



EU:N TALOUSARVIO TULEVAISUUTTA VARTEN

#EUBudget #EUdefence



13. kesäkuuta 2018

EUROOPAN PUOLUSTUSRAHASTO



MIKSI EU:N PUOLUSTUSRAHASTOA TARVITAAN?

Maailmassa, jossa geopoliittinen epävakaus lisääntyy ja uudet uhkat, kuten kyberhyökkäykset, ylittävät maiden rajoja, Euroopan unionin on otettava enemmän vastuuta kansalaistensa, heidän arvojen ja elämäntapansa puolustamisesta ja suojelemisesta.

EU ei voi korvata EU-maiden omia toimia puolustuksen alalla, mutta se voi kannustaa EU-maita kehittämään ja hankkimaan yhdessä teknologiaa ja kalustoa, joita tarvitaan vastaamiseksi yhteisiin turvallisuus- ja puolustushaasteisiin. Euroopan unioni tehostaa toimiaan Euroopan yhteisen turvallisuuden ja puolustuksen hyväksi ja tekee tiivistä yhteistyötä kumppaneidensa, kuten Naton, kanssa.



3/4 eurooppalaisista haluaa vahvemman yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan



MIKÄ PUOLUSTUSRAHASTO ON?

Euroopan puolustusrahastolla edistetään Euroopan strategista riippumattomuutta sen kansalaisten suojelemisessa ja puolustamisessa. Sen avulla koordinoitaan, täydennetään ja vahvistetaan puolustukseen tehtyjä kansallisia investointeja.

Puolustusrahastolla edistetään jäsenvaltioiden yhteistyötä ja tuotetaan uusinta yhteentoimivaa puolustusalan teknologiaa ja kalustoa. Sillä kannustetaan voimakkaasti pk-yrityksiä osallistumaan yhteistoimintahankkeisiin ja edistetään läpimurtoinnovaatioihin perustuvia ratkaisuja.



MITÄ PUOLUSTUSRAHASTOLLA SAAVUTETAAN?



Rahaston avulla voidaan nopeuttaa kilpailukykyistä ja innovatiivista teollista ja teknologista perustaa, joka kykenee täyttämään Euroopan puolustustarpeet täysin yhteentoimivan huipputeknologian ja -kaluston avulla.



EU-maat voivat yhdistämällä resurssejaan saada paremman vastineen investoinneilleen ja kehittää teknologiaa ja kalustoa, jota ne eivät pystyisi kehittämään yksinään.



Tarjoamalla tukea tutkimuksen ja kehityksen koko elinkaaren ajan varmistetaan, etteivät tutkimustulokset jää hyödyntämättä prototyyppien kehittämisen ja teknologian testauksen puutteellisen rahoituksen vuoksi.



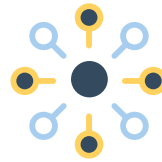
NYKYISEN HAJANAISUUDEN JA TEHOTTOMUUDEN HINTA

	EU	Yhdysvallat
Puolustusmenot		
Yhteensä	227 miljardia euroa	545 miljardia euroa
% BKT:stä	1,34	3,3
Investoinnit sotilasta kohti	27 639 euroa	108 322 euroa
Käytössä olevien järjestelmien päällekkäisyys		
Asejärjestelmätyyppien määrä*	178	30
Keskeiset taistelupanssarivaunut	17	1
Hävittäjät/fregatit	29	4
Hävittäjäkoneet	20	6

* Asejärjestelmätyyppien määrä valittuja asejärjestelmäluokkia varten
Lähde: NATO, International Institute for Strategic Studies, SIPRI, Munich Security Report 2017



EU-maiden turvallisuus- ja puolustusyhteistyön puuttumisen arvioidaan aiheuttavan vuosittain 25–100 miljardin euron kustannukset.



Tällä hetkellä noin 80 prosenttia puolustushankinnoista tehdään puhtaasti kansalliselta pohjalta, mikä johtaa kalliisiin päällekkäisyyksiin sotilaallisissa voimavaroissa.



Eurooppalaiseen puolustusalan tutkimus- ja teknologiayhteistyöhön on vuodesta 2010 käytetty vuosittain alle 200 miljoonaa euroa.



MITEN PUOLUSTUSRAHASTO RAHOITETAAN?

Komissio ehdottaa Euroopan puolustusrahastolle **13 miljardin euron** määrärahoja vuosiksi 2021–2027.

EU:sta tulee näin yksi Euroopan neljästä suurimmasta investoijasta puolustusalan tutkimukseen.

Euroopan puolustusrahaston tukea voidaan täydentää käyttämällä InvestEU-rahaston rahoitustukea, joka kohdistetaan puolustusosalalle.

EUROOPAN PUOLUSTUSRAHASTOLLE MYÖNNETYT EU:N MÄÄRÄRAHAT

4,1 miljardia euroa yhteistoimintaan perustuvaan puolustusalan tutkimukseen, jolla puututaan uusiin ja tuleviin turvallisuusuhkiin



8,9 miljardia euroa yhteistoimintaan perustuvien voimavarojen kehittämishankkeiden yhteisrahoitukseen kansallisten rahoitusosuuksien täydentämiseksi



MITEN RAHASTO TOIMII?

Rahastolla tuetaan kilpailukykyisiä ja yhteistoimintaan perustuvia puolustushankkeita koko tutkimus- ja kehityssyklin ajan. Tarkoituksena on vaikutusten vahvistaminen.

EU rahoittaa suoraan kaikki kustannukset tutkimusvaiheen aikana erityisesti avustusten kautta. Tämän vaiheen jälkeen rahastosta täydennetään EU-maiden investointeja yhteisrahoituksella, joka on enintään 20 prosenttia prototyypin kehittämiskustannuksista ja enintään 80 prosenttia sertifiointi- ja testaustoimista.

Rahasto ei kata hankintavaihetta. Kuitenkin jos EU-maat päättävät yhdessä hankkia voimavaroja, esimerkiksi helikoptereita, komissio voi tarjota käytännön tukea. Se voi auttaa valitsemaan toimivat rahoitusjärjestelyt, osallistua sopimusehtojen ja puitesopimusten laatimiseen sekä antaa neuvoja omistusrakenteista.



- > **Ainoastaan yhteistoimintaan perustuvat hankkeet** ovat tukikelpoisia. Kaikissa hankkeissa olisi oltava vähintään kolme osallistujaa kolmesta eri EU-maasta.
- > **Hankkeet määritetään EU-maiden kanssa asetettujen prioriteettien mukaisesti**, ja niiden tavoitteena on unionin turvallisuus- ja puolustusasetusten edistäminen niiden puolustusvoimavaroihin liittyvien prioriteettien mukaisesti, joista EU-maat ovat sopineet yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan ja muiden alueellisten ja kansainvälisten organisaatioiden (NATO) puitteissa.
- > Rahastolla edistetään **pk-yritysten osallistumista hankkeisiin maiden rajojen yli** asettamalla käyttöön suurempia rahoitusosuuksia ja suosimalla sellaisten konsortioiden hankkeita, joissa on mukana pk-yrityksiä.
- > **Viisi prosenttia määrärahoista varataan murroksellisille suuririskisille innovaatioille**, joilla edistetään Euroopan pitkän aikavälin teknologista johtosijaa ja riippumattomuutta puolustusalaalla.
- > Sen varmistamiseksi, että EU:n varoja käytetään tehokkaasti, rahastosta yhteisrahoitetaan yhteisten prototyyppien kehittämistä vain, jos **EU-maat sitoutuvat ostamaan lopullisen tuotteen**. EU ei omista voimavaroja.
- > **Pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PESCO)** tukikelpoisten hankkeiden EU:n yhteisrahoitusosuudet voivat olla suurempia (10 prosentin lisäosuus), mutta rahastosta ei myönnetä rahoitusta automaattisesti.



MITKÄ OVAT OLLEET RAHASTOA EDELTÄVÄT VAIHEET?

Rahasto perustuu Junckerin komission pyrkimyksiin edistää ja testata puolustusyhteistyötä.

EU:n talousarviosta vuosille 2017–2019 on myönnetty 90 miljoonaa euroa puolustusalan tutkimukseen ja ensimmäinen osa EU:n avustuksista puolustusalan hankkeisiin on jo allekirjoitettu. Niiden joukossa on 35 miljoonan euron avustus Ocean2020-hankkeelle, jolla tehostetaan merialueiden valvontaa integroimalla miehittämättömät ilma-alukset ja sukellusveneet laivaston toimintaan. Uudet puolustusalan tutkimusta koskevat ehdotuspyyntöt käynnistetään pian.

Komissio on käynnistänyt myös Euroopan puolustusteollisen kehittämisohjelman (EDIDP), jonka suunnitellut määrärahat ovat 500 miljoonaa euroa vuosina 2019 ja 2020. Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat tehneet ohjelmasta väliaikaisen sopimuksen, ja ohjelmaa toteutetaan tammikuusta 2019 alkaen.



MITEN RAHASTOLLA TÄYDENNETÄÄN MUITA PUOLUSTUSALOITTEITA?

- > Varmistetaan tiiviit yhteydet Euroopan puolustusrahaston ja puolustusalan pysyvän rakenteellisen yhteistyön (**PESCO**) yhteydessä toteutettujen hankkeiden välillä.
- > Muita puolustukseen liittyviä toimia tuetaan 10,5 miljardilla eurolla **Euroopan rauhanrahastosta**, joka on monivuotisen rahoituskehiksen ulkopuolinen talousarvioon kuulumaton väline. Sillä pyritään lisäämään EU:n tukea kolmansien osapuolten rauhanoperaatioille maailmanlaajuisesti ja kattamaan yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan sotilasoperaatioiden yhteiset kustannukset (jotka katetaan tällä hetkellä Athene-järjestelmästä) sekä mahdollistamaan EU:n osallistuminen laajempiin toimiin, joilla tuetaan kumppanimaiden puolustusvoimia infrastruktuurien, kaluston tai teknisen sotilaallisen avun kautta.
- > Verkkojen Eurooppa -välineelle osoitetaan omat määrärahat, joiden suuruus on 6,5 miljardia euroa. Näin parannetaan EU:n strategisia liikenneinfrastruktuureja, jotta ne soveltuvat **sotilaalliseen liikkuvuuteen**.
- > Yhteistyötä tiivistetään uudella tutkimuksen ja innovoinnin **Euroopan horisontti** -ohjelmalla, jonka määrärahat ovat 100 miljardia euroa, jotta siviilialan tutkimustuloksia voidaan hyödyntää puolustusvoimavarojen kehittämisessä ja päinvastoin. Näin voidaan välttää tarpeeton päällekkäisyys.