



Európai  
Bizottság

## **AZ UNIÓ HELYZETE 2017-BEN**

SZÁNDÉKNYILATKOZAT ANTONIO TAJANI ELNÖK ÉS JÜRI RATAS  
MINISZTERELNÖK SZÁMÁRA

---

Strasbourg, 2017. szeptember 13.

Tisztelt Tajani Elnök Úr!

Tisztelt Ratas Miniszterelnök Úr!

Az elmúlt tizenkét hónap nagy kihívást jelentett az európai polgárok számára, illetve mindannyiunk számára. 2016 sok szempontból az európai projekt „annus horribilis”-ének tekinthető. A brexitről tartott népszavazástól kezdve a terrortámadásokig, a több tagállamunkban tapasztalható lassú növekedésig és folyamatosan magas munkanélküliségig vagy a továbbra sem szűnő migrációs válságig – Európának számos területen komoly kihívásokkal kellett megbirkóznia. Az amerikai elnökválasztáshoz kapcsolódó egyre növekvő geopolitikai bizonytalansággal párhuzamosan európai értékeink és demokráciáink számára nagy próbatételt jelentett a populista erők térnyerése belföldön és külföldön egyaránt.

Az uniós intézmények és tagállamaink kemény munkájára és politikai vezető szerepére volt szükség ahhoz, hogy az európai projekt ezekben a viharos időkben is folytathassa útját. Köszönetet kívánunk mondani Önöknek és az Önök által vezetett intézmények tagjainak egyaránt azért, hogy szilárd elkötelezettséggel támogatták egy olyan Európára irányuló pozitív menetrendünket, amely védelmet nyújt, eszközöket ad polgárai kezébe és garantálja a biztonságot – ahogyan azt a Bizottság elnöke az Unió helyzetéről szóló, 2016. szeptember 14-i beszédében megfogalmazta. Ez a menetrend azonnal kedvező visszhangra talált az Európai Parlament plenáris ülésén, majd két nappal később a 27 tagú EU vezetői is üdvözölték azt pozsonyi csúcstalálkozójukon. Önökkel együtt sikereket értünk el a pozitív menetrend megvalósítása terén, nem utolsósorban az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság elnöke által 2016. december 13-án aláírt, az EU 2017. évi jogalkotási prioritásairól szóló együttes nyilatkozatnak köszönhetően. A közös uniós költségvetésünkből finanszírozott és az Európai Beruházási Bank munkája által támogatott Európai Stratégiai Beruházási Alap már több mint 225 milliárd EUR értékű beruházást hívott életre. Létrejött és immár teljes körűen működik az EU külső határain – Görögországot, Bulgáriát, Olaszországot és Spanyolországot is ideértve – az Európai Határ- és Parti Őrség. Uniós forrásokat mozgósítottunk a líbiai parti őrség kiképzésére, valamint a Törökországban tartózkodó több mint 3 millió szíriai menekült élet- és munkakörülményeinek javítására. Sikeresen lezártuk a terrorizmus elleni szigorúbb irányelvre és a lőfegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzésére vonatkozó szabályok hatékonyabbá tételére irányuló munkát. Finomítottuk az adókikerüléssel szembeni eszközeinket. Eddig példa nélküli lépést tettünk az Európai Védelmi Alap létrehozása felé, és most első ízben sikerült megegyeznünk arról, hogy a védelmi ügyekben állandó strukturált együttműködés formájában folytatjuk a munkát. Közös erőfeszítéssel elértük a Kanadával kötött méltányos és kiegyensúlyozott kereskedelmi megállapodás ideiglenes hatálybalépését – e partnerország hasonló felfogást képvisel az élelmiszer-biztonsági és egészségügyi előírások és a kulturális sokszínűség tekintetében. Ezen túlmenően megtettük az első lépéseket a Japánnal kötendő ambiciózus és értékeken alapuló gazdasági partnerség felé is. Együttes munkával közelebb hoztuk egymáshoz az EU-t és Ukrajnát annak a társulási megállapodásnak köszönhetően, amely hosszú távon stabilitást és prosperitást hoz majd keleti szomszédjaink számára az egész régióban. A jelentős ellenállás dacára megerősítettük és megvédtük a Párizsi Megállapodást mint az éghajlatváltozás kezelésének leghatékonyabb eszközét. Végül, de nem utolsósorban elértük a roamingdíjak megszűnését ez év júniusától, és sikerült elindítanunk azt a projektet, amely 2017-től Európa-szerte ingyenes hozzáférést biztosít majd a wifi-hotspotokhoz a köztereken, városházákon, parkokban és könyvtárakban. A megbízatásunk félidejénél járva elmondhatjuk, hogy gyorsabban és hatékonyabban teljesítünk a 2014. évi politikai iránymutatásunkban szereplő mind a tíz prioritás megvalósítása terén – az európai polgárok és vállalkozások javára<sup>1</sup>.

Európa szemmel láthatóan kezdi visszanyerni erejét. Egyre dinamikusabb a gazdasági növekedés – az idei évben meghaladja a 2%-ot (az euróövezetben 2,2%-ot tesz ki) – és végső soron minden egyes tagállamunkba elér, az elmúlt két év során meghaladva az Egyesült Államok és Japán növekedési rátáit. A Bizottság jelenlegi megbízatása alatt közel 8 millió új munkahely jött létre – nem kizárólagosan, de az uniós intézmények tevékenységének köszönhetően is, nevezetesen az Európai Stratégiai Beruházási Alapunk, ifjúsági garanciánk, európai strukturális és beruházási alapjaink, valamint az Európai Központi Bank monetáris politikája révén. Európa gazdasági és politikai

<sup>1</sup> „Az Európai Bizottság a megbízatása félidejénél: Juncker elnök tíz prioritásának helyzete” – az Európai Parlament 2017. július 11-i jelentése.

szempontból egyaránt nagyobb sebességre kapcsolt. A közelmúltban több tagállamban lezajlott választások új lendületet adtak azoknak, akik készen állnak európai értékeink védelmezésére; azoknak, akik arra törekszenek, hogy a globalizációt formálják és az előnyükre fordítsák, és fenntartható jövőt építsenek számunkra; valamint azoknak, akik a visszahúzódnak és az elszigeteltség helyett az együttműködést és az integrációt választják.

Most kell kiaknázunk ezt az újonnan jött lendületet. Könnyen elképzelhető, hogy a feltárolt lehetőség nem sokáig áll nyitva előttünk, és nyilvánvalóan nem ülhetünk a babérjainkon, hiszen Európa előtt továbbra is komoly kihívások állnak – gondoljunk csak a szomszédságunkban tapasztalható bizonytalanságra, a terrorfenyegetettségre, a demográfiai, éghajlat- és technológiai változásra, a fenntartható beruházások és az ellenállóképesebb gazdasági és monetáris unió szükségességére vagy a nagyobb társadalmi igazságosság és demokratikus elszámoltathatóság iránti egyre határozottabb elvárásra. Kizárólag akkor leszünk képesek e kihívások kezelésére, ha mindannyian készen állunk arra, hogy egymással együttműködve olyan döntéseket hozzunk, amelyek közép- és hosszú távon biztosítják Európa jövőjét.

A Bizottság 2017. március 1-jei fehér könyve öt forgatókönyvet vázolt fel Európa jövőjéről 2025-ig, majd ezt a fehér könyvet számos, a jövőnk szempontjából legfontosabb kérdéseket érintő vitaanyag követte, megindítva ezzel a régóta várt vitát a tagállamokban. Csak a Bizottság egyedül 129 civil párbeszédet rendezett Európa jövőjéről 27 tagállam több mint 80 városában, ideértve a nemzeti parlamenteket is.

Úgy véljük, immár eljött az ideje, hogy a megfontolások és a viták szakaszából továbblépünk az Európa jövőjével kapcsolatos első konkrét javaslatok felé.

A mai napon megküldjük Önöknek a Bizottság következő tizenhat hónapra, 2018 végéig szóló munkaprogramjára vonatkozó szándéknnyilatkozatunkat. Mivel Európa a jövőbe tekint, bemutatjuk Önöknek az **egységesebb, erősebb és demokratikusabb Európa megvalósítására irányuló ütemtervet**, amely a jelenlegi lendületre épít. Ütemtervünk két részből áll. Először is, a következő tizenhat hónap során előterjesztendő és/vagy megvalósítandó fellépésekre és kezdeményezésekre teszünk javaslatot, a fehér könyv 1. forgatókönyvével és a pozsonyi ütemtervvel összhangban. Másodszor, olyan fellépésekre és kezdeményezésekre teszünk javaslatot, amelyek ambiciózusabbak, előremutatóbbak és Uniónkat alakítják 2025-ig; ez kombinálja a fehér könyv 3., 4. és/vagy 5. forgatókönyvét, teljes mértékben kihasználva a Lisszaboni Szerződésben rejlő még kiaknázatlan lehetőségeket.

Ütemtervünk a következő fontos elveken alapul: közös európai értékeink – köztük a jogállamiság – feltétlen tiszteletben tartása; az olyan kiemelt kezdeményezések végrehajtásának és érvényesítésének folyamatos szem előtt tartása, amelyek egyértelmű európai hozzáadott értékkel rendelkeznek és Európát élhetőbbé teszik a polgárai számára, a 2014. évi politikai iránymutatásainkkal összhangban és azon közös meggyőződésünk szellemében, miszerint az Uniónak a nagy kérdések tekintetében nagy, a kis kérdések tekintetében pedig kisebb szerepet kell vállalnia; annak szüksége, hogy valamennyi uniós tagállam állampolgárait egyenrangúként kezeljük és soha ne engedjük, hogy „másodrendű polgárok” létezzenek az Uniónkon belül; továbbá valamennyi közös fellépésünk során nagy hangsúly fektetése a hatékonyságra, a demokráciára és az átláthatóságra.

Az ütemterv emellett előrevetíti azt is, hogy az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke szerinti bejelentését követően 2019. március 29-től az Egyesült Királyság már nem lesz az Uniónk tagja. Eddig az időpontig és azon túl is, meg kívánjuk őrizni a 27 tagú EU egységét, amelyet az elmúlt hónapok során teremtettünk meg.

\*\*\*

## **Ütemterv egy egységesebb, erősebb és demokratikusabb Európa megvalósítására (a Bizottság munkaprogramjának tervezete 2018 végéig)**

### **1. prioritás: Új lendület a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak**

2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* Az „ESBA 2.0”-javaslat és a salátarendelethez irányuló javaslat mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által, azaz az európai strukturális és beruházási alapok használatát egyszerűsítő és azoknak az Európai Stratégiai Beruházási Alappal való kombinálását megkönnyítő közös rendelkezésekről szóló rendelet módosításai**
- A gazdaságpolitikai koordináció 2018. évi európai szemesztere: a beruházások, a rendezett államháztartás és a strukturális reformok megvalósítása, a Stabilitási és Növekedési Paktumba beépített és a Bizottság által 2015 januárja óta azonosított megfelelő rugalmasság kiaknázásának folytatásával párhuzamosan; a szociális mutatók új eredménytáblájának integrálása, amely a szociális jogok európai pilléréről szóló bizottsági ajánlást kíséri.
- Az európai készségfejlesztési program valamennyi szempontjának teljesítése, nevezetesen a „kompetenciafejlesztési pályák” nemzeti szintű végrehajtása útján, az Európai Szociális Alap támogatásával, és különös figyelmet fordítva az alapkészségekre és a digitális készségek elsajátításának szükségességére.
- Az innováció, a munkahelyteremtés és a növekedés fellendítését szolgáló, a körforgásos gazdaságról szóló csomag, amely magában foglalja a következőket: a műanyagokra vonatkozó stratégia, amely előírja, hogy 2030-ra az uniós piacokon valamennyi műanyag csomagolóanyag újrafeldolgozható lesz; javaslat a szennyvíz újrahasznosításáról szóló rendelethez; az ivóvíz-irányelv felülvizsgálata; valamint ellenőrzési keret a körforgásos gazdaság számára.

2025-ig előrettekintő elindítandó kezdeményezések

- **\*\*\* Átfogó javaslat a 2020 utáni jövőbeni többéves pénzügyi keretre (tervezett időpontja: 2018. május), majd azt követően a programok új generációjára és új saját forrásokra vonatkozó javaslatok.**
- Vitaanyag „Fenntartható Európa 2030-ra” címmel az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak nyomán követéséről, ideértve az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodást.

### **2. prioritás: Összekapcsolt digitális egységes piac**

2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* A kiberbiztonságra vonatkozó csomag, amely konkrét intézkedéseket határoz meg a megváltozott kiberbiztonsági környezet kihívásainak kezelésére, ideértve a következőket: javaslat az Európai Uniós Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség (ENISA) megerősítésére; eszköztár a hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelv végrehajtásához; tervezet a hatékony válaszlépéshez egy több tagállamot érintő esetleges kibertámadás esetén; az Unió stratégiai önállóságának megerősítése a kutatási kapacitás előmozdítása és a hatékony kibervédelem, kiberhigiéna, valamint a megfelelő készségek Európán belüli és világszerte a partnerekkel – köztük a NATO-val – való kiépítése révén (a Bizottság konkrét javaslatait a mai napon terjeszti elő az Unió helyzetéről szóló értékelő beszéddel együtt).**

- **\*\*\* Adatcsomag, amely felszabadítja az adatgazdaságban rejlő lehetőségeket azáltal, hogy biztosítja a nem személyes adatok Európán belüli szabad áramlását (a Bizottság konkrét javaslatát a mai napon terjeszti elő az Unió helyzetéről szóló értékelő beszéddel együtt).**
- **\*\*\* Kezdeményezés az online gazdaságon belüli méltányos, kiszámítható, fenntartható és megbízható üzleti környezet megóvását célzó online platformokra.**
- **\*\*\* Az egységes digitális piac kiteljesítését célzó 14 jogszabályjavaslat mindegyikének mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által, ideértve többek között a következőket: távközlési csomag; szerzői jogi csomag; területi alapú tartalomkorlátozás; az audiovizuális és médiaszolgáltatások keretei; csomagkézbesítés; elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet; valamint a személyes adatok uniós intézmények és szervek általi kezelés során történő védelmére vonatkozó uniós szabályok.**
- A 29. cikk szerinti munkacsoporttal és az Európai Adatvédelmi Testülettel szoros együttműködésben kidolgozott bizottsági iránymutatás, amelynek célja, hogy a polgárokat, a vállalkozásokat és a közigazgatásokat felkészítse az általános adatvédelmi rendelet közvetlen alkalmazására.
- A piacelemzésről szóló bizottsági iránymutatás felülvizsgálata és az elektronikus hírközlési ágazaton belüli jelentős piaci erő értékelése.
- Kezdeményezés azon kihívások kezelésére, amelyeket az online platformok jelentenek a társadalmaink számára a hamis információk terjesztését illetően.

### **3. prioritás: Ellenállóképes energiaunió és jövőbe mutató éghajlat-politika**

#### 2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* Az energiaunió és az éghajlat-politika végrehajtásra irányuló bizottsági javaslatok mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által, ideértve a következőket: a „Tiszta energia minden európainak” elnevezésű csomag; az éghajlatváltozási csomag; valamint az „Európa mozgásban” elnevezésű csomag.**
- **\*\*\* A mobilitási és az éghajlatváltozási csomag, ideértve a következőkre vonatkozó jogalkotási javaslatokat: tiszta üzemű gépjárművek; a kombinált árufuvarozásra vonatkozó közös szabályok; a személy- és kistehergépkocsikra vonatkozó szén-dioxid-kibocsátási szabványok; a tehergépjárművekre, autóbuszokra és távolsági autóbuszokra vonatkozó üzemanyag-hatékonysági és szén-dioxid-kibocsátási szabványok; valamint kezdeményezés az alternatív üzemanyagok infrastruktúrája kiépítésének felgyorsítására.**
- Az energiaunió szolidaritási szempontjának nyomon követése, ideértve a következőket: javaslat az európai belső gázpiacra belépő földgázvezetékekre alkalmazandó közös szabályokra; valamint az európai energiapiacok összekapcsolásához szükséges közös érdekű projektek mielőbbi végrehajtása.
- Erőteljes tanácsi megbízatás alapján (melynek tervezetere a Bizottság 2017. június 9-én tett ajánlást) tárgyalások elindítása Oroszországgal az Északi Áramlat 2 projekt működésének legfőbb elveiről.

---

#### 2025-ig előrettekintő elindítandó kezdeményezések

- Az uniós energia- és éghajlat-politika jövőjéről szóló közlemény, amely kiterjed az Euratom-Szerződés jövőjére (figyelembe véve öt tagállamnak a Lisszaboni Szerződés záróokmányához csatolt 54. sz. nyilatkozatát) és az EUMSZ 192. cikke (2) bekezdésének lehetséges alkalmazására

#### **4. prioritás: Megerősített iparon alapuló, mélyebb és méltányosabb belső piac**

##### 2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* Az ipari versenyképesség, az innováció és a technológiai vezető szerep ösztönzését célzó megújított uniós iparpolitikai stratégia az ipari ágazaton belüli méltányos és minőségi munkahelyek biztosítása, valamint a digitális technológiákban rejlő lehetőségek valamennyi ipari ágazatban való kiaknázása érdekében (a Bizottság a mai napon terjeszti elő az Unió helyzetéről szóló értékelő beszéddel együtt).**
- **\*\*\* A szolgáltatási és jogérvényesítési csomag mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* A gépjárművekkel kapcsolatos megerősített piacfelügyeletre irányuló javaslat mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* A vállalatok fizetésektelenségéről, a szerkezetátalakításról és a második esélyről szóló javaslat mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által, a vállalati szerkezetátalakítás költségeinek és összetettségének csökkentése, az életképes vállalkozásoknak nyújtott második esély biztosítása, valamint a határokon átnyúló beruházások vonatkozásában a jogbiztonság növelése érdekében**
- Az uniós társasági jogról szóló csomag, amely a lehető legjobban kihasználja a digitális megoldásokban rejlő lehetőségeket, és hatékony szabályokat biztosít a határokon átnyúló műveletek esetében, a nemzeti szociális és munkajog előjogainak tiszteletben tartása mellett.
- **\*\*\* A közös összevont társaságiadó-alap (KÖTA) újraindítására irányuló javaslatok mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* Az uniós e-kereskedelmi vállalkozásokra vonatkozó hozzáadottérték-adó (hÉa) környezetének javítására irányuló javaslat, valamint az elektronikus könyvekre, elektronikus újságokra és azok nyomtatott megfelelőire vonatkozó egyenlő adójogszabályokat biztosító javaslat mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* Azon javaslatok mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által, amelyek előírják a multinacionális vállalatok számára a legfontosabb adózási információk országokénti közzétételét, új átláthatósági szabályokat állapítanak meg, valamint a Bizottság által javasolt mutatók eredménytáblája alapján létrehozzák az adóügyi kérdésekben nem együttműködő joghatóságok közös uniós jegyzékét.**
- **\*\*\* Az egységes uniós hozzáadottérték-adó (hÉa) övezetének megteremtésére irányuló egyenlő adójogi bánásmód csomag, amely magában foglalja a következőket: javaslatok a hÉa-irányelv módosítására az egységes piacon belüli, határon átnyúló kereskedelemre vonatkozó végleges hÉarendszer tekintetében; tanácsi rendeletjavaslat az egységes piacon belül a hozzáadottérték-adó területén előforduló csalás elleni küzdelemről; tanácsi irányelvjavaslat a kisvállalkozások tekintetében a közös hozzáadottértékadó-rendszerrel; valamint tanácsi irányelvjavaslat a hÉamérték megállapításának szabályairól.**



- **\*\*\*Javaslat a multinacionális vállalatok által a digitális gazdaságon keresztül termelt nyereség megadóztatását lehetővé tevő, uniós szintű szabályok megállapításáról.**
- **\*\*\* A munkavállalók kiküldetéséről szóló irányelvnek az „ugyanazon helyen egyenlő munkáért egyenlő díjazás” elvét megállapító reformjára vonatkozó, valamint a szociális biztonsági rendszerek összehangolása szabályainak korszerűsítésére – amely többek között biztosítja, hogy ugyanolyan körülmények esetén ugyanazok a juttatások járjanak ugyanazért a befizetett hozzájárulásért – vonatkozó javaslatok mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* Javaslat az Európai Munkaügyi Hatóság létrehozására a munkaerőpiaci hatóságok közötti együttműködés megerősítése érdekében valamennyi szinten és a határon átnyúló helyzetek kezelésének javítása érdekében, valamint a tisztességes munkaerő-mobilitást támogató olyan további kezdeményezések, mint például az európai társadalombiztosítási azonosító jel.**
- *Javaslat az írásos tájékoztatási kötelezettségről szóló irányelv módosítására a munkaszerződések átláthatóságának és jogi kiszámíthatóságának javítása érdekében, valamint kezdeményezés az atipikus munkavállalók és az önfoglalkoztatók szociális védelemhez való hozzáférésére vonatkozóan.*
- *A munka és a magánélet közötti egyensúlyra vonatkozó javaslat mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.*
- **\*\*\* A tőkepiaci unióra vonatkozó valamennyi javaslat mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által, ideértve a következőket: a páneurópai nyugdíjtermék; az európai piaci infrastruktúra-rendelet módosításai; valamint az Európai Központi Bank ajánlása a KBER/EKB alapszabálya 22. cikkének módosítására vonatkozóan.**
- **\*\*\* A tőkepiaci unióra vonatkozó csomag, amely magában foglalja a következőket: az uniós pénzügyi felügyeleti hatóságok feladatainak, irányításának és finanszírozásának módosítása és megerősítése; konkrét lépések az egységes európai tőkepiaci felügyeleti hatóság megvalósítására, és az Európai Rendszerkockázati Testület kiigazításai; a befektetési vállalkozásokra vonatkozó módosított keret; cselekvési terv a fenntartható finanszírozásra vonatkozóan, szabályozási intézkedésekkel együtt; kezdeményezés a pénzügyi technológiára (FinTech) vonatkozóan; a fedezett kötvényekre vonatkozó európai támogató keret; valamint az alternatív befektetésialap-kezelői irányelv és az átruházható értékpapírokkal foglalkozó kollektív befektetési vállalkozásokról szóló (ÁÉKBV-) irányelv módosításai.**
- *Élelmiszerügyi csomag, amely magában foglalja az uniós élelmiszer-ellátási láncra vonatkozó javaslatot az EU közös agrárpolitikája felülvizsgálatának nyomán követéseként.*
- *Közös cselekvési terv a nemzeti oltási politikákra vonatkozóan.*

#### 2025-ig előrettekintő elindítandó kezdeményezések

- *Közlemény a minősített többségi szavazás és a rendes jogalkotási eljárás belső piaci kérdésekben való alkalmazása további fokozásának lehetőségéről, az EUSZ 48. cikkének (7) bekezdése alapján.*

### **5. prioritás: Mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió**

#### 2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* A gazdasági és monetáris unióra vonatkozó csomag, amely magában foglalja a következőkre irányuló javaslatokat: az Európai Stabilitási Mechanizmus átalakítása európai valutaalappá; az uniós költségvetésen belül az euróövezetre vonatkozó külön költségvetési sor létrehozása, amely biztosítja a következőket: 1. segítségnyújtás a strukturális reformokhoz, 2. stabilizációs funkció, 3. védőháló a bankunió számára, és 4. az euróövezeten kívüli tagállamokat**

---

**az euróövezethez történő csatlakozást megelőzően segítő konvergenciaeszköz; továbbá a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés lényegi elemeinek integrálása az uniós jogba, figyelembe véve a Stabilitási és Növekedési Paktumba beépített és a Bizottság által 2015 januárja óta azonosított megfelelő rugalmasságot.**

- **\*\*\* Az euróövezet gazdaságpolitikájáról szóló következő ajánlásban az euróövezetre vonatkozó nagyjából semleges költségvetési irányvonal meghatározása az Európai Központi Bank monetáris politikájának, valamint az euróövezetben a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak a támogatása érdekében.**
- Az euróövezet Nemzetközi Valutaalapban való egységes képviselőjének fokozatos kialakítására vonatkozó bizottsági javaslat mielőbbi elfogadása a Tanács által.
- **\*\*\* A szociális jogok európai pillérének az európai uniós intézmények általi kihirdetése a göteborgi szociális csúcstalálkozó eredményeként.**
- **\*\*\* A bankszektorban a kockázatcsökkentésre vonatkozó csomag valamennyi elemének, valamint az európai betétbiztosítási rendszerre vonatkozó javaslatnak a mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* A bankunió valamennyi vonatkozását megvalósító bankuniós csomag, amely magában foglalja a következőket: az Egységes Szanálási Alap védőhálójának véglegesítése; további intézkedések a nemteljesítő hitelek szintjének csökkentésére; valamint az államkötvény-fedezetű értékpapírok fejlesztését támogató keret a bankszektor további portfóliódiverzifikálásának támogatására.**

#### 2025-ig előrettekintő elindítandó kezdeményezések

- Közlemény az állandó európai gazdasági és pénzügyminiszteri funkció (a 14. jegyzőkönyv 2. cikke) lehetséges létrehozásáról és annak intézményi vonzatairól.
- Egy euróövezeti biztonságos eszköz lehetséges kifejlesztésének megvizsgálása.

### **6. prioritás: Kiegyensúlyozott és progresszív kereskedelempolitika a globalizáció előnyünkre fordítása érdekében<sup>2</sup>**

#### 2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* Kereskedelmi csomag, amely magában foglalja a következőket: közlemény egy korszerűsített, értékalapú, fenntartható és átlátható kereskedelempolitikáról, amely elősegíti a globalizáció előnyünkre fordítását, valamint nyitott és tisztességes kereskedelmi megállapodásokra vonatkozó kiegyensúlyozott megközelítést biztosít; az Ausztráliával és Új-Zélanddal folytatandó tárgyalások tárgyalási megbízatásainak tervezete; egy új multilaterális beruházási bírósági rendszer létrehozása érdekében folytatandó tárgyalások tárgyalási megbízatásainak tervezete; európai keret az EU-ban megvalósuló közvetlen külföldi befektetéseknek a közrend és biztonság alapján történő ellenőrzésére (a Bizottság konkrét javaslatait a mai napon terjeszti elő az Unió helyzetéről szóló értékelő beszéddel együtt).**
- **\*\*\* Az uniós piacvédelmi eszközök korszerűsítésére és az EU dömpingellenes módszerének módosítására irányuló javaslatoknak, valamint a nemzetközi közbeszerzési eszközt érintő módosított javaslatnak a mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**

<sup>2</sup> A 6. prioritás megnevezését frissítettük és földrajzi tekintetben semlegessé tettük, tekintettel az Egyesült Államokkal folytatott kereskedelmi tárgyalások lelassulására, az új geopolitikai helyzetre, valamint a világ egyéb jelentős régióival folytatott kereskedelmi tárgyalások új dinamizmusára. A Bizottság ezt az új realitást figyelembe véve az európai biztosok vonatkozó csoportjának nevét „az európai biztosok kereskedelemmel és a globalizáció előnyünkre fordításával foglalkozó csoportja” megnevezésre módosította.



- A Japánnal, Szingapúrral és Vietnammal kötött megállapodások véglegesítése.
- Tárgyalások folytatása Mexikóval és a Mercosurral.

## **7. prioritás: A jogérvényesülés és az alapvető jogok kölcsönös bizalmon alapuló térsége**

### 2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* A pénzmosás elleni küzdelemről, a határregisztrációs rendszerről, a Schengeni Információs Rendszerről (SIS II), az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszerről (ECRIS), valamint az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszerről (ETIAS) szóló javaslatok mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* A terrorizmus elleni küzdelemre vonatkozó csomag, amely magában foglalja a következőket: intézkedések a radikalizálódás elleni küzdelemre vonatkozóan; intézkedések a gyűlöletre, erőszakra és terrorizmusra uszító illegális tartalmak gyors és proaktív észlelésének és eltávolításának biztosítására; intézkedések a terroristák által támadások előkészítésére és végrehajtására használt eszközökhöz – például veszélyes anyagokhoz vagy a terrorizmus finanszírozásához – való hozzáférés megakadályozására; iránymutatás és támogatás a tagállamok részére a közterületek védelme terén; valamint iránymutatás az adatmegőrzésre vonatkozóan.**
- **\*\*\* Az európai biztonsági stratégia megvalósítása, ideértve a következőket: jogalkotási javaslatok a biztonsággal, határigazgatással és migrációkezeléssel kapcsolatos uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás lehetővé tételére; valamint javaslat a bűnüldöző hatóságok elektronikus bizonyítékokhoz való határon átnyúló hozzáféréseinek javítására.**
- Megfelelőségi határozatokra – különösen a Japánnal való adatáramlásról szóló megfelelőségi határozatra – vonatkozó keret.
- **\*\*\* „Új megállapodás a fogyasztói érdekekért” csomag, amely a tagállami fogyasztóvédelmi hatóságok uniós szintű koordinációjának és hatékony intézkedéseinek elősegítésére, valamint az állami bűnüldözési intézkedések megerősítésére és a fogyasztók jogai védelmének javítására irányul.**
- Értelmező iránymutatás a tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatról szóló irányelv és a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról szóló rendelet alkalmazására vonatkozóan a fogyasztási cikkek kettős minőségi standardjainak megelőzése és kezelése érdekében.

### 2025-ig előrettekintő elindítandó kezdeményezések

- Közlemény az új európai főügyész feladatainak a terrorizmus elleni küzdelemre való lehetséges kiterjesztéséről, az EUSZ 86. cikkének (4) bekezdése alapján.
- Kezdeményezés a jogállamiság Európai Unión belüli érvényesítésének erősítésére.

## **8. prioritás: Elmozdulás egy új migrációs politika felé**

### 2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* A felelősség és a szolidaritás alapján megreformált közös európai menekültügyi rendszer mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által, többek között a következőkre vonatkozó javaslatokkal: a dublini rendszer reformja; új menekültügyi ügynökség létrehozása; az Eurodac reformja;**

---

**a befogadási feltételek, a menekültként való elismerés, a menekültügyi eljárás, valamint az Unió áttelepítési programjának felülvizsgálata.**

- **\*\*\* A magas szintű képzettséget igénylő munkavállalás céljából harmadik országbeli állampolgárok belépésére és tartózkodására vonatkozó javaslat (kékkártyarendszerre vonatkozó javaslat) mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* Új migrációkezelési csomag, amely magában foglalja a következőket: az európai migrációs stratégia felidős értékelése; célzott intézkedések a visszaküldések hatékonyabb megközelítésének előmozdítására; a jogi útvonalak további előmozdítása új áttelepítési kötelezettségvállalások ösztönzése révén; megreformált közös vízumpolitika; valamint a rendkívüli migrációs nyomással szembesülő tagállamokkal való uniós szolidaritás fenntartása.**
- A schengeni vízummentes utazási terület megerősítésére – ideértve a schengeni határellenőrzési kódex aktualizálására irányuló javaslatot –, valamint Romániának és Bulgáriának a schengeni térségben való teljes körű integrációjának biztosítására vonatkozó csomag.
- A külső beruházási terv mielőbbi működésbe lépése, valamint a főbb származási és tranzitországokkal való migrációs partnerségi keret végrehajtása.

## **9. prioritás: Erőteljesebb globális szerepvállalás**

2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* Az európai védelmi ipari fejlesztési program mielőbbi elfogadása a társjogalkotók által.**
- **\*\*\* Az európai védelmi cselekvési terv nyomon követése, különösen az Európai Védelmi Alap és a pénzügyi eszköztár végrehajtására összpontosítva**
- A Cotonoui Megállapodás utáni keretekről folytatandó tárgyalások tárgyalási megbízatásának tervezete.

2025-ig előretekintő elindítandó kezdeményezések

- Közlemény a minősített többségi szavazás közös külpolitika területén való alkalmazásának további fokozására irányuló lehetőségéről, az EUSZ 31. cikkének (3) bekezdése alapján.
- Szerbiának és Montenegrónak, a Nyugat-Balkán élen járó tagjelölt államainak sikeres uniós csatlakozására vonatkozó stratégia, különös hangsúlyt fektetve a jogállamiság elvére, az alapjogokra és a korrupció elleni küzdelemre, valamint a régió átfogó stabilitására.

## **10. prioritás: A demokratikus változás Uniója**

2018 végéig elindítandó és/vagy megvalósítandó kezdeményezések

- **\*\*\* Demokráciacsomag, amely magában foglalja a következőket: az európai polgári kezdeményezésről szóló rendelet módosítása annak érdekében, hogy hozzáférhetőbb és felhasználóbarátabb legyen, és a szervezők és támogatók könnyebben tudják alkalmazni; valamint javaslat az európai politikai pártok és alapítványok európai dimenziójának és átláthatóságának fokozására (a Bizottság konkrét javaslatait a mai napon terjeszti elő az Unió helyzetéről szóló értékelő beszéddel együtt).**
- Az Európai Szolidaritási Testület kiterjesztésének folytatása valamennyi érintett szereplő bevonásával, és a jogalkotási javaslatról való mielőbbi megállapodás a társjogalkotók által az év végéig.

- **\*\*\* A bizottsági eljárásrendről szóló rendelet javasolt módosításairól való mielőbbi megállapodás a társjogalkotók által.**
- Az Európa jövőjéről szóló fehér könyvről szóló vita folytatása egészen a 2019. júniusi választásokig (viták, civil párbeszéd, interakció a nemzeti parlamentekkel, együttműködés a régiókkal).

#### 2025-ig előrettekintő elindítandó kezdeményezések

- Közlemény a szubszidiaritás, az arányosság és a minőségi jogalkotás további fokozásáról az Európai Unió napi működésében.
- Közlemény az Európai Unió vezetésének hatékonyabbá tételére vonatkozó lehetőségekről.

\*\*\*

A mai szándéknnyilatkozat és az egységesebb, erősebb és demokratikusabb Európa megvalósítására irányuló ütemtervünk a Bizottság 2018. évi munkaprogramjáról folytatott intézményközi párbeszéd kiindulópontja, az Európai Parlament és az Európai Bizottság közötti kapcsolatokról szóló keretmegállapodás és a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás alapján. Határozottan elköteleztünk vagyunk az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal, valamint a nemzeti parlamentekkel való fontos kapcsolat mellett. Hiszünk abban, hogy a velük folytatott eszmecsereink szilárd alapot biztosítanak majd egy politikai és lényegre törő bizottsági munkaprogramhoz a következő meghatározó tizenhat hónapra vonatkozóan.

A következő hetekben konzultációt folytatunk majd az Európai Parlamenttel és annak érintett bizottságaival, valamint a Tanáccsal és a tagállamok kormányai állandó képviselőinek bizottságával (COREPER I és II). A következő tizenhat hónap folyamán a Bizottság továbbra is biztosítani fogja, hogy jogszabályaink megfeleljenek a célnak és tényeken alapuljanak, és hogy a szükségtelen nehézségeket megszüntessük, többek között a REFIT-platform munkájának előrevitelével. A következő évben kiemelt figyelmet szentelünk majd a függőben lévő javaslatok elfogadásának és végrehajtásának. Amint azt a Bizottság fehér könyve is hangsúlyozza, ha az európai projektet hitelesebbé és vonzóbbá akarjuk tenni, át kell hidalnunk az elvárások és a lehetőségek közötti különbségeket. Ezért nagy várakozással tekintünk az elé, hogy – az idei év kedvező tapasztalataira építve – az EU 2018. évi jogalkotási prioritásairól szóló új együttes nyilatkozatról állapotjunk meg Önökkel.

2017 és 2018 Európa számára a remény és a megújulás éve lehet, amennyiben megbízhatóan teljesítjük közös menetrendünket, és bebizonyítjuk polgárainknak, hogy az Európai Unió kész védelmet nyújtani számukra, eszközöket adni kezükbe és garantálni a biztonságukat. A jelenlegi geopolitikai háttér még inkább szükségessé tesz egy ilyen Uniót. Amint azt az uniós vezetők a Római Szerződések 60. évfordulója alkalmával tartott római találkozójukon helyesen megfogalmazták: Szilárdan hisszük, „hogy Európa jövője a mi kezünkben van, és hogy e célok elérésének legjobb eszköze az Európai Unió.” Ezért ragadjuk meg ezt a lehetőséget és dolgozzunk még keményebben polgáraink aggodalmainak eloszlatása érdekében. Most kell cselekednünk.

**Jean-Claude Juncker**

**Frans Timmermans**

