



Nowy start w obszarze migracji: budowanie zaufania i nowa równowaga między odpowiedzialnością a solidarnością

Brussels, 23 września 2020 r.

Komisja Europejska proponuje **nowy pakt o migracji i azylu**, obejmujący wszystkie elementy niezbędne do kompleksowego europejskiego podejścia do migracji. Określa on **usprawnione i szybsze procedury** z zakresu całego systemu azylu i migracji. Wprowadza on także równowagę między zasadą **sprawiedliwego podziału odpowiedzialności a solidarnością**. Ma to kluczowe znaczenie dla **odbudowania zaufania** między państwami członkowskimi i przekonania o zdolności Unii Europejskiej do zarządzania migracją.

Migracja jest kwestią złożoną, o licznych aspektach wymagających równoczesnego uwzględnienia. Bezpieczeństwo osób szukających ochrony międzynarodowej lub lepszych warunków życia, niepokój państw położonych na granicach zewnętrznych UE, które obawiają się, że presja migracyjna przekroczy ich zdolności i które potrzebują solidarności pozostałych państw. Z kolei inne państwa członkowskie UE obawiają się, że w przypadku nieprzestrzegania procedur na granicach zewnętrznych ich własne krajowe systemy azylu, integracji i powrotów staną się niewydolne w obliczu dużych napływów.

Obecny system już się nie sprawdza. Przez ostatnie pięć lat UE nie była w stanie go naprawić. UE musi przezwyciężyć obecny impas i stawić czoła stojącym przed nią zadaniom. W nowym pakcie o migracji i azylu Komisja proponuje wspólne europejskie rozwiązania ogólnoeuropejskiego problemu. Unia musi odejść od rozwiązań doraźnych i wprowadzić **przewidywalny i niezawodny system zarządzania migracją**.

Po przeprowadzeniu zakrojonych na szeroką skalę konsultacji oraz uczciwej i całościowej oceny sytuacji Komisja proponuje usprawnić cały system. Ma to polegać na rozważeniu sposobów poprawy współpracy z państwami pochodzenia i tranzytu, zapewnieniu skutecznych procedur, udanej integracji uchodźców oraz powrotu osób, które nie mają prawa pozostać. Nie ma jednego rozwiązania zagadnienia migracji, które zadowalałoby wszystkie strony, we wszystkich jego aspektach – ale dzięki współpracy Unii uda się znaleźć wspólne rozwiązanie.

Przewodnicząca Komisji Ursula **von der Leyen** powiedziała: *Proponujemy dziś europejskie rozwiązanie, aby odbudować zaufanie między państwami członkowskimi i przywrócić zaufanie obywateli do naszej zdolności do zarządzania migracją jako Unia. UE udowodniła już w innych obszarach, że jest w stanie podejmować nadzwyczajne kroki w celu pogodzenia odmiennych stanowisk. Stworzyliśmy kompleksowy rynek wewnętrzny, wspólną walutę i bezprecedensowy plan odbudowy naszych gospodarek. Teraz nadszedł czas, by sprostać wyzwaniu, jakim jest wspólne zarządzanie migracją przy zachowaniu właściwej równowagi między solidarnością a odpowiedzialnością.*

Wiceprzewodniczący ds. promowania naszego europejskiego stylu życia Margaritis **Schinus** powiedział: *Sytuacja, jaka miała miejsce w obozie Moria, wyraźnie pokazuje, że skończył się czas, kiedy mogliśmy mieszkać w domu zbudowanym tylko w połowie. Nadszedł czas, by zjednoczyć się wokół wspólnej europejskiej polityki migracyjnej. Pakt zawiera brakujące elementy potrzebne do utworzenia kompleksowego podejścia do migracji. Każde państwo członkowskie doświadcza migracji w inny sposób, a poszczególne wyjątkowe wyzwania, przed którymi stoją wszystkie państwa członkowskie, zasługują na zauważenie, uznanie i rozwiązanie.*

Komisarz do spraw wewnętrznych Ylva **Johansson** powiedziała: *Migracja od zawsze była częścią naszych społeczeństw i zawsze nią pozostanie. Zaproponowany przez nas dzisiaj plan pozwoli zbudować długoterminową politykę migracji, która będzie przekładać europejskie wartości na praktyczne zarządzanie. Przedstawiany zbiór wniosków będzie oznaczać jasne, sprawiedliwe i szybsze procedury graniczne, co zapobiegnie oczekiwaniu w niepewności. Oznacza on zacieśnienie współpracy z państwami trzecimi, aby zapewnić szybkie powroty, większą liczbę legalnych dróg migracji i zdecydowane działania zwalczające przemyt ludzi. W samej swojej istocie pakt chroni prawo do ubiegania się o azyl.*

Lepsze i skuteczniejsze procedury zwiększą zaufanie

Pierwszy filar podejścia Komisji do budowy zaufania tworzą **sprawniejsze i szybsze procedury**. Komisja proponuje w szczególności ustanowienie zintegrowanej procedury granicznej, która po raz pierwszy wprowadza kontrolę przed wjazdem obejmującą identyfikację wszystkich osób przekraczających bez zezwolenia granice zewnętrzne UE lub sprowadzonych na ląd po operacji poszukiwawczo-ratunkowej.

Będzie ona wiązać się również z kontrolą stanu zdrowia i kontrolą bezpieczeństwa, pobraniem odcisków palców i rejestracją w bazie danych Eurodac. Po tej kontroli przed wjazdem osoby ubiegające się o azyl zostaną skierowane na ścieżkę właściwej procedury: albo procedury na granicy w przypadku niektórych kategorii wnioskodawców, albo normalnej procedury azylowej. W ramach tej procedury granicznej podejmowane będą szybkie decyzje w sprawie azylu lub powrotu, co da szybko pewność ich sytuacji osobom, których sprawy są łatwe do rozpatrzenia.

Jednocześnie ulepszone zostaną wszystkie pozostałe procedury. Będą one też ściślej monitorowane i wspierane operacyjnie przez agencje UE. Unijna infrastruktura cyfrowa na potrzeby zarządzania migracjami zostanie zmodernizowana, aby odpowiadała tym procedurom i je wspierała.

Sprawiedliwe dzielenie się odpowiedzialnością i solidarność

Drugi filar paktu stanowią **sprawiedliwe dzielenie się odpowiedzialnością i solidarność**. Państwa członkowskie będą zobowiązane działać w sposób odpowiedzialny i solidarny. Każde państwo członkowskie, bez wyjątku, musi wносить wkład, wykazując solidarność podczas napiętej sytuacji, aby pomóc ustabilizować cały system, wesprzeć państwa członkowskie znajdujące się pod presją i zapewnić wypełnienie przez Unię jej obowiązków humanitarnych.

W celu uwzględnienia odmiennych sytuacji państw członkowskich i zmiennej presji migracyjnej Komisja proponuje system **elastycznych wkładów** państw członkowskich. Wkład taki może np. polegać na relokacji osób ubiegających się o azyl z kraju pierwszego wjazdu, przejęciu odpowiedzialności za powrót osób, które nie mają prawa pozostać, czy też na pewnej formie wsparcia operacyjnego.

Chociaż nowy system opiera się na współpracy i elastycznych formach wsparcia, które będą najpierw dobrowolne, to w okresach presji na poszczególne państwa członkowskie wymogi dotyczące wkładów staną się bardziej rygorystyczne i będą opierać się na zestawie zabezpieczeń.

Mechanizm solidarności będzie dotyczył różnych sytuacji – w tym zejścia na ląd po operacji poszukiwawczo-ratowniczej, presji migracyjnej, sytuacji kryzysowych lub innych szczególnych okoliczności.

Zmiana paradygmatu współpracy z państwami spoza UE

UE będzie promować **dostosowane do indywidualnych potrzeb i korzystne dla obu stron partnerstwa z państwami trzecimi**. Partnerstwa te pomogą stawić czoła wspólnym problemom, takim jak przemyt migrantów, a także przyczynią się do stworzenia legalnych dróg migracji oraz skutecznego wdrażania umów i porozumień o readmisji. UE i jej państwa członkowskie będą **działać jednomyślnie**, wykorzystując szeroki wachlarz narzędzi, aby wspierać współpracę z państwami trzecimi w zakresie readmisji.

Kompleksowe podejście

Przedstawiony dzisiaj pakiet ma również na celu wzmocnienie **wspólnego unijnego systemu powrotów**, aby zwiększyć wiarygodność przepisów migracyjnych UE. Wprowadzone zostaną skuteczniejsze **ramy prawne**, zwiększy się rola Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej i powołany będzie nowy **unijny koordynator ds. powrotów** wraz z siecią przedstawicieli krajowych, aby zapewnić spójność w całej UE.

W pakcie zaproponowane zostanie także **wspólne zarządzanie migracją i lepsze planowanie strategiczne**. Zapewni to dopasowanie do siebie polityk unijnych i krajowych oraz **lepsze monitorowanie** zarządzania migracją na miejscu w celu zwiększenia wzajemnego zaufania.

Ulepszone zostanie zarządzanie **graniami zewnętrznymi**. **Stała służba Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej**, której rozmieszczenie jest planowane od dnia 1 stycznia 2021 r., będzie zapewniać państwom członkowskim większe wsparcie tam, gdzie będzie ono potrzebne.

Wiarygodna polityka w zakresie legalnej migracji i integracji przyniesie korzyści europejskim społeczeństwom i gospodarkom. Komisja uruchomi **partnerstwa w zakresie talentów** z kluczowymi państwami spoza UE. W ramach tych partnerstw oferty pracowników z odpowiednimi umiejętnościami będą dopasowywane do unijnego zapotrzebowania na umiejętności. Pakt wzmocni przesiedlenia i będzie promował inne uzupełniające drogi migracji w ramach dążenia do stworzenia

europejskiego modelu sponsorowania prywatnego lub przez społeczność. Komisja przyjmie również nowy kompleksowy **plan działania na rzecz integracji i włączenia społecznego na lata 2021–2024**.

Dalsze kroki

Obecnie to do Parlamentu Europejskiego i Rady należy zbadanie i przyjęcie pełnego pakietu aktów prawnych niezbędnych do urzeczywistnienia prawdziwie wspólnej polityki azylowej i migracyjnej UE. Z uwagi na pilność lokalnej sytuacji w kilku państwach członkowskich współpracownicy proszeni są, aby do końca roku osiągnęli porozumienie polityczne w sprawie podstawowych zasad rozporządzenia w sprawie zarządzania azylem i migracją oraz przyjęli rozporządzenie w sprawie Agencji UE ds. Azylu i rozporządzenie dotyczące Eurodac. Należy również szybko przyjąć zmienioną dyrektywę w sprawie warunków przyjmowania, rozporządzenie o kwalifikowaniu i przekształconą dyrektywę powrotową, opierając się na postępach już poczynionych od 2016 r.

Kontekst

Przedstawione dzisiaj wnioski stanowią wywiązanie się z zobowiązania do przedstawienia nowego paktu o migracji i azylu, które przewodnicząca Ursula von der Leyen podjęła w swoich [wytycznych politycznych](#). Pakt opiera się na pogłębionych konsultacjach z Parlamentem Europejskim, wszystkimi państwami członkowskimi, społeczeństwem obywatelskim, partnerami społecznymi i przedsiębiorstwami i reprezentuje starannie wyważoną strategię uwzględniającą ich stanowiska.

Więcej informacji można znaleźć na stronach:

[Dokumenty prawne](#) – Nowy pakt o migracji i azylu

[NOTATKA PRASOWA](#): Nowy pakt o migracji i azylu

[NOTATKA PRASOWA](#): Nowy pakt o migracji i azylu opierający się na postępach poczynionych od 2016 r.

[Strona internetowa: Nowy pakt o migracji i azylu](#)

[Dane statystyczne dotyczące migracji do Europy](#)

IP/20/1706

Kontakty z mediami:

[Adalbert JAHNZ](#) (+ 32 2 295 31 56)

[Ciara BOTTOMLEY](#) (+32 2 296 99 71)

[Laura BERARD](#) (+32 2 295 57 21)

Zapytania od obywateli: Serwis [Europe Direct](#) – tel. [[00 800 67 89 10 11](#)] lub [e-mail](#)