



Studio sul contributo dello sport allo sviluppo regionale attraverso i Fondi strutturali

*Guida pratica allo sviluppo di progetti in
materia di attività fisica e sportiva nel
quadro dei Fondi strutturali e
d'investimento europei (fondi SIE)*

Le informazioni e le opinioni riportate nel presente studio sono degli autori e non riflettono necessariamente la posizione ufficiale della Commissione e/o dell'Agenzia esecutiva per l'istruzione, gli audiovisivi e la cultura (EACEA). La Commissione e/o l'EACEA non garantiscono l'accuratezza dei dati presentati in questo studio. Né la Commissione europea, né l'EACEA, né chiunque agisca per loro conto può essere ritenuto responsabile dell'uso che potrebbe essere fatto delle informazioni fornite in questa pubblicazione.

Sommario

1. Introduzione.....	1
1.1 A chi è rivolta la guida?.....	2
1.2 Come usare la guida.....	2
2. Dieci passi per sviluppare un progetto di successo.....	3
2.1 Passo 1: credere che lo sport possa fare la differenza.....	3
2.2 Passo 2: esaminare i punti di forza e le potenzialità della propria organizzazione.....	4
2.3 Passo 3: formulate un'idea di progetto.....	4
2.4 Passo 4: inquadrare la situazione della propria zona.....	5
2.5 Passo 5: identificare la fase del ciclo di programmazione in cui ci si trova.....	6
2.6 Passo 6: parlare con chi può dare consigli sullo sviluppo del progetto.....	6
2.7 Passo 7: iniziare a sviluppare una proposta.....	7
2.8 Passo 8: scrivere e presentare una proposta.....	8
2.9 Passo 9: attuare il progetto.....	8
2.10 Passo 10: valutare il progetto e riferire in merito ai suoi risultati.....	9
3. Conoscere i dettagli.....	10
3.1 Guide utili.....	10
3.2 Il contesto strategico dell'UE.....	11
3.3 Le principali fonti di finanziamento.....	11
3.4 Lo sport e i suoi effetti economici e sociali.....	12
3.5 Individuare i programmi pertinenti alla vostra zona.....	13
3.6 Conoscere i programmi pertinenti alla vostra zona.....	14
3.7 Sviluppare un progetto.....	15
3.8 Altre proposte e relazioni.....	17
3.9 Aiuto e sostegno.....	17
4. Uno sguardo al futuro.....	19

1. Introduzione

Le persone praticano un'attività fisica o sportiva per molteplici ragioni, ad esempio per il puro piacere di farlo oppure per migliorare la propria salute e forma fisica o, ancora, per provare una sensazione di benessere. Promuovere lo sport per aiutare le persone a raggiungere questi obiettivi è di per sé importante, ma esistono altre ragioni per incentivare l'attività fisica e sportiva, che vanno oltre i benefici personali immediati.

In un'economia moderna lo sport contribuisce in maniera diretta all'attività economica, può essere usato come veicolo per generare una serie ancora più ampia di iniziative commerciali e sociali, ed è un validissimo strumento per motivare gli individui e i gruppi più disparati. In sintesi, l'attività fisica e sportiva può avere ripercussioni economiche e sociali estremamente importanti, soprattutto a livello locale o regionale.

Esistono diverse fonti d'informazione sul sostegno disponibile a livello europeo per lo sviluppo di interventi in materia di sport. Queste pubblicazioni, che contengono molti consigli utili, si occupano tendenzialmente di tutti i tipi di sostegno disponibili. Tra di esse si annoverano:

"Funding for Sports in the European Union" (Finanziamenti per il settore dello sport nell'Unione europea), pubblicato dall'Ufficio UE dei Comitati olimpici europei;

"Guida ai finanziamenti UE per il settore del turismo", che riguarda naturalmente il turismo, ma presenta anche molte informazioni pertinenti allo sport.

Esistono anche utili fonti d'informazione a livello nazionale. Il ministero francese per gli Affari urbani, la gioventù e lo sport ha ad esempio pubblicato di recente una guida sulle fonti di finanziamento per lo sport, che copre sia i fondi SIE che Erasmus+. La guida è intitolata:

"Guide des financements européens pour le sport" (Guida ai finanziamenti europei per lo sport).

Anche la Federazione olimpica tedesca (DOSB) ha pubblicato informazioni sul sostegno allo sport nel quadro dei Fondi strutturali nel precedente periodo di programmazione, che sono tuttora d'interesse:

"Sportstättenförderung durch die EU" (Promozione degli impianti sportivi da parte dell'UE).

Si cita inoltre una guida generale della Commissione: **"Guidance for Beneficiaries of European Structural and Investment Funds and related EU instruments"** (Guida per i beneficiari dei Fondi strutturali e d'investimento europei e dei relativi strumenti UE).

La presente guida pratica si concentra invece sul sostegno a progetti basati sull'attività fisica e sportiva volti a generare effetti economici e sociali attraverso i Fondi strutturali e d'investimento europei.

È quindi incentrata su progetti sportivi sostenuti dal:

- Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR),
- Fondo sociale europeo (FSE),
- Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR),
- Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP).

1.1 A chi è rivolta la guida?

Questa guida è rivolta alle persone, o più sovente alle organizzazioni, interessate a sviluppare attività sportive ritenute positive per la propria comunità, città o regione, o persino per il paese intero. Può trattarsi di organizzazioni o federazioni sportive, imprese e club sportivi, o anche autorità pubbliche a livello nazionale, regionale o locale, come pure organizzazioni di volontariato, organismi di formazione o organizzazioni con un interesse professionale nello sviluppo economico.

All'inizio la guida farà riferimento a progetti per l'attuale periodo di programmazione 2014–2020. Nel capitolo finale, invece, figurano considerazioni in una prospettiva di più lungo termine.

1.2 Come usare la guida

Chiunque desideri sviluppare un progetto nel quadro dei Fondi strutturali e d'investimento europei deve aspettarsi un processo alquanto complesso, soprattutto se vuole garantire al progetto il successo sperato.

Onde evitare che i lettori si perdano nei particolari, la prima parte del documento presenta una panoramica dei passi principali richiesti per sviluppare un progetto, rimandando a una fase successiva la descrizione di alcuni dettagli necessari. Per ottenere un quadro relativamente completo si dovranno quindi consultare entrambe le parti della guida. La prima definisce i dieci passi principali da compiere per lanciare un progetto di successo nel periodo in esame. La seconda contiene principalmente riflessioni più dettagliate da considerare e le fonti presso le quali è possibile informarsi sui particolari.

Il capitolo finale esamina come rafforzare il ruolo dello sport nel lungo termine nei futuri periodi di programmazione.

2. Dieci passi per sviluppare un progetto di successo

2.1 Passo 1: credere che lo sport possa fare la differenza

Il primo passo è essere convinti che lo sport possa fare davvero la differenza e che abbia caratteristiche speciali che lo rendono uno strumento utile per conseguire uno sviluppo economico e sociale reale.

La relazione principale dello studio ("Study on the contribution of sport to regional development through the Structural Funds published") dimostra in molti modi che lo sport può fare la differenza, ma in generale è necessario ricordare quanto segue:

- lo sport genera attività commerciali in maniera diretta, che vanno dalle grandi aziende calcistiche ai club sportivi e palestre locali;
- richiedendo un intervento umano, l'attività sportiva è una buona fonte di occupazione a livello locale, non solo nella stessa attività sportiva, ma anche nella costruzione e nella manutenzione degli impianti. In sintesi, lo sport ha un elevato effetto moltiplicatore sull'occupazione;
- in quanto importante elemento dell'economia dell'esperienza, lo sport riesce ad attirare talenti e a incoraggiare nuove e innovative forme di esperienza, dai nuovi tipi di sport ai nuovi metodi per misurare le prestazioni e monitorare l'attività;
- lo sport offre importanti contributi a livello di contenuti per lo sviluppo delle TIC e, soprattutto grazie ai suoi sistemi di monitoraggio delle prestazioni, sta diventando sempre più importante nelle applicazioni TIC;
- gli eventi sportivi e le attività sportive possono avere un forte impatto diretto sulle economie locali, e offrire anche importanti occasioni di marketing e promozione, per esempio di prodotti specifici o per investimenti esteri;
- lo sport ha molti legami con altre attività economiche, in particolare con il turismo, e può assumere un ruolo significativo in una strategia di sviluppo più ampia;
- l'attività fisica e sportiva può migliorare l'elasticità mentale e la forma fisica, che possono incidere direttamente sulla produttività e sull'occupabilità, contribuendo così all'invecchiamento attivo in buona salute;
- lo sport contribuisce a motivare le persone e a promuovere il benessere e la coesione sociale;
- l'attività sportiva aiuta in particolare a entrare in contatto con i gruppi sociali esclusi, a sviluppare le competenze di base ma trasferibili, e a migliorare l'occupabilità;
- una maggiore attività fisica può portare a un minor uso dei trasporti basati sul carbonio e ad altri benefici ambientali.

Le organizzazioni sportive in particolare, ma anche le imprese sportive, possono farsi sostenitrici di un maggiore ruolo dello sport sul piano economico e sociale, anche se non intendono sviluppare progetti specifici nel quadro dei fondi SIE.

2.1.1 Questioni da considerare

- Quali aspetti della vostra organizzazione generano effetti a livello economico e sociale?
- Quali dei succitati aspetti dell'attività sportiva valgono anche per la vostra organizzazione?

2.2 Passo 2: esaminare i punti di forza e le potenzialità della propria organizzazione

È bene che a una valutazione iniziale del potenziale contributo della vostra organizzazione mediante l'attività fisica e sportiva segua un esame più approfondito di ciò che si può fare.

Ricordate che esistono diversi livelli di partecipazione.

- Alcuni programmi nell'ambito di un Programma Operativo offrono sovvenzioni alle imprese e ad altre organizzazioni per svolgere attività di ricerca, migliorare l'uso delle TIC o le prestazioni ambientali. Tali programmi comportano procedure relativamente semplici e le imprese e i club sportivi possono trarne benefici.
- In modo analogo, le organizzazioni sportive o di volontariato possono sovente richiedere sovvenzioni relativamente piccole per sviluppare progetti nel quadro dei programmi operativi finanziati dal FSE.
- Il sostegno può anche essere indiretto, ad esempio tramite servizi di consulenza alle piccole e medie imprese (PMI).
- Si potrebbero presentare opportunità di partecipare a cluster o altri progetti su più ampia scala pertinenti che richiedono il contributo di imprese e organizzazioni sul campo.

Nel periodo in esame si osserva tuttavia la tendenza a ridurre le sovvenzioni individuali e a orientare il sostegno verso progetti di maggiore impatto. Valutate quindi se la vostra organizzazione possa contribuire a un progetto più ambizioso.

In particolare, valutate se la collaborazione con altre organizzazioni come le autorità locali o le organizzazioni di volontariato possa aiutarvi a ottenere un maggiore impatto. Questo tipo di collaborazione è visto con favore.

2.2.1 Questioni da considerare

- Quale livello di partecipazione ai progetti finanziati dai fondi SIE sarebbe appropriato per la vostra organizzazione?
- In quale modo lo sviluppo di un progetto tramite i fondi SIE potrebbe allinearsi con gli obiettivi strategici della vostra organizzazione?
- La vostra organizzazione dispone delle risorse per sviluppare un progetto e può impegnarsi nella sua realizzazione?
- La vostra organizzazione sarebbe in grado di sviluppare e presentare una proposta e, successivamente, sarebbe capace di gestire il progetto? A tal fine, richiederebbe assistenza esterna?
- La vostra organizzazione sarebbe disponibile a collaborare con partner locali o europei per sviluppare un progetto?

2.3 Passo 3: formulate un'idea di progetto

Sulla base dell'orientamento generale dei fondi SIE, dei punti di forza della vostra organizzazione e della direzione in cui essa intende avanzare, è utile sviluppare alcune idee iniziali che possono gettare le basi di un progetto.

Tali idee dovrebbero eventualmente tenere conto degli **obiettivi generali delle iniziative basate sullo sport** e della **categorizzazione degli interventi in materia di sport** definiti nello studio (cfr. il capitolo 3 per maggiori dettagli).

Quest'ultima, in particolare, definisce i tipi d'impatto che i progetti relativi all'attività fisica e sportiva possono generare. Questo non solo può aiutare a formulare l'obiettivo centrale del potenziale progetto, ma può anche suggerire ulteriori dimensioni in cui gli interventi possono contemporaneamente produrre diversi benefici.

I casi di buone pratiche illustrati nello studio principale e la più ampia serie di progetti potrebbero essere una fonte d'ispirazione.

Una volta stabilita l'idea generale di un progetto è utile iniziare già a formularne gli obiettivi più specifici e riflettere su come sia possibile raggiungerli, su chi debba partecipare al progetto, sulle modalità di gestione, nonché sul periodo e sulle modalità di monitoraggio. Infine, è importante fare chiarezza sui risultati attesi nonché sul tipo di risultati e di impatti da produrre.

2.3.1 Questioni da considerare

- Considerando i punti di forza della vostra organizzazione, quale sarebbe il progetto maggiormente realizzabile?
- Questi obiettivi sono in linea con l'orientamento generale dei fondi SIE nel periodo in esame?
- Passate in rassegna la categorizzazione degli interventi in materia di **sport** per chiarirvi le idee o aggiungere ulteriori dimensioni.
- Valutate se gli obiettivi del progetto possano essere raggiunti più efficacemente collaborando con altre organizzazioni.
- Interrogatevi sulle implicazioni più concrete delle vostre idee: quali sono gli obiettivi, come e in quale periodo verrebbe attuato il progetto, chi dovrebbe parteciparvi, quale risultato intendete raggiungere?

2.4 Passo 4: inquadrare la situazione della propria zona

Le idee di progetto devono essere verificate in rapporto agli obiettivi delle fonti di finanziamento pertinenti e probabilmente devono essere modificate. Ricordate che la forma precisa della maggior parte dei fondi SIE viene stabilita a livello nazionale o regionale.

In primo luogo occorre esaminare il ventaglio di possibilità. Quale tipo di progetto avete in mente? Si tratta di un progetto di sviluppo regionale oppure di un progetto relativo all'occupazione e alle questioni sociali? Se risiedete in zone rurali o costiere, il FEASR o il FEAMP farebbero al caso vostro?

Tenete presente che ci sono alcune sovrapposizioni tra le fonti di finanziamento, quindi il sistema ha un certo grado di flessibilità.

Successivamente dovrete probabilmente esaminare i programmi operativi (PO) pertinenti.

I PO pertinenti variano in funzione del paese in cui risiedete e del livello in cui operate, nazionale o regionale.

Il prossimo capitolo illustra come identificare i PO pertinenti.

Una volta identificati i PO pertinenti, è tuttavia consigliabile leggere la relativa documentazione. Questa indica gli obiettivi perseguiti dalle autorità nella vostra zona, le priorità dell'UE di maggiore rilievo, le modalità di attuazione del programma e molte informazioni sul contesto locale.

Leggendo il PO potrete capire molte cose: se la vostra idea può suscitare interesse, in quale misura dovrà essere adattata oppure se dovete ripartire da zero.

In alternativa potrebbero rivelarsi adatti i programmi di cooperazione territoriale europea, quali INTERREG, che sono coordinati dalla Commissione ma operano sovente anche in zone specifiche. Anche in questo caso sarà necessario approfondire i dettagli.

2.4.1 Questioni da considerare

- Le vostre idee di progetto riguardano più lo sviluppo regionale o il fondo sociale? Risiedete in una zona rurale o in una zona costiera?
- Oppure vi si addicono i programmi di cooperazione territoriale europea coordinati direttamente dalla Commissione?
- In questa fase è bene esaminare diverse possibilità.
- Identificate i documenti pertinenti alla vostra situazione (cfr. il capitolo successivo).

2.5 Passo 5: identificare la fase del ciclo di programmazione in cui ci si trova

Tenete presente che esiste un ciclo di programmazione e che le principali opportunità si presentano in momenti diversi del ciclo.

Il periodo di programmazione attuale va dal 2014 al 2020. In questa fase, nel 2016, i principali quadri regolamentari a livello nazionale e regionale sono stati generalmente definiti e alcune autorità di gestione hanno già iniziato a pubblicare inviti a presentare proposte.

Alcuni inviti restano aperti e spesso vengono pubblicati ulteriori inviti a presentare proposte che scadono in momenti successivi del ciclo.

È tuttavia importante stabilire quando è possibile presentare le proposte.

2.5.1 Questioni da considerare

- In quale fase di sviluppo si trovano i programmi di vostro interesse?
- Quali sono le date critiche per la pubblicazione degli inviti e i termini per rispondervi?
- Quali opportunità si presenteranno nelle fasi successive del ciclo?

2.6 Passo 6: parlare con chi può dare consigli sullo sviluppo del progetto

Esiste un gran numero di consigli disponibili a vari livelli (cfr. il capitolo successivo). Si spera inoltre di poter contare su un'attiva rete d'azione sportiva (Sport Action Network) che aiuti a sviluppare le proposte basate sullo sport.

Laddove possibile sarà tuttavia importante parlare con chi gestisce il programma operativo o con chi gestisce gli eventuali altri programmi nell'ambito dei quali desiderate presentare una proposta. Essi sapranno dirvi se le vostre idee hanno tutti i numeri per ricevere un sostegno oppure potranno suggerirvi approcci o elementi alternativi da considerare.

Nelle fasi iniziali di sviluppo di una proposta molte autorità di gestione si mettono a disposizione per discutere sulle idee o per offrire consigli; tuttavia ciò deve chiaramente avvenire entro i dovuti limiti quando un invito a presentare proposte è stato pubblicato.

Ricordate comunque che la gestione dei programmi operativi viene sovente delegata ad altre organizzazioni. Il documento relativo al programma operativo pertinente vi illustrerà come viene gestito il programma e quali organizzazioni sono coinvolte. Potreste aver bisogno di parlare con queste altre organizzazioni anziché direttamente con l'autorità di gestione.

Molte volte può essere inoltre utile parlare con altre organizzazioni locali e nazionali che potrebbero occuparsi dell'area di vostro interesse. Le autorità di sviluppo regionale o urbane, come pure le organizzazioni di sostegno alle imprese, quali ad esempio le camere di commercio, possono spesso essere utili in questo contesto. Potrebbero anche essere potenziali partner, specialmente visto il contesto definito dalle strategie di specializzazione intelligente e di sviluppo urbano e da altre strategie chiave.

2.6.1 Questioni da considerare

- Identificate le organizzazioni più pertinenti per discutere le vostre idee di progetto.
- Nell'ambito di tali organizzazioni, identificate i funzionari pertinenti e prendete accordi per (incontrarvi e) parlare.
- Esaminate con quali altre organizzazioni potrebbe essere necessario o vantaggioso collaborare e parlate con loro delle vostre idee.

2.7 Passo 7: iniziare a sviluppare una proposta

Una volta chiare le possibilità esistenti per il progetto che avete in mente e individuata una via percorribile, iniziate a esaminare come imbastire una proposta. È preferibile non attendere fino alla pubblicazione dell'invito a presentare proposte.

I successivi paragrafi 3.7 e 3.8 illustrano alcune questioni di vostro possibile interesse e indicano dove reperire le informazioni del caso.

Identificate il gruppo di persone all'interno della vostra organizzazione che avrà il compito di redigere la proposta.

Contattate i potenziali partner con una chiara proposta su come intendete collaborare.

Procuratevi le copie di inviti e proposte precedenti per capire come occorre procedere.

Chiedete consigli e assistenza a chi ha già preparato proposte in passato, ad esempio a un ateneo locale.

2.7.1 Questioni da considerare

- Chi avrà il compito di redigere la proposta?
- Chi sono i partner con cui intendete collaborare?
- Cercate di capire com'è meglio procedere per redigere la proposta, eventualmente facendo riferimento a inviti e proposte precedenti: che cosa è necessario dire, come strutturare la proposta ecc.
- Di quanto aiuto avrete bisogno e da parte di chi?

2.8 Passo 8: scrivere e presentare una proposta

Quando l'invito a presentare proposte viene pubblicato, leggetelo attentamente prendendo appunti dettagliati su ciò che viene richiesto.

Assicuratevi di aver annotato tutti i requisiti chiave dell'invito. In particolare, tenete a mente gli obiettivi dell'invito e assicuratevi che il progetto proposto possa contribuire al loro raggiungimento.

Prendetevi il tempo sufficiente per redigere la proposta, sottoporla a revisione e affinarne i dettagli.

Programmate la consegna della proposta in modo da rispettare le condizioni relative al formato e alla scadenza. Ad esempio, assicuratevi che tutti i rappresentanti legali dell'organizzazione possano firmare i documenti necessari.

2.8.1 Questioni da considerare

- La stesura di una proposta deve essere un processo pianificato e disciplinato, con scadenze interne e tempo sufficiente per consegnare formalmente la proposta entro il termine dell'invito.
- La proposta soddisfa i requisiti dell'invito nel modo più diretto possibile?

2.9 Passo 9: attuare il progetto

Se la vostra proposta verrà selezionata, ciò avrà probabilmente ripercussioni importanti per la vostra organizzazione. Queste vanno affrontate non appena vi verrà comunicato che la vostra proposta è stata selezionata.

La complessità del progetto dipenderà dal contenuto della vostra proposta, ma in ogni caso sarà importante tenere d'occhio gli obiettivi centrali e monitorare i progressi.

Durante l'attuazione di un progetto ci sono alcune regole da applicare, in particolare per quanto riguarda i costi ammissibili e gli obblighi di rendicontazione. È importante osservare tali regole.

Man mano che il progetto avanza, vedrete probabilmente aprirsi nuove prospettive sul contributo dello sport allo sviluppo economico e sociale.

2.9.1 Questioni da considerare

- Se la vostra proposta viene selezionata, le responsabilità del team della vostra organizzazione dovranno essere adeguate mediante un'attenta riflessione e pianificazione.
- Assicuratevi di conoscere le regole formali che disciplinano l'attuazione del contratto.
- Tenete d'occhio gli obiettivi centrali del progetto, ma siate anche aperti a nuove idee e approcci.

2.10 Passo 10: valutare il progetto e riferire in merito ai suoi risultati

Man mano che il progetto avanza è importante riflettere sui suoi effetti.

Da un lato, si tratta di garantire che i progressi ottenuti siano stati valutati correttamente e, ove possibile, misurati in rapporto agli indicatori adeguati. Le valutazioni formali possono aiutare in questo senso.

Dall'altro lato, se si garantisce una continuità agli interventi del progetto e se si rendono le parti interessate allo sport e allo sviluppo regionale più consapevoli dei risultati conseguiti, si possono trarre enormi vantaggi.

Si tratta in parte di entrare nello spirito dei processi di comunicazione, di rendere più visibili i progetti e i loro risultati in altri modi meno formali e di contribuire al crescente bagaglio di conoscenze e di esperienze delle comunità dello sport e dello sviluppo regionale.

Mettete quindi in evidenza quello che avete realizzato.

2.10.1 Questioni da considerare

- Come potete ottenere visibilità per ciò che avete realizzato, sia nella vostra comunità nazionale o regionale, sia nella comunità dello sport?
- Potete mettere le vostre nuove conoscenze e la vostra esperienza al servizio di altri?

3. Conoscere i dettagli

I dieci passi illustrati nel capitolo precedente si spera abbiano aiutato chi è interessato a sviluppare progetti basati sull'attività fisica e sportiva tramite i fondi SIE a farsi un'idea generale dei processi coinvolti e a capire come procedere.

Il capitolo precedente ha tuttavia intenzionalmente omesso di trattare alcuni dettagli. Il presente capitolo intende rimediare a tale omissione indicando dove è possibile reperire le informazioni dettagliate, necessarie per sviluppare progetti di successo. Il capitolo è suddiviso in vari paragrafi, in questo modo è possibile avere una rapida visione d'insieme di ciò che è necessario accertare ed essere indirizzati alle fonti chiave.

Occorre tuttavia sottolineare che non è necessario accedere a tutte le informazioni menzionate nel presente capitolo. Molte di queste sono infatti informazioni dettagliate, utili per approfondire i vari aspetti dei fondi UE una volta apprese le basi.

I paragrafi di utilità probabilmente più immediata sono i seguenti: 3.1, 3.4, 3.5 e 3.9.

3.1 Guide utili

Vale la pena citare di nuovo:

"Funding for Sports in the European Union" (Finanziamenti per il settore dello sport nell'Unione europea), pubblicato dall'Ufficio UE dei Comitati olimpici europei; e

"Guida ai finanziamenti UE per il settore del turismo", che riguarda naturalmente il turismo ma presenta anche molte informazioni pertinenti allo sport.

Esistono anche utili fonti d'informazione a livello nazionale. Il ministero francese per gli Affari urbani, la gioventù e lo sport ha ad esempio pubblicato di recente una guida sulle fonti di finanziamento per lo sport, che copre sia i fondi SIE che Erasmus +. La guida è intitolata:

"Guide des financements européens pour le sport" (Guida ai finanziamenti europei per lo sport).

Anche la Federazione olimpica tedesca (DOSB) ha pubblicato informazioni sul sostegno allo sport nel quadro dei Fondi strutturali nel precedente periodo di programmazione, che sono tuttora d'interesse:

"Sportstättenförderung durch die EU" (Promozione degli impianti sportivi da parte dell'UE).

Si cita inoltre una guida generale pubblicata dalla Commissione: **"Guidance for Beneficiaries of European Structural and Investment Funds and related EU instruments"** (Guida per i beneficiari dei Fondi strutturali e d'investimento europei e dei relativi strumenti UE).

3.2 Il contesto strategico dell'UE

3.2.1 La strategia nel settore dello sport

La relazione principale dello Studio sul contributo dello sport allo sviluppo regionale attraverso i Fondi strutturali ("Study on the contribution of sport to regional development through the Structural Funds published") contiene una panoramica dei recenti sviluppi della politica dell'UE in materia di sport e riferimenti al lavoro svolto da alcuni gruppi di esperti istituiti dal piano di lavoro dell'UE per lo sport (2014-2017).

Il sito web della Commissione europea dedicato allo sport, che offre informazioni sia sugli sviluppi strategici che sulle azioni recenti, è disponibile agli indirizzi:

<http://ec.europa.eu/sport/>

e http://ec.europa.eu/sport/policy/index_en.htm

Le discussioni in merito agli sviluppi recenti sono disponibili nel seguente sito web, che presenta i risultati del Forum europeo per lo sport 2016:

http://ec.europa.eu/sport/forum/index_en.htm

Sul sito web dell'Ufficio UE del comitato olimpico europeo è anche disponibile una Guida alla politica dell'UE in materia di sport, in lingua inglese, francese e tedesca:

<http://www.euoffice.eurolympic.org/eu-sport-policy>

3.2.2 I fondi strutturali e d'investimento europei

Nella relazione principale dello Studio sul contributo dello sport allo sviluppo regionale attraverso i Fondi strutturali si fa riferimento agli sviluppi recenti nell'ambito dei Fondi strutturali e d'investimento europei (fondi SIE).

Nel sito seguente sono disponibili una sintesi di come sono state sviluppate le parti costitutive dei fondi SIE, i riferimenti ai negoziati con gli Stati membri, gli atti legislativi che istituiscono i vari fondi per l'attuale periodo di programmazione, e molti riferimenti ad altre utili informazioni di base:

http://ec.europa.eu/contracts_grants/funds_it.htm

3.3 Le principali fonti di finanziamento

I dati fondamentali sui fondi disponibili e su come essi vengono stanziati sono disponibili sul sito:

<https://cohesiondata.ec.europa.eu/>

Un'importante risorsa che si occupa dei vari aspetti dei fondi SIE, e dei fondi regionali in particolare, è il seguente sito:

http://ec.europa.eu/regional_policy/it/policy/what/investment-policy/

Si tratta probabilmente del sito più utile per questo settore e in appresso se ne illustrano diverse sottosezioni.

Il sito equivalente sul Fondo sociale europeo (FSE) è:

<http://ec.europa.eu/esf/main.jsp?catId=62&langId=it>

Questi due siti sono disponibili in tutte le lingue principali dell'UE.

Informazioni iniziali sull'orientamento generale del FEASR nell'attuale periodo di programmazione sono disponibili sul sito:

http://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020/index_it.htm

Informazioni più dettagliate sul seguito da dare alle idee riguardanti eventuali proposte sono tuttavia disponibili sul Portale dello sviluppo rurale 2014-2020:

<http://enrd.ec.europa.eu/it/policy-in-action/cap-towards-2020/rdp-programming-2014-2020>

Per quanto riguarda i settori marittimi, informazioni su come vengono gestiti i finanziamenti FEAMP e sui contatti nei vari Stati membri sono disponibili sul sito:

http://ec.europa.eu/fisheries/contracts_and_funding/index_it.htm

Informazioni sul programma INTERREG, che promuove la cooperazione territoriale europea e facilita le azioni congiunte e gli scambi politici tra gli attori nazionali, regionali e locali dei diversi Stati membri, sono disponibili all'indirizzo:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/

Anche questo sito dà accesso a una serie di informazioni molto utili, alcune delle quali verranno discusse più avanti.

La "EU Funds Checklist" (lista di controllo dei fondi UE) è uno strumento online concepito per aiutare a restringere le fonti di finanziamento dell'UE per obiettivi specifici (riguardanti gli obiettivi tematici globali):

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/checklist/

3.4 Lo sport e i suoi effetti economici e sociali

Lo Studio sul contributo dello sport allo sviluppo regionale attraverso i Fondi strutturali ha messo in evidenza diversi casi in cui lo sport e l'attività fisica hanno inciso significativamente sullo sviluppo economico e sociale a livello regionale. Lo studio ha anche indicato i modi in cui lo sport può essere particolarmente efficace, in particolare grazie alla sua capacità di coinvolgere un'ampia gamma di gruppi sociali e al ruolo che esso svolge nell'ambito della crescente economia dell'esperienza. Peraltro, lo studio ha continuato ad analizzare i vari tipi di impatto generati dallo sport e dalle attività affini e a fornire esempi di buone pratiche legate a queste diverse tipologie. Il capitolo 3, in particolare, è dedicato a tale analisi e fa riferimento a 33 casi di buone pratiche, che vengono presentati separatamente in un documento allegato. Questi esempi dimostrano che lo sport può contribuire a rispondere a tutti gli obiettivi tematici che costituiscono la base per la progettazione dei fondi SIE.

Inoltre, quando si tratta di considerare come lo sport possa contribuire a risolvere le questioni centrali per i fondi SIE nell'attuale periodo di programmazione, il capitolo 4 dello studio mostra come lo sport sia già integrato in diverse strategie di specializzazione intelligente e abbia grandi potenzialità per contribuire ai processi di sviluppo urbano, restando allo stesso tempo aperto ad azioni integrate in vari settori correlati, specialmente quelli legati al turismo.

Alla base di quest'analisi vi è un'impressionante mole di lavoro, commissionato dalla DG EAC della Commissione europea oppure svolto dai gruppi di esperti istituiti nel quadro dei piani di lavoro per lo sport nell'arco di più anni. L'analisi può essere consultata al seguente indirizzo:

http://ec.europa.eu/sport/library/index_en.htm

La collaborazione con Eurostat per sviluppare la base statistica per lo sport nell'economia è particolarmente significativa. I risultati di questo lavoro possono essere consultati all'indirizzo:

http://ec.europa.eu/sport/policy/economic_dimension/sport_statistics_en.htm

Nel complesso, l'analisi degli effetti economici e sociali delle iniziative basate sullo sport offre un sostegno prezioso a coloro che intendono portare avanti nuovi progetti e iniziative in questo settore.

3.5 Individuare i programmi pertinenti alla vostra zona

È necessario identificare i programmi a voi pertinenti. Si tratta principalmente di individuare i programmi operativi (PO) pertinenti alla zona in cui risiedete. Tenete presente che alcuni PO possono essere nazionali, mentre altri riguardano specifiche regioni.

Una panoramica su come i singoli Stati membri hanno proposto di attuare i programmi dei fondi SIE all'inizio del periodo di programmazione è disponibile nel documento seguente:

http://ec.europa.eu/contracts_grants/pdf/esif/invest-progr-details-each-ms_en.pdf

Informazioni sui programmi operativi del FESR specifici del vostro paese sono disponibili sul sito:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/?search=1&keywords=&countryCode=ALL®ionId=ALL&themeId=ALL&programType=ALL&objectiveId=ALL&periodId=3

La sottosezione del sito di cui sopra presenta un elenco di tutti i programmi operativi per ciascun paese, oltre che descrizioni sintetiche di ogni PO, ivi incluse le priorità tematiche e le informazioni finanziarie. Non viene tuttavia fornito l'accesso al testo del programma operativo. Questi testi si possono sovente trovare online con una ricerca generale.

I programmi operativi del Fondo sociale europeo possono essere identificati consultando la sezione "L'FSE nel tuo paese" sul sito dedicato al FSE:

<http://ec.europa.eu/esf/main.jsp?catId=45&langId=it>

Questa sezione offre una panoramica dell'attuazione dell'FSE in ogni paese nonché un elenco dei programmi operativi e dei contatti nazionali. In questo caso, è anche possibile accedere al testo dei programmi operativi pertinenti.

Informazioni analoghe per i programmi relativi alla cooperazione territoriale europea sono disponibili sul sito:

http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/en/atlas/programmes?search=1&keywords=&periodId=3&countryCode=ALL®ionId=ALL&objectiveId=13&tObjectiveId=ALL

3.6 Conoscere i programmi pertinenti alla vostra zona

Una volta individuati i programmi operativi o i programmi INTERREG pertinenti, occorre informarsi su come essi vengono attuati.

I siti citati nella sezione precedente offrono informazioni sulle **Autorità di gestione** dei programmi del vostro paese e, a tal proposito, potreste trovare utile il sito seguente:

http://ec.europa.eu/regional_policy/it/atlas/managing-authorities/

La responsabilità dell'attuazione dettagliata può tuttavia essere delegata ad altre agenzie. Il documento integrale del PO pertinente illustrerà in ciascun caso la situazione. Le autorità responsabili dell'attuazione di specifici PO possono essere contattate per discutere le proprie idee di progetto e offrono sovente servizi di consulenza.

I siti consentono anche di accedere a informazioni sui **beneficiari** dei fondi UE, che possono aiutare a individuare i tipi di progetto sostenuti a livello locale.

È importante notare che questi siti presentano anche collegamenti con i **siti nazionali**, che differiscono nel contenuto ma che possono sovente fornire utilissime informazioni, non ultimo su ulteriori fonti di **consulenza e assistenza** e sugli **inviti a presentare proposte e sulle relative scadenze**. I siti nazionali offrono anche informazioni sulle organizzazioni nazionali e regionali attive nel settore dello sviluppo economico e sociale, e danno quindi indicazioni sui **potenziali partner**.

È necessario stabilire quali opportunità si presenteranno nell'ambito di un PO mirato. Le autorità di gestione o le loro agenzie pubblicano inviti a presentare proposte e forniscono solitamente informazioni sugli inviti di prossima pubblicazione. Informazioni analoghe sono disponibili per i programmi INTERREG. Queste informazioni sono ovviamente importanti per un'efficace pianificazione.

Alcune delle fonti presso le quali è possibile ottenere consulenza e assistenza in merito a tutte queste questioni sono riportate al paragrafo 3.9.

Inoltre, soprattutto se il progetto da sviluppare riguarda l'innovazione in un contesto sportivo o un contributo allo sviluppo urbano, sarà necessario tenere conto delle decisioni della regione in merito a una strategia di specializzazione intelligente o le sue considerazioni sullo sviluppo urbano nel contesto dei fondi SIE.

La piattaforma di specializzazione intelligente fornisce informazioni sulle strategie sviluppate dalle regioni nell'attuale periodo di programmazione, insieme a un'ampia gamma di informazioni, dati e risorse. Il sito è in realtà rivolto alle autorità regionali e ai responsabili dello sviluppo economico, può quindi intimorire chi si avvicina a questo tema per la prima volta.

Facendo un uso selettivo delle informazioni pubblicate potrete tuttavia ottenere un quadro generale delle priorità decise per la vostra regione e dei contatti pertinenti a livello regionale, qualora vogliate portare avanti le vostre idee in questo contesto. Il sito è il seguente:

<http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/home>

La partecipazione a questo progetto è volontaria per le regioni d'Europa e alcune hanno scelto di non parteciparvi. Le informazioni pertanto non sono complete.

In modo analogo, le azioni di sviluppo urbano promosse dalle autorità urbane nel quadro dei fondi SIE rientrano nel contesto dell'Urban Development Network:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/themes/urban-development/network/

Il sito URBACT può tuttavia offrire una spiegazione più dettagliata delle iniziative in corso nel settore dello sviluppo urbano in tutta Europa. URBACT è un programma INTERREG:

<http://urbact.eu/urbact-glance>

Anche URBACT, a prima vista, può intimidire e riguarda principalmente il coinvolgimento del settore sportivo nei progetti di sviluppo urbano. Per coloro che intendono muoversi in quella direzione tuttavia il sito può dare utili informazioni sulle possibilità offerte dal programma.

3.7 Sviluppare un progetto

Al momento di elaborare le idee per un progetto è necessario che prestate attenzione agli obiettivi e alle priorità dei programmi identificati come pertinenti per voi. L'elemento chiave di qualsiasi proposta è illustrare come il vostro progetto possa contribuire a raggiungere gli obiettivi definiti.

Si spera che la relazione dello studio possa essere d'**ispirazione** per una serie di ulteriori iniziative. Essa precisa che un utile punto di partenza sono gli obiettivi generali delle iniziative basate sullo sport; inoltre i **casi di buone pratiche** illustrati in un allegato alla relazione forniscono alcuni dettagli su come l'attività fisica e sportiva sia stata utile in passato per conseguire gli obiettivi del Fondo strutturale. Come si può notare essi riguardano diversi obiettivi strategici generali che rientrano nelle seguenti categorie:

- effetti diretti sull'occupazione
- innovazione
- infrastrutture sportive e strategia regionale
- sport e strategia regionale – Generale
- sport, rivitalizzazione e sviluppo urbani
- sport e sviluppo rurale
- integrazione con la strategia nel settore del turismo
- integrazione con le industrie culturali e creative
- formazione di personale sportivo - sviluppo diretto delle competenze
- occupabilità e competenze trasversali
- contributi al miglioramento della salute
- contributi all'ambiente
- coesione sociale e riconciliazione

La più ampia serie di progetti elencati per ogni Stato membro offre alcuni esempi di iniziative che hanno ricevuto sostegno nel vostro paese.

L'analisi di questi esempi e le buone pratiche identificate hanno portato nella relazione allo sviluppo di una **categorizzazione degli interventi in materia di sport**, che tenta di distinguere i vari effetti generabili dai progetti basati sull'attività fisica e sportiva.

Figurano in elenco le seguenti categorie d'intervento:

Tabella 3.1 Categorie d'intervento in materia di sport

<i>1. Sostegno diretto alle PMI che operano nel settore dello sport</i>	<i>10. Incoraggiare lo sviluppo delle tecnologie sportive e di altre innovazioni</i>
<i>2. Miglioramento dell'ambiente fisico</i>	<i>11. Sviluppo sistematico di una strategia più ampia basata sullo sport</i>
<i>3. Promuovere trasporti sostenibili</i>	<i>12. Collegare le iniziative in materia di sport con lo sviluppo del turismo o delle industrie culturali e creative</i>
<i>4. Altre misure di riduzione dell'impatto ambientale</i>	<i>13. Migliorare le abilità e le competenze sportive</i>
<i>5. Promuovere e incoraggiare gli investimenti esteri</i>	<i>14. Utilizzare lo sport per sviluppare maggiori competenze per l'occupazione</i>
<i>6. Creare occupazione nell'attività fisica e sportiva</i>	<i>15. Impegno sociale</i>
<i>7. Effetti sull'occupazione connessa</i>	<i>16. Migliorare la governance e la capacità amministrativa</i>
<i>8. Effetti indiretti sull'occupazione</i>	<i>17. Rispondere alle sfide in materia di salute e ad altre sfide della società; contribuire alla felicità e al benessere</i>
<i>9. Crescita delle attività commerciali e altri impatti economici</i>	

Si noti che qualsiasi progetto concreto può cercare di produrre molti di questi effetti contemporaneamente. Le diverse categorie possono tuttavia aiutare ad affinare le distinzioni analitiche effettuate in una proposta e quindi a suggerire dimensioni extra alla proposta, contribuendo ad articolare il pieno impatto dell'intervento proposto. La categorizzazione degli interventi in materia di sport è presentata e discussa al paragrafo 5.2 della relazione finale.

L'utilizzo creativo delle idee presentate nello studio aiuterà ad articolare una proposta convincente, ma naturalmente i requisiti precisi non saranno noti fino alla pubblicazione dell'invito a presentare proposte. **Occorre sottolineare che tutte le proposte devono osservare le specifiche illustrate nell'invito.** Queste specifiche vanno studiate attentamente una volta pubblicato l'invito a presentare proposte, osservando in particolare i termini di presentazione delle proposte. È tuttavia possibile prepararsi agli inviti prima della loro pubblicazione.

I preparativi dovrebbero includere la lettura del programma operativo pertinente per comprendere quale sia l'obiettivo perseguito dalle autorità e quali problemi esse intendono risolvere.

Occorre anche riflettere su gli obiettivi principali, i partner del progetto e altri apporti possibili, il modo in cui va gestito il progetto, il sistema di monitoraggio dei progressi e di rendicontazione, ivi inclusa la natura degli indicatori che verranno proposti. Tutti questi elementi dovranno essere adattati in base alle effettive specifiche dell'invito, ma probabilmente saranno tutti presenti in un modo o nell'altro. Il paragrafo successivo indica alcune fonti da cui è possibile trarre spunti per formulare una proposta efficace.

3.8 Altre proposte e relazioni

È possibile trovare esempi di precedenti proposte. Queste o le sintesi utilizzate a fini di valutazione sono a volte reperibili online o possono essere richieste a livello locale dalle organizzazioni disponibili a condividere documenti di questo tipo. Occorre tuttavia ricordare che le proposte relative al precedente periodo di programmazione potrebbero non includere elementi inerenti alle nuove caratteristiche dell'attuale periodo di programmazione.

Esistono molte relazioni di valutazione che riguardano attività precedenti, e a volte in corso, nel quadro dei Fondi strutturali. Queste sono talora legate a progetti specifici, ma più in generale concernono programmi o loro aspetti a livello regionale, nazionale ed europeo.

A livello europeo, citiamo una serie di relazioni di valutazione sul precedente periodo di programmazione, disponibile sui siti seguenti:

http://ec.europa.eu/regional_policy/it/policy/evaluations/ec/2007-2013/
<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=701>
<http://enrd.ec.europa.eu/en/evaluation>

Esiste anche una serie di valutazioni INTERREG, accessibile tramite il sito dedicato alla valutazione della politica regionale.

Alcuni dei suddetti siti possono anche dare accesso alle valutazioni a livello nazionale, direttamente oppure indicando i siti web del caso.

Tutti i progetti devono riferire in merito alle loro attività e alcune di queste relazioni sono disponibili sui siti dei progetti.

3.9 Aiuto e sostegno

Come lascito del progetto, sta nascendo una rete d'azione sportiva (Sport Action Network), costituita da individui e organizzazioni interessati a promuovere lo sviluppo di progetti basati sullo sport con il sostegno dei fondi SIE. Si tratta sostanzialmente di un gruppo di mutua assistenza che assiste i suoi membri e le organizzazioni sportive, aiutandoli a risolvere i problemi incontrati nello sviluppo di proposte e progetti. I contributi dei membri varieranno, ma alcuni saranno pronti a collaborare attivamente per sostenere lo sviluppo delle proposte, solitamente nelle vesti di partner del progetto.

Al momento della stesura del presente documento, le discussioni con le organizzazioni interessate a ospitare questa rete sono ancora in corso. Ulteriori informazioni su questi sviluppi verranno pubblicate sul sito web del progetto del CSES (Centre for Strategy & Evaluation Services):

<http://www.cses.co.uk/sport-and-regional-development/spn-1/>

Oltre a questa rete dedicata esistono molte organizzazioni che possono aiutare a sviluppare proposte.

L'Enterprise Europe Network ha uffici in tutta l'UE che offrono consulenza e assistenza alle imprese e a tutti coloro che desiderino sfruttare al meglio le opportunità a livello europeo. Questi uffici sono solitamente ospitati all'interno di organizzazioni regionali di rilievo, pertanto il personale conosce bene la dimensione regionale delle attività di sviluppo.

Per individuare il vostro membro locale dell'Enterprise Europe Network consultate il sito:

<http://een.ec.europa.eu/>

Come già evidenziato, i siti web nazionali del FESR e del FSE vi indirizzeranno sovente a organizzazioni che possono offrire assistenza a livello nazionale o regionale, ivi inclusi i servizi di consulenza delle autorità di gestione.

Interreg Europe ha uffici a livello nazionale che possono offrire assistenza nell'ambito di tutti i programmi INTERREG:

<http://www.interregeurope.eu/in-my-country/>

Può essere utile sapere che esistono alcuni consulenti che collaborano con le organizzazioni per la preparazione delle proposte.

4. Uno sguardo al futuro

Attualmente, fino al 2020, gli obiettivi, le priorità e le procedure di attuazione dei fondi SIE sono perlopiù stabiliti, a livello europeo, nazionale e regionale. Le priorità d'investimento e, in generale, i tipi d'azione da privilegiare sono stati decisi. Inoltre, gli inviti a presentare proposte sono stati pubblicati, i progetti sono stati approvati e avviati, parti di bilancio significative sono già state assegnate.

Al momento si stanno anche completando le valutazioni del precedente periodo di programmazione e la Commissione ha già avviato il dibattito su come strutturare i fondi SIE nel prossimo periodo di programmazione. Nel frattempo si terranno consultazioni a livello sia europeo che nazionale.

Occorre pertanto riflettere sulla partecipazione del settore dello sport e dell'attività fisica ai fondi SIE nel periodo post 2020 e sull'opportunità di influenzarne la forma e il contenuto in modi attualmente impraticabili.

Con ogni probabilità la consapevolezza stessa del crescente contributo dello sport allo sviluppo economico e sociale crescerà, vista la maggiore presenza dallo sport e dei settori affini nella moderna economia dell'esperienza e visto il sempre maggior di prove sull'efficacia dell'attività fisica e sportiva quale strumento per affrontare le sfide economiche e sociali. Se ne dovranno tuttavia discutere i pro e i contro a vari livelli.

Lo Studio sul contributo dello sport allo sviluppo regionale attraverso i Fondi strutturali ha voluto dimostrare la necessità di rafforzare il ruolo dello sport nell'ambito dei fondi SIE, ma occorre fare tesoro dei risultati e dell'analisi dello studio e utilizzarli per sostenere la causa dello sport. I casi di buone pratiche, in particolare, possono essere utili argomenti poiché rappresentano esempi chiari e concreti dei risultati conseguibili.

Diversi anni fa si poteva osservare una situazione simile in relazione alle attività culturali e creative, quando i ministri nazionali della cultura rivestivano un ruolo importante nel promuovere il loro settore tra i ministri delle finanze e dell'economia a livello nazionale. Uno sforzo simile da parte dei ministri responsabili dello sport potrebbe essere uno sviluppo importante, specialmente se si mobilitassero anche le organizzazioni sportive nazionali.

Occorre perorare questa causa anche a livello regionale, sostenendo un ruolo rafforzato dello sport nei programmi operativi regionali, ma anche contribuendo alle discussioni sulla specializzazione intelligente e alle strategie che ne derivano. Ciò potrebbe avvenire in concomitanza con le discussioni sulla portata dei progetti basati sullo sport.

La rete d'azione sportiva (Sport Action Network) è intesa a rafforzare la visibilità dello sport a livello regionale e a contribuire allo sviluppo di proposte di progetto specifiche.

Allo stesso tempo, bisogna riconoscere che perorare una causa in coalizione con altri settori paralleli, quali il turismo e le industrie culturali e creative, può essere a volte più efficace. Se i casi di buone pratiche dimostrano che è perfettamente possibile contribuire a un sostanziale sviluppo regionale unicamente attraverso lo sport, più spesso le circostanze locali indicano che ha più senso collocare gli sviluppi in materia di sport in una più ampia strategia del turismo o in una strategia legata all'economia dell'esperienza.