

СЪСТОЯНИЕ  
НА СЪЮЗА  
2018 г.



# Укрепена и напълно оборудвана европейска гранична и брегова охрана

#SOTEU

12 септември 2018 г.

*Искам постоянен корпус от 10 000 души до 2020 г., който да има готовност да помага на над стотте хиляди национални гранични служители при изпълнението на трудните им задачи. Трябва да създадем реална, ефективна гранична охрана на ЕС — в истинския смисъл на думата. За да се случи това, трябва да разгледаме и въпроса с оборудването [...] Нуждаем се от повече самолети, плавателни съдове и превозни средства [...]*

Жан-Клод Юнкер, Европейски парламент, Страсбург, 3 юли 2018 г.



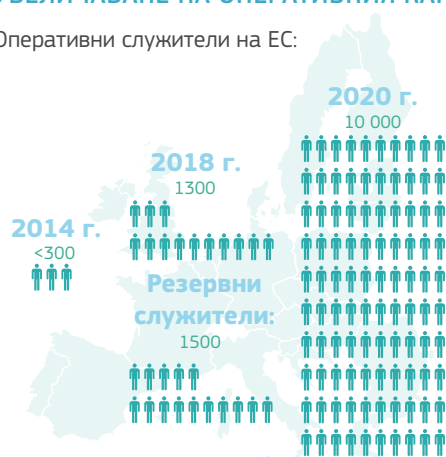
Европа трябва да бъде в състояние ефективно да управлява външните си граници, да подобрява резултатите, свързани с връщанията, и да осигурява високо равнище на сигурност в рамките на Съюза. Ето защо днес Комисията предлага на Европейската гранична и брегова охрана да бъде предоставен оперативен капацитет и правомощия, необходими за ефективната подкрепа на държавите членки по места. Нов постоянен корпус от 10 000 оперативни служители с изпълнителни правомощия и тяхно собствено оборудване ще гарантират, че ЕС разполага с необходимия капацитет да се намесва където и когато е необходимо — по външните граници на ЕС, както и в държави извън ЕС. Корпусът ще разполага със засилен мандат в областта на връщането и ще си сътрудничи тясно с новата Агенция на ЕС в областта на убежището. Постоянният корпус ще промени правилата на играта — благодарение на него ще се гарантира, че ЕС колективно разполага с необходимите средства за защита на общите си граници, за посрещане на бъдещите предизвикателства и запазване на дългосрочната жизнеспособност на Шенгенското пространство на свободно движение.

## Нов постоянен корпус от 10 000 оперативни служители

Създаването на Европейската агенция за гранична и брегова охрана през 2016 г., която бе учредена за рекордно кратко време след предложението на Комисията, представлява решаваща стъпка напред към способността на ЕС за колективна защита на външните граници. Въпреки това разчитането на доброволни вноски на държавите членки под формата на персонал и оборудване доведе до трайни липси, които засегнаха ефективността на съвместните операции. Новият постоянен корпус от 10 000 оперативни служители с изпълнителни правомощия и собствено оборудване ще гарантира, че ЕС разполага с необходимия капацитет на място — при това постоянно и надеждно.

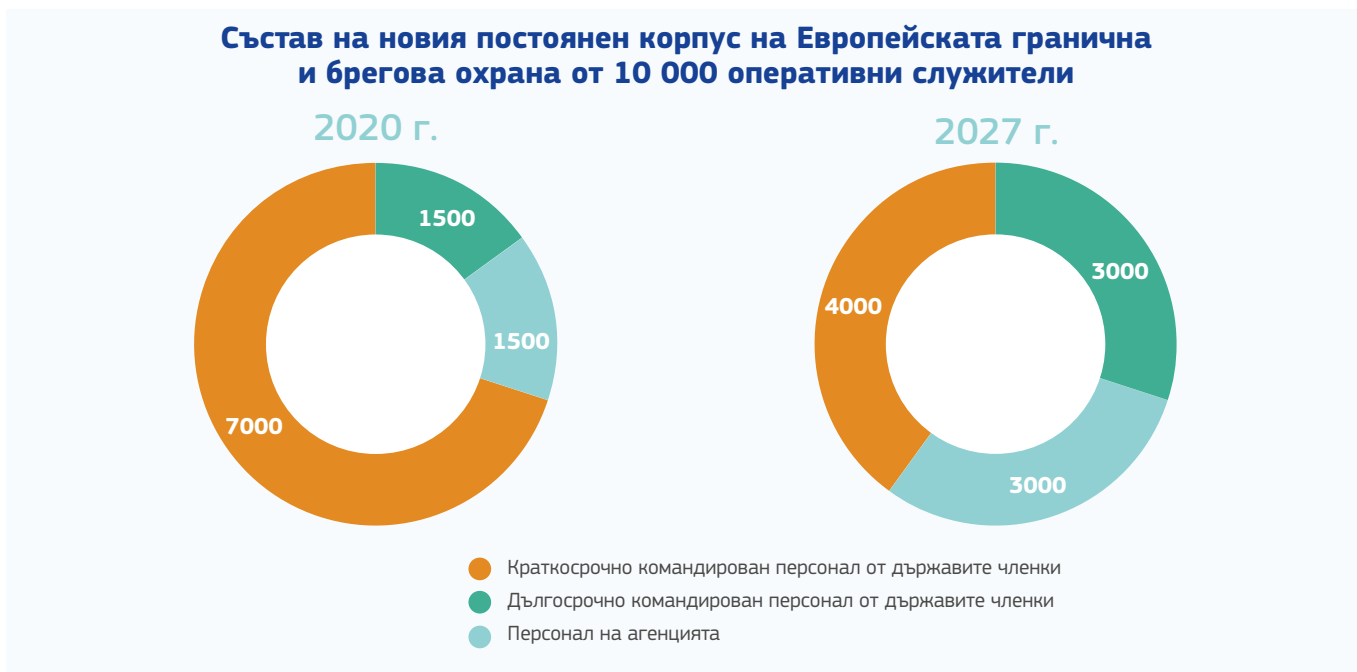
### УВЕЛИЧАВАНЕ НА ОПЕРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ЕВРОПЕЙСКАТА ГРАНИЧНА И БРЕГОВА ОХРАНА:

Оперативни служители на ЕС:



Европейската агенция за гранична и брегова охрана ще се сдобие със свое **собствено оборудване**, като например кораби, самолети и автомобили, които могат да бъдат използвани по всяко време и за всички необходими дейности. Комисията отдели **2,2 млрд. евро** в бюджета на ЕС за периода 2021—2027 г., за да може Агенцията не само да придобие, но и да поддържа и използва въздушните, морските и сухопътните активи, необходими за нейните операции.

- **Сигурна сила за интервенции:** Постоянният корпус ще обедини персонала на Агенцията, граничните служители и експертите по връщане, командироваани или изпратени от държавите членки. Корпусът ще достигне пълния си капацитет от 10 000 служители до 2020 г. Постепенно броят на националните служители на краткосрочни мисии ще намалее и те ще бъдат заменени от назначен за постоянно персонал на Агенцията и служители, командироваани от държавите членки за дългосрочни периоди, за да се гарантира, че агенцията може да работи с необходимата предвидимост и гъвкавост.



*Източник: Европейска комисия*

- **Разширени задачи и правомощия.** Служителите на постоянния корпус ще могат да изпълняват задачи по граничен контрол и връщане, включително такива, изискващи изпълнителни правомощия, за да могат да работят пълноценно. Под ръководството и контрола на приемащата държава членка, по външните граници, те ще могат да проверяват самоличността, да разрешават или отказват влизане на граничните контролно-пропускателни пунктове, да подпечатват пътни документи, да патрулират границите и да задържат лица, които са преминали границата незаконно. Служителите ще могат също да оказват помощ при изпълнението на процедурите за връщане, по-специално чрез изготвяне на решения за връщане или придружаване на граждани на държави извън ЕС при принудително връщане.
- **Напълно обучен персонал и високи професионални стандарти.** Оперативният персонал на постоянния корпус на Европейската агенция за гранична и брегова охрана ще получи общо обучение, за да се гарантира прилагането на най-високи професионални стандарти и обща оперативна култура.
- **Служби антени.** Агенцията ще може да създаде временни служби антени в държавите членки, в които се намират нейните оперативни дейности, за да се улесни сътрудничеството с националните органи и да се осигури безпроблемното функциониране на операциите на Агенцията.

## По-силен мандат в областта на връщанията

Агенцията ще бъде в състояние ефективно да **подкрепя държавите членки** при процедурите за връщане на лица, които нямат право да пребивават в ЕС, при пълно зачитане на основните права, и по-конкретно по отношение на:

- подготовката на решенията за връщане за държавите членки, които вземат окончателните решения и остават отговорни за издаването им;
- идентифицирането на незаконно пребиваващи мигранти;
- получаването на документи за пътуване;
- помощ при разработване на националните системи за управление на връщането, за да се подобрят координацията и наблюдението.

Агенцията също така ще може да помага на **държави извън ЕС** при дейностите им по връщане в други държави.



## Засилено сътрудничество с държави извън ЕС

Подкрепата и сътрудничеството с държави извън ЕС е от съществено значение за защитата на външните граници на ЕС. Съгласно новия си мандат Агенцията ще може да стартира съвместни операции и да изпраща служители в страни извън ЕС, преодолявайки настоящото ограничение до съседните държави, да предоставя подкрепа за управлението на границите и миграцията, както и в областта на връщането. Всяко разполагане на служители или други видове сътрудничество с органите на държави извън ЕС ще подлежат на предварително споразумение между ЕС и съответните държави.



## Подобрена ситуационна осведоменост и способност за реакция

Европейската система за наблюдение на границите ще бъде изцяло интегрирана в работата на Европейската гранична и брегова охрана. Европейската система за наблюдение на границите е от решаващо значение за бързата и изчерпателна ситуационна осведоменост за инциденти и миграционни потоци и предвижда общ анализ на риска, както и механизъм за реагиране на местно, регионално, национално или европейско равнище.



## Засилено сътрудничество с Агенцията на ЕС в областта на убежището

Европейската агенция за гранична и брегова охрана ще работи в тясно сътрудничество с подсилена Агенция на ЕС в областта на убежището. Те ще си сътрудничат при разполагането на **екипи за съдействие в управлението на миграцията**, по-специално в горещите точки и контролираните центрове, и ще предлагат **интегрирана подкрепа във връзка с границите, убежището и връщането**, когато е необходимо.



## Финансиране на устойчива и реагираща сила

Общите разходи за създаване на постоянния корпус, предоставяне на Агенцията на собствено оборудване и справяне със съществуващите и новите задачи, възлизат на 1,3 милиарда евро за периода **2019—2020 г.** За периода **2021—2027 г.** са необходими общо 11,3 млрд. евро за покриване на всички модернизираните задачи и функции на Агенцията. Освен това органите на държавите членки ще могат да получат подкрепа от предложените от Комисията 9,3 млрд. евро за **Фонда за интегрирано управление на границите** за следващия бюджетен период 2021—2027 г.



■ Служба за публикации

Print	ISBN 978-92-79-92109-4	doi:10.2775/985667	NA-01-18-837-BG-C
PDF	ISBN 978-92-79-92100-1	doi:10.2775/83374	NA-01-18-837-BG-N