



Брюксел, 16.9.2019 г.
COM(2019) 415 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА
относно дейностите на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията
през 2017 г. и 2018 г.

ОБОБЩЕНИЕ

Европа показва солидарност с тези, които най-много се нуждаят от нея. Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) беше създаден през 2007 г., за да оказва подкрепа на работниците, загубили работата си в резултат на глобализацията и променящите се модели на търговия. Фондът беше допълнително адаптиран за подпомагане на работниците, съкратени в резултат на световната финансова и икономическа криза. Основната цел на фонда е да оказва подкрепа на съкратените работници, които изпитват затруднения при трудни преходи, като им помага да адаптират уменията си и да намерят нови работни места. Мерките включват персонализирано съдействие и ориентиране при търсене на работа, различни видове професионално обучение и повишаване на квалификацията, подкрепа за предприемачеството и създаването на предприятия, както и временни финансови стимули и парични помощи. ЕФПГ може също така да се използва специално за подпомагане на младите хора. В регионите с висока младежка безработица ЕФПГ предоставя подкрепа за млади хора, които не работят и не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение (NEET). ЕФПГ съфинансира до 60 % от разходите за мерките, предложени от държавите членки, които подават заявления за помощ от ЕФПГ.

В настоящия доклад се прави преглед на дейностите на ЕФПГ и резултатите през 2017 и 2018 г.

- През този период бяха подадени 13 заявления от 10 държави членки за общо 41 милиона евро, насочени към 12 896 работници и 1 155 млади хора, които не работят и не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение. Най-голям е броят на работниците в сектора на машините/оборудването, следван от търговията на дребно и въздушния транспорт.
- Европейският парламент и Съветът приеха 15 решения¹ за мобилизиране на средства от ЕФПГ в общ размер на 45,5 милиона евро за подпомагане на 14 517 бенефициери.
- Държавите членки докладваха за 23 мерки по ЕФПГ, приети в периода 2014—2016 г. Резултатите показват увеличение в сравнение с периода 2015—2016 г., както и че 60 % от работниците, които са участвали в мерките, са намерили нова работа до края на периода на изпълнение. През периода 2015—2016 г. едва 47 % от работниците, на които е оказана помощ, са намерили нова работа. Бяха наблюдавани особено високи проценти на реинтеграция в следните случаи: Volvo Trucks (Швеция) 84 %, Broadcom (Финландия) 84 %, Aleo Solar (Германия) 81 % и PWA International (Ирландия) 79 %.

В предложението си за ЕФПГ след 2020 г.² Комисията предложи да разшири използването му, за да може да се намесва по-ефективно в подкрепа на повече работници, които са загубили работата си. В резултат на това ЕФПГ ще предложи подкрепа на работниците не само в случай на големи структурни промени в моделите на световната търговия, настъпили вследствие на глобализацията и световната финансова и икономическа криза, но също и поради други причини като автоматизация, цифровизация или преход към нисковъглеродна икономика. При това се вземат предвид новите предизвикателства на развиващата се трудова сфера.

¹ Включително две заявления, подадени през 2016 г.

² Съобщение: „Модерен бюджет за Съюз, който закриля, предоставя възможности и защитава“, COM(2018) 321, достъпно на адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018DC0321&from=EN>

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Въведение.....	3
2. Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2017 и 2018 г.	3
2.1. Представени заявления	3
2.1.1. Заявления, подадени съгласно критерия за съкращения и намеса	5
2.1.2. Подадени заявления по сектори (NACE Rev. 2).....	5
2.1.3. Подадени заявления по брой на бенефициерите от целевата група за всяка държава членка.....	6
2.1.4. Подадени заявления според размера на исканата сума	7
2.1.5. Подадени заявления според размера на исканата сума за отделен бенефициер	8
2.2. Приети решения и средства, предоставени под формата на финансово участие.....	9
2.2.1. Действия, финансирани с помощта на ЕФПГ.....	13
2.2.2. Допълняемост с действия, финансирани от Европейския социален фонд (ЕСФ) .	14
2.3. Заявления, които не отговарят на условията за финансово участие на ЕФПГ.....	15
2.4. Резултати, постигнати от ЕФПГ	15
2.4.1. Обобщение на отчетените през 2017 и 2018 г. резултати.....	19
2.4.2. Процент на реинтеграция на подпомаганите бенефициери по държави членки ...	19
2.4.3. Качествена оценка на окончателните доклади, подадени през 2017 и 2018 г.	20
2.5. Финансово изпълнение	23
2.5.1. Финансово участие на ЕФПГ	23
2.5.2. Разходи за техническа помощ	23
2.5.3. Докладвани нередности	25
2.5.4. Прекратяване на финансово участие от страна на ЕФПГ	25
2.6. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията.....	30
2.6.1. Информация и публичност: Интернет сайт	30
2.6.2. Среци с националните органи и заинтересовани страни във връзка с прилагането на ЕФПГ	30
2.6.3. Електронна система за обмен на данни (SFC2014).....	31
2.6.4. Средносрочна оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г.....	31
3. Разработване на политики по отношение на ЕФПГ.....	32
3.1. Изменение на Регламент (ЕС) № 1309/2013 като част от Регламент (ЕС) 2018/1046	32
3.2. Законодателно предложение за ЕФПГ след 2020 г.	33

1. Въведение

Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ)³ е демонстрация на европейска солидарност и осезаема подкрепа за работниците, съкратени в резултат на големи структурни промени в моделите на световната търговия, настъпили вследствие на глобализацията или световната финансова и икономическа криза.

За да се помогне на съкратените работници да намерят нова работа, ЕФПГ съфинансира мерки на активната политика на пазара на труда, прилагани от държавите членки. Той допълва националните мерки на пазара на труда в случай на внезапни колективни съкращения, предизвикани от горепосочените причини, като осигурява по-персонализиран и целенасочен подход към най-уязвимите съкратени работници.

В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (2014—2020 г.) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1927/2006 Комисията представя настоящия доклад на Европейския парламент и на Съвета, като предоставя количествена и качествена оценка на дейностите на ЕФПГ през предходните две години. Докладът поставя акцент върху постигнатите от ЕФПГ резултати и съдържа по-специално информацията относно:

- подадени заявления;
- приети решения;
- финансирани действия, включително тяхната допълняемост с действия, финансирани от други инструменти на Съюза, и по-специално Европейския социален фонд (ЕСФ);
- статистически данни относно процента на реинтеграция на подпомаганите бенефициери по държави членки;
- приключване на финансови участия; както и
- заявления, които са били отхвърлени или уважени частично поради недостиг на бюджетни кредити или защото не отговарят на условията.

В заключение в доклада се обяснява как Комисията е разгледала бъдещите предизвикателства в предложението си за ЕФПГ за периода след 2020 г.

2. Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2017 и 2018 г.

2.1. Представени заявления

През 2017 и 2018 г. Комисията получи 13 заявления от следните 10 държави членки: Белгия, Германия, Гърция, Испания, Франция, Италия, Нидерландия, Португалия, Финландия и Швеция. Всички те са кандидатствали за финансиране от ЕФПГ и през предходните години. Подробна информация относно тези заявления е представена в таблица 1.

³Учреден с Регламент (ЕО) № 1927/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията, изменен с Регламент (ЕО) № 546/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2006 г. и в съответствие с Регламент (ЕС) № 1309/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (2014—2020 г.) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1927/2006.

Таблица 1: Заявления, подадени през 2017 и 2018 г.

Референтен номер по ЕФПГ	Държава членка	Случай	Кратко наименование на сектора (NACE Rev. 2 разделение)	Дата на заявлението	Чл. 4 Критерии за намеса	Търговия/Криза	Национално участие (в евро) (40 % от общата сума за случая)	Финансово участие от ЕФПГ (в евро) (60 % от общата сума за случая)	Суми, предвидени в бюджета на ЕФПГ за работници от целевата група (в евро)	Суми, предвидени в бюджета на ЕФПГ за NEET от целевата група (в евро)	Брой съкратени работници	Брой работници от целевата група	Дял на работниците от целевата група	Брой NEET от целевата група	Брой бенефициери от целевата група (работници и NEET)	Усреднен размер на сумите, отпуснати от ЕФПГ, на бенефициер от целевата група (работници и NEET) (в евро)
							A	B=C+D	C	D	E	F	F/E	G	H=F+G	B/H
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	Добив на каменни и лигнитни въглища (5)	20.01.2017	4(2)	Търговия	668 176	1 002 264	732 258	270 006	339	339	100%	125	464	2 160
EGF/2017/002	FI	Microsoft	Програмиране (62)	01.02.2017	4(1)(a)	Търговия	2 346 720	3 520 080	3 520 080	N/A	1 248	1 000	80%	0	1 000	3 520
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	Търговия на дребно (47)	13.04.2017	4(2)	Криза	1 966 100	2 949 150	2 949 150	N/A	725	725	100%	0	725	4 068
EGF/2017/004	IT	Almaviva	Дейност на телефонни центрове (82)	09.05.2017	4(1)(a)	Криза	2 231 580	3 347 370	3 347 370	N/A	1 646	1 610	98%	0	1 610	2 079
EGF/2017/005	FI	Retail	Търговия на дребно (47)	12.06.2017	4(1)(b)	Търговия	1 666 240	2 499 360	2 499 360	N/A	1 660	1 500	90%		1 500	1 666
EGF/2017/006	ES	Galicia Wearing Apparel	Облекло (14)	19.07.2017	4(2)	Търговия	480 000	720 000	720 000	N/A	303	303	100%	0	303	2 376
EGF/2017/007	SE	Ericsson	Производство на компютърна и комуникационна техника, електронни и оптични продукти (26)	09.08.2017	4(1)(a)	Търговия	1 420 267	2 130 400	2 130 400	N/A	2 388	900	38%	0	900	2 367
EGF/2017/008	DE	Goodyear	Производство на изделия от каучук и пластмаси (22)	06.10.2017	4(1)(a)	Търговия	1 443 488	2 165 231	2 165 231	N/A	646	646	100%	0	646	3 352
EGF/2017/009	FR	Air France	Въздушен транспорт (51)	23.10.2017	4(1)(a)	Търговия	6 596 322	9 894 483	9 894 483	N/A	1 858	1 858	100%	0	1 858	5 325
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	Машини и оборудване (28)	18.12.2017	4(1)(a)	Търговия	3 081 078	4 621 616	4 085 258	536 358	2 285	2 285	100%	300	2 585	1 788
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	Едоставяне на финансови услуги (64)	23.02.2018	4(1)(b)	Криза	795 000	1 192 500	1 192 500	N/A	1 324	450	34%	0	450	2 650
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	Облекло (14)	24.04.2018	4(1)(b)	Търговия	3 103 922	4 655 883	2 327 942	2 327 942	1 161	730	63%	730	1 460	3 189
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	Издателска дейност (58)	22.05.2018	4(1)(b)	Криза	1 539 000	2 308 500	2 308 500	N/A	550	550	100%	0	550	4 197
Общ брой заявления, получени през 2017 и 2018: 13 (13 приети)					4(1)(a)=6 4(1)(b)=4 4(2)=3	Общо	27 337 892	41 006 837	37 872 531	3 134 306	16 133	12 896	80%	1 155	14 051	2 918
						Средно за 13-те заявления	2 102 915	3 154 372	2 913 272	1 044 769* *Средно за 3 заявления, вкл. NEET	1 241	992		385* *Средно за 3 заявления, вкл. NEET	1 081	

2.1.1. Заявления, подадени съгласно критерия за съкращения и намеса

Заявленията за 2017 и 2018 г. бяха обхванати от Регламент (ЕС) № 1309/2013, който се прилага за уволнения в резултат на:

❖ Големи структурни промени в моделите на световната търговия, настъпили вследствие на глобализацията.

Девет заявления бяха подадени с позоваване на критерия „търговия“, като едно от тях беше обосновано с изключителни обстоятелства, а друго се отнасяше до малък пазар на труда⁴.

❖ Последниците от световната икономическа и финансова криза.

Четири заявления бяха подадени във връзка с последиците от световната икономическа и финансова криза, като едно от тях беше обосновано с изключителни обстоятелства⁵.

2.1.2. Подадени заявления по сектори (NACE Rev. 2)⁶

Подадените и приети 13 заявления бяха свързани със съкращения в 11 различни сектора:

1) добив на каменни и лигнитни въглища, 2) производство на изделия от каучук и пластмаси, 3) производство на компютърна и комуникационна техника, електронни и оптични продукти, 4) машини и оборудване, 5) въздушен транспорт, 6) издателска дейност, 7) дейности в областта на информационните технологии, 8) предоставяне на финансови услуги, 9) административни офис дейности и друго спомагателно обслужване на стопанската дейност, 10) облекло (две заявления) и 11) търговия на дребно (две заявления).

За първи път от началото на дейността на ЕФПГ бяха подадени заявления за следните сектори: добив на каменни и лигнитни въглища, производство на изделия от каучук и пластмаси и предоставяне на финансови услуги.

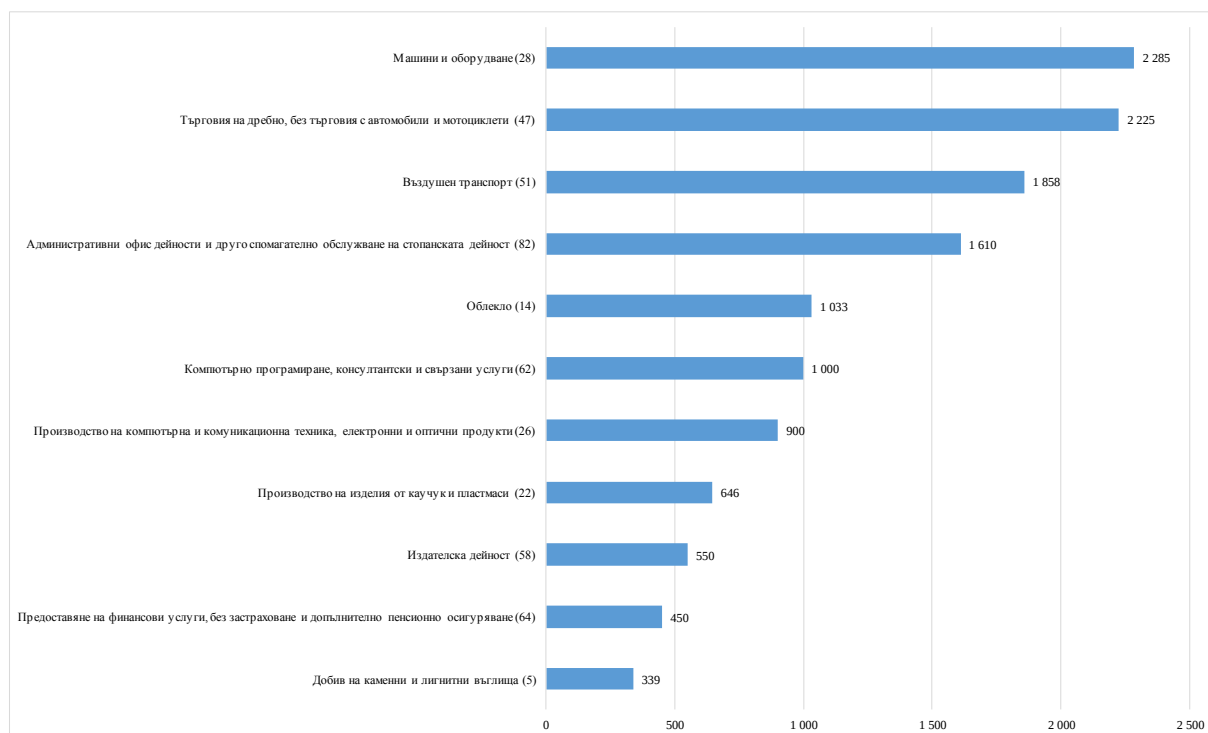
Най-голям брой работници от целевата група са в сектора на машините и оборудването (2 285), следван от търговията на дребно (2 225) и въздушния транспорт (1 858).

⁴ В член 4, параграф 1, буква б) от Регламента за ЕФПГ се изисква да са съкратени най-малко 500 работници за референтен период от девет месеца в предприятия, извършващи дейност в същия икономически сектор, определен на равнището на разделенията на NACE Revision 2, и разположени в един или в два съседни региона, определени на ниво 2 по NUTS в дадена държава членка. Спрямо две от подадените заявления има дерогация от тези критерии. В съответствие с член 4, параграф 2 от Регламента за ЕФПГ това е оправдано поради изключителни обстоятелства и тъй като случаят е възникнал на малък пазар на труда.

⁵ Вж. бележка под линия 4.

⁶ NACE Rev.2 — Статистическа класификация на икономическите дейности в Европейската общност:
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-RA-07-015>

Графика 1: Брой работници от целевата група по сектори (NACE Rev. 2) за периода 2017—2018 г.



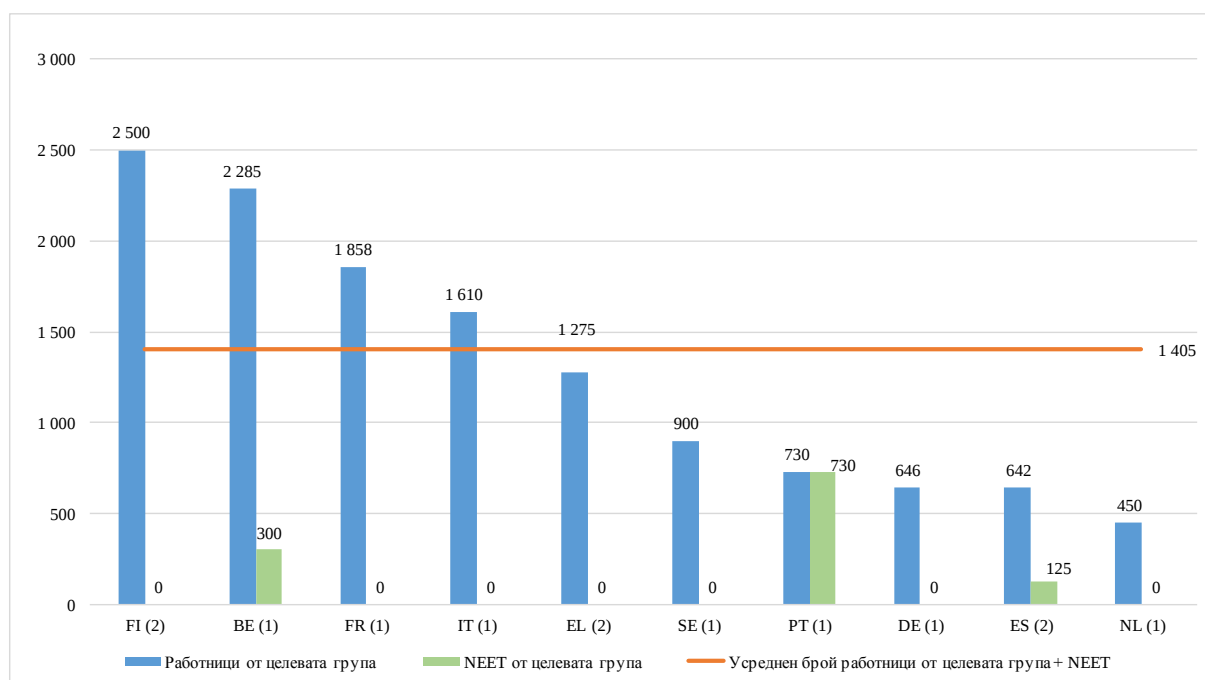
2.1.3. Подадени заявления по брой на бенефициерите от целевата група за всяка държава членка

Общият брой на бенефициерите (работници и NEET), към които е била насочена подкрепата от ЕФПГ, е 14 051. Броят на бенефициерите от целевата група за всяко отделно заявление варира от 303 до 2 585, като 6 от заявленията се отнасят до най-малко 1 000 бенефициери, а 3 заявления — до по-малко от 500 бенефициери⁷ (вж. таблица 1). Средният брой бенефициери от целевата група на заявление е 1 081.

От 14 051 бенефициери от целевата група 12 896 са съкратени работници, а 1 155 са NEET. Финландия е поискала от ЕФПГ подкрепа за най-голям брой работници (2 500), следвана от Белгия (2 285) и Франция (1 858). Трите заявления, в които в целевата група за помощ са били включени също и NEET, са подадени от Белгия (300 NEET), Испания (125 NEET) и Португалия (730 NEET).

⁷ Два от тези случаи бяха насочени към всички съкратени работници, наброяващи обаче по-малко от 500 души, тъй като заявленията бяха подадени съгласно член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1309/2013.

Графика 2: Брой бенефициери от целевата група по държави членки за периода 2017—2018 г.



Броят на подадените заявления е посочен в скоби.

Общ брой бенефициери от целевата група: 14 051

Общ брой бенефициери от целевата група: 1 405

Тринадесетте заявления, подадени през референтния период, бяха свързани с 16 133 съкращения, от които 12 896 (представляващи 80 %) бяха предмет на мерките, предложени за съфинансиране от ЕФПГ.

Трябва да се отбележи, че броят на работниците, засегнати от съкращения, и броят на работниците, към които е била насочена подкрепата от ЕФПГ, може да се различава, тъй като държавата членка може да реши да се съсредоточи само върху определени групи лица, като например най-уязвимите работници, такива, които са изправени пред изключителни трудности на пазара на труда, и/или такива, които имат най-голяма необходимост от помощ. В някои случаи стандартната подкрепа за съкратените работници в държавите членки може да бъде достатъчна за бързото им връщане на работа или работниците могат да изберат ранно пенсиониране.

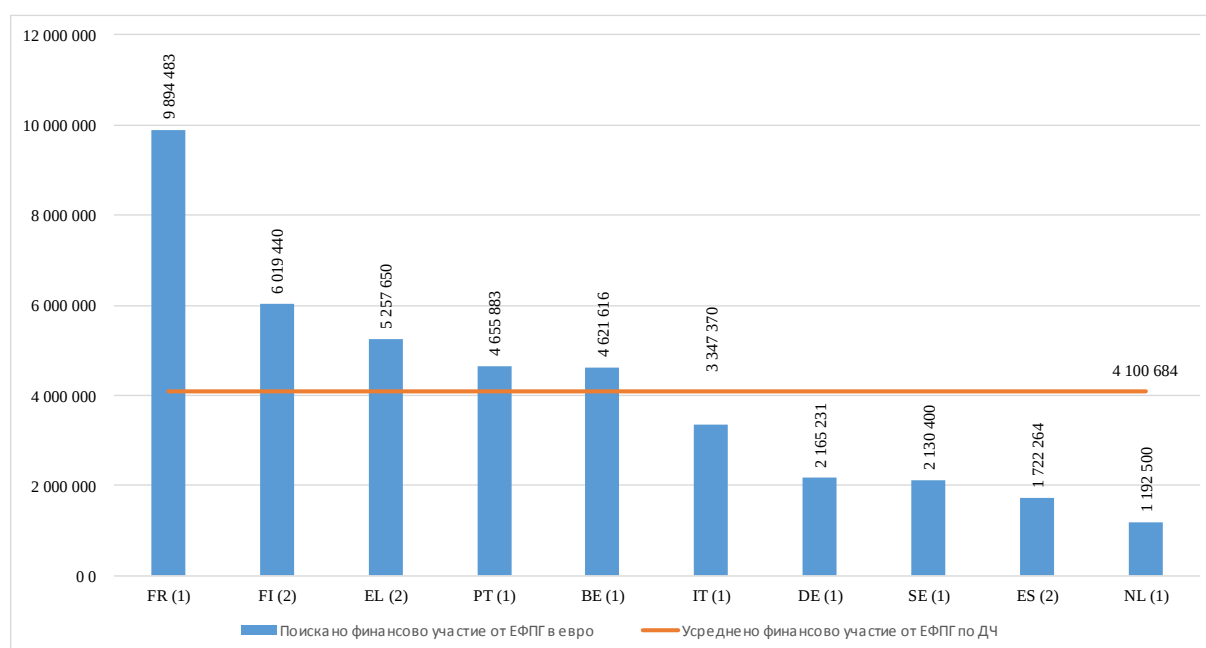
2.1.4. Подадени заявления според размера на исканата сума

Всяка държава членка, подаваща заявление за помощ по линия на ЕФПГ, трябва да изготви съгласуван пакет от мерки, който в най-голяма степен отговаря на профила на целевата група бенефициери, и да вземе решение за размера на помощта, която иска да ѝ бъде предоставена. В

Регламент (ЕС) № 1309/2013 максималният процент на съфинансиране от ЕФПГ е определен на 60 %.

Подкрепа от ЕФПГ, възлизаща общо на 41 006 837 EUR, беше поискана от 10 държави членки. Франция поиска най-голяма сума (9 894 483 EUR за 1 заявление), следвана от Финландия (6 019 440 EUR за 2 заявления) и Гърция (5 257 650 EUR за 2 заявления). Поисканите от ЕФПГ финансови участия варираха от 720 000 EUR до 9 894 483 EUR, или средно 3 154 372 EUR на заявление и 4 100 684 EUR на държава членка.

Графика 3: Общ размер на заявените по линия на ЕФПГ суми (в евро) по държави членки за периода 2017—2018 г.



Броят на подадените заявления е посочен в скоби.

Общ размер на заявените по линия на ЕФПГ суми:

41 006 837 EUR

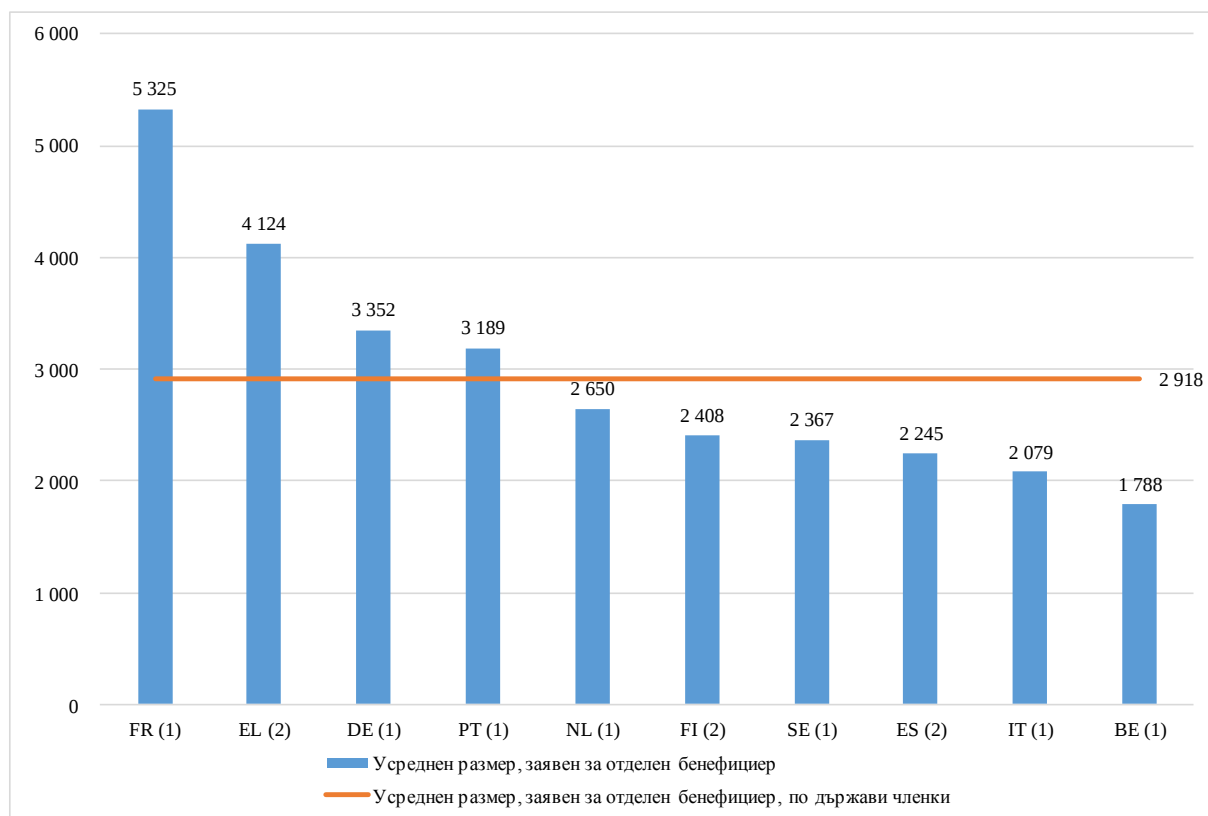
Усреднен размер на заявените по линия на ЕФПГ суми:

4 100 684 EUR

2.1.5. Подадени заявления според размера на исканата сума за отделен бенефициер

Регламент (ЕС) № 1309/2013 не поставя ограничение за общия размер на исканата сума. Поради това поисканата сума за отделен бенефициер от целевата група може да варира в зависимост от ситуацията на съответния пазар на труда, конкретните обстоятелства при бенефициерите от целевата група, вече предвидените от държавата членка мерки и разходите за предоставянето на услугите в съответната държава членка. Това обяснява защо през 2017 и 2018 г. предложеният размер на подкрепата от ЕФПГ за отделен бенефициер варира от 1 666 EUR до 5 325 EUR, или средно 2 918 EUR на бенефициер от целевата група (както е показано в таблица 1). Най-голямата усреднена сума за бенефициер е била заявена от Франция (5 325 EUR), следвана от Гърция (4 124 EUR) и Германия (3 352 EUR).

Графика 4: Размер на заявления по линия на ЕФПГ суми (в евро) за отделен бенефициер и по държави членки за периода 2017—2018 г.



Броят на подадените заявления е посочен в скоби.

Усреднен размер на заявления по линия на ЕФПГ суми за отделен бенефициер: 2 918 EUR

2.2. Приети решения и средства, предоставени под формата на финансово участие

През 2017 г. Европейският парламент и Съветът приеха седем решения за мобилизиране на средства от ЕФПГ, а през 2018 г. — осем решения. Във всички случаи процентът на съфинансиране бе 60 %. В таблици 2 и 3 е представена подробна информация за финансирането, предоставено през 2017 и 2018 г. Тези две таблици включват и две заявления, подадени преди 1.1.2017 г., но приети през 2017 г., и следователно обхващат различна група случаи от таблица 1, в която са представени заявленията, подадени през 2017 и 2018 г.

Петнадесет от финансовите участия бяха насочени към 15 672 бенефициери (включително 1 155 млади хора, които не работят и не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение⁸) в 10 държави членки, като съфинансирането от ЕФПГ беше в общ размер на 45 467 387 EUR, или средно по 2 901 EUR на бенефициер от целевата група. От 14 517-те работници от целевата група (представляващи 80 % от съкратените работници) 57 % са били мъже, 69 % са били на възраст между 25 и 54 години, а 98 % са били граждани на ЕС.

⁸ Заявленията не съдържат информация за профила на NEET, поради което те не могат да бъдат разграничени по пол, гражданство, възраст или увреждания.

Таблица 2: Подробна информация относно средства, предоставени под формата на финансово участие през 2017 и 2018 г.

(Дата на подписване от бюджетния орган през 2017 и 2018 г.)

Референтен номер по ЕФПГ	Държава членка	Случай	Кратко наименование на сектора (NACE Rev. 2 разделение)	Дата на заявлението	Чл. 4 Критерии за намеса	Търговия/Криза	Национално участие (в евро)	Финансово участие от ЕФПГ (в евро)	Брой бенефициери от целевата група (работници и NEET)	Усреднено финансово участие от ЕФПГ за отделен бенефициер (работници и NEET) (в евро)	Брой NEET от целевата група	Дата на подписване от бюджетния орган	Дата на плащане (банков превод)
EGF/2016/005	NL	Drenthe Overijssel Retail	Търговия на дребно (47)	12.07.2016	4(1)(b)	Crisis	1 212 500	1 818 750	800	2 273	N/A	15.03.2017	29.03.2017
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	Производство на компютърна и комуникационна техника, електронни и оптични продукти (26)	22.11.2016	4(1)(a)	Trade	1 761 200	2 641 800	821	3 218	N/A	17.05.2017	31.05.2017
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	Добив на каменни и лигнитни въглища (5)	20.01.2017	4(2)	Trade	668 176	1 002 264	464	2 160	125	14.07.2017	01.08.2017
EGF/2017/002	FI	Microsoft	Програмиране (62)	01.02.2017	4(1)(a)	Trade	2 346 720	3 520 080	1 000	3 520	N/A	13.09.2017	26.09.2017
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	Търговия на дребно (47)	13.04.2017	4(2)	Crisis	1 966 100	2 949 150	725	4 068	N/A	12.12.2017	21.12.2017
EGF/2017/004	IT	Almaviva	Дейност на телефонни центрове (82)	09.05.2017	4(1)(a)	Crisis	2 231 580	3 347 370	1 610	2 079	N/A	15.11.2017	28.11.2017
EGF/2017/005	FI	Retail	Търговия на дребно (47)	12.06.2017	4(1)(b)	Trade	1 666 240	2 499 360	1 500	1 666	N/A	12.12.2017	22.12.2017
EGF/2017/006	ES	Galia Wearing Apparel	Облекло (14)	19.07.2017	4(2)	Trade	480 000	720 000	303	2 376	N/A	14.03.2018	27.03.2018
EGF/2017/007	SE	Ericsson	Производство на компютърна и комуникационна техника, електронни и оптични продукти (26)	09.08.2017	4(1)(a)	Trade	1 420 267	2 130 400	900	2 367	N/A	14.03.2018	27.03.2018
EGF/2017/008	DE	Goodyear	Производство на изделия от каучук и пластмаси (22)	06.10.2017	4(1)(a)	Trade	1 443 488	2 165 231	646	3 352	N/A	14.03.2018	27.03.2018
EGF/2017/009	FR	Air France	Въздушен транспорт (51)	23.10.2017	4(1)(a)	Trade	6 596 322	9 894 483	1 858	5 325	N/A	04.07.2018	17.07.2018
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	Машини и оборудване (28)	18.12.2017	4(1)(a)	Trade	3 081 078	4 621 616	2 585	1 788	300	30.05.2018	12.06.2018
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	Предоставяне на финансови услуги (64)	23.02.2018	4(1)(b)	Crisis	795 000	1 192 500	450	2 650	N/A	02.10.2018	18.10.2018
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	Облекло (14)	24.04.2018	4(1)(b)	Trade	3 103 922	4 655 883	1 460	3 189	730	23.10.2018	05.11.2018
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	Издателска дейност (58)	22.05.2018	4(1)(b)	Crisis	1 539 000	2 308 500	550	4 197	N/A	11.12.2018	20.12.2018
Общ брой на решенията и плащанията през 2017 и 2018 г.: 15					Общо		30 311 592	45 467 387	15 672	2 901	1 155		
					4(1)(a)=7 4(1)(b)=5 4(2)=3	Криза = 5 Търговия = 10	2 020 773	3 031 159	1 045			Средно за 15-те случая	

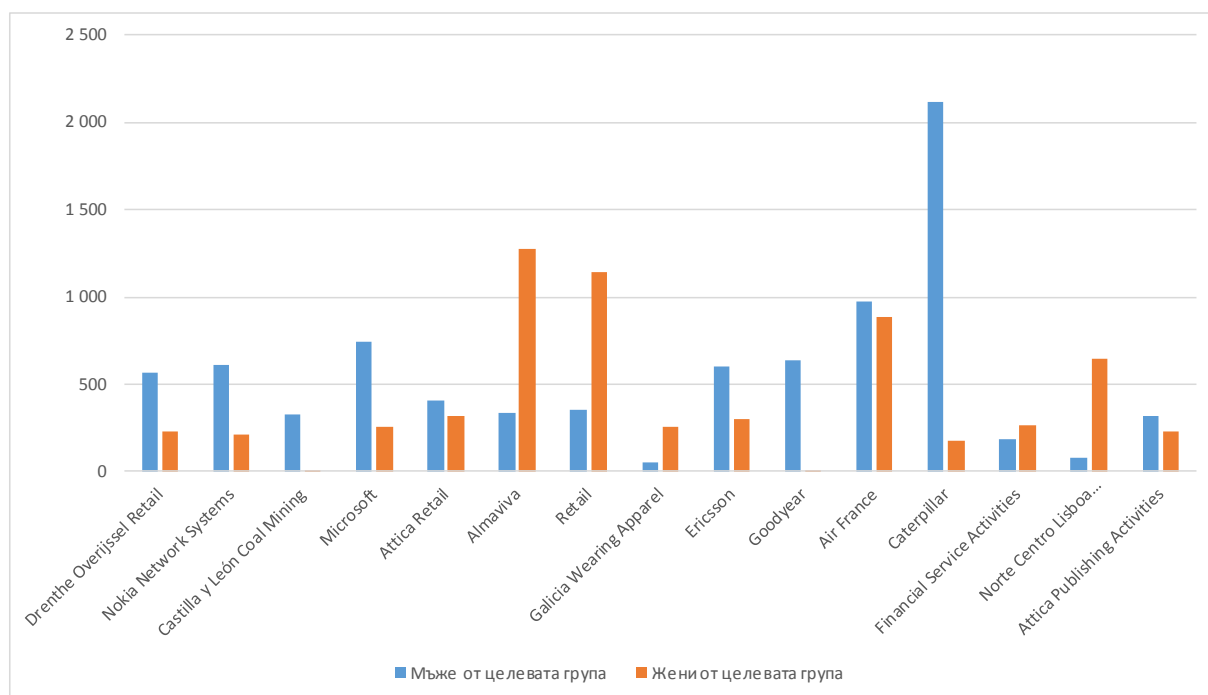
Таблица 3: Подробна информация относно средства, предоставени под формата на финансово участие през 2017 и 2018 г.

Профил на работниците от целевата група (без NEET*)

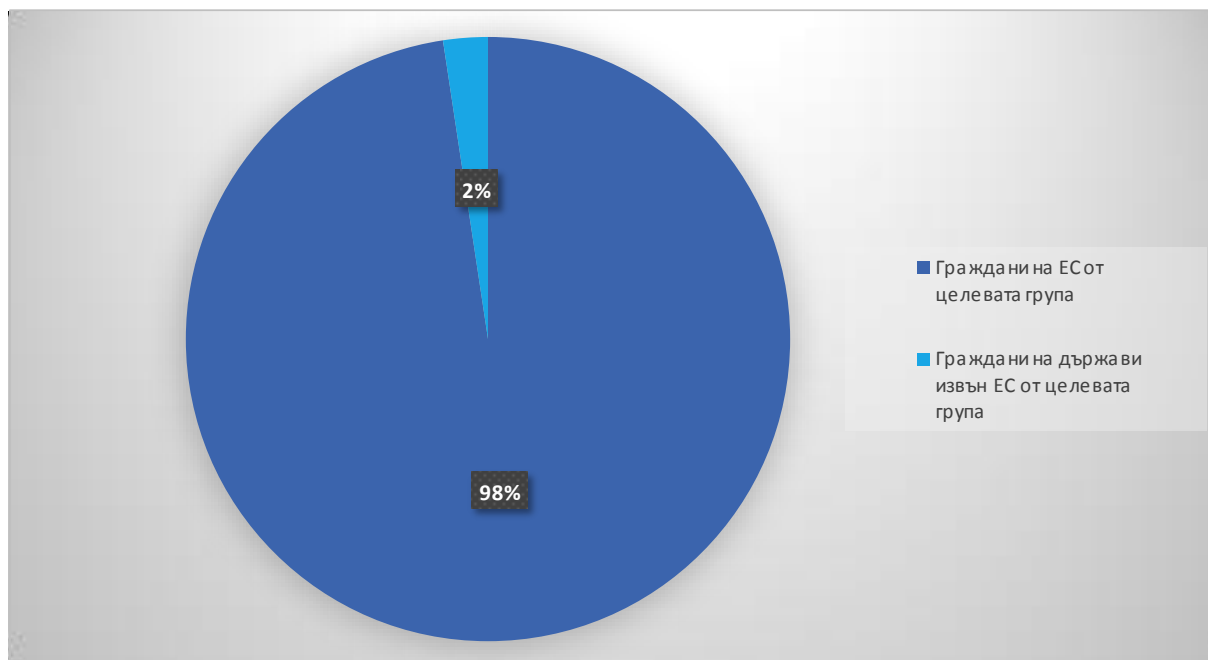
Референтен номер по ЕФПГ	Държава членка	Случай	Брой съкратени работници	Брой работници от целевата група	% работници от целевата група (от всички съкратени работници)	Пол				Гражданство				Възраст							
						Мъже от целевата група		Жени от целевата група		Граждани на ЕС от целевата група		Граждани на държави извън ЕС от целевата група		Лица на възраст 15-24 г. от целевата група	Лица на възраст 25-54 г. от целевата група	Лица на възраст 55-64 г. от целевата група	Лица на възраст > 64 г. от целевата група				
EGF/2016/005	NL	Drenthe Overijssel Retail	1 096	800	73%	570	71%	230	29%	800	100%	0	0%	492	62%	243	30%	64	8%	1	0%
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	945	821	87%	608	74%	213	26%	800	97%	21	3%	6	1%	644	78%	167	20%	4	0%
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	339	339	100%	328	97%	11	3%	339	100%	0	0%	0	0%	332	98%	7	2%	0	0%
EGF/2017/002	FI	Microsoft	1 248	1 000	80%	740	74%	260	26%	955	96%	45	5%	0	0%	950	95%	50	5%	0	0%
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	725	725	100%	408	56%	317	44%	714	98%	11	2%	0	0%	107	15%	438	60%	180	25%
EGF/2017/004	IT	Almaviva	1 646	1 610	98%	334	21%	1 276	79%	1 568	97%	42	3%	0	0%	1 375	85%	223	14%	12	1%
EGF/2017/005	FI	Retail	1 660	1 500	90%	355	24%	1 145	76%	1 495	100%	5	0%	103	7%	1 129	75%	263	18%	5	0%
EGF/2017/006	ES	Galicja Wearing Apparel	303	303	100%	50	17%	253	83%	298	98%	5	2%	2	1%	230	76%	71	23%	0	0%
EGF/2017/007	SE	Ericsson	2 388	900	38%	600	67%	300	33%	900	100%	0	0%	1	0%	622	69%	272	30%	5	1%
EGF/2017/008	DE	Goodyear	646	646	100%	641	99%	5	1%	493	76%	153	24%	15	2%	461	71%	168	26%	2	0%
EGF/2017/009	FR	Air France	1 858	1 858	100%	974	52%	884	48%	1 849	100%	9	0%	0	0%	661	36%	1 196	64%	1	0%
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	2 285	2 285	100%	2 113	92%	172	8%	2 231	98%	54	2%	2	0%	2 020	88%	263	12%	0	0%
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	1 324	450	34%	183	41%	267	59%	450	100%	0	0%	38	8%	291	65%	104	23%	17	4%
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	1 161	730	63%	83	11%	647	89%	730	100%	0	0%	12	2%	568	78%	150	21%	0	0%
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	550	550	100%	320	58%	230	42%	549	100%	1	0%	3	1%	466	85%	80	15%	1	0%
Общ брой на решенията и плащанията през 2017 и 2018 г.: 15			18 174	14 517	80%	8 307	57%	6 210	43%	14 171	98%	346	2%	674	5%	10 099	70%	3 516	24%	228	2%
						14 517				14 517				14 517							

*The table excludes NEETs, because the application do not contain any information on the profile of NEETs, thus they can not be broken down by gender, citizenship, age or disabilities.
Targeted NEETs are selected during the implementation process.

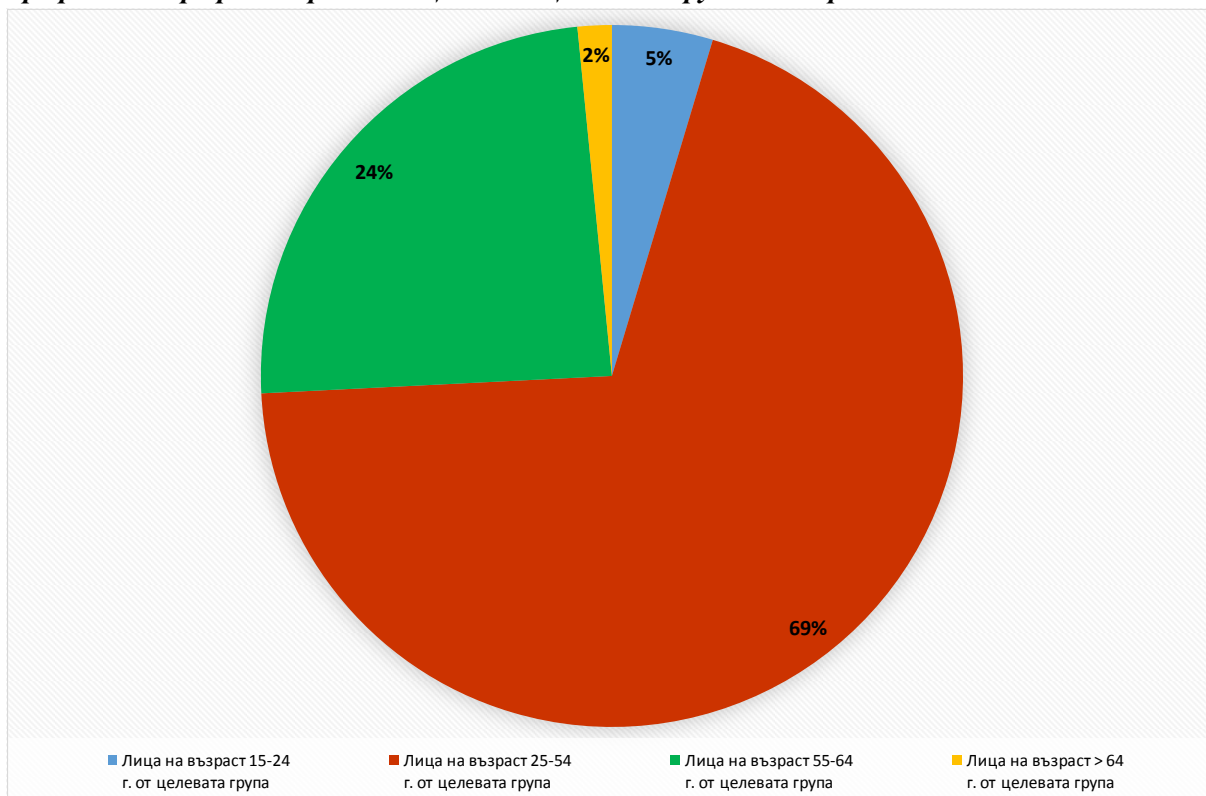
Графика 5: Профил на работниците от целевата група по пол



Графика 6: Профил на работниците от целевата група по гражданство



Графика 7: Профил на работниците от целевата група по възраст



2.2.1. Действия, финансирани с помощта на ЕФПГ

В член 7 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 е предвидено, че финансово участие от ЕФПГ може да бъде осъществено за активни мерки за пазара на труда, които са част от съгласуван пакет персонализирани услуги, предназначени да улеснят реинтегрирането на попадащите в целевата група бенефициери, и по-специално на лица в неравностойно положение, на възрастни и млади безработни, под формата на заетост или самостоятелна заетост. Мерките, одобрени за 15-те предоставени от ЕФПГ финансови участия, се състояха основно от следното:

- интензивна персонализирана помощ при търсене на работа;
- различни програми за преквалификация, повишаване на квалификацията и професионално обучение; хоризонтални обучения и обучения за развиване на социални умения, както и програми за висше образование;
- предоставяне на консултации и напътствия за намиране на нова работа и напътствия през първоначалния период на новото работно място;
- насърчаване на предприемачеството и подпомагане за започване на стопанска дейност;
- еднократни стимули за бързо преназначаване и стимули за наемане на работа; както и
- различни парични помощи (за търсене на работа, за обучение) и подпомагане (за пътуване до работното място, за лица, полагащи грижи за зависими лица).

При определянето на своите пакети от мерки за помощ държавите членки са вземали предвид подготовката, опита и образователното равнище на отделните бенефициери, възможностите им

за мобилност и съществуващите или потенциалните възможности за трудова заетост в съответните региони.

2.2.2. Допълняемост с действия, финансирани от Европейския социален фонд (ЕСФ)

ЕФПГ е замислен с цел да подобрява пригодността за заетост и да осигурява бързо реинтегриране на бенефициерите от целевата група посредством активни мерки на пазара на труда, като по този начин допълва ЕСФ, който е основният инструмент на ЕС за насърчаване на заетостта.

Като цяло в основата на допълняемостта на двата фонда стои способността им да третират тези въпроси в две различни времеви перспективи: ЕФПГ предоставя съобразена с нуждите на съкратените работници помощ в отговор на конкретно широкомащабно масово съкращение, което се е състояло в рамките на кратък период от време. Той предлага конкретна европейска подкрепа в кризисна ситуация, докато ЕСФ действа (изпреварвайки събитията) в подкрепа на стратегически дългосрочни цели (напр. увеличаване на човешкия капитал и управление на промените) чрез многогодишни програми, чиито ресурси обикновено не могат да бъдат разпределяни (без да бъде изменена оперативната програма) за справяне с кризисни ситуации, предизвикани от неочаквани масови съкращения.

ЕФПГ предоставя възможност да се осигурят персонализирани мерки, съобразени с нуждите на отделните съкратени работници, докато подкрепата от ЕСФ обикновено е по-обща и е насочена към населението като цяло (както работещите, така и безработните). Освен това подкрепата на ЕСФ има по-голяма насоченост както към предлагането, така и към търсенето на пазара на труда (умения, потребности и стремежи на бенефициерите) по интегриран начин, докато по традиция ЕФПГ е насочен в по-голяма степен към предлагането.

Мерките по ЕФПГ и ЕСФ понякога се използват от държавите членки, така че да се допълват взаимно и по този начин да се намират решения както в краткосрочен, така и в по-дългосрочен план. Решаващият критерий е потенциалът на наличните инструменти да подпомагат бенефициерите от целевата група, а задача на държавите членки е да подберат — и планират — инструментите и действията, които са най-подходящи за постигане на набелязаните цели.

Съдържанието на подлежащия на съфинансиране от ЕФПГ „съгласуван пакет персонализирани услуги“ включва специфични персонализирани услуги и съобразена с потребностите помощ, които значително надхвърлят стандартните обучения и дейности. Практиката показва, че ЕФПГ дава възможност на държавите членки да предложат на бенефициерите от целевата група много задълбочена и адаптирана към техните нужди помощ, включително мерки, до които те обикновено не биха имали достъп (напр. придобиване на средно или висше образование).

ЕФПГ позволява на държавите членки да обърнат специално внимание на лицата в уязвимо положение, например тези с ниска квалификация или от мигрантски произход, и да предоставят подкрепа при по-добро съотношение между консултантски персонал и бенефициери и/или за по-дълъг период от време. Това увеличава шансовете на бенефициерите да подобрят своето положение.

Както е посочено в член 9, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1309/2013, всички държави членки трябва да въведат необходимите механизми, за да се избегне рискът от двойно финансиране от финансовите инструменти на ЕС. В повечето държави членки управляващият орган на ЕСФ отговаря и за изпълнението на мерките за подпомагане по линия на ЕФПГ. Това позволява на държавите членки да постигнат допълняемост между различните намеси. На равнището на отделните случаи ЕФПГ обикновено се основава на съществуващи национални мерки или на мерки по линия на ЕСФ, като ги допълва или предлага различни допълнителни мерки. В средносрочната оценка⁹ се стигна до заключението, че ЕФПГ е създал истинска добавена стойност за ЕС чрез увеличаване на броя и разнообразието на услугите, предлагани на съкратените работници, както и тяхната степен на интензивност.

В съответствие с принципа на субсидиарност наборът от мерки по ЕФПГ, разработени на равнището на държавите членки, в голяма степен се допълва с основните разпоредби на ЕСФ за подпомагане на завръщането на работа. Решението дали да се кандидатства за финансиране от ЕСФ или от ЕФПГ се взема на равнището на държавите членки, при условие че оперативната програма на ЕСФ, договорена с Комисията, е съвместима с исканата подкрепа. Държавата членка трябва да управлява взаимното допълване между ЕСФ и ЕФПГ по възможно най-добрия начин с оглед на актуалните местни условия към съответния момент.

2.3. Заявления, които не отговарят на условията за финансово участие на ЕФПГ

Нито Комисията, нито Европейският парламент и Съветът не са отхвърляли заявление, подадено от държавите членки, нито са намалили размера на предложеното финансиране поради неспазване на условия или недостиг на бюджетни кредити.

2.4. Резултати, постигнати от ЕФПГ

Основните източници на информация за постигнатите от ЕФПГ резултати са окончателните доклади, представени от държавите членки шест месеца след края на срока за изпълнение. Те се допълват от информацията, която държавите членки споделят при преките си контакти с Комисията, по време на срещи, конференции и одити. Основните резултати и данни, отчетени от държавите членки през 2017 и 2018 г., са обобщени в настоящия раздел и в таблица 4.

⁹ Вж. раздел 2.7.4 относно средносрочната оценка за периода 2014—2020 г.

Таблица 4: Окончателни доклади, получени през 2017 и 2018 г.

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2014/008	EGF/2014/009	EGF/2014/011	EGF/2014/012	EGF/2014/013	EGF/2014/014	EGF/2014/015	EGF/2014/016
Случай	STX Rauma	Sprider Stores	Caterpillar	ArcelorMittal	Odyssefs Fokas	Aleo Solar	Attica Publishing Services	Lufthansa Technik
Държава членка	FI	EL	BE	BE	EL	DE	EL	IE
Сектор (кратко наименование)	Корабостроене	Търговия на дребно	Машини и оборудване	Основни метали	Търговия на дребно	Соларни модули	Издателска дейност	Техническо обслужване на самолети
Дата на заявлението	27.05.2014	06.06.2014	22.07.2014	22.07.2014	29.07.2014	29.07.2014	04.09.2014	19.09.2014
Съкратени работници	634	703	1 030	1 285	600	657	705	424
Работници от целевата група	565	761	630	910	600	476	705	250
Начална дата на прилагане на мерките	07.11.2013	26/02/2016	01.04.2014	01.01.2014	26.02.2016	11.04.2014	28.03.2016	07.12.2013
Крайна дата на прилагане на мерките	27.05.2016	01.09.2016	22.07.2016	22.07.2016	20.10.2016	31.10.2015	28.05.2017	19.09.2016
Краен срок за окончателния доклад	27.11.2016	01.03.2017	22.01.2017	22.01.2017	20.04.2017	29.01.2017	28.05.2017	19.03.2017
Действителна дата на подаване на окончателния доклад	26.01.2017	01.03.2017	20.01.2017	20.01.2017	20.04.2017	25.01.2017	26.05.2017	16.03.2017
Случаи, прекратени до 31/12/2018?	YES	YES	YES	YES	YES	NO	NO	NO
РЕЗУЛТАТИ В КРАЯ НА СРОКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ПО ЛИНИЯ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ДАННИТЕ ОТ ОКОНЧАТЕЛНИТЕ ДОКЛАДИ НА ДЪРЖАВИТЕ								
Работници, на които е оказана помощ	589	517	501	780	379	408	205	253
% работници от целевата група	104%	68%	80%	86%	63%	86%	29%	101%
Трудов статус на работниците, на които е оказана помощ по линия на финансовото участие от ЕФПГ *								
Ресинтегрирани работници в края на срока за изпълнение на ЕФПГ	391	195	74	183	110	332	69	185
% работници, на които е оказана помощ ОТ КОИТО	66%	38%	15%	23%	29%	81%	34%	73%
като наети лица	391	186	65	163	103	332	55	181
като самостоятелно заети лица	0	9	9	20	7	0	14	4
Работници в процес на учене/обучение	0	0	29	14	11	6	7	1
% от работниците, на които е оказана помощ	0%	0%	6%	2%	3%	1%	3%	0%
Безработни или неангажирани с трудова дейност лица - различни причини **	198	322	398	583	256	70	129	29
% работници, на които е оказана помощ	34%	62%	79%	75%	68%	17%	63%	11%
Работници с неизвестен трудов статус	0	0	0	0	2	0	0	38
% работници, на които е оказана помощ	0%	0%	0%	0%	1%	0%	0%	15%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
NEET от целевата група	N/A	550	N/A	N/A	500	N/A	N/A	200
NEET, на които е оказана помощ	N/A	502	N/A	N/A	369	N/A	N/A	171
% NEET от целевата група	N/A	91%	N/A	N/A	74%	N/A	N/A	86%
Трудов статус на NEET, на които е оказана помощ по линия на финансовото участие от ЕФПГ *								
NEET, назначени на работа в края на срока за изпълнение на ЕФПГ	N/A	55	N/A	N/A	6	N/A	N/A	71
% NEET, на които е оказана помощ ОТ КОИТО	N/A	11%	N/A	N/A	2%	N/A	N/A	42%
като наети лица	N/A	52	N/A	N/A	5	N/A	N/A	70
като самостоятелно заети лица	N/A	3	N/A	N/A	1	N/A	N/A	1
NEET в процес на учене/обучение	N/A	0	N/A	N/A	5	N/A	N/A	6
% NEET, на които е оказана помощ	N/A	0%	N/A	N/A	1%	N/A	N/A	4%
Безработни или неангажирани с трудова дейност NEET - различни причини **	N/A	447	N/A	N/A	358	N/A	N/A	71
% NEET, на които е оказана помощ	N/A	89%	N/A	N/A	97%	N/A	N/A	42%
NEET с неизвестен трудов статус	N/A	0	N/A	N/A	0	N/A	N/A	23
% NEET, на които е оказана помощ	N/A	0%	N/A	N/A	0%	N/A	N/A	13%

* Трудовият статус на бенефициерите, представен в настоящата таблица, по правило отразява положението към края на срока за изпълнение.

**** „неангажирани с трудова дейност“ означава, че лицата вече не са на пазара на труда поради различни причини от лично естество, например пенсиониране**

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2014/017	EGF/2014/018	EGF/2015/001	EGF/2015/002	EGF/2015/003	EGF/2015/004	EGF/2015/005	EGF/2015/006
Случай	Mory-Ducros	Attica Broadcasting	Broadcom	Adam Opel	Ford Genk	Alitalia	Computer programming	PWA International
Държава членка	FR	EL	FI	DE	BE	IT	FI	IE
Сектор (кратко наименование)	Сухопътен транспорт	Радио- и телевизионна дейност	Търговия на едро	Автомобилна промишленост	Автомобилна промишленост	Въздушен транспорт	Компютърно програмиране	Техническо обслужване на самолети
Дата на заявлението	06.10.2014	04.09.2014	30.01.2015	26.02.2015	24.03.2015	24.03.2015	12.06.2015	19.06.2015
Съкратени работници	2 721	928	568	3 122	5 111	1 249	1 603	108
Работници от целевата група	2 513	928	500	2 692	4 500	184	1 200	108
Начална дата на прилагане на мерките	24.02.2014	05.02.2015	11.08.2014	01.01.2015	01.01.2014	02.06.2015	31.07.2014	22.05.2014
Крайна дата на прилагане на мерките	06.10.2016	28/11/2016	30.01.2017	13.01.2017	23.03.2017	31.03.2017	12.06.2017	19.06.2017
Краен срок за окончателния доклад	06.04.2017	28.05.2017	30.07.2017	26.08.2017	24.09.2017	01.10.2017	12.12.2017	19.12.2017
Действителна дата на подаване на окончателния доклад	06.04.2017	26.05.2017	07.07.2017	23.08.2017	25.09.2017	01.10.2017	12.12.2017	19.12.2017
Случаи, прекратени до 23/12/2019г.	NO	YES	YES	NO	NO	YES	YES	NO
РЕЗУЛТАТИ В КРАЯ НА СРОКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ПО ЛИНИЯ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ДАННИТЕ ОТ ОКОНЧАТЕЛНИТЕ								
Работници, на които е оказана помощ	2 513	349	374	2 621	4 500	184	1 356	86
% работници от целевата група	100%	38%	75%	97%	100%	100%	113%	80%
Трудов статус на работниците, на които е оказана помощ по линия на финансовото участие от ЕФПГ *								
на срока за изпълнение на ЕФПГ	1 518	137	315	788	3 444	121	1 047	68
% работници, на които е оказана помощ ОТ КОИТО	60%	39%	84%	30%	77%	66%	77%	79%
като наети лица	1 437	71	315	778	3 360	121	1 030	68
като самостоятелно заети лица	81	66	0	10	84	0	17	0
Работници в процес на учене/обучение	0	2	30	35	61	1	55	0
% от работниците, на които е оказана помощ	0%	1%	8%	1%	1%	1%	4%	0%
Безработни или неангажирани с трудова дейност лица - различни причини **	698	210	29	1 798	995	62	254	16
% работници, на които е оказана помощ	28%	60%	8%	69%	22%	34%	19%	19%
Работници с неизвестен трудов статус	297	0	0	0	0	0	0	2
% работници, на които е оказана помощ	12%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
NEET от целевата група	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	108
NEET, на които е оказана помощ	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	97
% NEET от целевата група	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	90%
Трудов статус на NEET, на които е оказана помощ по линия на финансовото участие от ЕФПГ *								
края на срока за изпълнение на ЕФПГ	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	29
% NEET, на които е оказана помощ ОТ КОИТО	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	30%
като наети лица	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	29
като самостоятелно заети лица	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0
NEET в процес на учене/обучение	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0
% NEET, на които е оказана помощ	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0%
Безработни или неангажирани с трудова дейност NEET - различни причини **	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	55
% NEET, на които е оказана помощ	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	57%
NEET с неизвестен трудов статус	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	13
% NEET, на които е оказана помощ	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	13%

* Трудовият статус на бенефициерите, представен в настоящата таблица, по правило отразява положението към края на срока за изпълнение.

**** „неангажирани с трудова дейност“ означава, че лицата вече не са на пазара на труда поради различни причини от лично естество, например пенсиониране**

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2015/007	EGF/2015/009	EGF/2015/010	EGF/2015/011	EGF/2015/012	EGF/2016/001	EGF/2016/002	Общо
Случай	Hainaut-Namur Glass	Volvo Trucks	MoryGlobal	Supermarket Larissa	Hainaut Machinery	Microsoft	Ericsson	23 окончателни доклада
Държава членка	BE	SE	FR	EL	BE	FI	SE	от 8 държави членки
Сектор (кратко наименование)	Производство на стъкло	Автомобилна промишленост	Сухопътен транспорт	Търговия на дребно	Производство на машини и оборудване	Програмиране	Производство на компютърна и комуникационна техника, електронни и оптични продукти	
Дата на заявлението	19.08.2015	16.09.2015	19.11.2015	26.11.2015	17.12.2015	11.03.2016	31.03.2016	
Съкратени работници	412	647	2 132	557	488	2 161	1 556	29 401
Работници от целевата група	412	500	2 132	557	488	1 441	918	23 970
Начална дата на прилагане на мерките	10.09.2014	09.01.2015	19.11.2015	29.06.2017	01.01.2015	11.09.2015	31.03.2016	
Крайна дата на прилагане на мерките	19.08.2017	23.11.2017	19.11.2017	26.02.2018	17.12.2017	11.03.2018	31.03.2018	
Краен срок за окончателния доклад	19.02.2018	16.03.2018	19.05.2018	26.08.2018	17.06.2018	11.09.2018	30.09.2018	
Действителна дата на подаване на окончателния доклад	19.02.2018	03.04.2018	17.05.2018	24.08.2018	15.06.2018	10.09.2018	26.09.2018	
Случай, прекратени до	YES	NO	NO	NO	YES	NO	NO	
РЕЗУЛТАТИ В КРАЯ НА СРОКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ПО ЛИНИЯ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ДАННИТЕ ОТ ОКОНЧАТЕЛНИТЕ								
Работници, на които е оказана помощ	342	450	2 132	497	355	1 629	224	21 244
% работници от целевата група	83%	90%	100%	89%	73%	113%	24%	89%
Трудов статус на работниците, на които е оказана помощ по линия на финансовото участие от ЕФПГ *								
на срока за изпълнение на ЕФПГ	144	380	1 380	239	146	1 302	155	12 723
% работници, на които е оказана помощ от които	42%	84%	65%	48%	41%	80%	69%	60%
като наети лица	135	374	1 334	215	138	1 290	147	12 289
като самостоятелно заети лица	9	6	46	24	8	12	8	434
Работници в процес на учене/обучение	4	32	0	0	0	101	30	419
% от работниците, на които е оказана помощ	1%	7%	0%	0%	0%	6%	13%	2%
Безработни или неангажирани с трудова дейност лица - различни причини **	189	38	454	257	161	226	39	7 411
% работници, на които е оказана помощ	55%	8%	21%	52%	45%	14%	17%	35%
Работници с неизвестен трудов статус	5	0	298	1	48	0	0	691
% работници, на които е оказана помощ	1%	0%	14%	0%	14%	0%	0%	3%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
NEET от целевата група	100	N/A	N/A	543	300	N/A	N/A	2 301
NEET, на които е оказана помощ	49	N/A	N/A	482	116	N/A	N/A	1 786
% NEET от целевата група	49%	N/A	N/A	89%	39%	N/A	N/A	78%
Трудов статус на NEET, на които е оказана помощ по линия на финансовото участие от ЕФПГ *								
края на срока за изпълнение на ЕФПГ	13	N/A	N/A	99	15	N/A	N/A	288
% NEET, на които е оказана помощ от които	27%	N/A	N/A	21%	13%	N/A	N/A	16%
като наети лица	13	N/A	N/A	88	15	N/A	N/A	272
като самостоятелно заети лица	0	N/A	N/A	11	0	N/A	N/A	16
NEET в процес на учене/обучение	0	N/A	N/A	0	0	N/A	N/A	11
% NEET, на които е оказана помощ	0%	N/A	N/A	0%	0%	N/A	N/A	1%
Безработни или неангажирани с трудова дейност NEET - различни причини **	36	N/A	N/A	325	101	N/A	N/A	1 393
% NEET, на които е оказана помощ	73%	N/A	N/A	67%	87%	N/A	N/A	78%
NEET с неизвестен трудов статус	0	N/A	N/A	58	0	N/A	N/A	94
% NEET, на които е оказана помощ	0%	N/A	N/A	12%	0%	N/A	N/A	5%

* Трудовият статус на бенефициерите, представен в настоящата таблица, по правило отразява положението към края на срока за изпълнение.

** „неангажирани с трудова дейност“ означава, че лицата вече не са на пазара на труда поради различни причини от лично естество, например пенсиониране

2.4.1. Обобщение на отчетените през 2017 и 2018 г. резултати

През 2017 и 2018 г. Комисията получи 23 окончателни доклада за съфинансирани от ЕФПГ мерки за подпомагане, които са били изпълнени от осем държави членки от ноември 2013 г. до март 2018 г. (вж. таблица 4). Тези доклади показваха, че 12 723 работници (60 % от работниците, на които е оказана помощ) и 288 NEET, т.е. 56 % от 23 030-те бенефициери по ЕФПГ, са намерили нова работа до края на периода на изпълнение на ЕФПГ (12 561 като заети лица, 450 като самостоятелно заети лица). Приблизително 2 % от бенефициерите все още са били в процес на учене или обучение, 38 % са били безработни или неангажирани с трудова дейност поради различни причини, а за трудово-правния статус на 3 % от тях не са намерени данни.

Двадесет и една от 23-те мерки, по отношение на които окончателни доклади са били представени през референтния период, бяха предмет на средносрочна оценка и бяха анализирани в ранната им фаза на изпълнение¹⁰.

В окончателните доклади на държавите членки се потвърждава, че ЕФПГ добавя стойност към онова, което държавите членки биха могли да направят самостоятелно, за да помогнат на бенефициерите от целевата група да намерят нова работа и да намерят отново място на пазара на труда. ЕФПГ дава възможност на държавите членки да увеличат броя, разнообразието и интензивността на предлаганите услуги за по-голям брой бенефициери от целевата група и за по-дълъг период от време, отколкото би било възможно без финансиране по линия на ЕФПГ.

2.4.2. Процент на реинтеграция на подпомаганите бенефициери по държави членки

Въз основа на окончателните доклади, получени през 2017 и 2018 г., процентът на реинтеграция на подпомаганите бенефициери по държави членки варира от 79 % (в Швеция) до 28 % (в Гърция).

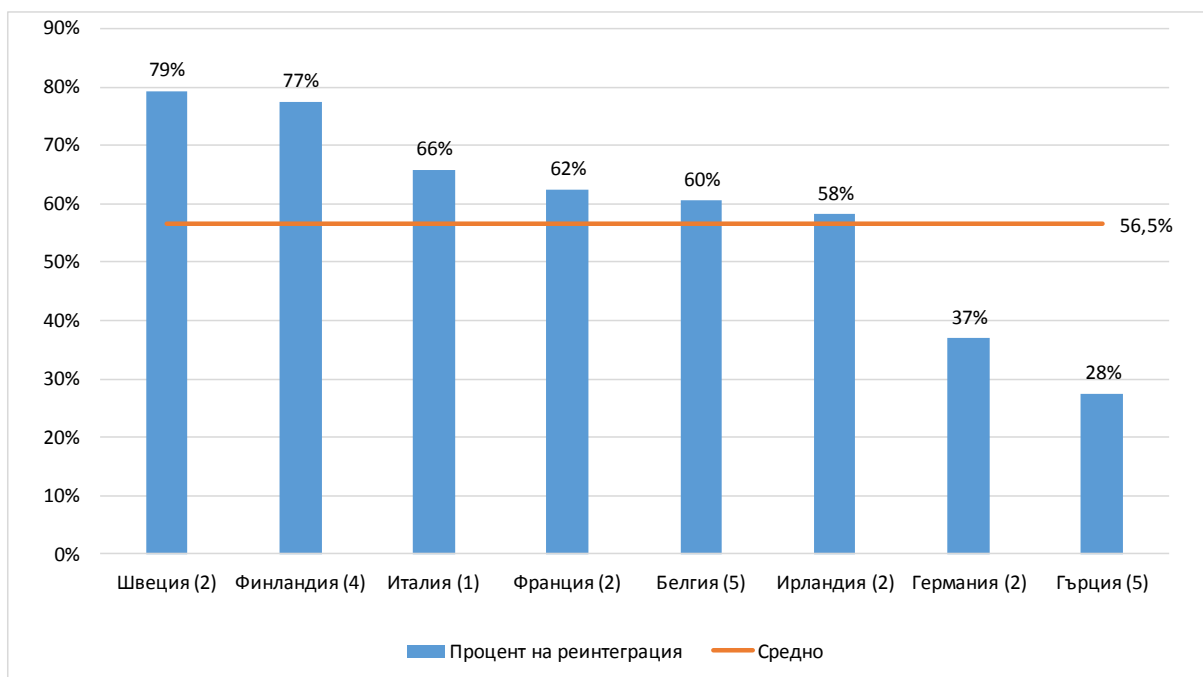
Резултатите от гледна точка на връщането на работа са повлияни от капацитета на местните и регионалните пазари на труда да приемат нови работници вследствие на световната икономическа и финансова криза. Следователно процентът на реинтеграция може да се различава значително в зависимост от икономическия сектор и съответната област. Освен това процентът на реинтеграция се регистрира в края на срока за изпълнение и следователно дава моментна представа за състоянието на заетостта на бенефициерите към момента на събиране на данните. Според предоставената от няколко държави членки информация процентът на реинтеграция нараства през месеците след края на мерките и тази тенденция се засилва в средносрочен план.

Институционалният капацитет и опитът на държавите членки за оказване на съдействие в случаи на реструктуриране са ключ към продължаването на успеха на ЕФПГ. Друг важен фактор е степента, в която бенефициерите или техните представители са включени от самото начало в разработването и прилагането на помощта от ЕФПГ. Струва си да се подчертае, че работниците, получили помощ по линия на мерките по ЕФПГ, обикновено са сред тези, които изпитват най-големи затруднения на пазара на труда. Следователно средният процент от 60 % от подпомогнатите работници, реинтегрирани в края на периода на изпълнение, в сравнение с

¹⁰ Вж. раздел 2.7.4 относно средносрочната оценка за периода 2014—2020 г.

47 % през предходния период на докладване, е окуражаващ резултат. Следва обаче да се признае, че цялостното подобряване на икономическото положение в държавите членки улеснява реинтеграцията на работниците на пазара на труда.

Графика 8: Процент на реинтеграция на подпомаганите бенефициери по държави членки



Броят на мерките по ЕФПГ е посочен в скоби

2.4.3. Качествена оценка на окончателните доклади, подадени през 2017 и 2018 г.

Пакетите от мерки за помощ, предоставени от осемте държави членки на бенефициерите от целевата група, включват широк кръг от персонализирани мерки за търсене на работа, професионално преориентиране и (пре)квалификация. Най-големи суми бяха изразходвани за три категории мерки:

- **Индивидуална помощ при търсене на работа, съдействие според конкретния случай и услуги по предоставяне на информация:** 30,9 милиона евро (44 % от персонализираните услуги общо)
- **Обучение и преквалификация:** 26,3 милиона евро (38 % от персонализираните услуги общо)
- **Парични помощи за търсене на работа¹¹:** 4,4 милиона евро (6 % от персонализираните услуги общо)

¹¹ В Регламент (ЕС) № 1309/2013 се определя, че максималният размер на обезщетенията ще бъде 35 % от общата стойност на персонализираните услуги.

Програмите за квалификация и обучение бяха максимално съобразени с нуждите и желанията на бенефициерите от целевата група, като същевременно се вземаха под внимание, доколкото е възможно, изискванията на местните или регионалните пазари на труда, както и секторите с потенциал за създаване на работни места.

Помощта от ЕФПГ помага на бенефициерите (съкратени работници или NEET) да придобият самочувствие не само чрез интензивно насочващо консултиране, но и чрез адаптирани към техните потребности мерки за обучение. ЕФПГ често дава възможност на бенефициерите да участват в тези мерки, като оказва подкрепа под формата на помощи за мобилност или чрез подпомагане на грижите за деца.

Що се отнася до оперативната ефективност и ефикасност, мерките по линия на ЕФПГ във Финландия (Rauma, Broadcom, Computer programming, Microsoft) могат да се разглеждат като много успешни примери и примери за най-добри практики. В края на периода на изпълнение до 84 % от работниците са намерили нова работа. Броят на подпомогнатите работници е бил дори по-голям от този на целевата група в заявленията. Степента на усвояване¹² също е доста висока: бяха използвани около 80 % от средствата по ЕФПГ. Основните елементи, изиграли важна роля за осигуряването на тези добри резултати, включват: 1) широко допитване във връзка с подготовката и прилагането на мерките по ЕФПГ, включващо представители на съкратените работници, профсъюзите, работодателите, регионалните и националните органи и местното управление; 2) опитна регионална мрежа на службите по заетостта и службите за регионално развитие, която заедно с Министерството на икономиката и заетостта е много ефективна при определянето на бенефициерите, планирането и прилагането на мерките по линия на ЕФПГ; 3) доставчици на услуги с опит в областта на ЕФПГ; 4) много бързо реагиране на съкращенията.

Двата ирландски случая на мерки за подпомагане (Lufthansa Technik, PWA International) могат да се считат за успешни примери и примери за най-добри практики. В края на периода на изпълнение съответно 73 % и 79 % от подпомогнатите работници са намерили работа, а една година по-късно дори повече от тях са били отново наети на работа, като в резултат на това процентът на реинтегриране се е увеличил до 83 %. Степента на усвояване е висока: 71 % в първия случай и 100 % във втория. Някои от основните причини за получаването на такива добри резултати бяха: 1) ранно започване на изпълнението на мерките със собствено национално финансиране, преди мобилизирането на средства от Съюза; 2) мерки, които са адаптирани към нуждите на съкратените работници и които са разработени вследствие на попълването на въпросник и извършването на проучване за предпочитанията на работниците; 3) създаване на национално координационно звено на ЕФПГ, разположено в близост до съкратените работници, така че да може да се изгради връзка с тях; 4) гъвкавост при избора на специално адаптирано обучение, програми за обучение в областта на средното и висшето образование.

Франция предостави пример за взаимно допълване, когато националните органи решиха да удължат подкрепата за бившите работници на Mory Global, които са били все още безработни, за допълнителен период от 12 месеца след намесата на ЕФПГ.

¹² Степента на усвояване е процентът от финансовото участие от ЕФПГ, изразходван от държавата членка в рамките на 24-месечния срок, посочен в заявлението.

Мрежата, изградена от италианските институции и социалните партньори, изпълнителните органи и бюрата по труда във връзка със случая Alitalia, вероятно ще продължи да се развива, за да се справи с бъдещи реструктурирания.

Случаят Volvo Trucks в Швеция е добър пример за подкрепа от ЕФПГ на всички съкратени работници, включително на временно наети работници, които биха били извън националните програми. Бързото и своевременно реагиране на съкращенията беше основен приоритет и доведе до висок процент на реинтеграция (84 %). Различните заинтересовани страни си сътрудничиха добре. Имаше ясно взаимно допълване с националните мерки на пазара на труда и ЕСФ. Швеция преразпредели бюджета между мерките с цел адаптиране към променящите се нужди по време на периода на изпълнение, което оптимизира използването на наличните средства.

Случаят Ford Genk в Белгия е пример за това, че намесата на ЕФПГ е част от по-широка политическа рамка, целяща свеждане до минимум на последиците от масови съкращения в даден регион. След затварянето на завода на Ford беше изготвен стратегически план за действие за региона Лимбург, наречен „SALK“ (Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat). От различните последици от това събитие, ЕФПГ се фокусира върху краткосрочните последици (въздействие върху заетостта). Дългосрочните действия, насочени към подобряване на условията за икономически растеж, бяха подкрепени от националното финансиране. Поуките, извлечени от този всеобхватен подход, се споделят с други региони в Белгия, които също разглеждат сходни пакети от мерки за всеобхватна подкрепа.

Мерките по ЕФПГ в Германия са подпомогнали иновациите в областта на участието на работодателите. Предоставянето на специализирани услуги (помощници за намиране на работа) на работодателите е било интегрирано в подкрепата по линия на ЕФПГ. Тези услуги са били много ефективни при набавянето на информация за свободните работни места и значително са намалили разходите на бенефициер при случая Aleo Solar. В случая Adam Opel беше счетено, че събитията от типа „бързи срещи“, събиращи по неформален начин търсещи работа лица и работодатели с открити позиции, са били изключително успешни и не биха били достъпни чрез национални механизми за финансиране.

В случаите на мерки за подпомагане, които се прилагат в Белгия (Hainaut Namur Glass, Hainaut Machinery), Гърция (Sprider Stores, Odyssefs Fokas, Supermarket Larissa) и Ирландия (Lufthansa Technik, PWA International), на млади хора, които не работят и не са ангажирани в никаква форма на образование или обучение, бе даден приоритет за участие в мерките по ЕФПГ, заедно със съкратените работници. Доказателствата сочат, че особено в Ирландия и в Гърция предлаганата помощ е била използвана до голяма степен от младите хора от целевата група и че им е предоставила подкрепа, която те не биха получили чрез основните национални услуги. Въпреки това едно от основните предизвикателства при предоставянето на подкрепа на NEET беше ангажирането и активирането им чрез различни информационни дейности, които отнеха значително време и ресурси.

2.5. Финансово изпълнение

2.5.1. Финансово участие на ЕФПГ

През 2017 и 2018 г. бюджетният орган одобри 15 финансови участия на ЕФПГ на обща стойност 45 467 387 EUR¹³ (вж. таблица 2), от които 17 778 774 EUR бяха мобилизирани през 2017 г. и 27 688 613 EUR – през 2018 г.

За периода 2014—2020 г. максималният годишен финансов таван за ЕФПГ е 150 милиона евро (по цени от 2011 г.)¹⁴. Това означава, че през 2017 г. за ЕФПГ са предоставени бюджетни кредити за поети задължения в размер на 168 924 000 EUR, а през 2018 г. — 172 302 000 EUR

Що се отнася до бюджетните кредити за плащания, през 2017 и 2018 г. към бюджетния ред за ЕФПГ беше кредитирана обща сума в размер на 45 467 387 EUR. Плащанията по предварителното финансиране¹⁵ бяха в размер на 17 778 774 EUR през 2017 г. и на 27 688 613 EUR през 2018 г.

2.5.2. Разходи за техническа помощ

Съгласно член 11, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 до 0,5 % от финансовите ресурси на ЕФПГ, налични за годината (844 622 EUR през 2017 г. и 861 514 EUR през 2018 г.), могат да бъдат използвани за техническа помощ по инициатива на Комисията. Тази сума следва да се използва за финансиране на дейности, необходими за прилагането на регламента, като например подготовка, мониторинг, събиране на данни, изграждане на база от знания, административна и техническа подкрепа, информационни и комуникационни дейности, както и одит, контрол и оценка.

Бюджетният орган отпусна 310 000 EUR и 345 000 EUR съответно за 2017 и 2018 г. за техническа помощ за финансиране на посочените по-горе дейности.

¹³ Тази сума не включва решения за техническа помощ по инициатива на Европейската комисия.

¹⁴ Член 12 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020.

¹⁵ Финансовото участие от ЕФПГ се изплаща на държавите членки на един транш под формата на 100-процентово авансово финансиране в срок от 15 дни след одобрението на решението за мобилизиране на ЕФПГ от страна на бюджетния орган.

Таблица 5.1: Разходи за техническа помощ през 2017 г.

Описание	Брой (по оценка)	Цена на отделен елемент (заложена в бюджета)	Обща цена (заложена в бюджета)	Поети ангажменти (действителни)	Коментар
Мониторинг и събиране на данни	Различен	Различна	20 000 EUR	0 EUR	Не са били необходими мониторинг и събиране на данни от страна на Комисията
Информационни дейности (напр. актуализиране на информацията на уебсайта на ЕФПГ на всички езици на ЕС, публикации, аудио-визуални дейности)	Различен	Различна	20 000 EUR	0 EUR	Работа, извършена от Комисията
Създаване на база от знания/интерфейс на приложението	Различен	Различна	80 000 EUR	78 277 EUR	Интегриране на ЕФПГ в общата система за управление на съвместните фондове (SFC2014)
Административна и техническа подкрепа: срещи на експертната група на лицата за контакт на ЕФПГ	2	35 000 EUR	70 000 EUR	193 321 EUR	Две срещи, съчетани със семинар на следващия ден, като първата поредица от събития се проведе през октомври 2017 г., а втората през март 2018 г.
Административна и техническа подкрепа: семинари за създаване на контакти във връзка с изпълнението на ЕФПГ	2	60 000 EUR	120 000 EUR		
Общи разходи			310 000 EUR	271 598 EUR	

Таблица 5.2: Разходи за техническа помощ през 2018 г.

Описание	Брой (по оценка)	Цена на отделен елемент (заложена в бюджета)	Обща цена (заложена в бюджета)	Поети ангажменти (действителни)	Коментар
Мониторинг и събиране на данни	Различен	Различна	20 000 EUR	0	Не са били необходими мониторинг и събиране на данни от страна на Комисията
Информационни дейности (напр. актуализиране на информацията на уебсайта на ЕФПГ на всички езици на ЕС, публикации, аудио-визуални дейности)	Различен	Различна	20 000 EUR	0	Работа, извършена от Комисията
Създаване на база от знания/интерфейс на приложението	Различен	Различна	80 000 EUR	79 968 EUR	Интегриране на ЕФПГ в общата система за управление на съвместните фондове (SFC2014)
Административна и техническа подкрепа: срещи на експертната група на лицата за контакт на ЕФПГ	3	35 000 EUR	105 000 EUR	135 648 EUR	Две срещи, съчетани със семинар на следващия ден, като първата поредица от събития се проведе през октомври 2018 г., а втората през март 2019 г. Допълнителна среща на лицата за контакт беше организирана през януари 2018 г.
Административна и техническа подкрепа: семинари за създаване на контакти във връзка с изпълнението на ЕФПГ	2	60 000 EUR	120 000 EUR		
Общи разходи			345 000 EUR	215 616 EUR	

2.5.3. Докладвани нередности

През 2017 и 2018 г. на Комисията не са докладвани нередности по отношение на Регламент (ЕО) № 1927/2006¹⁶ или на Регламент (ЕС) № 1309/2013.

2.5.4. Прекратяване на финансово участие от страна на ЕФПГ

Процедурите за прекратяване на финансовото участие на ЕФПГ са уредени в член 18 от Регламент (ЕС) № 1309/2013. Двадесет и девет случая на мерки за подпомагане, осъществени между 2011 и 2018 г., бяха прекратени през 2017 и 2018 г. Подробна информация относно тези случаи е представена в таблица 6.

Случаите на мерки за подпомагане по линията на ЕФПГ се прекратяват, когато на Комисията е изпратен окончателният доклад с цялата необходима информация, всички дължими възстановявания на суми са извършени и не е необходимо да се предприемат никакви допълнителни действия от страна на държавите членки или Комисията, с изключение на задължението всички разходооправдателни документи да бъдат държани на разположение на Комисията или Сметната палата за срок от три години (член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1309/2013).

Средният процент на усвояване¹⁷ на прекратените случаи беше 68,2 % и варираше между 1,66 %¹⁸ и 100 %. Общата стойност на възстановените на Комисията неусвоени средства беше 36 671 426 EUR, което представлява 31,8 % от финансовото участие на ЕФПГ, отпуснато за тези 29 случая. Този процент на възстановяване представлява положително развитие в сравнение с констатациите от последващата оценка на ЕФПГ за периода 2007—2013 г.¹⁹, която показва, че средно 45 % от отпуснатите средства са били неусвоени от държавите членки.

Държавите членки не са усвоили отпуснатите им суми в пълен размер поради различни причини. Макар че държавите членки се насърчават да изготвят реалистични бюджетни разчети за съгласувания пакет персонализирани услуги, е възможно при планирането да има неточности и недобра информираност. Те също така са склонни да включват голям предпазен марж в първоначалните си изчисления. На етапа на планирането броят на работниците, желаещи да участват в предлаганите мерки, обикновено се надценява. Някои работници са предпочели по-евтини мерки или мерки в краткосрочен план пред такива, които са по-скъпопоструващи или с по-дълъг срок на действие, или пък са намерили нова работа по-бързо от първоначалните предвиждания. Други причини за по-ниските разходи са закъснения при въвеждането на мерките и недостатъчно използване на възможностите за гъвкаво преразпределяне на средства между различни бюджетни позиции в хода на прилагането на пакета персонализирани услуги.

¹⁶ Тринадесет заявления, приключени през 2017 и 2018 г., бяха подадени съгласно Регламент (ЕО) № 1927/2006.

¹⁷ Вж. определението в бележка под линия 12.

¹⁸ В случая Alitalia известен брой работници са отказали да участват в активното подпомагане на търсенето на работа, най-вече защото вече са си намерили работа. По отношение на две мерки изпълнителните органи не са поискали подкрепа от ЕФПГ за предоставената услуга.

¹⁹ Достъпен на адрес: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/8c4ba2de-ce2f-11e5-a4b5-01aa75ed71a1/language-en>

Комисията продължава да предлага насоки на държавите членки за насърчаване на оптималното управление на средствата и подобряване на процента на изпълнение още на етапа на кандидатстване.

Очаква се, че с натрупването на опит бюджетирането на мерките и прогнозирането на участието на работниците през 24-месечния срок ще се подобрят. Също така Комисията наблюдава подобряване на планирането на момента на получаване на средствата от ЕФПГ в засегнатата област, на капацитета на различните координиращи и изпълнителни структури и на качеството на комуникацията между националното и регионалното/местното равнище. Държавите членки се възползват по-успешно от възможността да преразглеждат бюджетите си и да пренасочват разходи между различните мерки и/или изпълнението на разходите.

Таблица 6: Случаи на мерки за подпомагане, прекратени през 2017 и 2018 г.

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2011/001	EGF/2011/010	EGF/2011/011	EGF/2012/002	EGF/2013/001	EGF/2013/003	EGF/2013/004	EGF/2013/007	EGF/2013/008	EGF/2013/010
Случай	Nieder- and Oberösterreich	Austria Tabak	Soziale Dienstleistungen	Manroland	Nokia	First Solar	Comunidad Valenciana materiales de construcción	Hainaut Steel	Comunidad Valenciana textiles	Castilla y León doors
Държава членка	AT	AT	AT	DE	FI	DE	ES	BE	ES	ES
Сектор (кратко наименование)	Сухопътен транспорт	Тютюневи изделия	Социални дейности (мобилни)	Машини и оборудване	Мобилни телефони	Соларни модули	Строителни материали	Основни метали	Текстил	Дограма и други изделия от дъвен материал за строителството
Дата на заявлението	3.1.2011 г.	20.12.2011 г.	21.12.2011 г.	4.5.2012 г.	1.2.2013 г.	12.4.2013 г.	22.5.2013 г.	27.9.2013 г.	8.10.2013 г.	5.12.2013 г.
Съкратени лица	2 338	320	1 050	2 284	4 509	1 244	630	708	560	587
Лица от целевата група (вкл. NEET)	502	270	350	2 103	3 719	875	300	701	300	587
Краен срок за окончателния доклад	1.8.2013 г.	20.6.2014 г.	21.6.2014 г.	4.11.2014 г.	1.8.2015 г.	12.10.2015 г.	22.2.2016 г.	27.3.2016 г.	1.7.2016 г.	1.8.2016 г.
Действителна дата на подаване на окончателния доклад	4.7.2013 г.	18.6.2014 г.	18.6.2014 г.	4.11.2014 г.	27.7.2015 г.	12.10.2015 г.	19.2.2016 г.	22.3.2016 г.	1.7.2016 г.	27.7.2016 г.
Дата на изпращане на писмото за приключване (дата в ARES)	28.9.2018 г.	28.9.2018 г.	28.9.2018 г.	24.8.2017 г.	6.7.2017 г.	28.9.2018 г.	2.5.2017 г.	5.5.2017 г.	22.6.2017 г.	7.4.2017 г.
Подпомогнати бенефициери (работници и NEET)	134	193	225	1 945	3 701	839	332	594	299	360
Начална дата на прилагане на мерките	1.2.2011 г.	15.11.2011 г.	1.10.2011 г.	1.2.2012 г.	1.8.2012 г.	13.8.2012 г.	17.10.2013 г.	1.6.2013 г.	1.1.2014 г.	8.4.2014 г.
Крайна дата на прилагане на мерките	1.2.2013 г.	20.12.2013 г.	21.12.2013 г.	3.5.2014 г.	1.2.2015 г.	13.8.2014 г.	22.8.2015 г.	31.5.2015 г.	1.1.2016 г.	1.2.2016 г.
Действително изразходвана сума спрямо първоначално предвидения бюджет (всички суми са в евро)										
Първоначално предвиден бюджет (дейности по изпълнението и персонализирани услуги)	5 605 800,00	6 064 615,00	8 001 000,00	10 705 888,86	19 620 000,00	4 610 715,00	1 680 000,00	1 963 912,00	1 680 000,00	1 400 000,00
Отпуснато финансово участие от ЕФПГ	3 643 770,00	3 941 999,00	5 200 650,00	5 352 944,00	9 810 000,00	2 305 357,00	840 000,00	981 956,00	840 000,00	700 000,00
Отпуснато финансово участие от ЕФПГ в % (от предвидения бюджет)	65%	65%	65%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
Действителни разходи (ДЧ & ЕФПГ)	879 753,98	3 176 236,05	4 670 577,72	9 914 115,02	12 525 190,34	4 154 380,88	1 241 165,66	1 372 184,38	1 002 361,24	714 576,32
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи	571 840,08	2 064 553,43	3 035 875,51	4 957 057,51	6 262 595,17	2 077 190,44	620 582,83	686 092,19	501 180,62	357 288,16
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи в % (*)	65%	65%	65%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
Изразходвани средства от ЕФПГ в %	15,69%	52,37%	58,37%	92,60%	63,84%	90,10%	73,88%	69,87%	59,66%	51,04%
Стойност на неусвоените средства от ЕФПГ, възстановени на ЕС	3 071 929,92	1 877 445,57	2 164 774,49	395 886,49	3 547 404,83	228 166,56	219 417,17	295 863,81	338 819,38	342 711,84
Неусвоени средства от ЕФПГ, възстановени на ЕС, в %	84,31%	47,63%	41,63%	7,40%	36,16%	9,90%	26,12%	30,13%	40,34%	48,96%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2013/011	EGF/2013/012	EGF/2013/014	EGF/2014/001	EGF/2014/003	EGF/2014/004	EGF/2014/006	EGF/2014/008	EGF/2014/009	EGF/2014/010
Случай	Saint-Gobain Sekurit	Ford Genk	Air France	Nutriart	Aragon	Comunidad Valenciana metal	PSA	STX Rauma	Sprider Stores	Whirlpool
Държава членка	BE	BE	FR	EL	ES	ES	FR	FI	EL	IT
Сектор (кратко наименование)	Съкло	Автомобилна промишленост	Въздушен транспорт	Хлебни изделия	Ресторантьорство	Металопереработвателна промишленост	Автомобилна промишленост	Корабостроене	Търговия на дребно	Домакински уреди
Дата на заявлението	19.12.2013 г.	23.12.2013 г.	20.12.2013 г.	5.2.2014 г.	21.2.2014 г.	25.3.2014 г.	25.4.2014 г.	27.5.2014 г.	6.6.2014 г.	18.6.2014 г.
Съкратени лица	261	512	5 213	508	904	633	6 120	634	703	608
Лица от целевата група (вкл. NEET)	257	479	3 886	1 013	280	300	2 357	565	1 311	608
Краен срок за окончателния доклад	19.6.2016 г.	23.6.2016 г.	20.6.2016 г.	30.10.2016 г.	21.8.2016 г.	20.12.2016 г.	25.10.2016 г.	27.11.2016 г.	1.3.2017 г.	18.12.2016 г.
Действителна дата на подаване на окончателния доклад	17.6.2016 г.	20.6.2016 г.	20.6.2016 г.	27.10.2016 г.	3.8.2016 г.	20.12.2016 г.	25.10.2016 г.	26.1.2017 г.	1.3.2017 г.	16.12.2016 г.
Дата на изпращане на писмото за приключване (дата в ARES)	10.5.2017 г.	31.3.2017 г.	20.12.2017 г.	20.12.2017 г.	31.7.2017 г.	20.2.2018 г.	1.6.2018 г.	20.12.2017 г.	20.12.2017 г.	27.10.2017 г.
Подпомогнати бенефициери (работници и NEET)	248	472	3 886	494	274	192	2 357	589	1 019	608
Начална дата на прилагане на мерките	16.9.2013 г.	1.7.2013 г.	6.11.2012 г.	5.6.2015 г.	3.3.2014 г.	20.6.2014 г.	1.5.2013 г.	7.11.2013 г.	26.2.2016 г.	4.2.2014 г.
Крайна дата на прилагане на мерките	15.9.2015 г.	17.12.2015 г.	20.12.2015 г.	30.4.2016 г.	9.10.2015 г.	20.6.2016 г.	25.4.2016 г.	27.5.2016 г.	1.9.2016 г.	18.6.2016 г.
Действително изразходвана сума спрямо първоначално предвидения бюджет (всички суми са в евро)										
Първоначално предвиден бюджет (действия по изпълнението и персонализираните услуги)	2 679 857,00	1 141 890,00	51 875 626,00	10 160 000,00	1 600 000,00	1 698 640,00	21 174 342,00	2 378 000,00	12 151 500,00	3 150 000,00
Отпуснато финансово участие от ЕФПГ	1 339 928,00	570 945,00	25 937 813,00	6 096 000,00	960 000,00	1 019 184,00	12 704 605,00	1 426 800,00	7 290 900,00	1 890 000,00
Отпуснато финансово участие от ЕФПГ в % (от предвидения бюджет)	50%	50%	50%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Действителни разходи (ДЧ & ЕФПГ)	873 046,41	1 703 799,74	67 841 656,83	2 560 592,27	1 340 233,41	536 462,40	20 773 620,75	2 186 602,22	4 137 905,49	2 621 205,29
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи	436 523,20	570 945,00	25 937 813,00	1 536 355,36	804 140,04	321 877,44	12 464 172,45	1 311 961,27	2 486 974,99	1 572 723,17
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи в % (*)	50%	34%	38%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Изразходвани средства от ЕФПГ в %	32,58%	100,00%	100,00%	25,20%	83,76%	31,58%	98,11%	91,95%	34,11%	83,21%
Стойност на неусвоените средства от ЕФПГ, възстановени на ЕС	903 404,80	0,00	0,00	4 559 644,64	155 859,96	697 306,56	240 432,55	114 838,73	4 803 925,01	317 276,83
Неусвоени средства от ЕФПГ, възстановени на ЕС, в %	67,42%	0,00%	0,00%	74,80%	16,24%	68,42%	1,89%	8,05%	65,89%	16,79%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Референтен номер по ЕФПГ	EGF/2014/011	EGF/2014/012	EGF/2014/013	EGF/2014/018	EGF/2015/001	EGF/2015/004	EGF/2015/005	EGF/2015/007	EGF/2015/012	ОБЩО
Случай	Caterpillar	ArcelorMittal	Odyssefs Fokas	Attica Broadcasting	Broadcom	Alitalia	Computer programming	Hainaut-Namur Glass	Hainaut Machinery	29 случая, прекратени през 2017 и 2018 г.
Държава членка	BE	BE	EL	EL	FI	IT	FI	BE	BE	8 Държави членки
Сектор (кратко наименование)	Машини и оборудване	Основни метали	Търговия на дребно	Радио- и телевизионна дейност	Търговия на едро	Въздушен транспорт	Компютърно програмиране	Производство на стъкло	Производство на машини и оборудване	
Дата на заявлението	22.07.2014	22.7.2014 г.	29.7.2014 г.	4.9.2014 г.	30.1.2015 г.	24.3.2015 г.	12.6.2015 г.	19.8.2015 г.	17.12.2015 г.	
Съкратени лица	1 030	1 285	600	928	568	1 249	1 603	412	488	38 489
Лица от целевата група (вкл. NEET)	630	910	1 100	928	500	184	1 200	512	788	27 515
Краен срок за окончателния доклад	22.01.2017	22.1.2017 г.	20.4.2017 г.	28.5.2017 г.	30.7.2017 г.	1.10.2017 г.	12.12.2017 г.	19.2.2018 г.	17.6.2018 г.	
Действителна дата на подаване на окончателния доклад	20.01.2017	20.1.2017 г.	20.4.2017 г.	26.5.2017 г.	7.7.2017 г.	1.10.2017 г.	12.12.2017 г.	19.2.2018 г.	15.6.2018 г.	
Дата на изпращане на писмото за приключване (дата в ARES)	01.06.2018	1.6.2018 г.	5.11.2018 г.	19.9.2018 г.	8.3.2018 г.	21.6.2018 г.	1.6.2018 г.	26.11.2018 г.	5.12.2018 г.	
Подпомогнати бенефициери (работници и NEET)	501	780	748	349	374	184	1 356	391	471	23 915
Начална дата на прилагане на мерките	01.04.2014	1.1.2014 г.	26.2.2016 г.	5.2.2015 г.	11.8.2014 г.	2.6.2015 г.	31.7.2014 г.	10.9.2014 г.	1.1.2015 г.	
Крайна дата на прилагане на мерките	22.07.2016	22.7.2016 г.	20.10.2016 г.	28.11.2016 г.	30.1.2017 г.	31.3.2017 г.	12.6.2017 г.	19.8.2018 г.	17.12.2017 г.	
Действително изразходвана сума спрямо първоначално предвидения бюджет (всички суми са в евро)										
Първоначално предвиден бюджет (дейности по изпълнението и персонализирани услуги)	2 038 090,00	2 764 478,00	10 740 000,00	8 410 000,00	2 275 000,00	2 358 080,00	4 372 000,00	1 825 907,00	3 040 069,00	207 165 409,86
Отпуснато финансово участие от ЕФПГ	1 222 854,00	1 591 486,00	6 444 000,00	5 046 000,00	1 365 000,00	1 414 848,00	2 623 200,00	1 095 544,00	1 824 041,00	115 479 824,00
Отпуснато финансово участие от ЕФПГ в % (от предвидения бюджет)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	
Действителни разходи (ДЧ & ЕФПГ)	1 382 359,67	2 406 474,16	3 822 444,43	2 024 883,10	1 460 779,95	39 060,00	3 346 668,98	1 358 116,28	1 824 041,00	161 890 493,97
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи	829 415,80	1 443 884,49	2 293 466,65	1 214 929,86	876 467,97	23 436,00	2 008 001,39	814 869,76	726 183,99	78 808 397,77
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи в % (*)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	40%	49%
Изразходвани средства от ЕФПГ в %	67,83%	90,73%	35,59%	24,08%	64,21%	1,66%	76,55%	74,38%	39,81%	68,24%
Стойност на неусвоените средства от ЕФПГ, възстановени на ЕС	393 438,20	147 601,51	4 150 533,35	3 831 070,14	488 532,03	1 391 412,00	615 198,61	280 674,24	1 097 857,01	36 671 426,23
Неусвоени средства от ЕФПГ, възстановени на ЕС, в %	32,17%	9,27%	64,41%	75,92%	35,79%	98,34%	23,45%	25,62%	60,19%	31,76%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

2.6. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията

2.6.1. Информация и публичност: Интернет сайт

Съгласно член 12, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1309/2013 от Комисията се изисква да създаде, поддържа и актуализира интернет сайт, достъпен на всички езици на ЕС, за да предоставя информация за ЕФПГ, указания за подаването на заявления, както и актуална информация за приетите и отказани заявления и относно ролята на бюджетния орган.

През 2017 и 2018 г. създаденият от Комисията интернет сайт на ЕФПГ²⁰ беше обновяван редовно със съответната информация.

2.6.2. Срещи с националните органи и заинтересовани страни във връзка с прилагането на ЕФПГ

Деветнадесетата, двадесетата, двадесет и първата и двадесет и втората среща на лицата за контакт на ЕФПГ, които са кореспондентите на ЕФПГ в държавите членки, бяха проведени през март и октомври 2017 и 2018 г. Част от всяко заседание беше посветена на текущите и планираните заявления до ЕФПГ, на системата за управление на фондовете в Европейския съюз (SFC2014), на средносрочната оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г., на правни и одиторски въпроси, на регламента „Омнибус“ и на предложението на Комисията за регламента за периода след 2020 г., както и на редица други свързани въпроси.

Освен това през януари 2018 г. беше организирана извънредна работна група на лицата за контакт на ЕФПГ, за да се обсъдят възможните сценарии за ЕФПГ за периода след 2020 г.

През 2017 и 2018 г. бяха организирани четири семинара на ЕФПГ за създаване на контакти. Бяха разгледани следните теми:

- Ролята и представянето на бенефициерите при разработването и изпълнението на мерките по ЕФПГ.
- ЕФПГ във Финландия: Експертен опит в подкрепа на растежа на предприятията.
- Полезни взаимодействия и взаимно допълване между ЕФПГ и други фондове на ЕС.
- Как може ЕФПГ да постигне резултати по Европейския стълб на социалните права?

Освен това семинарите бяха допълнени с посещения във връзка с проекти, които създадоха възможности за обмен на опит между партньорите и за срещи с бенефициерите. И на четирите семинара беше отчетена добра посещаемост от страна на представителите на държавите членки, заинтересованите страни и изпълнителните органи на ЕФПГ.

²⁰ Наличен на 24-те езика на ЕС на адрес: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=326&langId=en>

2.6.3. Електронна система за обмен на данни (SFC2014)

През 2014 г. Комисията положи усилия за допълнително опростяване на процедурите чрез включване на ЕФПГ в електронната система за обмен на данни с държавите членки – системата за управление на фондовете в Европейския съюз (SFC2014). От април 2015 г. насам държавите членки подават онлайн заявления до ЕФПГ чрез контролиран процес на подаване на заявления, а от август 2016 г. насам те също така подават окончателните доклади до ЕФПГ чрез SFC2014. Използването на системата за управление на фондовете в Европейския съюз за ЕФПГ доведе до подаването на по-точни и пълни заявления, тъй като платформата предоставя възможност на държавите членки да обменят данни с Комисията преди официалното подаване на заявление. По този начин събирането и обработката на данните се улесни, а отчитането на резултатите от ЕФПГ се ускори. Кандидатстването за помощ по линия на ЕФПГ чрез системата за управление на фондовете в Европейския съюз допринесе за съкращаване на времето между подаването на заявление от държава членка и приемането на внесено от Комисията предложение от Европейския парламент и Съвета.

Допълнителните подобрения в системата за управление на фондовете в Европейския съюз през 2017 и 2018 г. включваха съхраняване на всички данни по линия на ЕФПГ на централно дисково устройство, превод на модула за окончателни доклади за ЕФПГ на всички официални езици на Европейския съюз, разработване на модул за докладване на състоянието на заетостта 12 месеца след представянето на окончателния доклад и възможност Комисията да генерира доклад с резултатите по отношение на заетостта, като се използва инструментът за докладване, наречен LaunchPad.

2.6.4. Средносрочна оценка на ЕФПГ²¹ за периода 2014—2020 г.

В съответствие с член 20 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 Комисията извърши средносрочна оценка на ЕФПГ по своя инициатива. Целта на оценката беше да се разгледат ефективността, устойчивостта, ефикасността, съгласуваността, значимостта и добавената стойност от ЕС на ЕФПГ. Средносрочната оценка се представя под формата на работен документ на службите на Комисията,²² който се основава на проучване за оценка на външен изпълнител,²³ проведено през 2016 г. и включено в бюджета за техническа помощ. Резултатите и препоръките на оценителите бяха представени на заинтересованите страни във връзка с прилагането на ЕФПГ по време на срещата на лицата за контакт в Талин на 19 октомври 2017 г. В окончателния доклад са представени различни качествени и количествени данни.

²¹ Средносрочната оценка обхваща 29 финансирани заявления в 10 държави, които са били получени през 2014 и 2015 г.

²² Документ SWD(2018) 192, достъпен на адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?qid=1562591970533&uri=CELEX:52018SC0192>

²³ Достъпно на адрес: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/57273012-b7cb-11e8-99ee-01aa75ed71a1/language-en>

Основните резултати от средносрочната оценка бяха обобщени в доклада на Комисията²⁴ и бяха отразени в предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, публикувано на 30 май 2018 г.²⁵

В средносрочната оценка на Комисията се стигна до заключението, че ЕФПГ е създал истинска добавена стойност от ЕС чрез увеличаване на броя и разнообразието на услугите, предлагани на съкратените работници, както и тяхната степен на интензивност. Предоставената подкрепа спомогна за повишаване на самочувствието на бенефициерите, които след това възприеха по-проактивен подход при търсенето на работа. ЕФПГ също доказва своята ефективност. В сравнение с предходния период на финансиране, процентът на реинтеграция на съкратените работници на пазара на труда се е подобрил от 49 % на 56 %.

Според средносрочната оценка е необходимо допълнително подобрение по отношение на продължителността на процеса на вземане на решения и на документацията, която трябва да бъде представена заедно с дадено заявление. Понятията „глобализация“ и „икономическа криза“ не са ясно определени и държавите членки не са сигурни как да обосноват заявленията си. В резултат на начина, по който се развива глобализацията, затруднявайки посочването на един конкретен фактор, който е довел до събитие по реструктуриране, в оценката се поставя въпросът дали мобилизирането на помощта от ЕФПГ следва да зависи от причините за съкращенията. Като се има предвид, че много работни места се губят поради други фактори, като например технологични промени, изглежда че разширяването на обхвата също би било по-приобщаващо.

3. Разработване на политики по отношение на ЕФПГ

3.1. Изменение на Регламент (ЕС) № 1309/2013 като част от Регламент (ЕС) 2018/1046²⁶

Като част от по-широко изменение на финансовите правила на ЕС, Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, някои разпоредби на Регламента за ЕФПГ (Регламент (ЕС) 1309/2013) също бяха преразгледани.

В първоначалния Регламент за ЕФПГ беше предвидена дерогация за подкрепа на NEET до края на 2017 г. С измененния Регламент за ЕФПГ²⁷ се продължава помощта за NEET до края на 2020 г. в региони, където процентът на младежката безработица е над 20 %. В него се предвижда също така разширена подкрепа за региони, които са засегнати от голям брой

²⁴ Документ COM(2018)297, достъпен на адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0297&qid=1538573624938&from=EN>

²⁵ Документ COM(2018) 380 final, достъпен на адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A380%3AFIN>

²⁶ Достъпен на адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1046>

²⁷ Вж. бележка под линия 25, член 274 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046.

съкращения и в които малките и средните предприятия са основните или единствените видове предприятия.

3.2. Законодателно предложение за ЕФПГ след 2020 г.²⁸

Въз основа на резултатите от средносрочната оценка на ЕФПГ Комисията представи законодателно предложение за ЕФПГ за периода след 2020 г., което беше предшествано от оценка на въздействието²⁹. Комисията извърши тази оценка на въздействието, която обхваща всички фондове от значение в областта на заетостта и социалните въпроси. Тези фондове са от ключово значение за постигането на резултати по Европейския стълб на социалните права и по отношение на приоритетите в социалната област и заетостта, подкрепяни от процеса на европейско икономическо управление:

- ✓ Европейският социален фонд (ЕСФ);
- ✓ Инициативата за младежка заетост (ИМЗ);
- ✓ Фондът за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD);
- ✓ Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ);
- ✓ Здравната програма на ЕС; както и
- ✓ Програмата на Европейския съюз за заетост и социални иновации (EaSI).

Тъй като фондовете взаимно се допълват, като допринасят за една и съща цел на политиката, оценката на въздействието ги обхваща съвместно или според техните специфични характеристики, както е целесъобразно.

В оценката на въздействието се проучва възможността за сливане на ЕФПГ с други фондове, но за да се запази видимостта на фонда, в проучването се предлага ЕФПГ да се запази като отделен фонд.

Комисията взе предвид основните резултати от оценката на въздействието в предложението си за регламент за периода след 2020 г.

Като се има предвид, че основната цел на ЕФПГ е да предоставя бързо финансова подкрепа в спешни ситуации и при определени непредвидени обстоятелства, Комисията предложи фондът да се запази като гъвкав и специален инструмент извън бюджетните тавани в многогодишната финансова рамка. Следователно ЕФПГ няма годишен бюджет, който се очаква да бъде изразходван, но при необходимост може да бъде мобилизирано финансиране в рамките на максимален годишен таван. Комисията предложи максималната сума, която би могла да бъде използвана от ЕФПГ за периода 2021—2027 г., да бъде 1,578 милиарда евро (по текущи цени) със средно 225 милиона евро (по текущи цени) годишно.

Предложението на Комисията съдържа максимална сума на разположение на ЕФПГ за периода 2021—2027 г. Комисията обаче предлага регламент за ЕФПГ с неопределена продължителност, който не е ограничен до срока на многогодишната финансова рамка. Това ще опрости законодателния процес и ще даде възможност за гъвкавост при договарянето на максималната

²⁸ Вж. бележка под линия 24.

²⁹ Документ SWD(2018) 289, достъпен на адрес: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2018/EN/SWD-2018-289-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

сума за бъдещия програмен период в съответствие с нуждите на постоянно променящите се условия на пазара на труда.

За да се гарантира, че ЕФПГ продължава да е подходящ за целта да се реагира на промените на пазара на труда и икономическите предизвикателства, Комисията предлага следните подобрения:

- По-широк обхват — работници, съкратени поради неочаквани големи реструктурирания, причинени не само от предизвикателства, свързани с глобализацията, или от финансова или икономическа криза, но и от прехода към нисковъглеродна икономика, цифровизация или автоматизация.
- Намаляване на прага на съкратените работници (от 500 на 250), което отразява по-добре средния размер на днешните предприятия, където в много държави членки повечето работници са наети от малки и средни предприятия. Съкращението на 250 работници оказва значително въздействие върху пазара на труда в повечето региони.
- Изравняването на процента на съфинансиране по ЕФПГ (който понастоящем е 60 %) с най-високия процент на съфинансиране по ЕСФ+ за дадената държава членка ще насърчи държавите да кандидатстват за финансиране по най-ефикасния начин.
- По-ускорен процес на подаване на заявления и процедура за мобилизиране, които се очаква да намалят административната тежест, свързана с подробното обосноваване на заявленията, изисквано от държавите членки, както и по-бърз процес на вземане на решения.

За да се анализира по-добре ефективността на ЕФПГ, Комисията предложи да се разшири броят на общите показатели и показателите за резултатите, за да се съберат по-подробни данни от мониторинга, особено за категорията работници (професионален опит и образование), техния трудов статус и вида на намерената работа.