



Pomoc państwa: Komisja zatwierdza wart 1,9 mld euro polski program wsparcia przedsiębiorstw dotkniętych skutkami pandemii koronawirusa

Bruksela, 20 stycznia 2021 r.

Komisja Europejska zatwierdziła polski program o wartości 1,9 mld euro (8,6 mld złotych) mający na celu wsparcie przedsiębiorstw działających w określonych sektorach dotkniętych pandemią koronawirusa. Program został zatwierdzony na podstawie [tymczasowych ram](#) pomocy państwa.

Wiceprzewodnicząca wykonawcza Margrethe **Vestager**, odpowiedzialna za politykę konkurencji, skomentowała: *Przedsiębiorstwa działające w sektorach, takich jak turystyka, rozrywka i sport dotkliwie odczuły skutki pandemii koronawirusa. Polski program ułatwi przedsiębiorstwom działającym w tych sektorach w obecnych trudnych czasach dostęp do płynności i pomoże im zapewnić ciągłość działalności gospodarczej. Nadal ściśle współpracujemy z państwami członkowskimi, poszukując realnych rozwiązań łagodzących skutki gospodarcze pandemii koronawirusa, zgodnie z przepisami UE.*

Polskie środki pomocy

Polska zgłosiła Komisji, zgodnie z [tymczasowymi ramami](#) pomocy państwa, program, który zapewni wsparcie przedsiębiorstwom dowolnej wielkości działającym w sektorach odczuwających skutki pandemii koronawirusa, m.in. w sektorze gastronomii, fitness, targów, imprez scenicznych, filmów, rozrywki i rekreacji, fotografii i fizjoterapii. Przedsiębiorstwa te nie mogły świadczyć usług ze względu na środki wprowadzone przez rząd Polski w celu ograniczenia rozprzestrzeniania się wirusa lub musiały ponieść koszty związane z ograniczeniami sanitarnymi, co spowodowało spadek liczby klientów.

W ramach zgłoszonego programu wsparcie publiczne będzie miało formę dotacji bezpośrednich i zwolnień z obowiązku opłacania składek:

- pomoc w formie dotacji będzie świadczona na rzecz przedsiębiorstw deklarujących spadek: (i) dochodów w październiku lub listopadzie 2020 r. o co najmniej 40 proc. w porównaniu z dochodami w tym samym okresie 2019 r.; (ii) dochodów w jednym z trzech miesięcy poprzedzających złożenie wniosku o pomoc o najmniej 40 proc. w porównaniu z dochodami uzyskanymi w poprzednim miesiącu lub w tym samym miesiącu poprzedniego roku;
- pomoc w formie zwolnień z obowiązku opłacania składek (np. składki na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne) w okresie od 1 do 30 listopada 2020 r. będzie przysługiwała przedsiębiorstwom, które deklarują spadek dochodów w listopadzie 2020 r. o co najmniej 40 proc. w porównaniu z dochodami w listopadzie 2019 r.

Komisja uznała, że program zgłoszony przez Polskę jest zgodny z warunkami określonymi w [tymczasowych ramach](#) pomocy państwa. W szczególności pomoc (i) nie przekroczy 800 tys. euro na przedsiębiorstwo; (ii) zostanie przyznana najpóźniej do dnia 30 czerwca 2021 r.; (iii) nie zostanie przyznana przedsiębiorstwom, które znajdowały się już w trudnej sytuacji 31 grudnia 2019 r. (z wyjątkiem mikroprzedsiębiorstw i małych przedsiębiorstw, jeżeli w chwili przyznania pomocy przedsiębiorstwa te nie są objęte zbiorowym postępowaniem upadłościowym na mocy prawa krajowego i nie skorzystały z pomocy na ratowanie ani na restrukturyzację).

Komisja uznała, że środek jest konieczny, właściwy i proporcjonalny, biorąc pod uwagę konieczność zaradzenia poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego, zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. b) TFUE i warunkami określonymi w [tymczasowych ramach](#) pomocy państwa.

W związku z tym Komisja zatwierdziła środek pomocy na podstawie unijnych zasad pomocy państwa.

Kontekst

Komisja Europejska przyjęła [tymczasowe ramy](#) pomocy państwa, aby umożliwić państwom członkowskim skorzystanie z pełnej elastyczności przewidzianej w zasadach pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w związku z pandemią COVID-19. W tymczasowych ramach pomocy państwa, zmienionych [3 kwietnia](#), [8 maja](#), [29 czerwca](#) i [13 października](#) 2020 r., przewidziano następujące

rodzaje pomocy, której mogą udzielać państwa członkowskie:

(i) **Dotacje bezpośrednie, zastrzyki kapitału, selektywne korzyści podatkowe oraz zaliczki** w wysokości do 100 tys. euro dla przedsiębiorstw prowadzących działalność w sektorze podstawowej produkcji rolnej, do 120 tys. euro dla przedsiębiorstw prowadzących działalność w sektorze rybołówstwa i akwakultury oraz do 800 tys. euro dla przedsiębiorstw prowadzących działalność we wszystkich pozostałych sektorach; środki te pozwolą pokryć pilne potrzeby w zakresie płynności. Państwa członkowskie mogą również udzielać nieoprocentowanych pożyczek lub gwarancji na zabezpieczenie pożyczek pokrywających 100 proc. ryzyka, do wysokości nominalnej 800 tys. euro na przedsiębiorstwo. Wyjątek stanowi sektor podstawowej produkcji rolnej oraz sektor rybołówstwa i akwakultury, w przypadku których zastosowanie mają limity w wysokości odpowiednio 100 tys. euro i 120 tys. euro na przedsiębiorstwo.

(ii) **Gwarancje państwowe na zabezpieczenie pożyczek zaciąganych przez przedsiębiorstwa**, dzięki którym banki nadal będą udzielać pożyczek klientom, którzy ich potrzebują. Takie gwarancje państwowe mogą pokrywać do 90 proc. ryzyka związanego z pożyczkami, aby pomóc przedsiębiorstwom w zaspokojeniu pilnych potrzeb kapitałowych i inwestycyjnych.

(iii) **Subsydiowane pożyczki ze środków publicznych dla przedsiębiorstw (dług uprzywilejowany i podporządkowany)** z korzystnymi stopami oprocentowania. Pożyczki te mogą pomóc przedsiębiorstwom w zaspokojeniu pilnych potrzeb kapitałowych i inwestycyjnych.

(iv) **Gwarancje dla banków kierujących pomoc państwa do gospodarki realnej**, zapewniające uznanie takiego wsparcia za pomoc bezpośrednią dla klientów banków, a nie dla samych banków, oraz wytyczne dotyczące sposobu minimalizowania zakłócenia konkurencji między bankami.

(v) **Publiczne krótkoterminowe ubezpieczenia kredytów eksportowych** w odniesieniu do wszystkich państw, bez potrzeby wykazywania przez zainteresowane państwo członkowskie, że dane państwo jest tymczasowo państwem o ryzyku niezbywalnym.

(vi) **Wsparcie na badania i rozwój związane z koronawirusem**, mające na celu zaradzenie obecnemu kryzysowi w obszarze zdrowia, przyznawane w formie dotacji bezpośrednich, zaliczek zwrotnych lub korzyści podatkowych. Można przyznawać dodatkowe wsparcie na projekty oparte na transgranicznej współpracy między państwami członkowskimi.

(vii) **Wsparcie na budowę i rozbudowę placówek przeprowadzających testy**, mające na celu opracowywanie i testowanie produktów (w tym szczepionek, respiratorów i odzieży ochronnej) użytecznych w walce z pandemią COVID-19, aż do pierwszego zastosowania przemysłowego. Wsparcie to może przyjąć formę dotacji bezpośrednich, korzyści podatkowych, zaliczek zwrotnych i gwarancji chroniących przed stratami. Przedsiębiorstwa mogą otrzymać dodatkowe wsparcie, jeśli ich inwestycje są współfinansowane przez większą liczbę państw członkowskich i gdy taka inwestycja zostanie ukończona w ciągu dwóch miesięcy od udzielenia wsparcia.

(viii) **Wsparcie na wytwarzanie produktów istotnych z punktu widzenia walki z pandemią wywołaną przez koronawirusa** w formie dotacji bezpośrednich, korzyści podatkowych, zaliczek zwrotnych i gwarancji chroniących przed stratami. Przedsiębiorstwa mogą otrzymać dodatkowe wsparcie, jeśli ich inwestycje są współfinansowane przez większą liczbę państw członkowskich i gdy taka inwestycja zostanie ukończona w ciągu dwóch miesięcy od udzielenia wsparcia.

(ix) **Ukierunkowane wsparcie w formie odroczenia płatności podatków lub zawieszenia składek na ubezpieczenie społeczne** dla tych sektorów, regionów lub rodzajów przedsiębiorstw, które najbardziej odczuwają skutki pandemii.

(x) **Ukierunkowane wsparcie w formie dopłat do wynagrodzeń pracowników** dla tych przedsiębiorstw w sektorach lub regionach najbardziej dotkniętych skutkami pandemii, które w przeciwnym wypadku musiałyby dokonywać zwolnień.

(xi) **Ukierunkowana pomoc w formie dokapitalizowania** dla przedsiębiorstw niefinansowych, jeżeli nie jest dostępne żadne inne właściwe rozwiązanie. Wprowadzono zabezpieczenia zapobiegające nadmiernym zakłóceniom konkurencji na jednolitym rynku: warunki dotyczące konieczności, adekwatności i wielkości interwencji; warunki wejścia przez państwo w struktury kapitałowe przedsiębiorstw oraz wynagrodzenie; warunki dotyczące wyjścia państwa ze struktur kapitałowych przedsiębiorstw; warunki dotyczące sposobu zarządzania, w tym zakaz dywidend i pułapy wynagrodzeń dla kadry kierowniczej wyższego szczebla; zakaz subsydiowania skrośnego i zakaz nabywania oraz dodatkowe środki mające na celu ograniczenie zakłóceń konkurencji; wymogi w zakresie przejrzystości i sprawozdawczości.

(xii) **Wsparcie na rzecz niepokrytych kosztów stałych** dla przedsiębiorstw, które w okresie kwalifikowalności odnotowały spadek obrotów o co najmniej 30 proc. w porównaniu z tym samym okresem 2019 r. w związku z pandemią koronawirusa. Wsparcie będzie polegać na partycypowaniu w

kosztach stałych beneficjentów, które nie są pokrywane z osiągniętych dochodów. Może ono wynieść maksymalnie 3 mln euro na przedsiębiorstwo.

Tymczasowe ramy pomocy państwa umożliwiają państwom członkowskim łączenie wszystkich środków wsparcia, z wyjątkiem pożyczek i gwarancji dotyczących tej samej pożyczki i przekraczających progi przewidziane w tymczasowych ramach. Pozwalają one ponadto państwom członkowskim na łączenie wszystkich środków wsparcia przyznanych na podstawie tymczasowych ram pomocy państwa z istniejącymi możliwościami przyznawania przedsiębiorstwom pomocy de minimis – do wysokości 25 tys. euro na okres trzech lat podatkowych dla przedsiębiorstw prowadzących działalność w sektorze podstawowej produkcji rolnej, do wysokości 30 tys. euro na okres trzech lat podatkowych dla przedsiębiorstw prowadzących działalność w sektorze rybołówstwa i akwakultury oraz do wysokości 200 tys. euro na okres trzech lat podatkowych dla przedsiębiorstw prowadzących działalność we wszystkich innych sektorach. Jednocześnie państwa członkowskie muszą zobowiązać się, że będą unikać nienależnej kumulacji środków wsparcia dla tych samych przedsiębiorstw, by ograniczyć wsparcie do zaspokojenia ich rzeczywistych potrzeb.

Ponadto tymczasowe ramy pomocy państwa są uzupełnieniem wielu innych możliwości już udostępnionych państwom członkowskim na potrzeby łagodzenia skutków społeczno-gospodarczych obecnej pandemii, zgodnie z unijnymi zasadami pomocy państwa. 13 marca 2020 Komisja przyjęła [komunikat w sprawie skoordynowanej reakcji gospodarczej na pandemię COVID-19](#), w którym przedstawiono te możliwości. Państwa członkowskie mogą na przykład wprowadzić, z korzyścią dla przedsiębiorstw, ogólnie obowiązujące zmiany (np. odroczenie podatków lub subsydiowanie skróconego czasu pracy we wszystkich sektorach), które nie wchodzą w zakres zasad pomocy państwa. Mogą również przyznawać przedsiębiorstwom rekompensaty za szkody poniesione bezpośrednio w wyniku pandemii koronawirusa.

Tymczasowe ramy pomocy państwa będą obowiązywać do końca czerwca 2021 r. Jako że problemy z wypłacalnością mogą pojawić się dopiero na późniejszym etapie rozwoju kryzysu, Komisja przedłużyła ten okres – wyłącznie w odniesieniu do środków służących dokapitalizowaniu – do końca września 2021 r. W trosce o pewność prawa przed upływem tych terminów Komisja oceni, czy konieczne jest ich przedłużenie.

Jawna wersja decyzji zostanie udostępniona pod numerem sprawy SA.60376 w [rejestrze pomocy państwa](#) na stronie internetowej Komisji poświęconej [konkurencji](#) po wyjaśnieniu wszelkich kwestii związanych z poufnością. Wykaz nowych decyzji dotyczących pomocy państwa opublikowanych w internecie i Dzienniku Urzędowym zamieszczany jest w [cotygodniowym biuletynie internetowym dotyczącym pomocy państwa](#) (State Aid Weekly e-News).

Więcej informacji na temat tymczasowych ram pomocy państwa i innych działań podjętych przez Komisję w odpowiedzi na skutki gospodarcze pandemii COVID-19 można znaleźć [tutaj](#).

IP/21/152

Kontakty z mediami:

[Arianna PODESTA](#) (+32 2 298 70 24)
[Giulia ASTUTI](#) (+32 2 295 53 44)
[Maria TSONI](#) (+32 2 299 05 26)

Zapytania od obywateli: Serwis [Europe Direct](#) – tel. [[00 800 67 89 10 11](#)] lub [e-mail](#)