



Scheda informativa sul programma di sviluppo rurale 2014-2020 per la Regione Lombardia

Il programma di sviluppo rurale (PSR) per la Regione Lombardia, che è stato formalmente adottato dalla Commissione europea il 15 luglio 2015, delinea le priorità della Lombardia per l'utilizzo di 1,2 miliardi di EUR di finanziamento pubblico, disponibile per il periodo di 7 anni 2014-2020 (499 milioni di EUR dal bilancio dell'UE e 659 milioni di EUR di cofinanziamento nazionale).

IL PSR per la Lombardia dà particolare rilievo alle azioni legate al potenziamento della competitività del settore agricolo e dei produttori primari, nonché al ripristino, alla salvaguardia e alla valorizzazione degli ecosistemi. Circa 3 200 agricoltori otterranno un sostegno da parte del PSR per investimenti nella ristrutturazione e ammodernamento delle loro aziende o nella trasformazione e commercializzazione di prodotti agricoli. Oltre ad agire sulla competitività, tali investimenti contribuiranno anche a migliorare la sostenibilità ambientale e mitigare i cambiamenti climatici. Gli investimenti saranno anche incentivati grazie all'attivazione di uno specifico strumento finanziario, un fondo di credito che sosterrà gli investimenti per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli. Più di 100 000 ha di terreni agricoli saranno oggetto di contratti agro-ambientali-climatici che sosterranno la biodiversità e la gestione del suolo e delle acque, mentre altri 110 000 ha di terreni agricoli saranno oggetto di sostegno nelle zone montane. La Regione ridurrà gli oneri amministrativi per i beneficiari ricorrendo a un sistema semplificato di costi standard per la dichiarazione delle spese nell'ambito di talune misure di investimento.

Il sostegno allo sviluppo rurale è il secondo pilastro della politica agricola comune, con il quale l'Unione europea mette a disposizione degli Stati membri una dotazione finanziaria che è gestita a livello nazionale o regionale nell'ambito di programmi pluriennali cofinanziati. In totale sono previsti 118 programmi per l'insieme dei 28 Stati membri. Il nuovo regolamento sullo sviluppo rurale per il periodo 2014-2020 stabilisce sei priorità in campo economico, ambientale e sociale, sulla cui base i programmi nazionali definiscono precisi obiettivi. Inoltre, per favorire il coordinamento degli interventi e massimizzare le sinergie con gli altri Fondi strutturali e di investimento europei (SIE), con ogni Stato membro è stato concluso un accordo di partenariato che delinea la strategia nazionale per gli investimenti strutturali finanziati dall'UE.

Il presente documento fornisce una breve sintesi del modo in cui le sfide e le opportunità che la Regione Lombardia si trova ad affrontare sono state prese in conto dal PSR. In allegato, una tabella indica le priorità e gli aspetti specifici con la corrispondente dotazione finanziaria e gli obiettivi fissati.

1. SITUAZIONE E PRINCIPALI SFIDE

In Italia, lo sviluppo rurale è attuato tramite 22 PSR separati – uno a livello nazionale e 21 PSR regionali (comprese regioni "meno sviluppate", "in transizione" e "più sviluppate"). Inoltre, il programma della rete rurale nazionale fornisce i fondi a sostegno del collegamento in rete tra i vari attori dello sviluppo rurale in Italia.

La Lombardia è la regione più popolosa d'Italia. Sita al Nord del paese, si estende su una superficie complessiva di 23 863 km², di cui il 23% è rurale, il 43% intermedia e il 34% urbana. L'agricoltura interessa il 41% del territorio totale regionale e le foreste il 26%. 9,8 milioni di persone vivono in Lombardia (un sesto della popolazione italiana) con una densità più che doppia rispetto alla media nazionale. Il tasso di occupazione è del 65% - 78% per gli uomini e 60% per le donne - rispetto a una media nazionale del 57%. Il tasso di disoccupazione è del 7,5% (27% per la popolazione di età compresa fra i 15 e i 24 anni). Il settore agricolo dà lavoro all'1,5% della popolazione attiva complessiva (media nazionale 3,8%), rispetto al 66% dei servizi e al 32% dell'industria. Oltre il 21% del PIL italiano è prodotto nella Regione, il cui PIL pro capite (33 066 EUR) è del 29% più alto rispetto alla media nazionale (25 729 EUR).

La Lombardia è caratterizzata da un settore agricolo e zootecnico intensivo specializzato. Sono più di 53 000 le aziende agricole che operano nella regione (3,4% del totale nazionale), con una superficie agricola utilizzata (SAU) complessiva di 986 825 ha (7,7% del totale nazionale) e 7,4 miliardi di EUR di produzione standard (15% del totale nazionale). La dimensione media aziendale è di circa 18 ha rispetto a una media nazionale di 8 ha, mentre la produzione standard media aziendale è di 136 000 EUR (media nazionale 30 500 EUR). Questi valori sono nettamente superiori nelle zone pianeggianti (caratterizzate da agricoltura e allevamento intensivi) rispetto alle zone collinari e montane. La produzione biologica interessa soltanto il 2% della SAU (9% in Italia). Il 58% della SAU è irrigato (il 19% per l'Italia). La SAU è utilizzata prevalentemente per i seminativi, soprattutto in pianura, e per colture foraggere permanenti in montagna. I cereali occupano una parte notevole dei seminativi, segnatamente mais, riso (40% della produzione nazionale) e grano. Il settore ortofrutticolo è anch'esso importante ed in espansione. La zootecnia (prevalentemente bovini e suini) rappresenta il 63% del valore della produzione agricola nella regione ed il 26% del valore complessivo della produzione della zootecnia italiana (il 33% per i prodotti lattiero-caseari). Il settore agro-alimentare regionale rappresenta l'11% dell'insieme delle aziende nazionali e il 18% di tutti i dipendenti a livello nazionale.

L'agricoltura e la zootecnia intensive hanno un'incidenza significativa sulle risorse naturali e sulla qualità dell'aria della regione. Il Farmland Bird Index è sceso del 54% negli ultimi dodici anni. Anche l'agricoltura ad alto valore naturale è al di sotto della media nazionale. Il 18% dei corpi idrici ha un cattivo livello di qualità anche a causa dell'inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole. Il settore agricolo e quello zootecnico sono all'origine del 98% delle emissioni di ammoniaca. Un quarto del territorio regionale presenta un livello elevato di rischio idrogeologico.

2. COME IL PSR DELLA REGIONE LOMBARDIA INTENDE AFFRONTARE QUESTE SFIDE

Per affrontare queste sfide, il PSR Lombardia finanzia azioni nell'ambito di tutte le sei priorità dello sviluppo rurale - con particolare attenzione al potenziamento della competitività del settore agricolo e dei produttori primari, nonché alla conservazione, al ripristino e alla valorizzazione degli ecosistemi. Di seguito si dà una breve sintesi degli obiettivi del programma per singola priorità.

Trasferimento di conoscenze e innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali

Verranno investiti 40,8 milioni di EUR in servizi di consulenza per migliorare le capacità di gestione degli agricoltori sotto il profilo tecnico, economico ed ambientale, mettendoli in grado di introdurre elementi innovativi nelle proprie attività. Saranno 4 730 gli agricoltori che usufruiranno di attività di formazione e di informazione con lo stesso obiettivo. Verranno finanziati 75 progetti di cooperazione, 25 dei quali nell'ambito del partenariato europeo per l'innovazione, per rafforzare il legame fra la ricerca e i settori agricolo, alimentare e forestale.

Competitività del settore agricolo e silvicoltura sostenibile

2 100 agricoltori riceveranno aiuti dal PSR per investimenti nella ristrutturazione e nell'ammodernamento delle aziende agricole, con oltre 420 milioni di EUR (pubblici + privati) investiti in immobilizzazioni materiali. Tali investimenti contribuiranno anche a migliorare la sostenibilità ambientale e a mitigare i cambiamenti climatici. Inoltre, il PSR sosterrà lo *start-up* di 1 270 giovani agricoltori.

Organizzazione della filiera alimentare, inclusa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo

450 milioni di EUR (pubblici + privati) saranno investiti in immobilizzazioni materiali a favore di 1 115 beneficiari, allo scopo di rafforzare l'organizzazione della filiera agro-alimentare, incluse le fasi di trasformazione e di commercializzazione dei prodotti agricoli, contribuendo anche, in modo indiretto, a migliorare la sostenibilità ambientale e a mitigare i cambiamenti climatici. Gli investimenti nei settori della trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli saranno sostenuti altresì mediante il ricorso ad un fondo di credito. Inoltre, il PSR sovvenzionerà la partecipazione di 370 aziende agricole a regimi di qualità.

Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi relativi all'agricoltura e alle foreste

113 500 ha di terreni agricoli saranno oggetto di contratti agro-ambientali-climatici a sostegno della conservazione della biodiversità e della qualità del suolo e dell'acqua. In particolare, 10 000 ha di terreni agricoli saranno oggetto di sostegno per la conversione o il mantenimento del metodo dell'agricoltura biologica. Inoltre, gli agricoltori riceveranno un aiuto per continuare a mantenere le attività agricole su 109 850 ha in zone montane. Nell'ambito di questa priorità 30 milioni di EUR saranno anche investiti nel settore forestale, segnatamente ai fini della conservazione del suolo.

Efficienza delle risorse e clima

IL PSR intende promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio attraverso il sostegno a specifiche pratiche agro-ambientali-climatiche su 62 000 ha di terreni agricoli nonché attraverso il sostegno alla forestazione di 11 000 ha. 6 000 ha di terreni agricoli saranno inoltre oggetto di contratti agro-ambientali-climatici finalizzati a ridurre le emissioni di gas serra e di ammoniaca provenienti dall'agricoltura. La regione prevede anche investimenti superiori a 45 milioni di EUR (fondi pubblici e privati) nella produzione di energia rinnovabile.

Inclusione sociale e sviluppo locale nelle zone rurali

Lo sviluppo sociale ed economico nelle zone rurali sarà promosso attraverso il sostegno alla preparazione e l'implementazione di strategie di sviluppo locale attuate mediante 10 gruppi di azione locale LEADER, di cui usufruirà un milione di persone. 1,2 milioni di persone beneficeranno anche di investimenti in migliori infrastrutture di internet a banda larga.

Le quattro principali misure del PSR in termini di bilancio (finanziamento pubblico totale) sono:

- 409 milioni di EUR assegnati alla misura 4 (investimenti in immobilizzazioni materiali)
- 240,3 milioni di EUR assegnati alla misura 10 (pagamenti agro-ambientali-climatici)
- 103,2 milioni stanziati per la misura 8 (silvicoltura)
- 78 milioni stanziati per la misura 13 (zone soggette a vincoli naturali)

Allegato 1: Sostegno pubblico indicativo per il programma di sviluppo rurale in Lombardia

Obiettivo	Misura	Contributo totale pubblico in EUR	%
Priorità 1: trasferimento di conoscenze e innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali¹			
1A: stimolare l'innovazione, la cooperazione e lo sviluppo della base di conoscenze nelle regioni rurali 5,86% di spesa del PSR	01 conoscenza		
	02 consulenza		
	16 cooperazione		
1B: rinsaldare i nessi (con la ricerca, ecc.) 75 progetti di cooperazione	16 cooperazione		
1C: formazione 4 730 partecipanti ad azioni di formazione	01 conoscenza		
Priorità 2: competitività e redditività delle aziende agricole, gestione sostenibile delle foreste		339 150 000	29,30%
2A: risultati economici, ristrutturazione & modernizzazione 3,87% delle aziende che fruiscono del sostegno previsto dal PSR	01 conoscenza	6 850 000	0,59%
	02 consulenza	38 500 000	3,33%
	04 investimenti	220 000 000	19,00%
	06 sviluppo aziendale	19 500 000	1,68%
	08 foreste	11 000 000	0,95%
	16 cooperazione	9 750 000	0,84%
2B: ricambio generazionale 2,34% di aziende sostenute dal PSR per piano di sviluppo aziendale/investimenti per giovani agricoltori	01 conoscenza	200 000	0,02%
	02 consulenza	350 000	0,03%
	06 sviluppo aziendale	33 000 000	2,85%
Priorità 3: organizzazione della filiera alimentare, incluse la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi		187 450 000	16,19%
3A: migliorare la competitività dei produttori primari 0,68% di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché gruppi/organizzazioni di produttori	01 conoscenza	1 500 000	0,13%
	02 consulenza	1 200 000	0,10%
	03 regimi di qualità	5 750 000	0,50%
	04 investimenti	175 000 000	15,12%
	16 cooperazione	4 000 000	0,35%
Priorità 4: preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi in agricoltura e in silvicoltura²		363 200 000	31,37%
4A Biodiversità 5,36% di terreni agricoli oggetto di contratti	01 conoscenza	600 000	0,05%
	02 consulenza	400 000	0,03%
	04 investimenti	14 000 000	1,21%
	08 foreste	30 000 000	2,59%
4B Gestione delle risorse idriche 3,04% di terreni agricoli oggetto di contratti	10 AEC	196 900 000	17,01%
	11 agricoltura biologica	38 000 000	3,28%
	12 Natura 2000-DQA	3 300 000	0,29%
4C Erosione e gestione del suolo 3,24% di terreni agricoli oggetto di contratti	13 zone soggette a vincoli naturali	78 000 000	6,74%
	16 cooperazione	2 000 000	0,17%

¹ Nessuna dotazione finanziaria per la priorità 1 poiché le spese sono distribuite tra altri aspetti specifici.

² La spesa di cui alla priorità 4 è programmata per la priorità nel suo insieme, non per singoli aspetti specifici.

Priorità 5: uso efficiente delle risorse e passaggio ad un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente ai cambiamenti climatici nel settore agroalimentare e forestale		124 100 000	10,72%
5C energie rinnovabili 45,7 milioni di EUR - Totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile	01 conoscenza	200 000	0,02%
	02 consulenza	150 000	0,01%
	06 sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	16 000 000	1,38%
	16 cooperazione	500 000	0,04%
5D Riduzione delle emissioni di GHG e NH3 0,61% di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o di ammoniaca	01 conoscenza	200 000	0,02%
	02 consulenza	100 000	0,01%
	10 AEC	5 400 000	0,47%
	16 cooperazione	500 000	0,04%
5E Conservazione e sequestro del carbonio 3,86% di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro o alla conservazione del carbonio	01 conoscenza	200 000	0,02%
	02 consulenza	100 000	0,01%
	08 foreste	62 250 000	5,38%
	10 AEC	38 000 000	3,28%
	16 cooperazione	500 000	0,04%
Priorità 6: inclusione sociale, riduzione della povertà e sviluppo economico nelle zone rurali		118 500 000	10,24%
6A Diversificazione, creazione di piccole imprese e posti di lavoro 10 Posti di lavoro creati attraverso i progetti sovvenzionati	07 servizi di base	4 000 000	0,35%
6B Stimolare lo sviluppo locale 16,05% della popolazione rurale oggetto di strategie di sviluppo locale 16,05% della popolazione rurale con migliori servizi/infrastrutture 140 posti di lavoro creati (tramite LEADER)	19 LEADER e CLLD	66 000 000	5,70%
6C Accesso e qualità delle TIC 19,26% della popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC)	07 servizi di base	48 500 000	4,19%
Assistenza tecnica		25 246 104	2,18%
Totale spesa pubblica in EUR		1 157 646 104	100%