

POP RATNI DOKUMENT

Otvoreno javno savjetovanje o evaluaciji agencija EU-a: Eurofound, Cedefop, ETF i EU-OSHA

Svrha ovog javnog savjetovanja

Svrha je ovog javnog savjetovanja dobiti povratne informacije od građana i dionika o četirima decentraliziranim agencijama EU-a koje djeluju u području nadležnosti Glavne uprave za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje: Europskoj zakladi za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), Europskom centru za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), Europskoj zakladi za osposobljavanje (ETF) i Europskoj agenciji za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA). Od travnja do lipnja 2016.¹ već je provedeno otvoreno javno savjetovanje kao potpora vanjskoj evaluaciji ETF-a. Stoga je u ovom savjetovanju uglavnom naglasak na Eurofoundu, Cedefopu i EU-OSHA-i. Međutim, pitanja o međusektorskoj prospektivnoj procjeni uključuju i ETF.

EU je osnovao decentralizirane agencije kako bi obavljale tehničke i znanstvene zadaće te tako institucijama EU-a pomagale u provedbi politika i odlučivanju. Agencije se nalaze u više država članica, a rade na pitanjima i problemima koji utječu na svakidašnjicu 500 milijuna ljudi koji žive u EU-u. Imaju znatan utjecaj na razna područja: hranu koju jedemo, lijekove, kemikalije s kojima dolazimo u kontakt, obrazovanje, kvalitetu poslovnog života i radnog okruženja, pravosuđe, promet, zaštitu, sigurnost i temeljna prava. U nastavku su navedene glavne misije četiriju agencija koje djeluju u području nadležnosti Glavne uprave za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje:

- **Eurofoundu** je glavna misija provoditi istraživanja u području zapošljavanja, odnosa unutar industrije i životnih i radnih uvjeta te pomagati u razvoju boljih socijalnih politika, politika zapošljavanja i politika u području rada. Sjedište mu je u Dublinu, u Irskoj. Ima otprilike 110 zaposlenika, a godišnji mu je proračun 21 milijun EUR,
- **Cedefopu** je glavna misija pomoći Europskoj komisiji u poticanju promidžbe i razvoja strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te osposobljavanja na radnom mjestu na razini EU-a. Nastoji i doprinijeti provedbi zajedničke politike strukovnog osposobljavanja na nacionalnoj razini. Sjedište mu je u Solunu, u Grčkoj. Ima otprilike 122 zaposlenika, a godišnji mu je proračun 18 milijuna EUR,
- glavna je misija **EU-OSHA-e** podizati svijest i proširivati znanje o sigurnosti i zdravlju na radu. Ta agencija razvija, prikuplja i pruža pouzdane i bitne informacije, analize i alate kako bi se olakšala razmjena informacija i dobrih praksi te time ispunjava potrebe onih koji se bave sigurnošću i zdravljem na radu na razini EU-a i nacionalnoj razini. Sjedište je EU-OSHA-e u Bilbaou, u Španjolskoj. Ima otprilike 66 zaposlenika, a godišnji joj je proračun 16,7 milijuna EUR,

¹ <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=333&langId=hr&consultId=23&visib=0&furtherConsult=yes>

- **ETF** nastoji doprinijeti unapređenju cjeloživotnog učenja i razvoju pojedinačnih vještina i kompetencija. To se postiže razvojem sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u partnerskim zemljama EU-a unutar južnog i istočnog europskog susjedstva², u regiji proširenja obuhvaćenoj Instrumentom pretpristupne pomoći³ te više zemalja središnje Azije⁴. Sjedište je ETF-a u Torinu, u Italiji. Ima otprilike 130 zaposlenika, a godišnji mu je proračun 20 milijuna EUR.

Više informacija o zadaćama, ciljevima i aktivnostima svake od ovih agencija dostupno je na njihovim stranicama:

Eurofound: <http://www.eurofound.europa.eu/>

Cedefop: <http://www.cedefop.europa.eu/>

ETF: <http://www.etf.europa.eu/>

EU-OSHA: <https://osha.europa.eu/>

Evaluacija Eurofounda, Cedefopa, ETF-a i EU-OSHA-e

Svrha je ova vanjske evaluacije Eurofounda, Cedefopa, ETF-a i EU-OSHA-e procijeniti njihovu relevantnost, djelotvornost, učinkovitost, usklađenost i dodanu vrijednost, kao pojedinačnih agencija i iz međusektorske perspektive, utvrđivanjem potencijalnih sinergija i preklapanja njihovih mandata, ciljeva i aktivnosti. Evaluacija obuhvaća:

- **rad** Eurofounda, Cedefopa, ETF-a i EU-OSHA-e te slične zadaće koje obavljaju Europska komisija i druge decentralizirane agencije EU-a (kao što su FRA i EIGE) te koje se obavljaju s pomoću drugih relevantnih instrumenata i mreža na razini EU-a (kao što je Eurydice),
- ocjenu promjena u **razdoblju 2011. – 2016.** na temelju usporedbe stanja prije 2011. i na kraju 2016.,
- **retrospektivnu analizu** (procjenu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti i dodane vrijednosti EU-a od rada agencija) i **prospektivnu analizu** (potencijalnih bitnih promjena s pomoću kojih bi agencije lakše mogle postići svoje ciljeve ili bi se mogla postići bolja učinkovitost ili druge moguće promjene, uključujući racionalizaciju).

Zajedničkim pristupom decentraliziranim agencijama EU-a, koji je objavljen 2012., nastoji se poboljšati usklađenost, djelotvornost, učinkovitost, odgovornost i transparentnost

² Alžir, Armenija, Azerbajdžan, Bjelarus, Egipat, Gruzija, Izrael, Jordan, Libanon, Libija, Moldova, Maroko, Palestina, Rusija, Sirija, Tunis, Ukrajina.

³ Albanija, Bosna i Hercegovina, bivša jugoslavenska republika Makedonija, Island (do 2015.), Kosovo (*Ovom se oznakom ne dovode u pitanje stajališta o statusu i ona je u skladu s Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.), Crna Gora, Srbija, Turska.

⁴ Kazahstan, Kirgistan, Tadžikistan, Turkmenistan, Uzbekistan.

decentraliziranih agencija EU-a. U skladu sa Zajedničkim pristupom Europska komisija je 23. kolovoza 2016. objavila tri prijedloga revizije uredbi o osnivanju Eurofounda i Cedefopa (iz 1975.) i EU-OSHA-e (iz 1994.). Na temelju tih revizija svaka od tih triju agencija može ažurirati svoje ciljeve, zadaće i aktivnosti radi boljeg odražavanja novijih društvenih, institucionalnih i gospodarskih kretanja te odgovora na nove potrebe. Evaluacijom četiriju agencija dobit će se novi dokazi i posebne preporuke za druge promjene u strukturi i radu agencija. Ujedno će se na temelju evaluacije lakše procijeniti potreba za daljnjim revizijama uredbi o osnivanju tih agencija.

Obuhvat otvorenog javnog savjetovanja

Ovo javno savjetovanje važan je dio općeg savjetovanja provedenog u kontekstu evaluacije četiriju agencija koje djeluju u području nadležnosti Glavne uprave za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje. Ono je dopuna drugim ciljanim aktivnostima u okviru savjetovanja, uključujući intervjue, ankete, analize slučaja i radionice.

Svi građani te sve javne i privatne organizacije mogu doprinijeti savjetovanju kako bi postupak bio uključiv, transparentan, djelotvoran i usklađen. Posebno se traži mišljenje dionika Eurofounda, Cedefopa i EU-OSHA-e za razdoblje 2011. – 2016.

Savjetovanjem se želi od šire javnosti i dionika prikupiti informacije i mišljenja o radu četiriju agencija, posebno: 1. o budućnosti agencija – prikupljanjem novih ideja o pitanjima koja su ključna za njihovu budućnost, uključujući upravljanje, i usporedbom alternativnih rješenja politika te 2. o procjeni korisnosti agencija prema sljedećim evaluacijskim kriterijima:

- **relevantnost:** procjena relevantnosti rada Eurofounda, Cedefopa i EU-OSHA-e s obzirom na trenutačne potrebe EU-a i nove probleme s kojima se suočava. Od ispitanika se traži da izraze mišljenje o tome rješavaju li agencije ispravno probleme u područjima politika koja su relevantna za njihov rad,
- **djelotvornost:** procjena koliko su ostvareni ciljevi mjera i aktivnosti četiriju agencija i jesu li te mjere i aktivnosti utjecale na sektore na koje se odnose i na društvo općenito,
- **učinkovitost:** utvrđivanje jesu li zadani ciljevi i rezultati četiriju agencija učinkovito postignuti. Javnim savjetovanjem nastoji se prikupiti mišljenja o troškovima i koristima pojednostavnjivanja i usklađivanja rada agencija,
- **usklađenost:** prikupljanje mišljenja o dojmu o usklađenosti mandata i aktivnosti četiriju agencija međusobno i s drugim tijelima koja imaju slične ciljeve. U okviru savjetovanja nastoji se i utvrditi moguće sinergije i komplementarnosti aktivnosti četiriju agencija te istaknuti rizik od dupliciranja njihova rada i rada drugih agencija i aktera,
- **dodana vrijednost EU-a:** prikupljanje mišljenja o dojmu o dodanoj vrijednosti aktivnosti četiriju agencija u usporedbi s onim što bi države članice mogle postići na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Pitanja su usmjerena i na predviđanja o posljedicama ukidanja agencija,
- **međusektorska pitanja:** javno savjetovanje uključuje pitanja o relevantnosti, učinkovitosti, djelotvornosti, usklađenosti i dodanoj vrijednosti, s posebnim naglaskom na sinergije i preklapanja među agencijama. Time se nastoji osigurati najbolji okvir za budućnost, na temelju analize različitih scenarija, uključujući onaj da agencije prestanu postojati kao zasebne agencije EU-a.

Rezultati savjetovanja:

Nakon završetka internetskog javnog savjetovanja doprinosi dionika i šire javnosti bit će objavljeni na jezicima na kojima su podneseni. Istodobno će na stranicama Glavne uprave za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje biti objavljeno izvješće o savjetovanju sa sažetkom najvažnijih pitanja i rezultata savjetovanja. Rezultati savjetovanja upotrebljavat će se i pri izradi radnog dokumenta službi Komisije u kojemu će biti predstavljeni konačni rezultati ove evaluacije, čime će se pridonijeti utemeljenijem oblikovanju politika.