



Komisja
Europejska

ORĘDZIE O STANIE UNII 2017

LIST INTENCYJNY DO PRZEWODNICZĄCEGO ANTONIO TAJANIEGO
I PREMIERA JÜRIEGO RATASA

Strasburg, dnia 13 września 2017 r.

Szanowny Panie Przewodniczący Parlamentu Europejskiego,

Szanowny Panie Premierze Ratas!

Ostatnie 12 miesięcy było trudnym czasem dla obywateli Europy i dla nas wszystkich. Pod wieloma względami rok 2016 to „annus horribilis” dla projektu europejskiego. Europa musiała się zmierzyć z wieloma wyzwaniem: referendum w sprawie wyjścia Wielkiej Brytanii z UE, ataki terrorystyczne, powolny wzrost gospodarczy i utrzymujące się w kilku państwach członkowskich wysokie bezrobocie, a także trwający kryzys migracyjny. Nasze europejskie wartości i systemy demokratyczne zostały poddane próbie ze względu na budzące się – w Unii i poza nią – siły populistyczne, jak również w wyniku rosnącej niepewności geopolitycznej związanej z wyborami prezydenckimi w Stanach Zjednoczonych.

Utrzymanie projektu europejskiego na obranym kursie w tych burzliwych czasach wymagało od instytucji UE i naszych państw członkowskich ciężkiej pracy i przejęcia przywództwa politycznego. Pragniemy podziękować Panu Przewodniczącemu i Panu Premierowi, jak również członkom pańskich instytucji za wspieranie, z dużym zaangażowaniem, naszego pozytywnego programu działań na rzecz Europy, która chroni, wzmacnia i broni, przedstawionego przez przewodniczącego Komisji w orędziu o stanie Unii wygłoszonym dnia 14 września 2016 r. Program ten natychmiast znalazł pozytywny oddźwięk na posiedzeniu plenarnym Parlamentu Europejskiego, a dwa dni później został z zadowoleniem przyjęty przez przywódców 27 państw UE zgromadzonych na szczycie w Bratysławie. Wspólnie wywiązaliśmy się z realizacji tego pozytywnego programu, między innymi dzięki wspólnej deklaracji w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na rok 2017 podpisanej w dniu 13 grudnia 2016 r. przez przewodniczących Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji Europejskiej. Dzięki Europejskiemu Funduszowi na rzecz Inwestycji Strategicznych, zasilanemu z naszego wspólnego budżetu UE, i przy wsparciu Europejskiego Banku Inwestycyjnego, uruchomiono już ponad 225 mld euro inwestycji. Powołano do życia Europejską Straż Graniczną i Przybrzeżną, która jest już w pełni operacyjna i działa na zewnętrznych granicach Unii – czy to w Grecji, Bułgarii, we Włoszech, czy w Hiszpanii. Uruchomiliśmy unijne środki finansowe na szkolenia libijskiej straży przybrzeżnej oraz poprawę warunków życia i pracy dla ponad 3 mln syryjskich uchodźców w Turcji. Pomyślnie zakończyliśmy prace nad bardziej rygorystyczną dyrektywą antyterrorystyczną oraz skuteczniejszymi zasadami kontroli nabywania i posiadania broni palnej. Zaostrzyliśmy nasze narzędzia walki z unikaniem opodatkowania. Podjęliśmy bezprecedensowe kroki w kierunku utworzenia Europejskiego Funduszu Obronnego i po raz pierwszy postanowiliśmy działać w formacie stałej współpracy strukturalnej w kwestiach obronnych. Wspólnie doprowadziliśmy do tymczasowego wejścia w życie zawartej na sprawiedliwych warunkach i wyważonej umowy handlowej z Kanadą, partnerem o zbliżonych poglądach na kwestie norm w zakresie żywności i zdrowia oraz różnorodności kulturowej. Utorowaliśmy również drogę ambitnemu i opartemu na wartościach partnerstwu gospodarczemu z Japonią. Wspólnie zbliżyliśmy do siebie UE i Ukrainę dzięki umowie stowarzyszeniowej, która powinna z czasem przynieść stabilizację i dobrobyt naszym wschodnim sąsiadom na przestrzeni całego regionu. Mimo silnych sprzeciwów ratyfikowaliśmy i obroniliśmy porozumienie paryskie, jako najlepszy instrument walki ze zmianą klimatu. Wreszcie, co nie mniej ważne, w czerwcu udało nam się znieść opłaty roamingowe i otworzyć bezpłatny dostęp do hotspotów WiFi na placach miejskich, w urzędach miast, parkach i bibliotekach w całej Europie od 2017 r. W połowie naszej kadencji wywiązujemy się szybciej i skuteczniej z realizacji wszystkich dziesięciu priorytetów określonych w naszych wytycznych politycznych z 2014 r., przynosząc korzyści europejskim obywatelom i przedsiębiorstwom¹.

Europa wyraźnie odzyskuje siły. Wzrost gospodarczy, w tym roku na poziomie powyżej 2 proc. (2,2 proc. w strefie euro), nabiera tempa i wreszcie dociera do wszystkich naszych państw członkowskich oraz przewyższa stopy wzrostu odnotowane w Stanach Zjednoczonych i Japonii w ciągu ostatnich dwóch lat. Prawie osiem milionów miejsc pracy zostało stworzonych podczas bieżącej kadencji Komisji – nie tylko, ale także w wyniku działań instytucji UE, a przede wszystkim dzięki naszemu Europejskiemu Funduszowi na rzecz Inwestycji, programowi „Gwarancja dla młodzieży”, europejskim funduszom strukturalnym i inwestycyjnym oraz polityce pieniężnej Europejskiego Banku Centralnego. Europa nabrała wiatru w żagle, zarówno pod względem gospodarczym, jak i politycznym. Ostatnie wybory w kilku państwach członkowskich dały nowy impet do działania tym, którzy gotowi są bronić naszych europejskich wartości,

¹ „Komisja Europejska w połowie kadencji: stan realizacji dziesięciu priorytetów przewodniczącego Junckera”, sprawozdanie Parlamentu Europejskiego z 11 lipca 2017 r.

tym, którzy chcą kształtować i wykorzystywać globalizację i budować zrównoważoną przyszłość, oraz tym, którzy zamiast wycofania i izolacjonizmu wybierają współpracę i integrację.

Powinniśmy wykorzystać tę nową dynamikę. Takie sprzyjające okoliczności mogą nie trwać zbyt długo i z pewnością nie powinniśmy tracić czasu w samozadowoleniu, ponieważ Europa nadal stoi przed znaczącymi wyzwaniami: począwszy od niestabilności na obszarach sąsiadujących z UE i zagrożenia terrorystycznego, po zmianę klimatu i zmiany demograficzne i technologiczne; od potrzeby zrównoważonych inwestycji i bardziej odpornej unii gospodarczej i walutowej, po większą sprawiedliwość społeczną i odpowiedzialność demokratyczną, o które coraz częściej się apeluje. Stawimy czoła tym wyzwaniom tylko wówczas, gdy będziemy gotowi dzisiaj wspólnie podejmować decyzje zabezpieczające przyszłość Europy w perspektywie średnio- i długoterminowej.

W białej księdze Komisji z dnia 1 marca 2017 r. przedstawiono pięć scenariuszy dla Europy w perspektywie roku 2025. Następnie opublikowano również serię dokumentów otwierających debatę, dotyczących najważniejszych kwestii naszej przyszłości. Był to początek pożądanej debaty we wszystkich państwach członkowskich. Sama Komisja zorganizowała 129 dialogów obywatelskich na temat przyszłości Europy w ponad 80 miastach w 27 państwach członkowskich, niektóre z udziałem parlamentów narodowych.

Naszym zdaniem nadszedł czas, abyśmy przeszli od refleksji i debat do pierwszych konkretnych propozycji dotyczących przyszłości Europy.

Przedstawiamy dziś nasze propozycje dotyczące programu prac Komisji na najbliższe 16 miesięcy, do końca 2018 r. Podczas gdy Europa patrzy w przyszłość, my przedstawiamy dziś Państwu **Plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii**, wykorzystujący obecną dynamikę. Nasz plan składa się z dwóch części. Po pierwsze, proponujemy działania i inicjatywy, które zostaną przedstawione lub zakończone w ciągu najbliższych 16 miesięcy, zgodnie ze scenariuszem 1 zawartym w białej księdze i programie bratysławskim. Po drugie, proponujemy bardziej ambitne i perspektywiczne działania i inicjatywy, które będą kształtować naszą Unię do 2025 r. Stanowią one połączenie scenariuszy 3, 4 i 5 białej księgi, umożliwiające pełne wykorzystanie potencjału Traktatu z Lizbony.

Podstawą naszego planu działania są następujące ważne zasady: konieczność poszanowania naszych wspólnych europejskich wartości, w tym zasady praworządności; nieustający nacisk na realizację i wdrożenie priorytetowych inicjatyw, które mają wyraźną europejską wartość dodaną i zmieniają Europę na lepsze dla jej obywateli, zgodnie z wytycznymi politycznymi z 2014 r. i naszym wspólnym przekonaniem, że Unia powinna być wielka w ważnych kwestiach, a w mniej istotnych działać z umiarem; konieczność równego traktowania obywateli wszystkich państw członkowskich UE i niedopuszczenie do powstania w obrębie Unii obywateli drugiej kategorii; oraz silny nacisk na skuteczność, demokratyczność i przejrzystość wszystkich naszych wspólnych działań.

Plan działania zakłada również, że od dnia 29 marca 2019 r. Zjednoczone Królestwo nie będzie już członkiem Unii w następstwie powiadomienia dokonanego przez nie na mocy art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej. Zanim ten moment nadejdzie, a także i po nim, pragniemy zachować jedność UE27, którą udało nam się pogłębić w ciągu ostatnich kilku miesięcy.

Plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii (Projekt programu prac Komisji do końca 2018 r.)

Priorytet 1: Pobudzenie zatrudnienia, wzrostu i inwestycji

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosku w sprawie „EFIS 2.0” oraz wniosku zbiorczego w sprawie przepisów finansowych, a szczególnie zmian w rozporządzeniu w sprawie wspólnych przepisów, które upraszczają korzystanie z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych i ułatwiają łączenie ich z Europejskim Funduszem na rzecz Inwestycji Strategicznych.**
- Europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej w 2018 r.: realizacja inwestycji, zapewnienie zdrowych finansów publicznych i przeprowadzenie reform strukturalnych, a jednocześnie dalsze wykorzystywanie odpowiedniej elastyczności wpisanej w pakt stabilności i wzrostu, a stosowanej przez Komisję od stycznia 2015 r.; integracja nowej „tablicy wyników” zawierającej wskaźniki społeczne załączonej do zalecenia Komisji w sprawie europejskiego filaru praw socjalnych.
- Wykonanie wszystkich aspektów europejskiego programu na rzecz umiejętności, głównie dzięki wprowadzeniu „ścieżek poprawy umiejętności” na poziomie krajowym, przy wsparciu Europejskiego Funduszu Społecznego i ze szczególnym naciskiem na podstawowe umiejętności i konieczność zdobycia umiejętności cyfrowych.
- Pakiet dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym w celu pobudzenia innowacji, zatrudnienia i wzrostu gospodarczego, w tym: strategia dotycząca tworzyw sztucznych, której celem jest, aby do 2030 r. wszystkie opakowania z tworzyw sztucznych na rynku UE nadawały się do recyklingu; wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ponownego użycia wody ściekowej; nowelizacja dyrektywy w sprawie wody pitnej; oraz ramy monitorowania gospodarki o obiegu zamkniętym.

Inicjatywy, które zostaną podjęte w perspektywie 2025 r.

- ***** Kompleksowy wniosek dotyczący przyszłych wieloletnich ram finansowych na okres po roku 2020 (planowany na maj 2018 r.) oraz wnioski dotyczące nowej generacji programów i nowych zasobów własnych.**
- Dokument otwierający debatę „W kierunku zrównoważonej Europy do roku 2030” nawiązujący do celów zrównoważonego rozwoju ONZ, w tym do porozumienia klimatycznego z Paryża.

Priorytet 2: Połączony jednolity rynek cyfrowy

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- ***** Pakiet dotyczący bezpieczeństwa cybernetycznego, określający konkretne środki umożliwiające reakcję na zmieniające się zagrożenia cybernetyczne, w tym: wniosek w sprawie wzmocnienia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA); narzędzia do wdrożenia dyrektywy w sprawie bezpieczeństwa sieci i informacji; plan działania na rzecz skutecznego reagowania w sytuacji ataku cybernetycznego wymierzonego w kilka państw członkowskich; zwiększenie strategicznej autonomii Unii poprzez poprawienie zdolności badawczych i zadbanie o skuteczną cyberobronę, cyberhigienę i odpowiednie umiejętności, zarówno w Europie jak i z partnerami z całego świata, w tym z NATO (konkretne wnioski Komisji zostają przedstawione dziś, wraz z orędziem o stanie Unii).**
- ***** Pakiet dotyczący danych, umożliwiający wykorzystanie potencjału gospodarki opartej na danych przez zapewnienie swobodnego przepływu danych nieosobowych w Europie (konkretny wniosek**

Komisji zostaje przedstawiony dziś, wraz z orędziem o stanie Unii).

- ***** Inicjatywa dotycząca platform internetowych w celu zapewnienia sprawiedliwego, przewidywalnego, zrównoważonego i godnego zaufania otoczenia biznesu w gospodarce cyfrowej.**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wszystkich 14 wniosków ustawodawczych mających na celu zakończenie tworzenia jednolitego rynku cyfrowego, w tym: pakietu telekomunikacyjnego; pakietu dotyczącego praw autorskich; blokowania geograficznego; rozwiązań audiowizualnych i medialnych; dostarczania przesyłek; rozporządzenia o prywatności i łączności elektronicznej; oraz przepisów UE dotyczących ochrony danych osobowych przetwarzanych przez instytucje i organy UE.**
- Wytyczne Komisji dotyczące przygotowania obywateli, przedsiębiorstw i organów administracji publicznej do bezpośredniego stosowania ogólnego rozporządzenia o ochronie danych począwszy od dnia 25 maja 2018 r., przygotowane w ścisłym porozumieniu z Grupą Roboczą Art. 29 (ds. Ochrony Osób Fizycznych w zakresie Przetwarzania Danych Osobowych) / nową Europejską Radą Ochrony Danych.
- Przegląd wytycznych Komisji dotyczących analizy rynku i oceny znaczącej pozycji rynkowej w sektorze łączności elektronicznej.
- Inicjatywa dotycząca wyzwania, jakie tworzą dla naszych systemów demokratycznych platformy internetowe w związku z rozpowszechnianymi na nich nieprawdziwymi informacjami.

Priorytet 3: Stabilna unia energetyczna z perspektywiczną polityką w kwestii zmiany klimatu

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosków Komisji dotyczących wdrożenia unii energetycznej i polityki przeciwdziałania zmianie klimatu, w tym: pakietu „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków”; pakietu klimatycznego; oraz pakietu „Europa w ruchu”.**
- ***** Pakiet dotyczący mobilności i zmiany klimatu, w tym wnioski ustawodawcze dotyczące: czystych ekologicznie pojazdów; wspólnych reguł dotyczących transportu kombinowanego towarów; norm emisji CO₂ dla samochodów osobowych i dostawczych; norm emisji CO₂ i zużycia paliwa dla samochodów ciężarowych, autobusów i autokarów; oraz inicjatywy na rzecz przyspieszenia realizacji infrastruktury paliw alternatywnych.**
- Dalsze działania odnośnie aspektu solidarności w ramach unii energetycznej, w tym: wniosek w sprawie wspólnych zasad dotyczących gazociągów wchodzących na europejski rynek wewnętrzny gazu; oraz szybka realizacja projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania koniecznych do połączenia europejskich rynków energii.
- Podjęcie negocjacji z Rosją w sprawie kluczowych zasad dotyczących realizacji projektu gazociągu „Nord Stream 2” na podstawie silnego pełnomocnictwa Rady (projekt przedstawiony przez Komisję w dniu 9 czerwca 2017 r.).

Inicjatywy, które zostaną podjęte w perspektywie 2025 r.

- Komunikat w sprawie przyszłości polityki UE w zakresie energii i klimatu, w tym przyszłości traktatu EURATOM (z uwzględnieniem deklaracji nr 54 podpisanej przez pięć państw członkowskich, dołączonej do aktu końcowego Traktatu z Lizbony) oraz w sprawie możliwości stosowania art. 192 ust. 2 akapit drugi TFUE.

Priorytet 4: Pogłębiony i bardziej sprawiedliwy rynek wewnętrzny oparty na wzmocnionej bazie przemysłowej

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- ***** Odnowiona strategia dotycząca polityki przemysłowej UE wspierająca konkurencyjność przemysłu, innowacje i przywództwo technologiczne, aby przyczynić się do wzrostu sprawiedliwego zatrudnienia w przemyśle i powstawania tam miejsc pracy wysokiej jakości, oraz wykorzystująca potencjał technologii cyfrowych we wszystkich sektorach przemysłu (strategia ta zostaje przedstawiona dziś, wraz z orędziem o stanie Unii).**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców pakietu usługowego i pakietu dotyczącego egzekwowania przepisów.**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosku w sprawie wzmocnienia nadzoru nad rynkiem pojazdów silnikowych.**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosku dotyczącego niewypłacalności przedsiębiorstw, restrukturyzacji i drugiej szansy, aby zmniejszyć koszty restrukturyzacji przedsiębiorstw i uprościć tę procedurę; inicjatywa ta ma zapewnić rentownym przedsiębiorstwom drugą szansę oraz zwiększyć pewność prawa w przypadku transgranicznych inwestycji w UE.**
- *Pakiet dotyczący unijnego prawa spółek wykorzystujący optymalnie rozwiązania cyfrowe i ustanawiający skuteczne zasady prowadzenia transgranicznej działalności przy jednoczesnym poszanowaniu krajowych prerogatyw w zakresie prawa socjalnego i prawa pracy.*
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców ponownie przedstawionych wniosków dotyczących wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych (CCCTB).**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosku poprawiającego warunki prowadzenia działalności w UE przez przedsiębiorstwa zajmujące się handlem elektronicznym pod względem podatku VAT oraz wniosku dopuszczającego stosowanie jednakowych zasad opodatkowania e-książek, e-gazet i ich drukowanych odpowiedników.**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosku nakładającego na przedsiębiorstwa wielonarodowe obowiązek publikacji najważniejszych informacji podatkowych w podziale na poszczególne kraje, a także wniosku ustanawiającego nowe zasady dotyczące przejrzystości obowiązujące podmioty pośredniczące w planowaniu podatkowym oraz wspólny unijny wykaz jurysdykcji niechętnych do współpracy w kwestiach podatkowych, który będzie tworzony w oparciu o tabelę wyników jurysdykcji zawierającą wskaźniki zaproponowane przez Komisję.**
- ***** Pakiet dotyczący sprawiedliwego opodatkowania, który ustanowi jednolity unijny podatek od wartości dodanej (VAT). Pakiet obejmuje: wnioski zmieniające dyrektywę VAT w zakresie docelowego systemu VAT dla handlu transgranicznego w obrębie jednolitego rynku; wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie zwalczania oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej na obszarze jednolitego rynku; wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej dla małych przedsiębiorstw; oraz wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie zasad ustalania stawek podatku VAT.**
- ***** Wniosek ustanawiający unijne przepisy umożliwiające opodatkowanie zysków generowanych przez przedsiębiorstwa wielonarodowe w sferze gospodarki cyfrowej.**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosku w sprawie reformy dyrektywy o delegowaniu pracowników, wprowadzającej zasadę równego wynagrodzenia za taką samą pracę w tym samym miejscu oraz wniosku unowocześniającego przepisy dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, który zapewni między innymi, aby w przypadku takiej samej składki na ubezpieczenia społeczne, w takich samych okolicznościach wypłacane świadczenia były również takie same.**

- ***** Wniosek dotyczący ustanowienia Europejskiego Urzędu ds. Pracy, którego celem jest zacieśnienie współpracy między wszystkimi szczeblami służb zatrudnienia i lepsze zarządzanie sytuacjami transgranicznymi, oraz inne inicjatywy na rzecz sprawiedliwej mobilności, takie jak europejski numer ubezpieczenia społecznego.**
- Wniosek dotyczący zmiany dyrektywy w sprawie pisemnego oświadczenia w celu poprawy przejrzystości i przewidywalności prawnej umów o pracę oraz inicjatywa dotycząca dostępu do ochrony socjalnej przez pracowników nietypowych i osoby pracujące na własny rachunek.
- Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosku dotyczącego równowagi między życiem zawodowym a prywatnym.
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wszystkich wniosków dotyczących unii rynków kapitałowych, w tym wniosków w sprawie: ogólnoeuropejskiego produktu w zakresie zabezpieczenia emerytalnego; zmian rozporządzenia w sprawie infrastruktury rynku europejskiego; oraz zalecenia Europejskiego Banku Centralnego dotyczącego zmiany art. 22 Statutu ESBC i EBC.**
- ***** Pakiet dotyczący unii rynków kapitałowych, w tym wnioski w sprawie: przeglądu i wzmocnienia zadań unijnych organów nadzoru finansowego oraz sposobu zarządzania nimi i ich finansowania; podjęcia konkretnych działań w celu ustanowienia jednolitego europejskiego organu nadzoru rynków kapitałowych i zmodyfikowania Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego; zmiany ram regulujących działalność firm inwestycyjnych; planu działania na rzecz zrównoważonego finansowania obejmującego środki regulacyjne; inicjatywy w dziedzinie technologii finansowej (FinTech); europejskich ram prawnych wspierających emisje obligacji zabezpieczonych; oraz zmiany dyrektywy dotyczącej zarządzających alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi i dyrektywy w sprawie przedsiębiorstw zbiorowego inwestowania w zbywalne papiery wartościowe (dyrektywa w sprawie UCITS).**
- Pakiet dotyczący żywności, w tym wniosek w sprawie unijnego łańcucha dostaw żywności, który stanowi działanie następcze podjęte w związku z przeglądem wspólnej polityki rolnej UE.
- Wspólny plan działania w sprawie krajowych polityk dotyczących szczepień.

Inicjatywy, które zostaną podjęte w perspektywie 2025 r.

- Komunikat w sprawie możliwości zwiększenia stosowania głosowania większością kwalifikowaną oraz zwykłej procedury ustawodawczej w sprawach dotyczących rynku wewnętrznego, na podstawie art. 48 ust. 7 TUE.

Priorytet 5: Pogłębiona i bardziej sprawiedliwa unia gospodarcza i walutowa

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- ***** Pakiet wniosków w sprawie unii gospodarczej i walutowej, w tym wnioski dotyczące: przekształcenia Europejskiego Mechanizmu Stabilności w Europejski Fundusz Walutowy; utworzenia w budżecie UE specjalnej linii budżetowej dla strefy euro, aby zapewnić: 1) pomoc w zakresie reform strukturalnych w oparciu o prowadzony przez Komisję program wspierania reform strukturalnych, 2) funkcję stabilizacyjną, 3) mechanizm ochronny dla unii bankowej, 4) instrument konwergencji pozwalający udzielić pomocy przedakcesyjnej państwom członkowskim objętym derogacją w ich dążeniach do przyjęcia jednej waluty; oraz włączenia postanowień normatywnych Traktatu o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w unii gospodarczej i walutowej do prawa unijnego, uwzględniając przy tym odpowiednie mechanizmy elastyczności wbudowane w pakt stabilności i wzrostu, które są stosowane przez Komisję od stycznia 2015 r.**
- ***** Określenie – w następnym zaleceniu dotyczącym polityki gospodarczej w strefie euro – zasadniczo neutralnego kursu polityki budżetowej dla strefy euro, wspierającego politykę pieniężną Europejskiego Banku Centralnego, a także pobudzającego zatrudnienie, wzrost i inwestycje w strefie euro.**

-
- Szybkie przyjęcie przez Radę wniosku Komisji dotyczącego stopniowego ustanowienia jednolitej reprezentacji strefy euro w Międzynarodowym Funduszu Walutowym.
 - ***** Proklamowanie przez instytucje unijne Europejskiego filaru praw socjalnych na zakończenie szczytu społecznego w Göteborgu.**
 - ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wszystkich części pakietu dotyczącego ograniczenia ryzyka w sektorze bankowym oraz wniosku w sprawie europejskiego systemu gwarantowania depozytów.**
 - ***** Pakiet dotyczący unii bankowej, dopełniający wszystkie aspekty unii bankowej, w tym: ukończenie prac nad mechanizmem ochronnym dla jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków; wprowadzenie dodatkowych środków zmniejszających poziom kredytów zagrożonych; oraz ramy prawne umożliwiające stworzenie papierów wartościowych zabezpieczonych obligacjami skarbowymi, które pomogłyby zdywersyfikować portfele inwestycyjne banków.**

Inicjatywy, które zostaną podjęte w perspektywie 2025 r.

- Komunikat w sprawie możliwości stworzenia stałej funkcji Europejskiego Ministra Gospodarki i Finansów (art. 2 Protokołu nr 14) i skutków instytucjonalnych wprowadzenia takiego stanowiska.
- Prace badające możliwość stworzenia w strefie euro tzw. bezpiecznego składnika aktywów.

Priorytet 6: Zrównoważona i postępową polityka handlowa w celu wykorzystania możliwości płynących z globalizacji²

Initiatives to be launched and/or completed by end 2018

- ***** Pakiet dotyczący handlu, w tym: komunikat w sprawie zmodernizowanej, opartej na wartościach, zrównoważonej i przejrzystej polityki handlowej, która będzie pomocna w wykorzystaniu możliwości płynących z globalizacji i zapewni zrównoważone podejście w zakresie otwartych i sprawiedliwych umów handlowych; projekty mandatów do rozpoczęcia negocjacji z Australią i Nową Zelandią; projekt mandatu dotyczącego ustanowienia nowego wielostronnego trybunału inwestycyjnego; europejskie ramy kontroli bezpośrednich inwestycji zagranicznych w UE z uwagi na porządek publiczny i bezpieczeństwo publiczne (konkretne wnioski Komisji zostają przedstawione dziś, wraz z orędziem o stanie Unii).**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosków unowocześniających unijne instrumenty ochrony handlu i zmieniających metodykę antydumpingową UE oraz zmienionego wniosku w sprawie instrumentu dotyczącego udzielania zamówień publicznych w kontekście międzynarodowym.**
- Sfinalizowanie umów z Japonią, Singapurem i Wietnamem.
- Kontynuowanie negocjacji z Meksykiem i krajami Mercosuru.

Priorytet 7: Obszar sprawiedliwości i przestrzegania praw podstawowych, którego podstawą jest wzajemne zaufanie

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosków dotyczących przeciwdziałania praniu**

2 Tytuł priorytetu nr 6 został zaktualizowany i obecnie jego brzmienie jest neutralne geograficznie. Stało się tak w obliczu spowolnienia rokowań handlowych ze Stanami Zjednoczonymi, nowego kontekstu geopolitycznego oraz nowej dynamiki negocjacji handlowych z innymi ważnymi regionami na świecie. W kontekście tych zmian Komisja dokonała także zmiany nazwy odnośnej grupy komisarzy na „Grupa Komisarzy ds. Handlu i Wykorzystania Możliwości Płynących z Globalizacji”.

pieniędzy, unijnego systemu wjazdu/wyjazdu, Systemu Informacyjnego Schengen (SIS II), europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych (ECRIS) oraz europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS).

- ***** Pakiet dotyczący walki z terroryzmem obejmujący: środki dotyczące przeciwdziałania radykalizacji postaw; środki mające zapewnić szybkie i proaktywne wykrywanie i usuwanie nielegalnych treści nawołujących do nienawiści, przemocy i terroryzmu; działania zmierzające do odcięcia dostępu do środków wykorzystywanych przez terrorystów do przygotowywania i przeprowadzania ataków, takich jak substancje niebezpieczne lub finansowanie terroryzmu; wytyczne i wsparcie dla państw członkowskich w zakresie ochrony miejsc publicznych, a także wytyczne dotyczące zatrzymywania danych.**
- ***** Realizacja Europejskiej agendy bezpieczeństwa, w tym: wnioski legislacyjne mające na celu zapewnienie interoperacyjności unijnych systemów informacyjnych dotyczących bezpieczeństwa oraz zarządzania granicami i migracją, oraz wniosek mający na celu poprawę transgranicznego dostępu organów ścigania do dowodów elektronicznych.**
- *Ramy dotyczące decyzji stwierdzających odpowiedni stopień ochrony, a zwłaszcza przyjęcie decyzji dotyczącej przepływu danych między UE a Japonią.*
- ***** Pakiet „Nowy ład dla konsumentów” mający na celu ułatwienie koordynacji i skutecznego działania krajowych organów ochrony konsumentów na poziomie UE, a także wzmocnienie działań organów ścigania i lepszą ochronę praw konsumentów.**
- *Wytyczne interpretacyjne dotyczące stosowania dyrektywy w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych oraz rozporządzenia w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, które umożliwić mają zapobieganie podwójnym standardom jakości dla produktów konsumenckich i ich eliminowanie.*

Inicjatywy, które zostaną podjęte w perspektywie 2025 r.

- *Komunikat w sprawie możliwego rozszerzenia zadań nowej Prokuratury Europejskiej i włączenie do nich walki z terroryzmem, na podstawie art. 86 ust. 4 TFUE.*
- *Inicjatywa dotycząca lepszego egzekwowania praworządności w Unii Europejskiej.*

Priorytet 8: W kierunku nowej polityki w dziedzinie migracji

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców zreformowanego wspólnego europejskiego systemu azylowego opartego na solidarności i odpowiedzialności, w tym wniosków dotyczących: reformy systemu dublińskiego; utworzenia nowej agencji ds. azylu; reformy systemu Eurodac; przeglądu warunków przyjmowania osób ubiegających się o azyl, kwalifikowania do uzyskania azylu oraz procedur azylowych; a także unijnego programu przesiedleń.**
- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców wniosku w sprawie wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich umiejętności („wniosek w sprawie niebieskiej karty”).**
- ***** Nowy pakiet dotyczący zarządzania migracją obejmujący: przegląd śródkresowy Europejskiego programu w zakresie migracji; ukierunkowane środki w celu promowania skutecznego podejścia do powrotów; dalsze propagowanie legalnych ścieżek migracji poprzez zachęcanie do podejmowania nowych zobowiązań w zakresie przesiedleń; zreformowaną wspólną politykę wizową; oraz utrzymanie solidarności UE wobec tych państw członkowskich, które stoją w obliczu wyjątkowej presji migracyjnej.**
- *Pakiet mający na celu wzmocnienie przestrzeni swobodnego przemieszczania się w ramach Schengen, w tym*

wniosek w sprawie aktualizacji kodeksu granicznego Schengen oraz zapewnienie pełnej integracji Rumunii i Bułgarii ze strefą Schengen.

- Szybkie uruchomienie Planu inwestycji zewnętrznych oraz realizacja ram partnerstwa w dziedzinie migracji z kluczowymi państwami trzecimi pochodzenia i tranzytu.

Priorytet 9: Silniejsza pozycja na arenie międzynarodowej

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- ***** Szybkie przyjęcie przez współprawodawców Europejskiego programu rozwoju przemysłu obronnego.**
- ***** Kontynuacja europejskiego planu działań w sektorze obrony, w szczególności skoncentrowanie się na wdrażaniu Europejskiego Funduszu Obronnego obejmującego zestaw narzędzi finansowych.**
- Projekt mandatu negocjacyjnego dotyczącego ram po wygaśnięciu umowy z Kotonu.

Inicjatywy, które zostaną podjęte w perspektywie 2025 r.

- Komunikat w sprawie możliwości zwiększenia stosowania głosowania większością kwalifikowaną w obszarze wspólnej polityki zagranicznej, na podstawie art. 31 ust. 3 TUE.
- Strategia na rzecz pomyślnego przystąpienia do UE Serbii i Czarnogóry, głównych państw kandydujących z Bałkanów Zachodnich, ze szczególnym uwzględnieniem praworządności, praw podstawowych i walki z korupcją oraz ogólnej stabilności w regionie.

Priorytet 10: Unia demokratycznych zmian

Inicjatywy, które zostaną podjęte i/lub zakończone do końca 2018 r.

- **☒ *** Pakiet dotyczący demokracji obejmujący: przegląd rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej, aby stała się ona bardziej dostępna i łatwiejsza w obsłudze dla organizatorów i uczestników; oraz wniosek w sprawie zwiększenia wymiaru europejskiego oraz przejrzystości europejskich partii politycznych i fundacji (konkretne wnioski Komisji zostają przedstawione dziś, wraz z orędziem o stanie Unii).**
- Kontynuacja wdrażania Europejskiego Korpusu Solidarności przy zaangażowaniu wszystkich zainteresowanych stron oraz szybkie osiągnięcie przez współprawodawców porozumienia w sprawie wniosku legislacyjnego przed końcem roku.
- ***** Szybkie porozumienie współprawodawców w sprawie proponowanych zmian do rozporządzenia dotyczącego procedury komitetowej.**
- Kontynuacja, aż do wyborów w czerwcu 2019 r., debaty rozpoczętej dzięki Białej księdze w sprawie przyszłości Europy (debaty, dialogi obywatelskie, współpraca z parlamentami narodowymi oraz regionami).

Inicjatywy, które zostaną podjęte w perspektywie 2025 r.

- Komunikat w sprawie zwiększenia pomocniczości i proporcjonalności oraz lepszego stanowienia prawa w codziennym funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
- Komunikat w sprawie wariantów poprawy efektywności u steru Unii Europejskiej.

Dzisiejszy list intencyjny oraz nasz Plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii stanowią punkt wyjścia do dialogu międzyinstytucjonalnego w sprawie przygotowania programu prac Komisji na 2018 r., zgodnie z porozumieniem ramowym w sprawie stosunków między Parlamentem Europejskim a Komisją oraz porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa. Jesteśmy zdecydowani kontynuować tę jakże ważną współpracę z Parlamentem Europejskim i Radą oraz z parlamentami narodowymi. Jesteśmy przekonani, że nasze rozmowy zapewnią solidną podstawę dla politycznego i ukierunkowanego programu prac Komisji na następne szesnaście miesięcy, które będą miały kluczowe znaczenie.

W nadchodzących tygodniach będziemy konsultować się z Parlamentem Europejskim i jego właściwymi komisjami, a także z Radą i Komitetem Stałych Przedstawicieli (COREPER I i II). W ciągu tych szesnastu miesięcy Komisja będzie nadal starała się zagwarantować, by unijne prawodawstwo pozostawało adekwatne do zakładanych celów oraz oparte na dowodach, a zbędne obciążenia były usuwane, w tym poprzez kontynuację prac prowadzonych w ramach platformy REFIT. W nadchodzącym roku zwrócimy szczególną uwagę na przyjęcie i wdrożenie oczekujących na rozpatrzenie wniosków legislacyjnych. Jak podkreślono w białej księdze Komisji, jeżeli chcemy, by projekt integracji europejskiej stał się bardziej wiarygodny i atrakcyjny, musimy zmniejszyć rozdzźwięk między obietnicami a ich realizacją. Dlatego też liczymy na uzgodnienie z Parlamentem Europejskim i Radą nowej wspólnej deklaracji w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na rok 2018, opierając się na pozytywnych doświadczeniach z bieżącego roku.

Rok 2017 i 2018 mogą stać się latami nadziei i odnowy w Europie, jeśli uda nam się zrealizować w dużym stopniu nasz wspólny program oraz pokazać naszym obywatelom, że Unia Europejska faktycznie ich chroni, wzmacnia i broni. Obecna sytuacja geopolityczna powoduje, że bardziej niż kiedykolwiek taka Unia jest nam teraz potrzebna. Jak słusznie zauważyli przywódcy UE podczas spotkania w Rzymie z okazji 60. rocznicy podpisania traktatów rzymskich: Mamy „niezlomne przekonanie, że przyszłość Europy spoczywa w naszych rękach oraz że Unia Europejska jest najlepszym narzędziem służącym osiągnięciu tych celów”. Dlatego powinniśmy skorzystać z tej wyjątkowej okazji i jeszcze intensywniej niż dotychczas pracować na rzecz rozwiązania problemów naszych obywateli. Musimy zacząć działać już teraz.

Jean-Claude Juncker

Frans Timmermans

