



V Bruselu dne 12.9.2018  
C(2018) 5949 final

## **DOPORUČENÍ KOMISE**

**ze dne 12.9.2018**

**o sítích pro volební spolupráci, transparentnosti on-line, ochraně před kybernetickými bezpečnostními incidenty a boji proti dezinformačním kampaním v souvislosti s volbami do Evropského parlamentu**

*Příspěvek Evropské komise k setkání vedoucích představitelů v Salzburgu  
ve dnech 19.–20. září 2018*

## DOPORUČENÍ KOMISE

ze dne 12.9.2018

**o sítích pro volební spolupráci, transparentnosti on-line, ochraně před kybernetickými bezpečnostními incidenty a boji proti dezinformačním kampaním v souvislosti s volbami do Evropského parlamentu**

*Příspěvek Evropské komise k setkání vedoucích představitelů v Salzburgu  
ve dnech 19.–20. září 2018*

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 této smlouvy, vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Článek 2 Smlouvy o Evropské unii stanoví, že Unie je založena na hodnotách úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin.
- (2) Smlouvy uznávají zásadní úlohu občanů Unie na demokratickém životě Unie. Článek 10 Smlouvy o Evropské unii stanoví, že fungování Unie je založeno na zastupitelské demokracii, že každý občan Unie má právo podílet se na demokratickém životě Unie a že občané jsou na úrovni Unie přímo zastoupeni v Evropském parlamentu. Dále uvádí, že politické strany na evropské úrovni přispívají k utváření evropského politického vědomí a k vyjadřování vůle občanů Unie.
- (3) Článek 14 Smlouvy o Evropské unii stanoví, že Evropský parlament se skládá ze zástupců občanů Unie. Členové Evropského parlamentu jsou voleni na dobu pěti let ve všeobecných a přímých volbách svobodným a tajným hlasováním. Článek 22 Smlouvy o fungování Evropské unie uvádí, že každý občan Unie mající bydliště v členském státě, jehož není státním příslušníkem, má právo volit a být volen v evropských a obecních volbách v členském státě, v němž má bydliště, za stejných podmínek jako státní příslušníci tohoto státu.
- (4) Postup pro volby do Evropského parlamentu se v každém členském státě řídí vnitrostátními předpisy tohoto státu. Zásadní úlohu v zastupitelské demokracii hrají politické strany, které tvoří přímé spojení mezi občany a politickým systémem. Vnitrostátní a regionální politické strany určují kandidáty a pořádají volební kampaně. Za monitorování voleb na vnitrostátní úrovni odpovídají vnitrostátní orgány. Evropské politické strany pořádají doplňkové kampaně na evropské úrovni, včetně kampaní pro volební lídry na post předsedy Evropské komise.
- (5) Větší transparentnost ve volbách pomáhá občanům se lépe zapojit do demokratického procesu Unie a porozumět evropské politice.

- (6) Nedávno byl pozměněn<sup>1</sup> Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, jenž je připojen k rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom<sup>2</sup>, s cílem zajistit větší transparentnost evropského volebního procesu.
- (7) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014<sup>3</sup> posiluje viditelnost, uznání, účelnost, transparentnost a odpovědnost evropských politických stran a evropských politických nadací, mimo jiné tím, že vyžaduje, aby tyto politické strany a nadace dodržovaly hodnoty, na nichž je Unie založena, zejména demokracii, základní práva a právní stát, a to jak v rámci svých programů, tak své činnosti. Nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 vyžaduje transparentnost vztahů mezi politickými stranami na vnitrostátní a evropské úrovni. Dále zřizuje nezávislý Úřad pro evropské politické strany a evropské politické nadace pro účely registrace a kontroly evropských politických stran a evropských politických nadací a, je-li to nutné, pro účely ukládání sankcí těmto stranám a nadacím, mimo jiné v případech, kdy tyto subjekty nedodržují hodnoty, na nichž je Unie založena.
- (8) V zájmu dalšího posílení efektivního průběhu voleb do Evropského parlamentu v roce 2019 je vhodné k doporučením uvedeným v doporučeních Komise 2013/142/EU<sup>4</sup> a (EU) 2018/234<sup>5</sup>, jakož i ve sděleních Komise COM(2015) 206 final<sup>6</sup>, COM(2018) 95 final<sup>7</sup> a zprávě Komise 2017/030<sup>8</sup> předložit další doporučení. V doporučení 2013/142/EU vyzvala Komise členské státy, aby podporovaly a usnadňovaly poskytování informací voličům o přidružení vnitrostátních politických stran k evropským politickým stranám. Dále vyzvala vnitrostátní politické strany, aby před volbami veřejně informovaly o svém přidružení k evropským politickým stranám. Po volbách do Evropského parlamentu v roce 2014 Komise ve sdělení COM(2015) 206 final přislíbila určit, jak dále posílit evropský rozměr a demokratickou legitimitu rozhodovacího procesu Unie a dále zkoumat důvody dlouhodobě nízké volební účasti v některých členských státech, a snažit se tento problém řešit. Ve zprávě o občanství EU pro rok 2017 se Komise s výhledem k volbám do Evropského parlamentu v roce 2019 zavázala k podpoře osvědčených postupů, které pomáhají občanům volit

<sup>1</sup> Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2018/994 ze dne 13. července 2018, kterým se mění Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, jenž je připojen k rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom ze dne 20. září 1976 (Úř. věst. L 178, 16.7.2018, s. 1). V souladu s článkem 2 uvedeného rozhodnutí podléhá rozhodnutí (EU, Euratom) 2018/994 schválení členskými státy v souladu s jejich ústavními požadavky a vstupuje v platnost prvním dnem po obdržení posledního oznámení o schválení.

<sup>2</sup> Rozhodnutí 76/787/ESUO, EHS, Euratom zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě ohledně Aktu o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách (Úř. věst. L 278, 8.10.1976, s. 1).

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014 ze dne 22. října 2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací (Úř. věst. L 317, 4.11.2014, s. 1).

<sup>4</sup> Doporučení Komise 2013/142/EU ze dne 12. března 2013 o posílení demokratického a efektivního průběhu voleb do Evropského parlamentu (Úř. věst. L 79, 21.3.2013, s. 29).

<sup>5</sup> Doporučení Komise (EU) 2018/234/EU ze dne 14. února 2018 týkající se posílení evropského charakteru a efektivního průběhu voleb do Evropského parlamentu v roce 2019 (Úř. věst. L 45, 17.2.2018, s. 40).

<sup>6</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zpráva o volbách do Evropského parlamentu v roce 2014 – COM(2015) 0206 final.

<sup>7</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě, Evropa, která přináší výsledky: Institucionální možnosti, jak Evropskou unii zefektivnit, COM/2018/095 final.

<sup>8</sup> Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Posílení práv občanů v Unii demokratické změny, zpráva o občanství EU pro rok 2017, COM/2017/030 final/2.

a kandidovat v těchto volbách, k podpoře volební účasti a široké demokratické účasti. Ve svém sdělení COM(2018) 95 final vyzvala Komise k větší transparentnosti vazeb mezi vnitrostátními a evropskými politickými stranami a dále strany vyzvala, aby své kampaně zahájily dříve než minulosti. V doporučení (EU) 2018/234 Komise vybídla příslušné vnitrostátní orgány, aby se na jaře 2018 setkaly a s podporou Komise si vyměnily názory ohledně osvědčených postupů a praktických opatření na podporu demokratické účasti a vysoké volební účasti ve volbách do Evropského parlamentu. Příslušné orgány členských států byly rovněž vyzvány, aby na základě zkušeností členských států určily osvědčené postupy při identifikaci, zmírňování a zvládání rizik pro průběh voleb hrozících z kybernetických bezpečnostních incidentů a na základě dezinformací.

- (9) Komunikace přes internet snížila překážky a náklady při interakci s občany Unie v souvislosti s volbami. Současně díky ní vzrostly možnosti cílit na občany, často netransparentním způsobem, prostřednictvím politické reklamy a sdělení a protiprávně zpracovávat osobní údaje občanů ve volebním kontextu.
- (10) Volby do Evropského parlamentu v roce 2019 budou prvními volbami, které se budou konat za změněné bezpečnostní situace. I členské státy, které u voleb používají papírové volební lístky, se spoléhají na elektronická řešení; například při správě volebních seznamů, přípravě volebních místností, registraci voličů a kandidátů, sčítání hlasů nebo sdělování výsledků. Kybernetické bezpečnostní incidenty, včetně kybernetických útoků zaměřených na volební procesy, kampaně, infrastrukturu politických stran, kandidáty, nebo systémy veřejných orgánů, mají potenciál narušit integritu a spravedlnost průběhu voleb a důvěru občanů ve volené zástupce, která se opírá o svobodné volby.
- (11) Je velmi důležité s dezinformačními kampaněmi bojovat a zabránit tomu, aby kybernetické bezpečnostní incidenty ohrozily demokratický proces v Unii a hodnoty, na nichž je Unie založena.
- (12) Ukázalo se, že období voleb jsou obzvláště strategická a citlivá, pokud jde o on-line obcházení konvenčních („off-line“) záruk, jako jsou pravidla platná pro politickou komunikaci během období voleb, transparentnost volebních výdajů a jejich limity, tzv. období ticha a rovné zacházení s kandidáty, a rovněž pokud jde o prevenci kybernetických útoků.
- (13) Nutnost dále zvyšovat transparentnost placené internetové politické reklamy a sdělení zaměřených na občany Unie před volbami do Evropského parlamentu je obzvláště zřejmá s ohledem na nedávné incidenty, při nichž byli občané Unie na internetu terčem politické reklamy a sdělení, jejichž zdroj a účel nebyl transparentní nebo se vydával za něco jiného, například za redakční článek nebo příspěvek v sociálních médiích. V zájmu větší transparentnosti voleb do Evropského parlamentu a zároveň odpovědnosti politických stran účastnících se volebního procesu v Unii a důvěry voličů v tento proces by občané Unie měli být schopni lépe rozeznat placenou politickou reklamu a sdělení.
- (14) Ve sdělení ze dne 26. dubna 2018<sup>9</sup> o dezinformacích na internetu Komise vyzvala k vypracování ambiciózního kodexu chování, který by měl on-line platformy a reklamní průmysl zavazovat k transparentnosti a omezení možností zacílení politické

---

<sup>9</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Boj proti dezinformacím na internetu: evropský přístup, COM(2018)236 final.

reklamy. Za tímto účelem Komise svolala fórum mnoha zainteresovaných subjektů, které vypracovává kodex, jenž bude obsahovat konkrétní závazky pro on-line platformy a reklamní odvětví. Sdělení z dubna 2018 rovněž vyzývá k odpovědnějšímu on-line ekosystému s cílem posílit důvěru v identifikovatelné dodavatele informací a podpořit odpovědnější chování on-line.

- (15) Je třeba podporovat další závazky k transparentnosti evropských a vnitrostátních politických stran, nadací a organizací provádějících kampaň, kteří jednájí jménem politických stran nebo ve spolupráci s nimi, zapojených do politických kampaní před volbami do Evropského parlamentu. Transparentnost a ochrana demokratických práv občanů by měly být posíleny pomocí doplňkových akcí příslušných orgánů, evropských a vnitrostátních politických stran, nadací a organizací provádějících kampaň, jakož i on-line platform a reklamního průmyslu.
- (16) Členské státy by měly tuto transparentnost podporovat, zejména propagací aktivního zpřístupňování informací o tom, kdo stojí za placenou internetovou politickou reklamou a sděleními během volebních kampaní, a zároveň dodržovat svobodu projevu. Měla by být podporována transparentnost zdrojů a částek financování kampaní na činnosti on-line při nadcházejících volbách do Evropského parlamentu, a to včetně případných pravidel transparentnosti.
- (17) Evropské a vnitrostátní politické strany, nadace a organizace provádějící kampaň by rovněž měly jasně identifikovat původ informací ve svých placených politických reklamách a sděleních. To by mělo být provedeno tak, aby informace o původu sdělení byly občanům dobře srozumitelné a nebylo možné je snadno odstranit. Tato transparentnost by měla být zajištěna u placené reklamy propagující kandidáty nebo mluvící proti nim, jakož i u placených internetových sdělení ke specifickému tématu během volební kampaně do Evropského parlamentu. Členské státy se mohou inspirovat směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2010/13/EU<sup>10</sup>, která stanoví požadavky na rozpoznatelnost audiovizuálních obchodních sdělení a zakazuje skrytá audiovizuální obchodní sdělení, a směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2005/29/ES<sup>11</sup>, která zakazuje skrytou placenou reklamu na propagaci zboží a služeb v rámci prostoru ve sdělovacích prostředcích.
- (18) Příslušné orgány by měly pozorně sledovat protiprávní jednání, které se opírá o využívání on-line technologií a které potenciálně ovlivňuje integritu volebního procesu v Unii. Orgány s působností ve volebních záležitostech by v souladu se svými právními řády měly posílit spolupráci s orgány odpovědnými za monitorování a posílení pravidel týkajících se činností on-line, včetně s úřady pro ochranu údajů a orgány odpovědnými za kybernetickou bezpečnost jakož i donucovacími orgány. Zřízení takových vnitrostátních sítí pro volební spolupráci by mělo přispět k rychlému odhalení možných hrozeb pro volby do Evropského parlamentu a okamžitému prosazení stávajících pravidel, včetně ukládání sankcí v příslušném volebním kontextu, například možných finančních sankcí, jako je vrácení veřejného příspěvku nebo trestních sankcí na základě trestního vyšetřování. Vnitrostátní síť pro volební

<sup>10</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/13/EU ze dne 10. března 2010 o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících poskytování audiovizuálních mediálních služeb (směrnice o audiovizuálních mediálních službách) (Úř. věst. L 95, 15.4.2010, s. 1).

<sup>11</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/29/ES ze dne 11. května 2005 o nekalých obchodních praktikách vůči spotřebitelům na vnitřním trhu a o změně směrnice Rady 84/450/EHS, směrnic Evropského parlamentu a Rady 97/7/ES, 98/27/ES a 2002/65/ES a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004 (Úř. věst. L 149, 11.6.2005, s. 22).

spolupráci by měly určit kontaktní místa, která se zapojí do evropské sítě pro spolupráci na volbách do Evropského parlamentu. Evropská síť pro spolupráci by upozorňovala na hrozby, zajišťovala výměnu osvědčených postupů mezi vnitrostátními sítěmi, pořádala diskuse o společných řešeních zjištěných hrozeb a podporovala společné projekty a akce vnitrostátních sítí.

- (19) Vnitrostátní síť pro volební spolupráci by rovněž měly sloužit jako platformy pro varování před potenciálními hrozbami, výměnu informací a osvědčených postupů a pro spolupráci při uplatňování volebních pravidel v on-line světě a při jejich vymáhání.
- (20) Členské státy by tyto sítě měly podporovat a zajistit, aby měly nezbytné prostředky umožňující rychlé a bezpečné sdílení informací.
- (21) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014<sup>12</sup> stanoví právní prostředí, které umožňuje bezpečné a bezproblémové elektronické kontakty mezi občany a orgány veřejné moci.
- (22) Článek 8 Listiny základních práv Evropské unie, článek 16 Smlouvy o fungování Evropské unie a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679<sup>13</sup> zaručují ochranu fyzických osob s ohledem na zpracování jejich osobních údajů, a to i při zpracovávání těchto osobních údajů v souvislosti s volbami. Nařízení (EU) 2016/679 stanoví podmínky pro zpracování osobních údajů, včetně zákonnosti, korektnosti, transparentnosti a zabezpečení údajů. Kromě toho stanoví práva jednotlivců, jako je právo na přístup k údajům, jejich opravu a výmaz. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES<sup>14</sup> se vztahuje na nevyžádaná sdělení pro účely přímého marketingu, včetně politických zpráv zasílaných politickými stranami a dalšími aktéry zapojenými do volebního procesu. Uvedená směrnice rovněž zajišťuje důvěrnost a chrání informace uložené v koncovém zařízení uživatele, jako je chytrý telefon nebo počítač. Nařízení (EU) 2016/679 stanoví jmenování nezávislých dozorových úřadů pro ochranu údajů odpovědných za monitorování souladu s těmito ustanoveními a jeho prosazování.
- (23) Měla by existovat možnost uvalit sankce na politické strany nebo politické nadace, které využívají porušování pravidel pro ochranu údajů s cílem úmyslně ovlivnit výsledek voleb do Evropského parlamentu. Členské státy by měly být vybízeny k tomu, aby tyto sankce na vnitrostátní úrovni stanovily.
- (24) Na evropské úrovni navrhuje Komise změny nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 s cílem zavést tyto sankce pro evropské politické strany a nadace.
- (25) Volební procesy jsou zranitelné vůči hybridním hrozbám, včetně kybernetických útoků a on-line obcházení obvyklých záruk podporovaných třetími zeměmi. Ve společném sdělení ze dne 13. června 2018 nazvaném Zvýšení odolnosti a posílení

---

<sup>12</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 73).

<sup>13</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1.)

<sup>14</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (směrnice o soukromí a elektronických komunikacích) (Úř. věst. L 201, 31.7.2002, s. 37).

kapacit pro řešení hybridních hrozeb<sup>15</sup> určily vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Komise oblasti, v nichž by se měla opatření zintenzivnit za účelem dalšího prohloubení a posílení zásadního příspěvku EU k řešení těchto hrozeb, včetně schopnosti odhalovat hybridní hrozby, strategické komunikace a odolnosti a odrazování v odvětví kybernetické bezpečnosti. Evropská rada si vyžádala revidovaný akční plán zaměřený na boj s dezinformacemi, který je plánován na prosinec 2018.

- (26) Sdílení zkušeností s kybernetickými bezpečnostními incidenty mezi členskými státy je zásadní. Tyto incidenty jsou často v různých členských státech podobné. Společné sdělení vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise ze září 2017 o kybernetické bezpečnosti<sup>16</sup> uvádí, že pro budování silné kybernetické bezpečnosti pro Unii na základě odolnosti, odrazování a obrany je nezbytná komplexní reakce.
- (27) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/40/EU harmonizuje definice trestných činů a minimální či maximální výše sankcí v souvislosti s útoky proti informačním systémům. Útoky proti informačním systémům, které mají vliv na informační systémy kritické infrastruktury, se považují za zvláštní přitěžující okolnost. Jestliže jsou útoky na informační systémy zaměřeny na volební procesy, měla by se zvážit trestní vyšetřování, která mohou vést ke stíhání fyzických nebo právnických osob s příslušnými sankcemi.
- (28) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1148 stanoví opatření s cílem dosáhnout vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů a stanoví jmenování příslušných orgánů monitorujících její uplatňování. Uvedená směrnice zřídila síť bezpečnostních týmů typu CSIRT (tzv. síť CSIRT), která podporuje rychlou a účinnou operativní spolupráci. Tato síť by se měla využívat k výměně operativních informací ohledně počítačových bezpečnostních incidentů. V zájmu podpory a usnadnění strategické spolupráce a výměny informací mezi členskými státy zřídila směrnice rovněž skupinu pro spolupráci složenou ze zástupců členských států, Komise a agentury ENISA. S ohledem na volby do Evropského parlamentu v roce 2019 vyzval Evropský parlament tuto skupinu, aby se zabývala aspektem kybernetické bezpečnosti voleb v roce 2019. Za tímto účelem skupina pro spolupráci zřízená podle směrnice (EU) 2016/1148 vypracovala a schválila kompendium pro kybernetickou bezpečnost volebních technologií. Toto kompendium poskytuje praktické pokyny pro orgány zabývající se kybernetickou bezpečností a pro volební orgány.
- (29) Účast na demokratickém životě Unie je věcí společného zájmu. Toto doporučení se sice zaměřuje na volby do Evropského parlamentu, avšak členské státy se vyzývají, aby zásady stanovené v tomto doporučení uplatňovaly i na jiné volby a referenda, které pořádají na vnitrostátní úrovni,

---

<sup>15</sup> Společné sdělení Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě – Zvýšení odolnosti a posílení kapacit pro řešení hybridních hrozeb, JOIN(2018) 16 final.

<sup>16</sup> Společné sdělení Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě – Odolnost, odrazování a obrana: budování silné kybernetické bezpečnosti pro EU, JOIN/2017/0450 final.

## PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

### *Sítě pro volební spolupráci*

- 1) Každý členský stát by měl zřídit vnitrostátní volební síť, která zahrnuje vnitrostátní orgány s působností ve volebních věcech a orgány odpovědné za monitorování a prosazování pravidel souvisejících s činnostmi on-line relevantními v kontextu voleb, zejména:
  - orgány uvedené v Aktu o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách,
  - orgány příslušné pro organizaci voleb do Evropského parlamentu,
  - dozorové úřady zřízené podle článku 51 nařízení (EU) 2016/679,
  - regulační orgány a/nebo subjekty určené podle směrnice 2010/13/EU,
  - příslušné orgány určené podle směrnice (EU) 2016/1148.
- 2) V rámci podpory plnění příslušných úkolů každého vnitrostátního orgánu by síť uvedené v bodě 1 měly usnadňovat rychlou, zabezpečenou výměnu informací o otázkách, které mohou ovlivnit volby do Evropského parlamentu, včetně společného určení hrozeb a nedostatků, sdílení poznatků a odborných znalostí a spolupráce při uplatňování a prosazování příslušných pravidel v on-line prostředí.
- 3) Síť uvedené v bodě 1 by měly v případě potřeby v souladu s vnitrostátním právem fungovat jako platforma pro konzultace a spolupráci s příslušnými donucovacími orgány. Je-li to vhodné, může spolupráci mezi vnitrostátními donucovacími orgány na evropské úrovni usnadnit Europol.
- 4) Členské státy by měly sítím uvedeným v bodě 1 poskytnout potřebnou podporu a zajistit, aby měly nezbytné prostředky umožňující rychlé a bezpečné sdílení informací.
- 5) V zájmu snazšího sdílení odborných znalostí a osvědčených postupů mezi členskými státy, mimo jiné i o hrozbách, nedostatecích a prosazování pravidel, by každý členský stát měl pro provádění tohoto doporučení určit jednotné kontaktní místo. Kontaktní údaje tohoto místa by měly být sděleny ostatním členským státům a Komisi. Členské státy se vyzývají, aby se v rámci evropské koordinační sítě pro volby do Evropského parlamentu s podporou Komise setkaly co nejdříve, a byly tak co nejlépe připraveny k zajištění bezpečných voleb v roce 2019.
- 6) Dozorové úřady zřízené podle článku 51 nařízení (EU) 2016/679 by měly v souladu se svými povinnostmi vyplývajícími z právních předpisů Unie a vnitrostátních právních předpisů neprodleně a aktivně informovat Úřad pro evropské politické strany a evropské politické nadace<sup>17</sup> o jakémkoli rozhodnutí shledávajícím, že určitá fyzická nebo právnická osoba porušila pravidla o ochraně osobních údajů, jestliže z uvedeného rozhodnutí vyplývá nebo existují jinak oprávněné důvody se domnívat, že dané porušení souvisí s politickými činnostmi evropské politické strany nebo evropské politické nadace s cílem ovlivnit volby do Evropského parlamentu.

---

<sup>17</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014 ze dne 22. října 2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací (Úř. věst. L 317, 4.11.2014, s. 1).



### *Transparentnost politické reklamy před volbami do Evropského parlamentu*

- 7) Členské státy by měly v souladu se svými platnými pravidly podporovat a usnadňovat transparentnost placené internetové reklamy a sdělení. Členské státy by měly podporovat aktivní zveřejňování informací občanům Unie o politické straně, politické kampani nebo podpůrné politické skupině stojícími za placenou internetovou politickou reklamou a sděleními. Členské státy by měly rovněž podporovat zveřejňování informací o výdajích na kampaň za činnosti on-line, včetně placené internetové politické reklamy a sdělení, jakož i informací o jakýchkoli kritériích pro zacílení používaných při šíření této reklamy a sdělení. V případech, kdy tato transparentnost není zajištěna, by členské státy měly v příslušném volebním kontextu uplatnit sankce.
- 8) Evropské a vnitrostátní politické strany, nadace a organizace provádějící kampaň by měly zajistit, aby občané Unie mohli snadno rozpoznat placenou internetovou politickou reklamu či sdělení a stranu, nadaci nebo organizaci, která je za nimi.
- 9) Evropské a vnitrostátní politické strany, nadace a organizace provádějící kampaň by měly na svých internetových stránkách zveřejnit informace o výdajích za činnosti on-line, včetně placené internetové politické reklamy a sdělení, jakož i informace o jakýchkoli kritériích pro zacílení používaných při šíření této reklamy a sdělení.
- 10) Evropské a vnitrostátní politické strany, nadace a organizace provádějící kampaň by měly na svých internetových stránkách zveřejnit své placené internetové politické reklamy a sdělení a odkazy na ně.

### *Vhodné sankce v případech porušení pravidel ochrany osobních údajů v souvislosti s volbami do Evropského parlamentu*

- 11) Členské státy by na politické strany a nadace měly uplatnit příslušné sankce na vnitrostátní a regionální úrovni v případech, kdy dojde k porušení pravidel ochrany osobních údajů, které jsou používány k úmyslnému ovlivňování voleb do Evropského parlamentu nebo k pokusu o toto ovlivňování.

### *Kybernetická bezpečnost voleb do Evropského parlamentu*

- 12) Členské státy by měly přijmout vhodná a přiměřená technická a organizační opatření s cílem řídit rizika spojená s bezpečností sítí a informačních systémů používaných při organizaci voleb do Evropského parlamentu.
- 13) Vzhledem ke specifčnosti voleb do Evropského parlamentu by členské státy měly v různých fázích volebního procesu použít kompendium vypracované skupinou pro spolupráci zřízenou směrnicí (EU) 2016/1148.
- 14) Při přípravě voleb do Evropského parlamentu by členské státy měly přijmout zvláštní technická opatření s cílem zajistit dostupnost, pravost, důvěrnost a integritu volebních služeb založených na sítích a informačních systémech. V zájmu zaručení hladkého průběhu každé fáze voleb by měly členské státy odpovídajícím způsobem chránit sítě a systémy používané pro registraci voličských seznamů a kandidátek; sběr, zpracování a sčítání hlasů, zveřejňování a sdělování volebních výsledků široké veřejnosti.
- 15) Evropské a vnitrostátní politické strany, nadace a organizace provádějící kampaň by měly zavést zvláštní a vhodná opatření k předcházení kybernetickým bezpečnostním incidentům a k vlastní ochraně před kybernetickými útoky.

- 16) Členské státy by měly provést komplexní posouzení rizik spojených s volbami do Evropského parlamentu za účelem identifikace potenciálních kybernetických bezpečnostních incidentů, které by mohly ovlivnit integritu volebního procesu. Členské státy by měly zavést nezbytné postupy pro prevenci, odhalení a zvládnutí kybernetických útoků a reakce na ně s cílem minimalizovat jejich dopad a zaručit rychlou výměnu informací na všech příslušných úrovních, od technické po operační a politickou. Za tímto účelem by členské státy měly zajistit, aby vnitrostátní orgány s působností ve volebních věcech měly odpovídající zdroje, včetně technického vybavení a vyškoleného personálu, aby mohly tyto incidenty řešit a v souladu s bodem 1 úzce spolupracovat s příslušnými vnitrostátními orgány, které jsou určeny v souladu s článkem 8 směrnice (EU) 2016/1148, na bezpečnosti sítí a informačních systémů.
- 17) V případě kybernetického bezpečnostního incidentu zahrnujícího útoky na informační systémy zacílené na volební proces by členské státy měly na základě směrnice 2013/40/EU o útocích na informační systémy zvážit vhodné kroky v oblasti trestního práva. Členské státy by měly zajistit úzkou spolupráci mezi příslušnými vnitrostátními orgány, orgány pro kybernetickou bezpečnost a donucovacími orgány podle směrnice (EU) 2016/1148 a v souladu s bodem 1, která by byla na evropské úrovni případně koordinována Evropelem.
- 18) Členské státy by měly uznat zranitelnost volebního procesu vůči hybridním hrozbám a měly by zvážit vhodnou reakci na tyto nepřátelské činnosti, včetně opatření, jimiž se zabývá společné sdělení vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Komise ze dne 13. června 2018 nazvané Zvýšení odolnosti a posílení kapacit pro řešení hybridních hrozeb.

*Činnosti ke zvýšení informovanosti*

- 19) Členské státy by měly zapojit třetí strany, včetně médií, on-line platform a poskytovatelů informačních technologií, do činností zaměřených na zvyšování informovanosti, které mají posílit transparentnost voleb a budovat důvěru ve volební procesy.

Toto doporučení je určeno členským státům a evropským a vnitrostátním politickým stranám, nadacím a organizacím provádějícím kampaň. Členské státy se vyzývají, aby jeho zásady uplatňovaly i na jiné volby a referenda, které pořádají na vnitrostátní úrovni.

V Bruselu dne 12.9.2018

*Za Komisi  
Věra JOUROVÁ  
členka Komise*

