



Evropska
komisija

O STANJU V UNIJI V LETU 2017

PISMO O NAMERI
PREDSEDNIKU ANTONIU TAJANIJU
IN MINISTRSKEMU PREDSEDNIKU
JÜRIJU RATASU

Strasbourg, 13. september 2017

Spoštovani gospod predsednik Tajani,

spoštovani gospod premier Ratas,

evropske državljanke in državljani ter mi vsi smo v preteklih dvanajstih mesecih doživeli vrsto izzivov. Leto 2016 je bilo za evropski projekt v številnih pogledih „annus horribilis“. Evropa se je med drugim soočila z referendumom o izstopu Združenega kraljestva in s terorističnimi napadi ter še naprej reševala počasno rast gospodarstva in vztrajno visoko brezposelnost v nekaterih državah članicah ter z migracijsko krizo, ki se še ni končala. Naše evropske vrednote in demokracije so bile na preizkušnji zaradi prebujajočih se populističnih sil doma in v tujini, hkrati pa se je krepila geopolitična negotovost, povezana s predsedniškimi volitvami v Združenih državah.

Razburkano dogajanje je od institucij EU in držav članic terjalo trdo delo in čvrsto politično vodstvo, da je evropski projekt ostal na načrtani poti. Zahvaljujemo se tako vam kot članom vaših institucij, ker ste odločno in predano podpirali našo pozitivno agendo za Evropo, ki varuje, opolnomoča in ščiti ter ki jo je predsednik Komisije 14. septembra 2016 zastavil v govoru o stanju v Uniji. Agenda je bila deležna takojšnjega pozitivnega odziva na plenarnem zasedanju Evropskega parlamenta in so jo dva dni pozneje pozdravili tudi voditelji EU-27 na vrhu v Bratislavi. Skupaj z vami smo jo tudi uresničili, nenazadnje tudi po zaslugi skupne izjave o zakonodajnih prednostnih nalogah za leto 2017, ki so jo 13. decembra 2016 podpisali predsedniki Evropskega parlamenta, Sveta in Evropske komisije. Evropski sklad za strateške naložbe, ki ga podpirata skupni proračun EU in dejavnost Evropske investicijske banke, je že spodbudil naložbe v vrednosti več kot 225 milijard EUR. Evropska mejna in obalna straža na zunanjih mejah EU, najsi bo to v Grčiji, Bolgariji, Italiji ali Španiji, je zdaj vzpostavljena in deluje s polno paro. Sredstva EU smo uporabili za usposabljanje libijske obalne straže ter za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer več kot treh milijonov sirske beguncev v Turčiji. Uspešno smo dokončali delo v zvezi z okrepljeno direktivo o boju proti terorizmu in učinkovitejšimi pravili za nadzor nabave in posedovanja strelnega orožja. Izostri smo svoje instrumente za boj proti izogibanju davkom. Opravili smo največji korak doslej na poti k vzpostavitvi evropskega obrambnega sklada in se prvič dogovorili o delu v obliki stalnega strukturiranega sodelovanja na področju obrambe. Skupaj smo poskrbeli za začasen začetek veljavnosti poštenega in uravnoveženega trgovinskega sporazuma s Kanado, ki ima podobne poglede na živilske in zdravstvene standarde ter kulturno raznolikost. Poleg tega smo utrli pot ambicioznemu in načelnemu gospodarskemu partnerstvu z Japonsko. Skupaj smo s sklenitvijo pridružitvenega sporazuma tesneje povezali EU in Ukrajino. Ta sporazum naj bi sčasoma našim vzhodnim sosedom po vsej regiji prinesel stabilnost in blaginjo. Kljub znatnemu nasprotovanju smo ratificirali Pariški sporazum in ga branili kot najboljši instrument za obvladovanje podnebnih sprememb. Nenazadnje nam je junija uspelo ukiniti stroške gostovanja v mobilnih telefonskih omrežjih in zagnati, začeni s letom 2017, projekt uvajanja brezplačnega dostopa do interneta prek brezžičnih dostopnih točk (Wi-Fi) na trgih, v mestnih hišah, parkih in knjižnicah po vsej Evropi. Na polovici svojega mandata vseh deset prednostnih nalog, določenih v političnih usmeritvah iz leta 2014, uresničujemo hitreje in učinkoviteje, v korist evropskih državljanov in državljanov ter podjetij¹.

Evropa se zdaj opazno ponovno krepi. Gospodarska rast je živahnejša, tako da letos presega 2 % (2,2 % v evroobmočju) in končno zajema prav vsako državo članico, obenem pa presega stopnjo rasti v Združenih državah in na Japonskem v preteklih dveh letih. V času tega mandata je bilo ustvarjenih skoraj 8 milijonov delovnih mest, med drugim tudi zaradi ukrepov institucij EU, zlasti ob podpori Evropskega sklada za strateške naložbe, jamstva za mlade, evropskih strukturnih in investicijskih skladov ter

1 ¹ Evropska komisija na polovici mandata: trenutno stanje na področju desetih prednostnih nalog predsednika Junckerja („The European Commission at mid-term: State of play of President Juncker’s ten priorities“), poročilo Evropskega parlamenta, 11. julij 2017.

monetarne politike Evropske centralne banke. Evropa ima zdaj več vetra v jadrih tako z gospodarskega kot s političnega vidika. Nedavne volitve v več državah članicah so ustvarile nov zagon za vse, ki so pripravljeni braniti naše evropske vrednote; za vse, ki želijo oblikovati in s pridom izkoristiti globalizacijo ter graditi trajnostno prihodnost, in za vse, ki zavračajo umikanje in izolacijo ter namesto tega prisegajo na sodelovanje in vključevanje.

Izkoristiti moramo ta novi zagon. Ta priložnost morda ne bo dolgo na voljo in zdaj prav gotovo ni pravi čas za samozadovoljnost, saj so pred Evropo še vedno veliki izzivi: od nestabilnih razmer v našem sosedstvu in terorističnih groženj do demografskih, podnebnih in tehnoloških sprememb; od potreb po trajnostnih naložbah in odpornejše ekonomske in monetarne unije do čedalje glasnejših pozivov k večji socialni pravičnosti in demokratični odgovornosti. Te izzive bomo lahko obvladovali samo, če bomo pripravljeni sodelovati in zdaj sprejeti odločitve, ki bodo zagotovile evropsko prihodnost na srednji in dolgi rok.

V beli knjigi Komisije z dne 1. marca 2017 je navedenih pet možnih scenarijev za prihodnost Evrope do leta 2025, sledila pa ji je vrsta razmislekov o najpomembnejših vprašanjih za našo prihodnost. S tem se je po vseh državah članicah začela dobrodošla razprava. Samo Komisija je organizirala 129 dialogov z državljani o prihodnosti Evrope v več kot 80 krajih po 27 državah članicah, med drugim tudi z nacionalnimi parlamenti.

Po našem mnenju je nastopil čas, da z razmislekov in razprav preidemo na prve konkretne predloge o prihodnosti Evrope.

Danes vas seznanjamo s svojimi namerami glede delovnega programa Komisije za naslednjih 16 mesecev vse do konca leta 2018. V času, ko je Evropa zavrta v prihodnost, vam predstavljamo **načrt za enotnejšo, močnejšo in bolj demokratično Unijo**, da izkoristimo sedanjí zagon. Naš načrt je sestavljen iz dveh delov. V prvem delu predlagamo ukrepe in pobude, ki bodo predstavljene in/ali zaključene v naslednjih 16 mesecih, in sicer v skladu s scenarijem 1 iz bele knjige in z bratislavsko agendo. V drugem delu predlagamo ambicioznejše ukrepe in pobude, ki so daljnosežnejši in bodo sooblikovali našo Unijo do leta 2025; ti združujejo scenarije 3, 4 in/ali 5 iz bele knjige in v celoti uporabljajo še neizkoriščeni potencial Lizbonske pogodbe.

Naš načrt temelji na naslednjih pomembnih načelih: nujnosti spoštovanja naših skupnih evropskih vrednot, vključno z vladavino prava; stalni osredotočenosti na izvajanje in uveljavljanje prednostnih pobud, ki imajo jasno evropsko dodano vrednost in zaradi katerih je Evropa boljši dom za njene državljane in državljanke, in sicer v skladu z našimi političnimi usmeritvami iz leta 2014 in z našim skupnim prepričanjem, da bi Unija morala imeti veliko vlogo pri velikih vprašanjih in majhno vlogo pri manjših; potrebi po zagotavljanju enake obravnave državljanov in državljanek vseh držav članic EU ter prizadevanja, da se znotraj naše Unije nikoli ne bi dopustil pojav drugorazrednih državljanov; ter močnem poudarku na učinkovitosti, demokraciji in preglednosti pri vseh naših skupnih ukrepih.

V načrtu je tudi predvideno, da zaradi uradnega obvestila na podlagi člena 50 PEU Združeno kraljestvo od 29. marca 2019 dalje ne bo več del Unije. Do takrat in po navedenem datumu želimo ohraniti enotnost EU-27, ki smo jo vzpostavili v preteklih mesecih.

Načrt za enotnejšo, močnejšo in bolj demokratično Unijo (osnutek delovnega programa Komisije do konca leta 2018)

1. prednostna naloga: Nova spodbuda za delovna mesta, rast in naložbe

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predlog „EFSI 2.0“ in predlog omnibus, zlasti spremembe uredbe o skupnih določbah, da se poenostavi uporaba evropskih strukturnih in investicijskih skladov ter olajša njihovo kombiniranje z Evropskim skladom za strateške naložbe.**
- Evropski semester 2018 za usklajevanje ekonomskih politik: zagotavljanje naložb, zdravih javnih financ in strukturnih reform ob nadaljnji uporabi ustrezne prožnosti, ki je vgrajena v Pakt za stabilnost in rast in jo je Komisija opredelila od januarja 2015; vključitev novega pregleda socialnih kazalnikov, ki spremlja priporočilo Komisije o evropskem stebru socialnih pravic.
- Uresničevanje vseh vidikov evropskega programa znanj in spretnosti, zlasti z vzpostavitvijo „poti izpopolnjevanja“ na nacionalni ravni ob podpori Evropskega socialnega sklada, s posebnim poudarkom na osnovnih znanjih in potrebi po digitalnih znanjih in spretnostih.
- Sveženj ukrepov za krožno gospodarstvo, namenjen spodbujanju inovacij, rasti in delovnih mest, ki med drugim vključuje: strategijo za plastiko, da bi bila do leta 2030 vsa plastična embalaža na trgu EU takšna, ki jo je mogoče reciklirati; predlog uredbe o ponovni uporabi odpadnih voda; revizijo direktive o pitni vodi in okvir za spremljanje krožnega gospodarstva.

Pobude, ki se bodo začele izvajati do leta 2025

- ***** Celovit predlog za prihodnji večletni finančni okvir po letu 2020 (načrtovan za maj 2018), ki mu bodo sledili predlogi za naslednjo generacijo programov in nova lastna sredstva.**
- Razmislek „Za trajnostno Evropo do leta 2030“ o nadaljnjih ukrepih v zvezi s cilji ZN za trajnostni razvoj, med drugim glede Pariškega sporazuma o podnebni spremembi.

2. prednostna naloga: Povezan enotni digitalni trg

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sveženj za kibernetsko varnost, ki določa konkretne ukrepe za odzivanje na spremenjene razmere na področju kibernetskih groženj, kar vključuje: predlog za okrepitev Agencije za varnost omrežij in informacij (ENISA); zbirko orodij za izvajanje direktive o varnosti omrežij in informacij; načrt za učinkovit odziv v primeru kibernetskih napadov, ki prizadenejo več držav članic; okrepitev strateške avtonomije Unije s spodbujanjem raziskovalne zmogljivosti in izgradnjo učinkovite kibernetske obrambe, kibernetske higiene ter pravih znanj in spretnosti tako znotraj Evrope kot z njenimi**

partnerji po svetu, vključno z Natom (konkretni predlogi Komisije so predstavljeni skupaj z današnjim govorom o stanju v Uniji).

- ***** Sveženj o podatkih, namenjen izkoriščanju potenciala podatkovnega gospodarstva z zagotavljanjem prostega pretoka neosebni podatkov znotraj Evrope (konkreten predlog Komisije je predstavljen skupaj z današnjim govorom o stanju v Uniji).**
- ***** Pobuda o spletnih platformah za zagotavljanje poštenega, predvidljivega, trajnostnega in zaupanja vrednega poslovnega okolja v digitalnem gospodarstvu.**
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta vseh 14 zakonodajnih predlogov za dokončanje enotnega digitalnega trga, kar vključuje: telekomunikacijski sveženj; sveženj o avtorskih pravicah; geografsko blokiranje; avdiovizualni in medijski okvir; dostavo paketov; uredbo o e-zasebnosti in pravila EU o varstvu osebnih podatkov, ki jih obdelujejo institucije in organi EU.**
- Smernice Komisije za pripravo državljanov, podjetij in javnih uprav na neposredno uporabo Splošne uredbe o varstvu podatkov od 25. maja 2018, ki se pripravijo v tesnem posvetovanju z Delovno skupino iz člena 29 / Evropskim odborom za varstvo podatkov. *Revision of the Commission guidelines on market analysis and the assessment of significant market power in the electronic communications sector.*
- Revizija smernic Komisije za tržno analizo in oceno pomembne tržne moči v sektorju elektronskih komunikacij.
- Pobuda za obravnavanje izzivov, s katerimi se naše demokracije soočajo zaradi širjenja lažnih informacij prek spletnih platform.

3. prednostna naloga: Trdna energetska unija s podnebno politiko, usmerjeno v prihodnost

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predloge Komisije za izvajanje energetske unije in podnebne politike, vključno s: svežnjem za čisto energijo za vse Evropejce; svežnjem podnebnih ukrepov in svežnjem Evropa v gibanju.**
- ***** Sveženj za mobilnost in podnebne spremembe, vključno z zakonodajnimi predlogi o: čistih vozilih; skupnih pravilih za kombiniran prevoza blaga; standardih emisij CO2 za avtomobile in kombinirana vozila; standardih emisij CO2 za tovorna vozila in avtobuse ter pobudi za pospešitev zagotavljanja infrastrukture za alternativna goriva.**
- Nadaljnji ukrepi v zvezi s solidarnostnim vidikom energetske unije, vključno s: predlogom o skupnih pravilih za plinovode, ki vstopajo na evropski notranji trg plina in hitrim izvajanjem projektov skupnega interesa, ki so potrebni za povezovanje evropskih energetskih trgov.
- Pogajanja z Rusijo o ključnih načelih za delovanje projekta plinovoda Severni tok 2 na podlagi močnega pooblastila Sveta (Komisija je osnutek priporočila 9. junija 2017).

Pobude, ki se bodo začele izvajati do leta 2025

- *Sporočilo o prihodnosti energetske in podnebne politike EU, med drugim tudi o prihodnosti Pogodbe Euratom (ob upoštevanju izjave petih držav članic št. 54, ki je dodana k sklepni listini Lizbonske pogodbe), in o morebitni uporabi drugega pododstavka člena 192(2) PDEU.*

4. prednostna naloga: Bolj povezan in pravičnejši notranji trg z okrepljeno industrijsko bazo

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Prenovljena strategija EU na področju industrijske politike za spodbujanje industrijske konkurenčnosti, inovacij in vodilnega položaja na področju tehnologije za pravična in kakovostna delovna mesta v industriji ter za izkoriščenje potenciala digitalnih tehnologij v vseh industrijskih sektorjih (predstavljena skupaj z današnjim govorom o stanju v Uniji).**
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta svežnja o storitvah in izvajanju.**
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predlog za okrepljen nadzor trga za motorna vozila.**
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predlog o insolventnosti podjetij, prestrukturiranju in drugi priložnosti, da se zmanjšajo stroški in kompleksnost prestrukturiranja podjetij ter s tem zagotovi, da podjetja, ki so sposobna uspešnega poslovanja, dobijo drugo priložnost in da se poveča pravna varnost pri čezmejnih naložbah znotraj EU.**
- *Sveženj EU o pravu družb, da se čim bolj izkoristijo digitalne rešitve in zagotovijo učinkovita pravila za čezmejne operacije ob spoštovanju nacionalne pristojnosti na področju socialnega in delovnega prava.*
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predloge o ponovni uvedbi skupne konsolidirane osnove za davek od dohodkov pravnih oseb (CCCTB).**
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predlog za izboljšanje pogojev v zvezi z davkom na dodano vrednost (DDV) za podjetja v EU, ki se ukvarjajo z e-trgovanjem, in predlog, ki omogoča enaka pravila za obdavčevanje e-knjig, spletnih časopisov in njihovih tiskanih različic.**
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predloge, ki določajo, da morajo multinacionalne družbe objaviti ključne davčne informacije po posameznih državah, ter vzpostavljajo nova pravila o preglednosti za posrednike pri davčnem načrtovanju in skupni evropski seznam nekooperativnih davčnih jurisdikcij na podlagi preglednice kazalnikov, ki jo je predlagala Komisija.**
- ***** Sveženj za pravično obdavčitev za uvedbo enotnega območja davka na dodano vrednost (DDV) v EU, ki vključuje: predloge o spremembi direktive o DDV za dokončno ureditev DDV za čezmejno trgovino na enotnem trgu; predlog uredbe Sveta o boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost na enotnem trgu; predlog direktive Sveta o skupnem sistemu davka na dodano vrednost za mala podjetja in predlog direktive Sveta o pravilih, ki urejajo določanje stopenj DDV.**
- ***** Predlog o vzpostavitvi pravil na ravni EU, ki omogoča obdavčitev dobička, ki ga ustvarijo multinacionalne družbe v okviru digitalnega gospodarstva.**

- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predloge o reformi direktive o napotitvi delavcev, ki uvajajo načelo enakega plačila za enako delo na enakem delovnem mestu, ter o posodobitvi pravil o koordinaciji sistemov socialne varnosti, ki med drugim zagotavljajo, da so državljani v enakih okoliščinah za enake plačane prispevke deležni enakih ugodnosti.**
- ***** Predlog o ustanovitvi Evropskega organa za delo za okrepitev sodelovanja med organi trga dela na vseh ravneh in boljše upravljanje čezmejnih primerov ter dodatne pobude v podporo pravične mobilnosti, kot je evropska številka socialnega zavarovanja.**
- *Predlog revizije direktive o pisni izjavi za izboljšanje preglednosti in pravne predvidljivosti pogodb o zaposlitvi ter pobuda o dostopu do socialne zaščite za netipične oblike zaposlitve in samozaposlene.*
- *Sozakonodajalca hitro sprejmeta predloga o usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja.*
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta vse predloge o uniji kapitalskih trgov, vključno z: vseevropskim pokojninskim produktom; spremembami uredbe o infrastrukturi evropskega trga; priporočilom Evropske centralne banke o spremembi člena 22 Statuta ESCB in ECB.**
- ***** Sveženj o uniji kapitalskih trgov, vključno z: revizijo in okrepitvijo nalog, upravljanja in financiranja finančnih nadzornih organov EU; konkretnimi ukrepi za oblikovanje enotnega evropskega nadzornika kapitalskih trgov in prilagoditve Evropskega odbora za sistemska tveganja; revidiranim okvirom za naložbena podjetja; akcijskim načrtom za trajnostno financiranje z regulativnimi ukrepi; pobudo o finančni tehnologiji (FinTech); Evropskim okvirom za krite obveznice ter spremembami direktive o upraviteljih alternativnih investicijskih skladov in direktive o kolektivnih naložbenih podjetjih za vlaganja v prenosljive vrednostne papirje (KNPVP).**
- *Sveženj o hrani, vključno s predlogom o verigi preskrbe s hrano v EU kot ukrepom na podlagi pregleda skupne kmetijske politike EU.*
- *Skupni akcijski načrt o nacionalnih politikah cepljenja.*

Pobude, ki se bodo začele izvajati do leta 2025

- *Sporočilo o možnostih za nadaljnje izboljšanje uporabe glasovanja s kvalificirano večino in rednega zakonodajnega postopka v zadevah s področja notranjega trga na podlagi člena 48(7) PEU.*

5. prednostna naloga: Bolj poglobljena in pravičnejša ekonomska in monetarna unija

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sveženj o poglobitvi ekonomske in monetarne unije, vključno s predlogi o: preoblikovanju evropskega mehanizma za stabilnost v Evropski denarni sklad; oblikovanju posebne proračunske vrstice za evroobmočje v okviru proračuna EU, ki bo zagotovila (1) pomoč pri strukturnih reformah na podlagi programa Komisije za podporo strukturnim reformam, (2) funkcijo stabilizacije, (3) varovalni mehanizem za bančno unijo in (4) konvergenčni instrument za predpristopno podporo državam članicam s posebno ureditvijo na njihovi poti k sprejetju enotne valute; ter vključitvi vsebine Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji v zakonodajo EU, ob upoštevanju ustrezne prožnosti, ki jo omogoča Pakt za stabilnost in rast in ki jo je Komisija opredelila od januarja 2015.**

- ***** Podrobna določitev večinoma nevtralne fiskalne naravnosti v evrskem območju v naslednjem priporočilu o ekonomski politiki evroobmočja, ki bo podpirala monetarno politiko Evropske centralne banke ter ustvarjanje novih delovnih mest, rast in naložbe v evroobmočju.**
- Svet hitro sprejme predlog Komisije o postopni vzpostavitvi enotnega zastopanja evroobmočja v Mednarodnem denarnem skladu.
- ***** Institucije EU razglasijo evropski steber socialnih pravic kot končni rezultat socialnega vrha v Göteborgu.**
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta vse sestavne dele svežnja o zmanjšanju tveganja v bančnem sektorju in predloga o evropskem sistemu jamstva za vloge.**
- ***** Banking Union package, completing all aspects of the Banking Union, including: the finalisation of the backstop to the Single Resolution Fund; further measures to reduce the level of non-performing loans; and an enabling framework for the development of sovereign bond-backed securities to support further portfolio diversification in the banking sector.**

Pobude, ki se bodo začele izvajati do leta 2025

- Sporočilo o morebitni vzpostavitvi položaja stalnega evropskega ministra za gospodarstvo in finance (člen 2 Protokola št. 14) ter njegovih institucionalnih posledicah.
- Proučitev morebitnega razvoja varnega vrednostnega papirja za evroobmočje.

6. prednostna naloga: uravnotežena in progresivna trgovinska politika za izkoriščanje globalizacije²

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sveženj o trgovini, ki vključuje: sporočilo o izpopolnjeni, na vrednotah temelječi, trajnostni in pregledni trgovinski politiki, ki bo pripomogla k izkoriščanju globalizacije in zagotovila uravnotežen pristop pri odprtih in pravičnih trgovinskih sporazumih; osnutek mandатов za začetek pogajanj z Avstralijo in Novo Zelandijo; osnutek mandata za novi sistem večstranskega sodišča za naložbe; evropski okvir za pregledovanje neposrednih tujih naložb v EU zaradi javnega reda in varnosti (konkretni predlogi Komisije so predloženi skupaj z današnjim govorom o stanju v Uniji).**
- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predloge o posodobitvi instrumentov trgovinske zaščite EU in spremembi njene protidampinške metodologije ter spremenjenega predloga o instrumentu mednarodnih javnih naročil.**
- Dokončanje sporazumov z Japonsko, Singapurjem in Vietnamom.
- Nadaljevanje pogajanj z Mehiko in Mercosurjem.

2 Naslov 6. prednostne naloge je posodobljen in geografsko nevtralen zaradi upočasnitve trgovinskih pogajanj z Združenimi državami, novih geopolitičnih razmer in nove dinamike v trgovinskih pogovorih z drugimi pomembnimi svetovnimi regijami. Komisija se je na to stvarnost odzvala s preimenovanjem svoje zadevne skupine komisarjev v skupino komisarjev za „trgovino in izkoriščanje globalizacije“.

7. prednostna naloga: Območje pravosodja in temeljnih pravic, zasnovano na medsebojnem zaupanju

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predloge o preprečevanju pranja denarja, evropskem sistemu vstopa/izstopa, schengenskem informacijskem sistemu (SIS II), evropskem informacijskem sistemu kazenskih evidenc (ECRIS) in evropskem sistemu za potovalne informacije in odobritve (ETIAS).**
- ***** Sveženj o boju proti terorizmu, ki vključuje: ukrepe za boj proti radikalizaciji; ukrepe za hitro in proaktivno odkrivanje in odstranjevanje nezakonitih vsebin, ki spodbujajo k sovraštvu, nasilju in terorizmu; ukrepe za preprečitev dostopa do sredstev, ki jih teroristi uporabljajo za pripravo in izvedbo napadov, kot so nevarne snovi ali financiranje terorizma; smernice in podpora državam članicam pri varovanju javnih prostorov ter smernice o hrambi podatkov.**
- ***** Izvajanje evropske agende za varnost, vključno z: zakonodajnimi predlogi, ki omogočajo interoperabilnost informacijskih sistemov EU za upravljanje varnosti, meja in migracij, in predlogom za izboljšanje čezmejnega dostopa organov za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj do elektronskih dokazov.**
- Okvir za sklepe o ustreznosti varstva, zlasti sklep o ustreznosti varstva glede pretoka podatkov z Japonsko.
- ***** Sveženj „novi dogovor za potrošnike“, ki naj bi olajšal usklajevanje in učinkovite ukrepe nacionalnih organov za varstvo potrošnikov na ravni EU, okrepil javne izvršilne ukrepe ter izboljšal varstvo pravic potrošnikov.**
- Razlagalne smernice za uporabo direktive o nepoštenih poslovnih praksah ter uredbe o zagotavljanju informacij o živilih potrošnikom, da se preprečijo in odpravijo dvojni standardi kakovosti za potrošniške proizvode.

Pobude, ki se bodo začele izvajati do leta 2025

- Sporočilo o možnosti razširitve nalog novega Evropskega javnega tožilstva, da bi vključevale boj proti terorizmu, na podlagi člena 86(4) PDEU.
- Pobuda za krepitev in uveljavljanje pravne države v Evropski uniji.

8. prednostna naloga: V smeri nove migracijske politike

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta reformo skupnega evropskega azilnega sistema, ki temelji na odgovornosti in solidarnosti, vključno s predlogi o: reformi dublinskega sistema, ustanovitvi nove Agencije za azil, reformi sistema Eurodac, pregledu pogojev za sprejem, pogojev za azil in azilnega postopka ter okviru EU za preselitev.**

- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta predlog o vstopu in prebivanju državljanov tretjih držav za namene visoko usposobljene zaposlitve („predlog o modri karti“).**
- ***** Novi sveženj o upravljanju migracij, vključno z: vmesnim pregledom evropske agende o migracijah; ciljno usmerjenimi ukrepi za spodbujanje učinkovitejšega pristopa k vračanju; nadaljnjim olajšanjem zakonitih poti prek spodbujanja novih zavez o preselitvi; prenovljeno skupno vizumsko politiko ter ohranjanjem solidarnosti EU do tistih držav članic, ki se soočajo z izjemnim migracijskim pritiskom.**
- Sveženj ukrepov za okrepitev schengenskega območja prostega gibanja, vključno s predlogom za posodobitev zakonika o schengenskih mejah, ter zagotovitev popolne vključitve Romunije in Bolgarije v schengensko območje.
- Hiter začetek operativnega izvajanja načrta za zunanje naložbe in izvajanja partnerskega okvira za migracije s ključnimi tretjimi državami izvora in tranzita.

9. prednostna naloga: Močnejši svetovni akter

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sozakonodajalca hitro sprejmeta evropski program za razvoj obrambne industrije.**
- ***** Ukrepi na podlagi evropskega obrambnega akcijskega načrta, zlasti s poudarkom na izvrševanju evropskega obrambnega sklada, vključno s finančnimi orodji.**
- Osnutek mandata za pogajanja o obdobju po izteku sporazuma iz Cotonouja.

Pobude, ki se bodo začele izvajati do leta 2025

- Sporočilo o možnostih za nadaljnje izboljšanje uporabe glasovanja s kvalificirano večino na področju skupne zunanje politike na podlagi člena 31(3) PEU.
- Strategija za uspešen pristop k EU Srbije in Črne gore kot vodilnih držav kandidatk na Zahodnem Balkanu s posebnim poudarkom na načelu pravne države, temeljnih pravicah in boju proti korupciji ter na splošni stabilnosti v regiji.

10. prednostna naloga: Unija demokratičnih sprememb

Pobude, ki se bodo začele in/ali zaključile do konca leta 2018

- ***** Sveženj o demokraciji, ki vključuje: revizijo uredbe o evropski državljanski pobudi, da bi bila bolj dostopna in uporabniku prijazna ter da bi jo organizatorji in podporniki lažje uporabljali ter predlog o povečanju evropske razsežnosti in preglednosti evropskih političnih strank in fundacij (konkretni predlogi Komisije so predloženi skupaj z današnjim govorom o stanju v Uniji).**
- Nadaljevanje vzpostavitve evropske solidarnostne enote z vključitvijo vseh zadevnih akterjev ter hiter dogovor med sozakonodajalcema glede zakonodajnega predloga še pred koncem leta.
- ***** Hiter dogovor med sozakonodajalcema glede predlaganih sprememb uredbe o postopku v odboru.**

PISMO O NAMERI PREDSEDNIKU ANTONIU TAJANIJU IN MINISTRSKEMU PREDSEDNIKU JÜRJIJU RATASU

- Nadaljevanje razprave na podlagi Bele knjige o prihodnosti Evrope vse do volitev junija 2019 (razprave, dialogi z državljani, povezovanje z nacionalnimi parlamenti, sodelovanje z regijami).

Pobude, ki se bodo začele izvajati do leta 2025

- Sporočilo o nadaljnji krepitvi subsidiarnosti, sorazmernosti in boljši pripravi zakonodaje v vsakodnevnem delovanju Evropske unije.
- Sporočilo o možnostih za povečanje učinkovitosti na čelu Evropske unije.

Današnje pismo o nameri ter naš načrt za enotnejšo, močnejšo in bolj demokratično Unijo sta izhodišči za medinstitucionalni dialog o pripravi delovnega programa Komisije za leto 2018, kar je v skladu z okvirnim sporazumom o odnosih med Evropskim parlamentom in Komisijo ter Medinstitucionalnim sporazumom o boljši pripravi zakonodaje. Odločno smo zavezani pomembnemu sodelovanju z Evropskim parlamentom in Svetom, pa tudi z nacionalnimi parlamenti. Menimo, da bodo naše razprave ponudile trdno podlago za političen in osredotočen delovni program Komisije za prihodnjih odločilnih šestnajst mesecev.

V prihodnjih tednih se bomo posvetovali z Evropskim parlamentom in njegovimi ustreznimi odbori, Svetom ter Odborom stalnih predstavnikov (Coreper I in II). V vseh naslednjih šestnajstih mesecih bo Komisija še naprej zagotavljala, da bo naša zakonodaja ustrezala svojemu namenu in temeljila na dokazih ter da se bodo odstranile nepotrebne obremenitve, tudi z nadaljevanjem dela platforme REFIT. Posebno pozornost bomo namenili sprejetju in izvajanju predlogov, ki se bodo obravnavali v prihodnjem letu. Bela knjiga Komisije poudarja, da moramo, če želimo, da bi bil evropski projekt verodostojnejši in privlačnejši, odpraviti razkorak med obljubami in rezultati. Zato želimo na podlagi pozitivnih izkušenj tega leta z vami doseči dogovor o novi skupni izjavi o zakonodajnih prednostnih nalogah EU za leto 2018.

Leti 2017 in 2018 lahko Evropi prineseta novo upanje in razcvet, če bomo uresničili našo skupno agendo in našim državljanom in državljanom pokazali, da jih Evropska unija ščiti, opolnomoča in brani. Zaradi sedanjih geopolitičnih razmer v Uniji je to potrebno bolj kot kdajkoli prej. Voditelji EU so na srečanju v Rimu ob 60. obletnici Rimskih pogodb upravičeno dejali: „Trdno smo prepričani, da je prihodnost Evrope v naših rokah in da je Evropska unija najboljši instrument za doseg naših ciljev.“ Zato moramo izkoristiti priložnost in si z ukrepanjem še bolj prizadevati, da pomirimo skrbi naših državljanov in državljanov. Ukrepati je treba zdaj.


Jean-Claude Juncker

Frans Timmermans

