



Wytyczne dotyczące polityki fiskalnej na 2024 r.: Wspieranie zdolności obsługi zadłużenia oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu

Brussels, 8 marca 2023 r.

Komisja przedstawia dziś państwom członkowskim [wytyczne](#) dotyczące prowadzenia i koordynacji polityki fiskalnej na przyszły rok. Wytyczne te powstały w czasie, gdy przyszłe ramy zarządzania gospodarczego stanowią przedmiot dyskusji. Ogólnie rzecz biorąc, polityka fiskalna w 2024 r. powinna zapewnić zdolności obsługi zadłużenia w średnim okresie oraz wspierać trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu we wszystkich państwach członkowskich.

Skutki dezaktywacji ogólnej klauzuli wyjścia i trwającego przeglądu zarządzania gospodarczego

Ogólna klauzula wyjścia przewidziana w pakcie stabilności i wzrostu, zgodnie z którą możliwe jest tymczasowe odstępstwo od wymogów budżetowych mających zwykle zastosowanie w przypadku poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej, zostanie wyłączona pod koniec 2023 r. Zakończenie okresu, w którym obowiązywała ogólna klauzula wyjścia, doprowadzi do wznowienia ilościowych i zróżnicowanych zaleceń z zakresu polityki fiskalnej dla poszczególnych krajów.

Trwają dyskusje na temat zmienionych ram zarządzania gospodarczego w oparciu o [kierunki](#) przedstawione przez Komisję w listopadzie 2022 r. Do czasu wejścia w życie nowych ram zarządzania gospodarczego oraz z uwagi na nową rzeczywistość po pandemii powrócenie do wdrażania zasad paktu stabilności i wzrostu obowiązujących przed uruchomieniem ogólnej klauzuli wyjścia w 2020 r. nie byłoby wskazane.

Ponieważ nie wdrożono jeszcze nowych ram prawnych, opartych na wynikach trwającego przeglądu zarządzania gospodarczego, zastosowanie mają nadal obecne ramy prawne. Jednocześnie, aby umożliwić skuteczne przejście do przyszłych reguł fiskalnych oraz uwzględnić obecne wyzwania, niektóre elementy kierunków reform nakreślonych przez Komisję, które są spójne z obowiązującymi przepisami, mogłyby zostać już włączone do cyklu nadzoru budżetowego.

W związku z tym Komisja jest gotowa zaproponować zalecenia dla poszczególnych krajów w sprawie polityki fiskalnej na 2024 r., obejmujące wymogi ilościowe, a także jakościowe wytyczne dotyczące inwestycji i środków w dziedzinie energii. Zalecenia te będą spójne z kryteriami zaproponowanymi przez Komisję w kierunkach reform, a jednocześnie spójne z obowiązującym prawodawstwem w ramach paktu stabilności i wzrostu.

Wytyczne dotyczące przygotowywania planów stabilności i konwergencji

Państwa członkowskie są proszone o określenie w swoich programach stabilności i konwergencji celów budżetowych zgodnych z kryteriami korekty budżetowej określonymi w kierunkach reform przedstawionych przez Komisję. Zachęca się również państwa członkowskie do omówienia sposobu, w jaki ich plany reform i inwestycji mają przyczynić się do stabilności budżetowej oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu – w tym celów transformacji ekologicznej i cyfrowej – zgodnie z kryteriami określonymi w kierunkach reform.

W związku z tym Komisja jest gotowa zaproponować zalecenia dla poszczególnych krajów w sprawie polityki fiskalnej na 2024 r., które są:

- zgodne z celami fiskalnymi państw członkowskich określonymi w ich programach stabilności i konwergencji, przy założeniu że cele te są spójne z zapewnieniem tendencji spadkowej wskaźnika długu publicznego lub utrzymania go na ostrożnym poziomie oraz pod warunkiem że deficyt budżetowy będzie się kształtował poniżej wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB w perspektywie średniookresowej;
- określone ilościowo i zróżnicowane w zależności od tego, z jakimi problemami mają do czynienia państwa członkowskie, jeśli chodzi o dług publiczny;
- sformułowane na podstawie wydatków pierwotnych netto, zgodnie z kierunkami reform

proponowanymi przez Komisję.

Ponadto w swoich zaleceniach dla poszczególnych krajów dotyczących polityki fiskalnej Komisja będzie nadal kładła nacisk na inwestycje publiczne. Wszystkie państwa członkowskie powinny w dalszym ciągu chronić inwestycje finansowane ze środków krajowych i zapewniać skuteczne wykorzystanie środków w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz innych funduszy UE, w szczególności inwestycje na rzecz transformacji ekologicznej i cyfrowej oraz odporności.

Zalecenia dla poszczególnych krajów będą również zawierały wytyczne dotyczące kosztów budżetowych środków realizowanych w dziedzinie energii.

Wdrażanie procedury nadmiernego deficytu

Z uwagi na utrzymujący się aktualnie wysoki poziom niepewności co do perspektyw makroekonomicznych i budżetowych, Komisja uważa, że decyzja o tym, czy objąć państwa członkowskie procedurą nadmiernego deficytu, nie powinna być podejmowana wiosną tego roku. Komisja zaproponuje Radzie wszczęcie, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, procedur nadmiernego deficytu opartych na kryterium deficytu wiosną 2024 r. na podstawie danych dotyczących wyników budżetu za 2023 r.

Państwa członkowskie powinny wziąć to pod uwagę podczas wykonywania swoich budżetów za 2023 r. oraz przygotowywania programów stabilności i konwergencji wiosną tego roku, a także projektów planów budżetowych na 2024 r. na jesieni.

Przyszłe wnioski dotyczące zarządzania gospodarczego

Zgodnie z [kierunkami](#) przedstawionymi przez Komisję w listopadzie 2022 r. trwają dyskusje na temat reformy ram zarządzania gospodarczego, przy czym w odniesieniu do szeregu kluczowych kwestii pojawia się zbieżność poglądów. Inne kwestie wymagają doprecyzowania.

Komisja zamierza przedstawić wnioski ustawodawcze po najbliższym posiedzeniu Rady Europejskiej do Spraw Gospodarczych i Finansowych w marcu 2023 r.

Co dalej?

W niniejszym komunikacie określono wstępne wytyczne dotyczące polityki fiskalnej na 2024 r. Będą one w razie potrzeby aktualizowane w ramach wiosennego pakietu europejskiego semestru w maju 2023 r.

Zaktualizowane wytyczne będą nadal odzwierciedlały globalną sytuację gospodarczą, specyficzną sytuację każdego państwa członkowskiego, postępy w dyskusjach na temat trwającego przeglądu zarządzania gospodarczego i debat politycznych w Radzie.

Zachęca się państwa członkowskie do uwzględnienia tych wytycznych w swoich programach stabilności i konwergencji.

Kontekst

Przedstawione dziś wytyczne mają pomóc w przygotowywaniu programów stabilności i konwergencji, w których państwa członkowskie określają swoje średnioterminowe plany fiskalno-strukturalne. Wiosną zostaną wydane zalecenia budżetowe dla poszczególnych krajów, które będą podstawą monitorowania przez Komisję wyników budżetowych, począwszy od projektów planów budżetowych państw członkowskich strefy euro na 2024 r., które Komisja oceni jesienią.

W listopadzie 2022 r. Komisja opublikowała [kierunki](#) reformy ram zarządzania gospodarczego. Główne cele wniosku to poprawa poczucia odpowiedzialności na szczeblu krajowym, uproszczenie ram i dążenie do większego ukierunkowania w perspektywie średnioterminowej w połączeniu z bardziej konsekwentnym i spójniejszym egzekwowaniem przepisów.

Dodatkowe informacje

[Pytania i odpowiedzi](#): Komisja Europejska przedstawia wytyczne dotyczące polityki fiskalnej na 2024 r.

[Komunikat w sprawie wytycznych dotyczących polityki fiskalnej na 2024 r.](#)

[Komunikat w sprawie kierunków reformy unijnych ram zarządzania gospodarczego](#)

Gospodarka UE przetrwała ostatnio wiele wstrząsów, od pandemii po skutki wojny Rosji przeciwko Ukrainie. Nadszedł czas, by bardziej skupić się na przyszłym wzroście gospodarczym i zdolności obsługi zadłużenia. Chcemy, aby państwa członkowskie wyznaczyły na 2024 r. ambitne cele fiskalne, nakreśliły wiarygodne ścieżki redukcji zadłużenia i określiły, w jaki sposób skorzystają z reform i inwestycji, aby osiągnąć trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu. Nadeszła pora, by – począwszy od najmniej ukierunkowanych środków – stopniowo wycofywać znaczne wsparcie, którego obywatele i przedsiębiorstwa potrzebowali, aby poradzić sobie z ubiegłorocznym wzrostem cen energii. Zdrowe finanse publiczne wysokiej jakości zapewnią dobrą podstawę dla przyspieszenia transformacji ekologicznej i cyfrowej oraz wzmocnienia naszej konkurencyjności.

Valdis Dombrovskis, wiceprzewodniczący wykonawczy do spraw gospodarki służącej ludziom - 08/03/2023

W 2020 r. słusznie uruchomiono ogólną klauzulę wyjścia przewidzianą w pakcie stabilności i wzrostu. Pozwoliło to rządowi UE przeznaczyć potrzebne środki na złagodzenie skutków pandemii COVID-19, a następnie skutków wojny Rosji przeciwko Ukrainie. Jako że pomogliśmy naszej gospodarce przetrwać ten niespotykany dotychczas kryzys, możemy teraz potwierdzić, że z końcem bieżącego roku klauzula ta przestanie obowiązywać. Dziś przekazujemy również państwom członkowskim jasne wytyczne dotyczące opracowywania budżetu na 2024 rok, podczas gdy reforma paktu stanowi przedmiot konstruktywnych dyskusji. Rządy powinny prowadzić rozsądną politykę fiskalną, chronić inwestycje publiczne i stopniowo wycofywać środki wsparcia energetycznego, zaczynając od tych najmniej ukierunkowanych. Ponadto, ze względu na wciąż dużą niepewność gospodarczą, postanowiliśmy do wiosny 2024 r. nie wszczynać procedur nadmiernego deficytu.

Komisarz Paolo Gentiloni - 08/03/2023

Kontakty z mediami:

[Veerle NUYTS](#) (+32 2 299 63 02)

[Laura BERARD](#) (+32 2 295 57 21)

Zapytania od obywateli: Serwis [Europe Direct](#) – tel. [[00 800 67 89 10 11](#)] lub [e-mail](#)

Related media

 [Press conference by Valdis Dombrovskis, Executive Vice-President of the European Commission, and Paolo Gentiloni, European Commissioner, on the fiscal policy guidance for 2024](#)