

Η ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ  
ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ  
2018



## Μια ενισχυμένη και πλήρως εξοπλισμένη Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή

#SOTEU

12 Σεπτεμβρίου 2018

«Θέλω να δημιουργηθεί μέχρι το 2020 μόνιμο σώμα 10.000 ατόμων έτοιμο να στηρίξει τους 100.000 και πλέον εθνικούς συνοριοφύλακες στα δύσκολα καθήκοντά τους. Πρέπει να δημιουργήσουμε μια ουσιαστική και αποτελεσματική συνοριοφυλακή της ΕΕ - με την πραγματική έννοια του όρου. Για να το επιτύχουμε θα πρέπει επίσης να αντιμετωπίσουμε το ζήτημα του εξοπλισμού [...] Χρειαζόμαστε περισσότερα αεροπλάνα, περισσότερα πλοία, περισσότερα οχήματα [...].»

Ζαν-Κλοντ Γιούνκερ, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, Στρασβούργο, 3 Ιουλίου 2018.



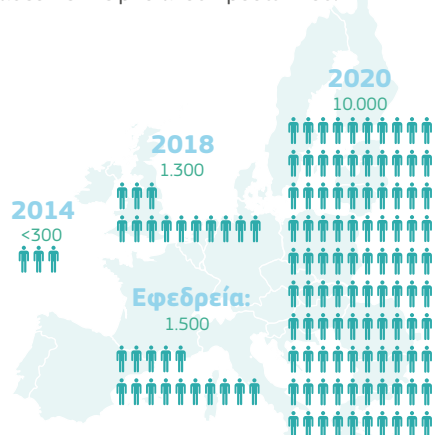
Η Ευρώπη πρέπει να είναι σε θέση να διαχειρίζεται αποτελεσματικά τα εξωτερικά της σύνορα, να βελτιώσει τη διαδικασία επιστροφών και να παρέχει υψηλό επίπεδο ασφάλειας εντός της Ένωσης. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή προτείνει σήμερα τον εξοπλισμό του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής με την επιχειρησιακή ικανότητα και τις εξουσίες που απαιτούνται για την αποτελεσματική στήριξη των κρατών μελών επί τόπου. Ένα νέο μόνιμο σώμα με επιχειρησιακό προσωπικό 10.000 ατόμων, το οποίο θα διαθέτει εκτελεστικές εξουσίες και δικό του εξοπλισμό, θα διασφαλίσει ότι η ΕΕ διαθέτει τις αναγκαίες ικανότητες για να παρεμβαίνει όταν και όπου χρειάζεται - κατά μήκος των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ καθώς και σε χώρες εκτός ΕΕ. Θα διαθέτει ισχυρότερη εντολή όσον αφορά τις επιστροφές και θα συνεργάζεται στενά με τον νέο Οργανισμό της ΕΕ για το Άσυλο. Το μόνιμο σώμα θα αλλάξει τα δεδομένα - θα διασφαλίσει ότι η ΕΕ διαθέτει συλλογικά τα απαραίτητα μέσα για να προστατεύει τα κοινά της σύνορα, να ανταποκρίνεται στις μελλοντικές προκλήσεις και να διαφυλάσσει τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας Σένγκεν.

### Ένα νέο μόνιμο σώμα με επιχειρησιακό προσωπικό 10.000 ατόμων

Η δημιουργία της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής το 2016, που άρχισε να λειτουργεί σε χρόνο ρεκόρ ύστερα από πρόταση της Επιτροπής, αποτέλεσε ουσιαστική αλλαγή στην ικανότητα της ΕΕ να προστατεύει συλλογικά τα εξωτερικά της σύνορα. Ωστόσο, η εξάρτηση από εθελοντικές συνεισφορές προσωπικού και εξοπλισμού από τα κράτη μέλη είχαν ως συνέπεια μόνιμα κενά που πλήττουν την αποτελεσματικότητα των κοινών επιχειρήσεων. Το νέο μόνιμο σώμα με επιχειρησιακό προσωπικό 10.000 ατόμων, το οποίο θα διαθέτει εκτελεστικές εξουσίες και δικό του εξοπλισμό, θα διασφαλίσει ότι η ΕΕ έχει τις αναγκαίες ικανότητες να παρεμβαίνει, σταθερά και με αξιόπιστο τρόπο.

#### ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ:

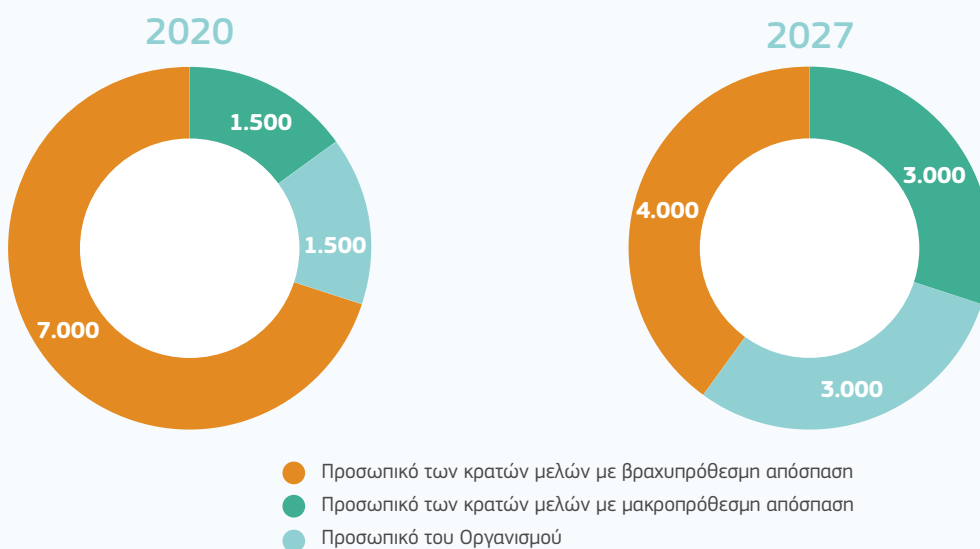
Διάθεση επιχειρησιακού προσωπικού:



Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής θα αποκτήσει **δικό του εξοπλισμό**, όπως πλοία, αεροπλάνα και οχήματα, που θα είναι διαθέσιμα ανά πάσα στιγμή και για όλες τις αναγκαίες επιχειρήσεις. Η Επιτροπή έχει δεσμεύσει **2,2 δισ. ευρώ** στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της ΕΕ για την περίοδο 2021-2027, ώστε ο Οργανισμός να έχει τη δυνατότητα όχι μόνο να αποκτήσει, αλλά και να συντηρεί και να εκμεταλλεύεται τα αεροπορικά, θαλάσσια και κερσαία μέσα που χρειάζεται για τις επιχειρήσεις του.

- **Μόνιμη δύναμη επέμβασης.** Στο μόνιμο σώμα θα συμμετέχουν υπάλληλοι του Οργανισμού, καθώς και συνοριοφύλακες και εμπειρογνώμονες σε θέματα επιστροφών που αποσπώνται ή αποστέλλονται από τα κράτη μέλη. Το σώμα θα είναι πλήρως λειτουργικό, με επιχειρησιακό προσωπικό 10.000 ατόμων έως το 2020. Σταδιακά, θα μειωθεί ο αριθμός εθνικών υπαλλήλων με βραχυπρόθεσμη απόσπαση και θα αντικατασταθεί από μόνιμο προσωπικό του Οργανισμού και προσωπικό που αποσπάται από τα κράτη μέλη σε μακροπρόθεσμη βάση, ώστε να διασφαλιστεί ότι ο Οργανισμός θα μπορεί να εργαστεί με την αναγκαία προβλεψιμότητα και ευελιξία .

### Σύνθεση του μόνιμου σώματος της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής με επιχειρησιακό προσωπικό 10.000 ατόμων



Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή

- **Διευρυμένα καθήκοντα και αρμοδιότητες.** Το προσωπικό του μόνιμου σώματος θα μπορεί να εκτελεί καθήκοντα σχετικά με τον έλεγχο των συνόρων και τις επιστροφές, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που απαιτούν εκτελεστικές εξουσίες, έτσι ώστε να διαδραματίζει χρήσιμο επιχειρησιακό ρόλο. Υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του κράτους μέλους υποδοχής, στα εξωτερικά σύνορα, θα έχει τη δυνατότητα να πραγματοποιεί ελέγχους ταυτότητας, να εγκρίνει ή να αρνείται την είσοδο σε σημεία συνοριακής διέλευσης, να σφραγίζει ταξιδιωτικά έγγραφα, να περιπολεί στα σύνορα και να συλλαμβάνει άτομα που διασχίζουν παράτυπα τα σύνορα. Το προσωπικό θα είναι επίσης σε θέση να συνδράμει στην εφαρμογή των διαδικασιών επιστροφής, ιδίως με την προετοιμασία των αποφάσεων επιστροφής ή τη συνοδεία υπήκοων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε αναγκαστική επιστροφή.
- **Πλήρως εκπαιδευμένο προσωπικό και υψηλά επαγγελματικά πρότυπα.** Το επιχειρησιακό προσωπικό του μόνιμου σώματος της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής θα λάβει κοινή κατάρτιση ώστε να διασφαλιστούν τα υψηλότερα δυνατά επαγγελματικά πρότυπα και μια κοινή επιχειρησιακή αντίληψη.
- **Τοπικά γραφεία.** Ο Οργανισμός θα μπορεί να συστήνει προσωρινά τοπικά γραφεία στα κράτη μέλη που φιλοξενούν τις επιχειρησιακές του δραστηριότητες για να διευκολύνει τη στενή συνεργασία με τις εθνικές αρχές και να διασφαλίζει την ομαλή εκτέλεση των δραστηριοτήτων του.

## Ισχυρότερη εντολή όσον αφορά τις επιστροφές

Ο Οργανισμός θα έχει τη δυνατότητα να **στηρίζει αποτελεσματικά τα κράτη μέλη** στο πλαίσιο των διαδικασιών για την επιστροφή των ατόμων που δεν έχουν δικαίωμα παραμονής στην ΕΕ, με πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων, ιδίως όσον αφορά:

- την προετοιμασία των αποφάσεων επιστροφής για τα κράτη μέλη, τα οποία στη συνέχεια λαμβάνουν την τελική απόφαση και παραμένουν αρμόδια για την εκδοσή τους·
- την ταυτοποίηση των μεταναστών που διαμένουν παράτυπα·
- την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων·
- την παροχή βοήθειας για την ανάπτυξη των εθνικών συστημάτων διαχείρισης των επιστροφών, ώστε να βελτιωθεί ο συντονισμός και η παρακολούθηση των επιστροφών.

Ο Οργανισμός θα μπορεί επίσης να βοηθά τις **χώρες εκτός ΕΕ** όσον αφορά τις δραστηριότητές τους σχετικά με τις επιστροφές σε άλλες χώρες.



## Ενισχυμένη συνεργασία με χώρες εκτός ΕΕ

Η παροχή στήριξης σε χώρες εκτός ΕΕ και η συνεργασία μαζί τους είναι ουσιαστικής σημασίας για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ. Στο πλαίσιο της νέας του εντολής, ο Οργανισμός θα μπορεί να εκτελεί κοινές επιχειρήσεις και να αποστέλλει προσωπικό σε χώρες εκτός ΕΕ, πέραν του σημερινού ορίου των γειτονικών χωρών, προκειμένου να παρέχει στήριξη για τη διαχείριση των συνόρων και της μετανάστευσης, καθώς και για τις επιστροφές. Κάθε αποστολή προσωπικού ή άλλη μορφή συνεργασίας με αρχές χώρας εκτός ΕΕ θα αποτελεί αντικείμενο προηγούμενης συμφωνίας μεταξύ της ΕΕ και των εν λόγω χωρών.



## Καλύτερη γνώση της κατάστασης και ικανότητα αντίδρασης

Το Ευρωπαϊκό Σύστημα Επιτήρησης των Συνόρων θα ενσωματωθεί πλήρως στη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Το Ευρωπαϊκό Σύστημα Επιτήρησης των Συνόρων έχει καθοριστική σημασία για την ταχεία και πλήρη εκτίμηση της κατάστασης όσον αφορά συμβάντα και μεταναστευτικές ροές, και παρέχει κοινή ανάλυση των κινδύνων καθώς και ένα, μηχανισμό αντίδρασης σε τοπικό, εθνικό ή ευρωπαϊκό επίπεδο.



## Ενισχυμένη συνεργασία με τον Οργανισμό της ΕΕ για το Άσυλο

Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή θα συνεργάζεται στενά με τον ενισχυμένο Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο. Οι δύο οργανισμοί θα συνεργάζονται για την ανάπτυξη **ομάδων στήριξης για τη διαχείριση της μετανάστευσης**, ειδικότερα, σε κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης και ελεγχόμενα κέντρα προκειμένου να προσφέρουν **ολοκληρωμένη στήριξη για τα σύνορα, το άσυλο και τις επιστροφές**, όταν αυτό απαιτείται..



## Χρηματοδότηση μιας ισχυρής δύναμης ικανής να ανταποκρίνεται στις ανάγκες

Το συνολικό κόστος για τη δημιουργία του μόνιμου σώματος, την απόκτηση του εξοπλισμού του Οργανισμού και την εκτέλεση των υφιστάμενων και νέων καθηκόντων ανέρχεται σε 1,3 δισ. ευρώ για την περίοδο **2019-2020**. Για την περίοδο **2021- 2027**, απαιτείται συνολικό ποσό ύψους 11,3 δισ. ευρώ για την κάλυψη όλων των αναβαθμισμένων καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του Οργανισμού. Επιπλέον, οι αρχές των κρατών μελών θα μπορούν να λαμβάνουν στήριξη από το **Ταμείο για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων** που διαθέτει προϋπολογισμό 9,3 δισ. ευρώ, σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής για την επόμενη δημοσιονομική περίοδο 2021-2027.



■ Υπηρεσία Εκδόσεων

Print	ISBN 978-92-79-92119-3	doi:10.2775/04296	NA-01-18-837-EL-C
PDF	ISBN 978-92-79-92077-6	doi:10.2775/422162	NA-01-18-837-EL-N