



Komisja Europejska

DOKOŃCZENIE BUDOWY UNII GOSPODARCZEJ I WALUTOWEJ

Wkład Komisji do Agendy przywódców

#FutureofEurope #EURoad2Sibiu

DOKOŃCZENIE BUDOWY UNII FINANSOWEJ



Jeżeli chcemy, by banki przestrzegały tych samych przepisów i działały pod jednakowym nadzorem na całym kontynencie, powinniśmy zachęcać wszystkie państwa członkowskie do przystąpienia do unii bankowej. Musimy zredukować utrzymujące się wciąż ryzyko w systemach bankowych niektórych państw członkowskich. Unia bankowa może funkcjonować tylko pod warunkiem, że ograniczenie ryzyka i podział ryzyka idą ze sobą w parze.

Przewodniczący Komisji Europejskiej Jean-Claude Juncker, Orędzie o stanie Unii, 13 września 2017 r.

UNIA FINANSOWA

Zintegrowana i dobrze działająca unia finansowa ma zasadnicze znaczenie dla sprawnego funkcjonowania strefy euro i całej UE. Wymaga to dokończenia budowy **unii bankowej** oraz postępów w zakresie **ograniczania ryzyka i jego podziału w sektorze bankowym**, z wykorzystaniem środków zwiększających stabilność europejskich banków. Istotne jest też stworzenie **unii rynków kapitałowych**, aby zapewnić bardziej zróżnicowane i innowacyjne instrumenty finansowe dla gospodarki realnej, stworzyć kanały dla udziału sektora prywatnego w podziale ryzyka oraz poprawić zdolność sektora finansowego UE do amortyzowania wstrząsów finansowych.

DOKOŃCZENIE BUDOWY UNII FINANSOWEJ

DOKOŃCZENIE BUDOWY UNII BANKOWEJ		STWORZENIE UNII RYNKÓW KAPITAŁOWYCH
OGRANICZANIE RYZYKA	PODZIAŁ RYZYKA	BARDZIEJ ZINTEGROWANE I LEPIEJ NADZOROWANE RYNKI KAPITAŁOWE




STWORZENIE UNII RYNKÓW KAPITAŁOWYCH

Czym jest unia rynków kapitałowych?

Celem unii rynków kapitałowych jest wzmocnienie rynków finansowych i wsparcie inwestycji w UE.



Postępy i dalsze działania:

ŚRODEK	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Przepisy dotyczące prostej, przejrzystej i standardowej sekurytyzacji	Nowe przepisy, które poszerzą możliwości inwestycji i sprzyjać będą udzielaniu kredytów gospodarstwom domowym i przedsiębiorstwom. Przyjęte przez współprawodawców w 2017 r.	●	●	●
Przegląd dyrektywy w sprawie prospektu emisyjnego	Nowe przepisy, które ułatwią dostęp do rynków finansowych dla przedsiębiorstw, zwłaszcza małych i średnich. Przyjęte przez współprawodawców w 2017 r.	●	●	●
Przegląd rozporządzenia w sprawie europejskiego funduszu venture capital (EuVECA) oraz rozporządzenia w sprawie europejskich funduszy na rzecz przedsiębiorczości społecznej (EuSEF)	Nowe przepisy w celu pobudzenia kapitału wysokiego ryzyka i inwestycji społecznych w UE. Przyjęte przez współprawodawców w 2017 r.	●	●	●
Dostosowania dyrektywy Wypłacalność II	Przepisy mające na celu wspieranie inwestycji ubezpieczycieli w projekty infrastruktury i przedsiębiorstwa infrastrukturalne. Zmiany przepisów dotyczących inwestycji infrastrukturalnych weszły w życie w 2016 r. Zmiany przepisów dotyczących przedsiębiorstw infrastrukturalnych weszły w życie w 2017 r.	●	●	●
Wniosek Komisji w sprawie ogólnoeuropejskiego indywidualnego produktu emerytalnego (OIPE)	Nowe przepisy, które wyposażą dostawców produktów emerytalnych w narzędzia umożliwiające im oferowanie prostych i innowacyjnych ogólnoeuropejskich indywidualnych produktów emerytalnych. Komisja przedstawiła wniosek w tej sprawie w czerwcu 2017 r.	●	●	●
Wniosek Komisji w sprawie przeglądu europejskich urzędów nadzoru	Reforma struktury nadzorczej UE na rzecz silniejszych i bardziej zintegrowanych rynków finansowych. Komisja przedstawiła wniosek w tej sprawie we wrześniu 2017 r.	●	●	●
Plan działania Komisji w sprawie zrównoważonych finansów	Strategia UE zachęcająca do ekologicznych i zrównoważonych inwestycji za pomocą środków regulacyjnych. Przewidziana na I kwartał 2018 r.	●	-	-
Plan działania Komisji dotyczący technologii finansowej (FinTech) oraz wniosek ustawodawczy w sprawie unijnych ram finansowania społecznościowego i pożyczek społecznościowych	Strategia UE dotycząca wspierania innowacji i konkurencji w sektorze finansowym, przy jednoczesnej ochronie konsumentów i inwestorów. Nowe unijne przepisy mające zwiększyć i ułatwić działalność transgraniczną w sektorze finansowania społecznościowego. Przewidziane na I kwartał 2018 r.	●	-	-
Unijne przepisy dotyczące zabezpieczonych obligacji	Inicjatywa ustawodawcza mająca wspierać rynki obligacji zabezpieczonych jako źródła finansowania dla banków, wykorzystująca mocne strony i specyfikę obowiązujących ram krajowych. Przewidziana na I kwartał 2018 r.	●	-	-




● Przedstawione/uzgodnione ● Porozumienie możliwe w 2018 r. pod warunkiem zdecydowanego zaangażowania politycznego wszystkich instytucji UE
 ● Wniosek ma zostać przedstawiony przez Komisję

DOKOŃCZENIE BUDOWY UNII BANKOWEJ

Pierwszym filarem unii bankowej jest Jednolity Mechanizm Nadzorczy dla wszystkich banków w strefie euro oraz banków w państwach członkowskich spoza strefy euro, które zdecydowały się przystąpić do unii bankowej. Jednolity mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji wraz z jednolitym funduszem restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji stanowią drugi filar unii bankowej. Do jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji stopniowo wpływają wkłady z banków i zakłada się, że do 2024 r. będzie on dysponował kwotą około 55 mld euro. W 2013 r. państwa członkowskie uzgodniły utworzenie mechanizmu ochronnego dla jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji. Taki mechanizm ochronny byłby wykorzystywany w ostateczności i charakteryzowałby się neutralnością budżetową, ponieważ wszelkie potencjalne wypłaty byłyby spłacane przez sektor bankowy. Przewodniczący Juncker w orędziu o stanie Unii w 2017 r. uznał uruchomienie takiego mechanizmu ochronnego za kwestię priorytetową. Będzie to istotny krok w kierunku dokończenia budowy unii bankowej.



Postępy i dalsze działania:

ŚRODEK	OPIS	 Komisja Europejska	 Parlament Europejski	 Rada Unii Europejskiej
Jednolity Mechanizm Nadzorczy	<i>Jednolity Mechanizm Nadzorczy w Europejskim Banku Centralnym nadzoruje wszystkie banki w strefie euro oraz banki w państwach członkowskich spoza strefy euro, które zdecydowały się przystąpić do unii bankowej. Działa od listopada 2014 r.</i>	●	●	●
Jednolity mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji	<i>Jednolity mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji może przeprowadzać restrukturyzację i uporządkowaną likwidację upadających lub zagrożonych upadłością banków, nie powodując przy tym niestabilności finansowej. Obejmuje wszystkie banki podlegające pod Jednolity Mechanizm Nadzorczy. Działa od stycznia 2016 r.</i>	●	●	●
Jednolity fundusz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji	<i>Jednolity fundusz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji może wspierać sprawną restrukturyzację i uporządkowaną likwidację banków. Stopniowo wpływają do niego wkłady z banków i w 2024 r. będzie on dysponował kwotą około 55 mld euro.</i>	●	●	●
Europejski system gwarantowania depozytów	<i>Wniosek Komisji w sprawie europejskiego systemu gwarantowania depozytów z listopada 2015 r. wzmocniłby ochronę deponentów bankowych w całej unii bankowej. Współprawodawcom dotychczas nie udało się osiągnąć porozumienia w tej sprawie. W październiku 2017 r. Komisja zaproponowała dalsze działania w tym zakresie.</i>	●	●	●
Pakiet bankowy z listopada 2016 r.	<i>Komisja zaproponowała wzbogacenie jednolitego zbioru przepisów o dalsze środki ograniczające ryzyko. W październiku 2017 r. osiągnięto porozumienie polityczne w sprawie pierwszych kluczowych środków (hierarchia wierzycieli i MSSF 9).</i>	●	●	●
Nowe unijne przepisy dotyczące nadzoru ostrożnościowego firm inwestycyjnych	<i>Komisja przedłożyła wniosek ustawodawczy w sprawie bardziej ukierunkowanego systemu ograniczania ryzyka w działalności firm inwestycyjnych. Przewidziany na IV kwartał 2017 r.</i>	●	-	-

Dalsze ograniczenie liczby kredytów zagrożonych w bilansach unijnych banków	<i>W lipcu 2017 r. Rada uzgodniła plan działania dotyczący kredytów zagrożonych. W związku z tym Komisja przedłoży kilka inicjatyw w tej sprawie. Przewidziane na I kwartał 2018 r.</i>	●	-	-
Papiery wartościowe zabezpieczone obligacjami skarbowymi dla strefy euro	<i>Takie instrumenty mogłyby zwiększyć transgraniczny podział ryzyka przez większą dywersyfikację ryzyka – pod względem inwestorów i granic – w unii gospodarczej i walutowej. Komisja przedstawi wniosek ustawodawczy dotyczący ram umożliwiających wprowadzenie takich papierów wartościowych. Przewidziany na I kwartał 2018 r.</i>	●	-	-

● Przedstawione/uzgodnione ● Porozumienie możliwe w 2018 r. pod warunkiem zdecydowanego zaangażowania politycznego wszystkich instytucji UE
 ● Wniosek ma zostać przedstawiony przez Komisję

PLAN DZIAŁANIA NA RZECZ DOKOŃCZENIA BUDOWY UNII BANKOWEJ DO 2018 R.

2017 R.

- ✓ Porozumienie współprawodawców w sprawie pierwszych punktów ujętych w pakiecie bankowym z listopada 2016 r. (międzynarodowy standard sprawozdawczości finansowej N.9 – MSSF9, hierarchia wierzycieli banków i duże ekspozycje z tytułu zadłużenia denominowanego w walucie obcej) oraz znaczne postępy w zakresie pozostałej części pakietu
- ✓ Wyjaśnienie przez Komisję obowiązujących uprawnień nadzorczych w celu wyeliminowania ryzyka związanego z kredytami zagrożonymi w ramach sprawozdania z przeglądu Jednolitego Mechanizmu Nadzorczego
- ✓ Wniosek ustawodawczy Komisji dotyczący przeglądu firm inwestycyjnych

2018 R.

- ✓ Wypracowanie stanowiska Parlamentu Europejskiego i ogólnego podejścia Rady (**IV kw. 2017 r. / I kw. 2018 r.**) oraz przyjęcie przez współprawodawców (**II kw. 2018 r.**) pakietu bankowego z listopada 2016 r.
- ✓ Wypracowanie stanowiska Parlamentu Europejskiego i ogólnego podejścia Rady (**II kw. 2018 r.**) oraz przyjęcie przez współprawodawców (**IV kw. 2018 r.**) wniosku dotyczącego europejskiego systemu gwarantowania depozytów
- ✓ Porozumienie w sprawie wspólnego mechanizmu ochronnego (**2018 r.**)
- ✓ Wnioski Komisji dotyczące środków eliminujących problemy związane z kredytami zagrożonymi (**wiosna 2018 r.** – wnioski mają zostać przyjęte przez współprawodawców najpóźniej **na początku 2019 r.**)
- ✓ Ramy umożliwiające wprowadzenie papierów wartościowych zabezpieczonych obligacjami skarbowymi (początek 2018 r.)

Wiosna 2019 r.

- ✓ Wszystkie przewidziane środki ograniczania ryzyka i podziału ryzyka powinny być już wprowadzone i powinien się rozpocząć etap wdrażania