tukea annetaan

- palautuspäätösten laatimiseen jäsenvaltioille, sillä niiden vastuulla on tehdä lopulliset palautuspäätökset;
- sääntöjenvastaisesti maassa oleskelevien henkilöllisyyden selvittämiseen;
- matkustusasiakirjojen hankkimiseen;
- palautusten kansallisten hallintajärjestelmien laatimiseen palautusten koordinoinnin ja seurannan parantamiseksi.

Virasto voi myös avustaa **EU:n ulkopuolisia maita** niiden muihin maihin suuntautuvassa palautustoiminnassa.



## Yhteistyön tehostaminen kolmansien maiden kanssa

Tuki EU:n ulkopuolisille maille ja yhteistyö niiden kanssa on olennainen osa EU:n ulkorajojen suojelua. Virasto voi uusien toimivaltuuksiensa nojalla käynnistää yhteisiä operaatioita ja lähettää henkilöstöä kolmansiin maihin, myös EU:n naapurimaita kauemmaksi, avustamaan rajaturvallisuuden ja palautusten toteuttamisessa ja muuttoliikkeen hallinnassa. Komennuksista kolmansiin maiden ja yhteistyöstä niiden kanssa sovitaan aina etukäteen EU:n ja asianomaisen maan kesken.



## Parantunut tilannetietoisuus ja reagointikyky

Euroopan rajavalvontajärjestelmä integroidaan täysin eurooppalaisen raja- ja merivartioston toimintaan. Euroopan rajavalvontajärjestelmä on ratkaisevassa asemassa, kun tarvitaan nopeasti kattavaa tietoa häiriötilanteista ja muuttovirroista. Lisäksi se tarjoaa yhteisiä riskianalyyssejä ja toimii reagointimekanismina paikallisella, alueellisella, kansallisella ja EU:n tasolla.



## Tehostettu yhteistyö EU:n turvapaikkaviraston kanssa

Eurooppalainen raja- ja merivartiosto tulee tekemään läheistä yhteistyötä entistä vahvemman EU:n turvapaikkaviraston kanssa. Yhteistyötä tehdään **muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien** lähettämisessä varsinkin järjestelykeskuksiin ja valvottuihin keskuksiin, joissa ne tarjoavat **yhdennettyä tukea rajavalvonta-, turvapaikka- ja palauttamisasioissa**.



## Vahvojen ja toimintakykyisten joukkojen rahoittaminen

Kokonaiskustannukset, jotka kattavat pysyvän henkilöstön perustamisen, viraston oman kaluston hankkimisen sekä tämänhetkisten ja uusien tehtävien hoitamisen, ovat 1,3 miljardia euroa vuosina **2019–2020**. Vuosina **2021–2027** tarvitaan yhteensä 11,3 miljardia euroa viraston kaikkien päivitettyjen tehtävien ja toimintojen rahoittamiseen. Jäsenvaltioiden viranomaiset voivat lisäksi saada tukea **yhdennetyin rajaturvallisuuden rahastosta**, jota komissio on ehdottanut seuraavaksi varainhoitokaudeksi (2021–2027) ja jonka määrärahat ovat 9,3 miljardia euroa.

