



EUROPESE COMMISSIE

DG Werkgelegenheid, sociale zaken en gelijke kansen

Sociale bescherming en integratie

Insluiting – Sociaal-politieke aspecten van migratie - Integratie van het sociaal beleid

Brussel,
D(2008)

Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting (2010)

— **Strategisch kaderdocument** —

**Prioriteiten en richtsnoeren voor de activiteiten in het kader van het
Europees Jaar 2010**

<http://2010againstpoverity.ec.europa.eu>

Dit document is beschikbaar in alle talen van de Europese Unie.

INLEIDING	4
1. ACTIVITEITEN OP HET TERREIN AFSTEMMEN OP DE DOELSTELLINGEN EN BEGINSELEN	5
1.1. Richtsnoeren voor het verwezenlijken van de doelstellingen van het Europees Jaar 2010.....	5
1.2. Gendermainstreaming.....	7
1.3. Toegankelijkheid	7
1.4. Prioritaire beleidsdomeinen.....	8
1.5. Partnerschappen met maatschappelijke organisaties en belanghebbenden	8
2. BEHEER EN COÖRDINATIE OP NATIONAAL NIVEAU	9
2.1. Het nationale uitvoeringsorgaan.....	9
2.1.1. Begrotingsbeheer	9
2.1.2. Praktische organisatie van het Jaar.....	10
2.2. Het nationale programma	10
2.2.1. Richtsnoeren voor het programma	11
2.2.2. Complementariteit	12
2.2.3. Communicatiestrategie en doelgroepen	12
2.3. Overleg over en toezicht op het nationale programma.....	12
3. BEHEER EN COÖRDINATIE OP EUROPEES NIVEAU	13
3.1. De rol van de Commissie	13
3.2. Het raadgevend comité	14
3.3. Samenwerking van het Comité voor sociale bescherming en andere comités	14
3.4. Partnerschappen op Europees niveau	14
4. FINANCIERING EN NIET-FINANCIËLE ONDERSTEUNING.....	15
4.1. Financiering	15
4.2. Niet-financiële ondersteuning	15
5. PRAKTISCHE ASPECTEN	16
5.1. Het nationale programma in de praktijk.....	16
5.1.1. Structuurvoorstel voor het nationale programma.....	16
5.1.2. Evaluatie van het nationale programma	17
5.1.3. Praktische regelingen	17
5.2. Financieel en administratief beheer.....	18
5.2.1. De beheersprocedure	18

5.2.2.	Uitnodigingen tot het indienen van voorstellen en openbare aanbestedingen	19
5.2.3.	Hoe moet een aanvraag bij de Commissie worden ingediend?.....	19
5.2.4.	Ondertekening van de delegatieovereenkomst.....	20
5.2.5.	Betalingen.....	21
6.	MONITORING EN EVALUATIE	21
6.1.	Monitoring.....	21
6.1.1.	Europees niveau.....	21
6.1.2.	Nationaal niveau.....	21
6.2.	Evaluatie.....	21
BIJLAGE 1	— HET NATIONALE PROGRAMMA —	
	STRUCTUURVOORSTEL	23
BIJLAGE 2	— MAXIMUMBEDRAG VAN DE EU-FINANCIERING PER	
	LAND (*).....	24
BIJLAGE 3	— STAPPENPLAN VOOR DE UITVOERING.....	25

Inleiding

De bestrijding van armoede en sociale uitsluiting is een van de hoofddoelstellingen van de Europese Unie en haar lidstaten. In haar sociale agenda voor 2005-2010 heeft de Commissie daarom voorgesteld 2010 uit te roepen tot het Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting en zo de politieke verbintenis van de EU bij het begin van de Lissabon-strategie, namelijk om een beslissende rol te spelen bij de uitbanning van armoede en sociale uitsluiting, opnieuw te bevestigen en meer gewicht te geven. De goedkeuring van het Europees Jaar 2010 door het Europees Parlement en de Raad werd op 7.11.2008 in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (nr. L 298¹) bekendgemaakt

De internationale economische en financiële crisis van 2008 zou op de lange termijn gevolgen kunnen hebben voor de groei en de werkgelegenheid in de EU; hieronder zouden de meest kwetsbaren uit onze maatschappij het sterkst te lijden hebben. Het Europees Jaar van de bestrijding van armoede moet dan ook een cruciale bijdrage leveren aan de bewustmaking van sociale uitsluiting en moet actieve insluiting bevorderen, aangezien geen enkel land aan de gevolgen van deze wereldomvattende crisis kan ontkomen.

Doel van het strategisch kaderdocument

Bijlage — Hoofdstuk II — punt 2² Na vaststelling van dit besluit stelt de Commissie een strategisch kaderdocument op aan de hand waarvan – naast de in artikel 2 genoemde doelstellingen – de voornaamste prioriteiten voor de uitvoering van de activiteiten in het kader van het Europees Jaar worden afgebakend, met inbegrip van minimumnormen betreffende deelname aan nationale organen en acties.

Dit strategisch kaderdocument is door de Europese Commissie opgesteld ten behoeve van voor de nationale uitvoeringsorganen en alle andere actoren die betrokken zijn bij het Europees Jaar 2010. Het heeft tot doel:

- praktische richtsnoeren aan te reiken voor de activiteiten in het kader van het Europees Jaar;
- ervoor te zorgen dat nationale programma's in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het Europees Jaar 2010 en met de Europese strategie voor sociale bescherming en sociale insluiting³.

Het document geeft aan hoe de activiteiten in 2010 moeten worden afgestemd op de doelstellingen en beginselen van het Europees Jaar, geeft een gedetailleerde beschrijving van het beheers- en coördinatiekader op nationaal en Europees niveau en formuleert sterke aanbevelingen betreffende financieel beheer, toezicht en evaluatie.

¹ PB L 298 van 7.11.2008, blz. 20.

http://ec.europa.eu/employment_social/emplweb/news/news_en.cfm?id=326.

²Alle citaten in de kaders verwijzen naar het besluit van het Europees Parlement en de Raad inzake het Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting (2010).

³Aanvullende informatie over deze Europese strategie is beschikbaar op http://ec.europa.eu/employment_social/spsi/the_process_en.htm.

1. Activiteiten op het terrein afstemmen op de doelstellingen en beginselen

Artikel 2 Doelstellingen en leidende beginselen

(a) **Erkenning van rechten** — De erkenning van het fundamenteel recht van mensen die zich in een situatie van armoede en sociale uitsluiting bevinden op een waardig leven en een volwaardige rol in de samenleving. Het Europees Jaar zal het publieke bewustzijn vergroten over de situatie van mensen die armoede lijden, in het bijzonder groepen of mensen in kwetsbare situaties, en zal bijdragen tot de bevordering van hun effectieve toegang tot sociale, economische en culturele rechten alsook tot toereikende middelen en diensten van goede kwaliteit. Het Europees Jaar zal tevens bijdragen tot de bestrijding van stereotypen en stigmatisering.

(b) **Gedeelde verantwoordelijkheid en participatie** — Een grotere gezamenlijke verantwoordelijkheid voor beleid en acties op het gebied van de sociale integratie, met het accent op de gezamenlijke verantwoordelijkheid en de verantwoordelijkheid van ieder afzonderlijk bij het bestrijden van armoede en sociale uitsluiting alsook het belang vrijwillige activiteiten aan te moedigen en te ondersteunen. Het Europees Jaar stimuleert de betrokkenheid van de publieke en particuliere actoren, onder meer met proactieve partnerschappen. Het zal de bewustmaking en de betrokkenheid bevorderen en kansen creëren voor bijdragen van alle burgers, in het bijzonder van mensen die direct of indirect armoede hebben ervaren.

(c) **Cohesie** — Bevordering van een op grotere cohesie gerichte samenleving door een betere publieke voorlichting over de voordelen voor iedereen, wanneer armoede wordt uitgebannen, eerlijke verdeling wordt ondersteund en niemand in de marge leeft. Het Europees Jaar zal een samenleving bevorderen die voor iedereen levenskwaliteit, inclusief de kwaliteit van vaardigheden en banen, maatschappelijk welzijn, inclusief het welzijn van kinderen, en gelijke kansen ondersteunt en verbetert. Het zal voorts duurzame ontwikkeling, solidariteit tussen en binnen de generaties en samenhang van het beleid met activiteiten van de Europese Unie op de gehele wereld waarborgen.

(d) **Inzet en concreet optreden** — Herbevestiging van de krachtige politieke inzet van de Europese Unie en de lidstaten om een beslissende impact op de uitbanning van armoede en sociale uitsluiting te hebben en stimulering van deze inzet en dit optreden op alle bestuursniveaus. Door voort te bouwen op de resultaten en het potentieel van de OCM voor sociale bescherming en sociale integratie geeft het Europees Jaar, door de nadruk te leggen op politieke aandacht en het in beweging brengen van alle belanghebbende partijen, meer gewicht aan politieke inzet voor de preventie en bestrijding van armoede en sociale uitsluiting en geeft het een verdere impuls aan het optreden van de lidstaten en de Europese Unie op dit gebied.

1.1. Richtsnoeren voor het verwezenlijken van de doelstellingen van het Europees Jaar 2010

Er zijn tal van uiteenlopende activiteiten die positief kunnen bijdragen aan het Europees Jaar 2010 (zie punt II.7 van de bijlage van het besluit). Projectontwikkelaars worden aangemoedigd om creatieve en innovatieve ideeën voor te stellen, om bij het doelpubliek zoveel mogelijk bekendheid te geven aan hun initiatieven en om hun boodschap overtuigend over te brengen.

Voorbeelden van goede praktijken van andere Europese Jaren⁴ zijn onder andere:

- een duidelijke en samenhangende communicatiestrategie voor projecten waarvan kan worden verwacht dat ze ook een ander publiek dan de direct betrokkenen zullen bereiken;

⁴ Europees Jaar voor de mobiliteit van werknemers (2006), Europees jaar van gelijke kansen voor iedereen (2007), Europees Jaar van de interculturele dialoog (2008).

- het gebruik van één specifiek EU-logo voor alle projecten, ook voor de projecten die niet financieel worden ondersteund door de nationale begrotingsmiddelen voor het Europees Jaar;
- een goed evenwicht tussen projecten met een potentieel groot doelpubliek en meer lokale, gerichte activiteiten.

In het kader van de doelstelling “**erkenning van rechten**” zou het Europees Jaar:

- mensen ertoe moeten aanzetten de fundamentele rechten en behoeften van armen te erkennen;
- de bestaande stereotypen van armen en sociaal uitgesloten en moeten corrigeren met informatiecampagnes, media-aandacht en de financiering van projecten in het kader van algemene culturele programma’s;
- mensen die in armoede leven, moeten helpen om zelfredzamer te worden door hun toegang te bieden tot een aanvaardbaar inkomen en tot diensten van algemeen belang.

In het kader van de doelstelling “**gedeelde verantwoordelijkheid en participatie**” zou het Europees Jaar:

- het debat tussen de actoren uit de publieke en de privésfeer moeten bevorderen om problemen die mensen ervan weerhouden een actieve rol te spelen in de samenleving op te lossen (bijvoorbeeld door middel van bijeenkomsten zoals de jaarlijkse bijeenkomst van mensen die armoede lijden);
- de uitwisseling moeten bevorderen van goede praktijken op het gebied van gedeelde verantwoordelijkheid tussen de lidstaten op nationaal, regionaal en lokaal niveau en tussen de overheden en andere belanghebbenden;
- sociale en zakenpartners moeten betrekken bij activiteiten die tot doel hebben mensen terug op de arbeidsmarkt te brengen.

In het kader van de **cohesiedoelstelling** zou het Europees Jaar:

- specifieke evenementen en campagnes moeten uitvoeren om organisaties en sectoren die zich doorgaans niet inzetten voor armoedebestrijding, de kans te bieden met deskundigen op het gebied van sociale uitsluiting te praten;
- de zichtbaarheid en samenhang van communautaire en nationale programma’s en regelingen ter bevordering van de sociale cohesie, duurzame ontwikkeling en solidariteit tussen de verschillende generaties moeten versterken.

In het kader van de doelstelling “**inzet en concreet optreden**” zou het Europees Jaar:

- meer gewicht moeten geven aan de inzet van de EU en de nationale autoriteiten voor sociale rechtvaardigheid en een grotere cohesie. Met name zou de internationale dag van de armoedebestrijding op 17 oktober 2010 in de kijker moeten worden geplaatst met een aandachttrekkend initiatief, zoals een verklaring over de hernieuwde inzet ter bestrijding van armoede;
- moeten zorgen voor een sterk engagement ten aanzien van de VN-millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling en de resolutie tot uitroeping van het tweede Decennium van de Verenigde Naties voor de bestrijding van de armoede (2008-2017)⁵.

1.2. Gendermainstreaming

Artikel 4 — Bij de uitvoering van het Europees Jaar wordt rekening gehouden met de verschillende risico's en de omvang van armoede en sociale uitsluiting die door vrouwen en mannen worden ervaren. De Gemeenschap en de lidstaten houden bij de uitvoering van het Europees Jaar rekening met gendermainstreaming.

Gendergelijkheid is een centraal thema in alle activiteiten van het Europees Jaar. Bijgevolg:

- dient bij de initiatieven rekening te worden gehouden met de verschillende risico's en de omvang van armoede en sociale uitsluiting die door vrouwen en mannen worden ervaren;
- moeten bij het Europees Jaar 2010 betrokken organen aandacht besteden aan de evenwichtige participatie van vrouwen en mannen;
- zal de genderdimensie van uitsluiting en armoede worden opgenomen in de specifieke selectiecriteria voor de activiteiten in het kader van het Europees Jaar.

1.3. Toegankelijkheid

Artikel 3, onder 3 Alle acties die bedoeld zijn voor een ruimer publiek, moeten gemakkelijk toegankelijk zijn voor iedereen, inclusief voor mensen die in armoede leven en voor mensen met een handicap.

Het welslagen van het Europees Jaar hangt in ruime mate af van de mensen die zelf armoede ervaren en van mensen met een handicap. Bij de selectie van de activiteiten voor het Europees Jaar zal de toegankelijkheid in aanmerking worden genomen (bv. geschikte locatie, passende taal, duidelijke informatie, gelijke toegang tot faciliteiten of diensten enz.).

⁵ Resolutie 62/205 van de Algemene Vergadering, 19 december 2007.

1.4. Prioritaire beleidsdomeinen

Bijlage — Hoofdstuk IV

In het licht van de vele facetten van armoede en sociale uitsluiting en met het oog op de integratie van preventie en bestrijding van armoede en uitsluiting in ander beleid dienen de activiteiten in het kader van het Europees Jaar een duidelijke toegevoegde waarde voor en een effectieve aanvulling op de OCM voor sociale bescherming en sociale integratie te bieden. Daarom moeten deze activiteiten gericht zijn op een beperkt aantal prioritaire gebieden.

In overeenstemming met de uitgevoerde analyse en de in het Gezamenlijk Verslag over sociale bescherming en sociale integratie in kaart gebrachte prioriteiten moeten tijdens het Europees Jaar de volgende thema's centraal staan:

- *bevordering van meerdimensionale geïntegreerde strategieën voor de preventie en terugdringing van armoede, met name ernstige armoede, en benaderingen die worden ingevoerd op alle relevante beleidsterreinen;*
- *bestrijding van kinderarmoede met inbegrip van "overerving" van armoede van generatie op generatie evenals armoede binnen gezinnen, met bijzondere aandacht voor grote gezinnen, eenoudergezinnen en gezinnen die een zorgbehoevende persoon verzorgen, alsook armoede waarmee kinderen in instellingen te maken hebben;*
- *bevordering van op integratie gerichte arbeidsmarkten, met aandacht voor armoede onder werkenden en de noodzaak van lonend werk;*
- *beëindiging van de achterstelling in onderwijs en scholing, ook bij de verwerving van digitale vaardigheden en bevordering van gelijke toegang voor iedereen tot ICT, met bijzondere nadruk op de behoeften van gehandicapten;*
- *aanpak van de gender- en leeftijdsdimensie van armoede;*
- *garanderen van gelijke toegang tot adequate faciliteiten en diensten, zoals behoorlijke huisvesting, gezondheidszorg en sociale bescherming;*
- *vergemakkelijken van de toegang tot cultuur en mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding;*
- *de bestrijding van discriminatie en de bevordering van de sociale insluiting van immigranten en etnische minderheden;*
- *bevordering van een geïntegreerde aanpak van actieve insluiting;*
- *inspelen op de behoeften van mensen met een handicap en hun gezinnen, daklozen alsmede andere groepen of mensen in kwetsbare situaties.*

Bij het plannen van de activiteiten voor het Europees Jaar in overeenstemming met de bovenstaande beleidsprioriteiten dienen de lidstaten bijzondere aandacht te besteden aan de prioriteiten en uitdagingen die werden vastgesteld in hun nationale verslagen inzake strategieën voor sociale bescherming en sociale insluiting. Zij dienen deze beleidsprioriteiten aan te passen aan de nationale, regionale en lokale situatie en erop toe te zien dat zij op elkaar zijn afgestemd.

1.5. Partnerschappen met maatschappelijke organisaties en belanghebbenden

Bijlage — Hoofdstuk IV — In het licht van de in artikel 2 van dit besluit vermelde doelstellingen dient in alle prioriteiten plaats te worden ingeruimd voor het aspect participatie.

De EU-lidstaten en de Europese Commissie hebben de participatie van de belanghebbenden, inclusief personen en organisaties die uitgesloten vertegenwoordigen, steeds beschouwd als een van de kerndoelstellingen van de beleidsmaatregelen inzake sociale insluiting. De lidstaten wordt verzocht hun activiteiten in dit kader te rapporteren in hun verslagen over de nationale strategieën voor sociale bescherming en sociale insluiting.

Het Europees Jaar 2010 dient het gebruik van participatietechnieken te stimuleren en bij te dragen tot de ontwikkeling van participatieve modellen en instrumenten voor kansarme groepen.

De overlegprocedures moeten naar de mening van de Commissie minimaal aan de volgende normen voldoen:

- ze moeten voldoende duidelijkheid en informatie verschaffen over de doelstellingen van het Europees Jaar en de manier waarop dit wordt voorbereid en uitgevoerd, inclusief artikelen in tijdschriften en op websites over sociale insluiting;
- er moet zo vroeg mogelijk worden begonnen, om belanghebbenden de kans te geven hun leden binnen een redelijke termijn te raadplegen;
- er moeten geschikte werkmethoden en -technieken aangereikt worden om een open dialoog tussen de verschillende groepen te garanderen.

2. Beheer en coördinatie op nationaal niveau

2.1. Het nationale uitvoeringsorgaan

Artikel 6, onder 1 — Elke lidstaat wijst een nationaal uitvoeringsorgaan aan, dat belast is met de organisatie van zijn deelname aan het Europees Jaar en met de coördinatie op nationaal niveau (...).

Het nationale uitvoeringsorgaan vervult een tweeledige rol: het beheert de Europese financiering in het kader van de gecentraliseerde, indirecte beheersstructuur, en het is belast met de uitvoering van het Europees Jaar op nationaal niveau, inclusief het aangaan van partnerschappen met instellingen en actoren uit het maatschappelijk middenveld.

In een aantal landen kan de aanstelling van een nationaal uitvoeringsorgaan dat beide taken op zich neemt een probleem vormen. In dat geval kan ad hoc worden samengewerkt met twee overheidsinstanties.

2.1.1. Begrotingsbeheer

Het besluit voorziet in een systeem van indirect, gecentraliseerd beheer dat op nationaal niveau door het nationale uitvoeringsorgaan wordt toegepast. Dit soort procedure is bijzonder geschikt voor breed opgezette programma's die dicht bij de eindbegunstigden moeten staan en voor gelijktijdige maatregelen op nationaal niveau op basis van coördinatieregelingen. Deze beheersvorm zorgt er ook voor dat de bestaande middelen van de lidstaten beter worden gebruikt. Op die manier vullen de initiatieven van de lidstaten en het werk van de EU-instellingen elkaar beter aan en komen er tussen beide niveaus sterkere synergieën tot stand.

Om een omslachtige evaluatieprocedure te vermijden, ment de Commissie dat de lidstaten een nationaal uitvoeringsorgaan zouden moeten aanstellen dat al belast is met het beheer van EU-middelen.

Door een nationaal uitvoeringsorgaan aan te stellen, garanderen de lidstaten aan de Commissie dat zij stappen ondernemen om de financiële belangen van de Gemeenschappen te beschermen en onregelmatigheden met Gemeenschapsgelden te vermijden, en dat zij indien nodig ook passende maatregelen zullen treffen om ervoor te zorgen dat eventueel onterecht betaalde communautaire steun volledig wordt terugbetaald.

De belangrijkste taken van het nationale uitvoeringsorgaan zijn:

- voorbereiding en publicatie van uitnodigingen voor het indienen van voorstellen en van openbare aanbestedingen;
- evaluatie en selectie van steunaanvragen en offertes;
- gunning van steun en opdrachten;
- ondertekening van steunovereenkomsten en opdrachten;
- toezicht op de tenuitvoerlegging van de contractuele verplichtingen;
- uitvoering van betalingen en afgifte van invorderingsopdrachten;
- verslaglegging aan de Commissie.

2.1.2. *Praktische organisatie van het Jaar*

Het nationale uitvoeringsorgaan heeft hoofdzakelijk tot taak het nationale programma voor het Europees Jaar 2010 uit te stippelen, uit te voeren, te evalueren en voorts toe te zien op de uitvoering ervan en ervoor te zorgen dat het programma is aangepast aan de nationale situatie. Deze taken zijn van cruciaal belang voor het welzijn van het Jaar voor de mensen op wie het is gericht.

Er is behoefte aan verschillende soorten ervaring en deskundigheid. Ervaring met de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting zullen een belangrijk element vormen. Nauwe betrekkingen met mediaorganisaties zijn een pluspunt.

2.2. Het nationale programma

Het is de bedoeling de doelstellingen van het Europees Jaar toe te passen op de werkelijke situatie en behoeften van elk land. Een en ander op basis van een analyse van de uitdagingen waarmee elk land te maken krijgt op het punt van de prioriteiten inzake sociale insluiting. Het deelnemende land dient aan te geven hoe het deze uitdagingen zal aanpakken, overeenkomstig de richtsnoeren en doelstellingen van het Europees Jaar 2010.

Het besluit tot instelling van het Europees Jaar 2010 verplicht het nationale uitvoeringsorgaan, in nauwe samenwerking met de belanghebbenden, een nationaal programma voor het Europees Jaar op te stellen.

Het voorstel voor de structuur van het nationale programma is opgenomen in Bijlage I.

2.2.1. Richtsnoeren voor het programma

De Commissie stelt voor, de volgende richtsnoeren in acht te nemen voor het nationale programma.

- Samenhang met de nationale strategie voor sociale bescherming en sociale insluiting.

Bijlage — Hoofdstuk II — punt 3 — *In aansluiting op het strategisch kaderdocument stelt ieder nationaal uitvoeringsorgaan, na overleg met de maatschappelijke organisaties, in nauwe coördinatie en samenhang met de nationale strategieën voor sociale bescherming en sociale integratie, een nationaal programma voor de uitvoering van het Europees Jaar op.*

Het nationale programma dient nauwgezet te worden afgestemd op de nationale strategieën voor sociale bescherming en sociale insluiting, en met name op de nationale actieplannen voor sociale insluiting. De nieuwe driejarencyclus van 2008 tot 2010 is voor lidstaten de ideale gelegenheid om aan te geven hoe zij de doelstellingen van het Europees Jaar in hun driejarenstrategie zullen verwerken.

- Politieke aandacht trekken en een brede participatie aanmoedigen.

Overweging 20 — *Een brede steun onder de bevolking en ruime politieke steun voor het optreden van de Gemeenschap op het gebied van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting is een beslissende factor voor het welslagen ervan. (...) Deze steun moet ertoe bijdragen dat de politieke aandacht gefocust is en dat alle betrokkenen worden gestimuleerd vorderingen te maken met de OCM voor sociale bescherming en sociale integratie en deze methode te versterken, alsook om verdere acties en initiatieven op communautair en nationaal niveau op dit gebied te bevorderen, samen met de mensen die het slachtoffer zijn van armoede en hun vertegenwoordigers.*

Het nationale programma moet duidelijk zichtbaar zijn en bijdragen tot sociale cohesie. Het Europees Jaar 2010 kan ook de rol van de representatieve instanties, inclusief nationale en regionale parlementen en vergaderingen, meer naar de voorgrond brengen.

Het Europees Jaar dient de rol van de Europese Unie te onderstrepen (“*De EU kan een verschil uitmaken*”) en bekendheid te geven aan de doorwerking die er al is geweest op belangrijke prioritaire gebieden. Het toepassen van goede praktijken uit andere delen van de EU wordt sterk aangemoedigd, aangezien heel wat kan worden geleerd uit de wederzijdse beoordelingen die werden uitgevoerd binnen de sociale open coördinatiemethode.

- Opname van de bestrijding van armoede in andere beleidsmaatregelen.

Bijlage — Hoofdstuk IV — *In het licht van de vele facetten van armoede en sociale uitsluiting en met het oog op de integratie van preventie en bestrijding van armoede en uitsluiting in ander beleid dienen de activiteiten in het kader van het Europees Jaar een duidelijke toegevoegde waarde voor en een effectieve aanvulling op de OCM voor sociale bescherming en sociale integratie te bieden.*

Voor armoede en sociale uitsluiting wordt ten eerste een multidimensionale en geïntegreerde benadering aanbevolen (bv. verbanden met gelijke kansen, antidiscriminatie, inclusief Roma-zigeuners, gender- en leeftijdsdimensie, financieel en economisch beleid, volksgezondheid enz.). De nationale programma's kunnen ervoor zorgen dat sociale insluiting een centrale plaats inneemt in de nationale politieke agenda's.

2.2.2. Complementariteit⁶

Artikel 10 De Commissie zorgt samen met de deelnemende landen (...) voor een volledige complementariteit tussen het Europees Jaar en andere bestaande communautaire, nationale en regionale initiatieven en middelen, voor zover deze kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het Europees Jaar.

In overeenstemming met de doelstellingen van het Europees Jaar 2010 zorgen de nationale uitvoeringsorganen ervoor dat passende verbanden worden gelegd met andere beleidsdomeinen en actoren, inclusief nationale programma's in het kader van de Lissabon-strategie voor de periode 2008-2010, de Structuurfondsen, duurzame ontwikkeling en ontwikkelingssamenwerking.

2.2.3. Communicatiestrategie en doelgroepen

In elk nationaal programma wordt een communicatiestrategie uitgestippeld voor het Europees Jaar 2010. De doelgroepen zijn het ruime publiek, mensen die armoede en uitsluiting ervaren, alsook andere sociale groepen en instellingen die het beleid inzake sociale insluiting kunnen beïnvloeden of er vorm kunnen aan geven (bv. sociale partners, beleidsmakers, nationale, regionale en lokale overheden, bedrijfsleiders, werkgevers, media- en maatschappelijke organisaties), met bijzondere aandacht voor degenen die doorgaans niet rechtstreeks betrokken zijn bij de armoedeproblematiek.

Het nationale programma dient ook om de dialoog met de media verder te ontwikkelen en te versterken.

De activiteiten die in de nationale programma's zijn voorzien, kunnen gericht zijn op bepaalde groepen of problemen overeenkomstig het nationale actieplan voor sociale insluiting en de prioriteiten die zijn vastgesteld in het besluit. Het is evenwel belangrijk dat in elk nationaal programma duidelijk de doelgroep van elk initiatief of van elke groep initiatieven wordt omschreven.

2.3. Overleg over en toezicht op het nationale programma

Artikel 6, onder 3 Bij de uitvoering van zijn taken, in het bijzonder bij het opstellen van het nationaal programma, en telkens wanneer dit nodig is gedurende de uitvoering van het Europees Jaar, zal het nationale uitvoeringsorgaan nauw overleg plegen en samenwerken met een breed scala aan belanghebbende partijen, zoals maatschappelijke organisaties en organisaties die de belangen van mensen die onder armoede en sociale uitsluiting gebukt gaan, verdedigen of vertegenwoordigen, de sociale partners en de regionale en lokale autoriteiten.

Indien van toepassing dienen de nationale normen voor de burgerdialoog als referentiepunt te worden gebruikt voor de raadpleging.

De actoren zijn onder meer:

- betrokken overheidsinstanties en vertegenwoordigers van de nationale, regionale en lokale overheden;

⁶ Het betreft onder meer het PROGRESS-programma, de Structuurfondsen, met name het Europees Sociaal Fonds en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO), initiatieven ter bestrijding van discriminatie en ter bevordering van de gendergelijkheid en fundamentele rechten, maatregelen op het gebied van onderwijs en opleiding, cultuur en interculturele dialoog, jeugd, burgerschap, immigratie en asiel alsook onderzoek.

- maatschappelijke organisaties en organisaties die zich inzetten voor of de belangen verdedigen van sociaal uitgesloten, inclusief hun directe participatie;
- de sociale partners en socialedienstverleners;
- gebruikersorganisaties en de vrijwilligerssector.

Het nationale uitvoeringsorgaan kan voor advies of contacten terecht bij de belangrijkste Europese netwerken die actief zijn in de bestrijding van armoede, ijveren voor sociale insluiting en aantoonbare ervaring hebben met mensen die leven in armoede.

De selectiecriteria voor de belanghebbenden alsook de lijst van de betrokken belanghebbenden zullen worden bekendgemaakt. Net zoals op EU-niveau zijn mogelijke criteria:

- het vermogen van deze organisaties om de rechten en belangen van mensen die armoede en sociale uitsluiting ervaren, te vertegenwoordigen, te bevorderen en te verdedigen;
- hun vermogen om leden uit verschillende landen bijeen te brengen en te mobiliseren.

De Commissie evalueert het door het nationale uitvoeringsorgaan voorgestelde nationale programma op basis van één cruciaal criterium, namelijk een passend overlegniveau in overeenstemming met de in punt 1.5 vastgestelde minimumnorm. Overeenkomstig de doelstellingen van het Europees Jaar 2010 zullen in elke fase van de planning, tijdens de feitelijke uitvoering en tot slot ook in de evaluatiefase regelmatig besprekingen worden gehouden en zal er geregeld worden samengewerkt om zowel op nationaal als op subnationaal niveau daadwerkelijke resultaten te boeken.

De Commissie stelt voor dat het nationale uitvoeringsorgaan zich baseert op de “variabelen voor de betrokkenheid van actoren” die werden vastgesteld in het kader van een wederzijdse evaluatie betreffende het “NAP Social Inclusion Forum” dat in november 2007 in Ierland heeft plaatsgevonden⁷.

3. Beheer en coördinatie op Europees niveau

3.1. De rol van de Commissie

In het besluit tot instelling van het Europees Jaar 2010 werd bepaald dat een combinatie van centrale en decentrale activiteiten de meest geschikte optie was, met de nodige flexibiliteit om de activiteiten af te stemmen op specifieke nationale factoren.

Het is evenwel belangrijk dat het Europees Jaar 2010 een sterke Europese dimensie en identiteit behoudt. Daarom zal de Commissie:

- optreden als katalysator om de betrokkenheid en de politieke inzet van de EU en de lidstaten te stimuleren;

⁷ <http://www.peer-review-social-inclusion.net/peer-reviews/2007/the-napinclusion-social-inclusion-forum/pr-ie-synthesis-report-en>.

- toezien op de participatie van de geschikte belanghebbenden, inclusief de meest kwetsbare groepen;
- een informatie- en mediacampagne beheren en de nationale uitvoeringsorganen helpen met hun eigen communicatiestrategie;
- technische bijstand en advies verlenen aan de nationale uitvoeringsorganen;
- toezien op de samenhang van alle activiteiten, zowel tijdens de voorbereiding als tijdens de uitvoering van het Europees Jaar 2010;
- een permanente evaluatie uitvoeren in alle fasen.

3.2. Het raadgevend comité

De Commissie wordt voor het beheer en de coördinatie van de activiteiten in het kader van het Europees Jaar 2010 ondersteund door een raadgevend comité. Dit comité is samengesteld uit vertegenwoordigers van de lidstaten die zijn aangesteld door de nationale uitvoeringsorganen en wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie (artikel 7, lid 2 van het besluit).

De Commissie organiseert de bijeenkomsten van het comité. Er dienen vijf bijeenkomsten te worden ingepland: twee in 2009, twee in 2010 en een laatste in 2011.

De voor de Commissie geldende beginselen en voorwaarden inzake de toegang van het publiek tot documenten gelden ook voor de documenten van het comité. Het Europees Parlement wordt geregeld op de hoogte gehouden van de werkzaamheden van het comité.

3.3. Samenwerking van het Comité voor sociale bescherming en andere comités

In het kader van de voorbereiding en de uitvoering van het Europees Jaar 2010 wordt geregeld overleg gepleegd met het Comité voor sociale bescherming.

De Commissie en de lidstaten – in overleg met het raadgevend comité van het Europees Jaar – houden het Comité voor sociale bescherming op de hoogte van de belangrijkste activiteiten (mediacampagne, voornaamste evenementen enz.) om ervoor te zorgen dat de activiteiten zo nauw mogelijk aansluiten bij de nationale actieplannen inzake insluiting en het grootst mogelijk effect bewerkstelligen.

De Commissie zal ook bepalen welke andere relevante comités op de hoogte dienen te worden gehouden van of betrokken dienen te worden bij de planning van de activiteiten.

3.4. Partnerschappen op Europees niveau

De Europese instellingen – met name het Europees Parlement, het Comité van de Regio's en het Europees Economisch en Sociaal Comité – en agentschappen worden uitgenodigd om actief deel te nemen aan het Jaar.

De Commissie zal voor de belangrijkste initiatieven en beslissingen ook partnerschappen sluiten met Europese niet-gouvernementele organisaties die actief zijn op het gebied alsook met andere belangrijke belanghebbenden op EU-niveau. Vóór elke bijeenkomst van het raadplegend comité komen de Europese belanghebbenden bij elkaar.

4. Financiering en niet-financiële ondersteuning

4.1. Financiering

In totaal werd 17 miljoen euro van de EU-begroting toegewezen aan het Europees Jaar 2010. Daarvan zal maximaal 9 miljoen euro worden gebruikt voor activiteiten in de lidstaten. Dit laatste bedrag dient te worden aangevuld met minstens evenveel middelen van de lidstaten. Er zou dan ook om en nabij de 18 miljoen euro beschikbaar moeten zijn voor de nationale activiteiten.

Het aandeel van elke lidstaat werd vooraf berekend op basis van de stemrechten in de Raad en werd vervolgens aangepast om elke lidstaat een steunbedrag van minstens 120 000 euro te garanderen. De toegewezen financiering schommelt dan ook tussen de 120 000 en 750 000 euro (zie bijlage 2). Het uiteindelijke bedrag kan nog enigszins veranderen, aangezien de begroting en de opsplitsing ervan zullen wijzigen door de deelname van andere landen die in artikel 11 van het besluit worden vermeld.

De EU-steun mag maximaal 50% van de totale subsidiabele kosten bedragen. De nationale medefinanciering dient minstens 50% van de EU-steun te bedragen en kan afkomstig zijn van publieke of particuliere bronnen (bv. privéstichtingen of ondernemingen).

De regel van 50% medefinanciering geldt voor de totale, geconsolideerde subsidiabele kosten, d.w.z. voor alle projecten van het nationaal programma samen (inclusief de administratieve kosten van het nationale uitvoeringsorgaan) en niet voor elk project afzonderlijk.

De Europese steun (8 miljoen euro onder direct beheer) wordt verleend in de vorm van:

- de aankoop van goederen en diensten (bv. de informatie- en communicatiecampagne, de externe evaluatie van het Europees Jaar);
- steun voor de organisatie van bijzondere evenementen op Europees niveau die het Europees Jaar in de kijker zetten en het bewustzijn ervan vergroten. Dergelijke steun mag maximaal 80% van de totale subsidiabele kosten van de evenementen bedragen.

De Commissie onderstreept het belang van toegang voor alle NGO's, inclusief kleine en middelgrote organisaties. Om een zo groot mogelijke toegang te garanderen, mag het nationale uitvoeringsorgaan beslissen geen medefinanciering te vragen aan NGO's die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering, en in de plaats daarvan bepaalde individuele initiatieven volledig zelf financieren.

4.2. Niet-financiële ondersteuning

Activiteiten waaraan geen financiering wordt toegewezen, kunnen toestemming krijgen en aangemoedigd worden het logo van het Europees Jaar 2010 te gebruiken, indien zij volledig voldoen aan de doelstellingen van het Europees Jaar.

Op nationaal niveau wordt deze steun door het nationale uitvoeringsorgaan toegekend aan initiatieven van publieke of particuliere organisaties op nationaal, regionaal of lokaal niveau, op voorwaarde dat de indieners ervan kunnen aantonen dat de initiatieven:

- tijdens het Europees Jaar 2010 (tussen 1 januari en 31 december 2010) worden uitgevoerd;
- zullen bijdragen tot het verwezenlijken van een of meerdere doelstellingen van het Europees Jaar;
- in overeenstemming zijn met de nationale strategie, zoals vastgesteld in het nationale programma.

Activiteiten of evenementen op EU-niveau met een sterke Europese of transnationale dimensie of die worden georganiseerd in niet-deelnemende landen, kunnen eveneens in aanmerking komen voor niet-financiële steun. Voor dergelijke initiatieven wordt schriftelijke toestemming verleend voor het gebruik van het logo en kan materiaal worden aangevraagd in verband met het Europees Jaar 2010, indien aan de eerder genoemde voorwaarden wordt voldaan.

5. Praktische aspecten

5.1. Het nationale programma in de praktijk

5.1.1. Structuurvoorstel voor het nationale programma

De structuur die moet worden toegepast bij het opstellen van het nationale programma is opgenomen in Bijlage I.

Het nationale programma mag maximaal 10 bladzijden beslaan en dient het volgende te beschrijven:

1. de nationale context en uitdagingen: de voornaamste problemen van het land met betrekking tot de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, de prioriteiten van de nationale strategie voor sociale bescherming en sociale insluiting (inclusief de nationale actieplannen). Hierbij kunnen de administratieve structuren die voor het Europees Jaar zijn ingesteld, alsook het verwachte effect en de daaruit voortvloeiende resultaten van de geplande activiteiten kort beschreven worden.
2. de nationale prioriteiten voor het Europees Jaar 2010 en hoe zij voldoen aan de belangrijkste doelstellingen (erkenning van rechten, gedeelde verantwoordelijkheid en participatie, cohesie, verbintenis en concreet optreden). Creatieve initiatieven waarbij mensen worden betrokken die leven in armoede, dienen te worden aangemoedigd.
3. de volledige communicatiestrategie, inclusief het nationaal openingsevenement en een aan het Jaar gewijde website in elk land.
4. de raadpleging van het maatschappelijk middenveld en de belanghebbenden: degenen die geraadpleegd werden in verband met het opstellen van het programma, hoe en wanneer zij werden geraadpleegd en hoe zij betrokken zullen worden bij de uitvoering, de monitoring en de evaluatie van het programma.
5. De belangrijkste uitvoeringsregelingen: uitnodigingen voor het indienen van voorstellen, selectieprocedure, gunningscriteria enz., alsook een indicatief tijdschema.
6. Een raming van de begroting met EU-steun en nationale middelen.
7. Het toezicht op en de evaluatie van de activiteiten van het Europees Jaar.

5.1.2. *Evaluatie van het nationale programma*

De Commissie zal elk nationaal programma toetsen aan de beginselen die zijn vastgelegd in het besluit alsook aan de richtsnoeren van het onderhavige document. De programma's moeten met name:

- in overeenstemming zijn met de in het strategisch kaderdocument vastgelegde structuur en richtsnoeren;
- zijn afgestemd op de doelstellingen (erkenning van rechten, gedeelde verantwoordelijkheid en participatie, cohesie, verbintenis en concreet optreden) van het besluit;
- rekening houden met de genderdimensie en de toegankelijkheid van geplande activiteiten, inclusief voor mensen die leven in armoede en mensen met een handicap;
- voorafgegaan worden door overleg met de relevante betrokkenen;
- het participatie-element opnemen in alle gekozen prioriteiten;
- informatie verschaffen over de complementariteit van geplande initiatieven met de bestaande Europese, nationale en subnationale initiatieven en instrumenten.

De Commissie keurt ze vervolgens goed of koppelt bepaalde wijzigingsvoorwaarden aan de goedkeuring.

Het nationaal programma vormt het kader van de specifieke initiatieven van het voorstel voor EU-steun dat het nationale uitvoeringsorgaan naar de Europese Commissie zendt ten behoeve van medefinanciering.

(Overweging 22) Gezien de uiteenlopende ontwikkelingsniveaus in de verschillende landen en de uiteenlopende nationale sociaaleconomische en culturele contexten en gevoeligheden moet het merendeel van de activiteiten van het Europees Jaar op nationaal niveau gedecentraliseerd worden door middel van een systeem van indirect centraal management overeenkomstig de procedures van artikel 54, lid 2, onder c), van het Financieel Reglement en de uitvoeringsvoorschriften ervan.

5.1.3. *Praktische regelingen*

Zie het stappenplan in bijlage 3.

- *Datum van indiening*: het nationale uitvoeringsorgaan moet het nationale programma op 15 mei 2009 bij de Commissie ingediend hebben.
- *Taal*: om het evaluatie-, goedkeurings- en verspreidingsproces in de lidstaten en bij alle betrokken partijen vlotter te laten verlopen, verzoekt de Commissie om het nationaal programma in te dienen in de landstaal of landstalen alsook in het Engels of Frans.
- De Commissie keurt het programma geheel of gedeeltelijk (met of zonder opmerkingen) binnen één maand na ontvangst goed of af. De Commissie kan het nationale uitvoeringsorgaan om aanvullende informatie vragen. Zij bepaalt de uiterste datum voor reacties op of de betwisting van opmerkingen.

- In januari 2010 ondertekent de Commissie delegatieovereenkomsten met alle nationale uitvoeringsorganen, op basis van een specifieke financieringsaanvraag waarin alle afzonderlijke initiatieven worden beschreven waarvoor medefinanciering wordt gevraagd.
- *Bekendmaking*: zodra een nationaal programma is goedgekeurd, wordt het gepubliceerd op de website van het Europees Jaar 2010. Bovendien wordt elk deelnemend land gestimuleerd het nationale programma te publiceren op nationaal niveau om de transparantie en de zichtbaarheid ervan te verhogen. De nationale programma's dienen op een website te worden geplaatst die speciaal voor de gelegenheid werd opgezet of op zijn minst op een pagina van de nationale website die is gewijd aan het Europees Jaar 2010.

5.2. Financieel en administratief beheer

5.2.1. De beheersprocedure

Het besluit voorziet in een systeem van indirect gecentraliseerd beheer op nationaal niveau. Deze procedure wordt door het nationale uitvoeringsorgaan uitgevoerd, in overeenstemming met:

- artikel 54, lid 2, onder c) en artikel 56, lid 1, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (Financieel Reglement)⁸ en
- artikel 35 tot 41 van Verordening (EG, EURATOM) nr. 2342/2002 van de Commissie van 23 december 2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (Uitvoeringsvoorschriften)⁹.

Met het oog op het indirect gecentraliseerd beheer van de begroting delegeert de Commissie taken voor de begrotingsuitvoering aan het nationale uitvoeringsorgaan. Dit uitvoeringsorgaan is dan ook gebonden aan de voorschriften van het Financieel Reglement voor het beheer van EU-middelen.

De voorwaarden voor de delegatie van taken aan het nationale uitvoeringsorgaan zijn vastgelegd in het wettelijk kader. Het voorgedragen orgaan moet met name:

- een nationaal publiek orgaan zijn;
- onderworpen zijn aan de wetgeving van de betrokken lidstaat;

⁸ (PB L 248, 16.9.2002, blz. 1) zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 1525/2007 (PB L 343, 27.12.2007, blz. 9) - <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/site/nl/consleg/2002/R/02002R1605-20070101-nl.pdf>.

⁹ (PB L 357, 31.12.2002, blz. 1) zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 478/2007 van de Commissie (PB L 111, 28.04.2007, blz. 13) - <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/site/nl/consleg/2002/R/02002R2342-20070501-nl.pdf>.

- toereikende financiële garanties bieden;
- beschikken over een intern controlesysteem, een boekhoudsysteem en procedures voor de toekenning van steun en voor openbare aanbestedingen vóór het begint met de uitvoering van zijn taken;
- voldoen aan de vereisten van gezond financieel beheer, zoals bepaald in artikel 56 van het Financieel Reglement: het bestaan en de correcte uitvoering van een onafhankelijke audit, een intern controlesysteem (inclusief scheiding van de taken die de kosten en boekhouding goedkeuren), een boekhoudsysteem dat verificatie van het juiste gebruik van de communautaire middelen door de Commissie mogelijk maakt, alsook transparante, niet-discriminerende procedures voor openbare aanbestedingen en voor de toewijzing van subsidies die alle mogelijke belangenconflicten uitsluiten en in overeenstemming zijn met de bepalingen van respectievelijk titel V en titel VI van het Financieel Reglement en jaarlijks een adequate bekendmaking achteraf van de begunstigen van begrotingsmiddelen garanderen, in overeenstemming met artikel 30, lid 3 van het Financieel Reglement.

De nationale uitvoeringsorganen moeten voor de activiteiten van het Europees Jaar 2010 over een specifieke begroting en voldoende personele middelen beschikken. Om ervoor te zorgen dat de activiteiten van het Europees Jaar passende politieke steun krijgen, moedigt de Commissie de lidstaten aan ervoor te zorgen dat de nationale uitvoeringsorganen over voldoende ervaren medewerkers beschikken.

Om de evaluatie van de nationale uitvoeringsorganen te vergemakkelijken, raadt de Commissie sterk aan om organen te kiezen die met de Commissie reeds een akkoord hebben ondertekend voor het beheer van EU-middelen in het kader van programma's, zoals het Europees Sociaal Fonds of andere EU-programma's die volgens het systeem van indirect gecentraliseerd beheer worden uitgevoerd (bv. de nationale instanties voor levenslang leren of bemiddelende instanties die zich bezighouden met EU-communicatie enz.).

5.2.2. *Uitnodigingen tot het indienen van voorstellen en openbare aanbestedingen*

De nationale uitvoeringsorganen dienen met de steun van de Commissie de verschillende stappen van de activiteitenselectie voor het nationaal programma voor te bereiden door uitnodigingen tot het indienen van voorstellen en/of openbare aanbestedingen uit te werken die kunnen worden bekendgemaakt rond juni 2009. De subsidiabiliteits-, selectie- en gunningscriteria voor de uitnodigingen en aanbestedingen worden vastgelegd overeenkomstig de communautaire voorschriften.

De ingediende voorstellen en inschrijvingen dienen te worden verwerkt en de projectselectie dient eind oktober 2009 klaar te zijn.

5.2.3. *Hoe moet een aanvraag bij de Commissie worden ingediend?*

Bijlage — Hoofdstuk II — punten 4, 5 en 6 — Elk nationaal uitvoeringsorgaan dient één aanvraag voor een financiële bijdrage van de Gemeenschap in. De subsidieaanvraag beschrijft het nationaal programma en de prioriteiten voor het Europees Jaar, alsook de voor financiering voorgedragen

acties. Zij gaat vergezeld van een gedetailleerde begroting waarin de totale kosten van de voorgestelde activiteiten uiteengezet worden, alsmede het bedrag aan en de bronnen van medefinanciering. (...)

Globale subsidies worden slechts aan de deelnemende landen verstrekt, indien er in het nationaal programma voor de uitvoering van het Europees Jaar in voldoende mate aan de in artikel 2 (...) vastgelegde en in het strategisch kaderdocument nader uitgewerkte doelstellingen wordt voldaan.

De Commissie beoordeelt de door de nationale uitvoeringsorganen ingediende aanvragen voor communautaire financiering, waarbij zij ook controleert of deze overeenkomen met de in artikel 2 van dit besluit bepaalde doelstellingen (...). Indien nodig verzoekt de Commissie de aanvraag aan te passen.

Zodra het nationaal uitvoeringsorgaan werd erkend en het nationaal programma door de Commissie werd goedgekeurd, dient het nationaal uitvoeringsorgaan een voorstel in voor een geldbedrag dat door de Commissie te zijner beschikking moet worden gesteld in het kader van de delegatieovereenkomst.

Die aanvraag moet een beschrijving bevatten van het nationaal programma en de prioriteiten. Zij dient tevens de gunningsprocedure voor afzonderlijke subsidies of opdrachten toe te lichten en een raming te bevatten van het aantal te financieren activiteiten. Er moeten ook een tijdschema en een voorlopige begroting in worden opgenomen.

In de begroting moet de herkomst en de vorm van nationale medefinanciering worden vermeld (minstens 50%). Deze medefinanciering moet in contanten worden gegarandeerd. Het gaat hier om daadwerkelijke inkomsten, d.w.z. een geldstroom die in de boekhouding van elk nationaal uitvoeringsorgaan, van de partners of van derde partijen kan worden getraceerd. Bijgevolg komen bijdragen in natura, zoals de gratis levering van goederen of diensten door een derde partij aan het nationaal uitvoeringsorgaan, niet in aanmerking. De lonen die worden betaald aan ambtenaren die op de loonlijst van een overheid staan of aan werknemers van ondernemingen of organisaties die aan het project zijn toegewezen, worden evenwel als een bijdrage in contanten beschouwd, aangezien dit aanleiding geeft tot uitgaven die duidelijk kunnen worden teruggevonden in de boekhouding van de betrokken overheid of organisatie en die achteraf kunnen worden gecontroleerd, zonder enige beperking inzake persoonsgegevens. Hetzelfde bedrag dient ook als uitgave te worden gemeld.

Indien medefinanciering afkomstig is van een derde partij, moet het nationaal uitvoeringsorgaan het bedrag en de bron schriftelijk bevestigen.

Bij de selectie moeten projecten worden geselecteerd voor subsidiëring tussen 1 januari en 31 december 2010. Overeenkomstig het Financieel Reglement zijn uitgaven die worden gedaan, **vóórdat** het nationaal uitvoeringsorgaan de aanvraag heeft ingediend, niet subsidiabel. De Commissie ondertekent geen delegatieovereenkomsten vóór januari 2010, aangezien de financiering ervan is vastgelegd in de EU-begroting van 2010.

5.2.4. *Ondertekening van de delegatieovereenkomst*

Pas wanneer de delegatieovereenkomst is ondertekend, worden de kosten uit het voorstel van het nationale uitvoeringsorgaan beschouwd als zijnde goedgekeurd door de Commissie: de ontvangst van het voorstel van het nationale uitvoeringsorgaan door de Commissie op zich houdt geen goedkeuring in. De delegatieovereenkomst moet zo snel mogelijk worden ondertekend; dat zal hoogst waarschijnlijk gebeuren in de eerste weken van 2010.

5.2.5. *Betalingen*

Na de ondertekeningen van de delegatieovereenkomst betaalt de Commissie een voorschot ten bedrage van 80% van de totale geraamde communautaire financiering. Deze betaling zal in februari 2010 geschieden.

De laatste betaling geschiedt, nadat alle initiatieven uit het nationale programma zijn uitgevoerd en er verslag over is uitgebracht aan het nationale uitvoeringsorgaan. Het nationale uitvoeringsorgaan dient vervolgens **vóór 31 maart 2011 een eindverslag over het Europees Jaar in.**

6. **Monitoring en evaluatie**

6.1. **Monitoring**

6.1.1. *Europees niveau*

De Commissie is belast met de monitoring van zowel de acties op communautair niveau als van de nationale programma's. Op die manier wordt zowel in de voorbereidings- als in de uitvoeringsfase de samenhang van alle activiteiten gegarandeerd.

6.1.2. *Nationaal niveau*

Op nationaal niveau zorgt het nationale uitvoeringsorgaan, in samenwerking met andere betrokkenen, bij voorkeur voor de monitoring.

6.2. **Evaluatie**

Artikel 15 — De Commissie dient uiterlijk op 31 december 2011 een verslag in bij het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de tenuitvoerlegging, de resultaten en de algehele beoordeling van de in dit besluit voorziene maatregelen.

Overeenkomstig artikel 15 van het besluit worden de activiteiten van het Europees Jaar 2010 voor de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting permanent geëvalueerd.

De Commissie zal deze evaluatietask uitbesteden aan een onafhankelijke externe organisatie. De desbetreffende organisatie begint begin 2010 met de evaluatie. Zij zal een tussentijds verslag uitbrengen in 2010 en de definitieve resultaten medio 2011 bekendmaken.

Deze evaluatie heeft de beoordeling ten doel van:

- de mate waarin de doelstellingen van het Europees Jaar 2010 zowel op Europees als op nationaal niveau werden gehaald;
- het nut van een themagericht Europees Jaar, rekening houdend met andere bestaande communautaire initiatieven en maatregelen voor de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, inclusief de Europese strategie voor sociale bescherming en sociale insluiting;
- het nut van een grootschalige, EU-omvattende informatie- en promotiecampagne, waaronder ook de relevantie van de gekozen activiteiten en de doelgroepen;

- de toegevoegde waarde van het Europees Jaar, inclusief de synergieën tussen de verschillende actoren en de steungebieden op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau.

De permanente evaluatie zal ook de verschillende aspecten en activiteiten van het Europees Jaar 2010 op Europees en nationaal niveau beoordelen. Zij zal betrekking hebben op:

- initiatieven op Europees niveau, met bijzondere aandacht voor de informatie- en promotiecampagne;
- nationale acties;
- alle andere initiatieven (bv. projecten die morele steun krijgen van het Europees Jaar 2010);
- het kader en de systemen inzake monitoring die op het niveau van de Commissie zijn ingesteld, met inbegrip van het raadplegend comité, de belangrijkste belanghebbenden en de ad-hoc interdienstengroep;
- de nationale uitvoeringsorganen en hun respectieve nationale programma's.

Bovendien zullen in een aantal EU-landen enkele gevalsstudies worden uitgevoerd.

Zodra is bepaald wie zal instaan voor de permanente evaluatie van het Europees Jaar 2010, wordt het nationale uitvoeringsorgaan op de hoogte gebracht. Van de nationale uitvoeringsorganen en hun personeel wordt verwacht dat zij het nodige zullen doen om zo goed mogelijk met het evaluatieteam samen te werken en alle nodige informatie ter beschikking te stellen.

Bijlage 1 — Het nationale programma — voorgestelde structuur

Bijlage 2 — Maximumbedrag van de EU-financiering per land

Bijlage 3 — Stappenplan voor de uitvoering

Bijlage 1 — Het nationale programma — structuurvoorstel

1. NATIONALE CONTEXT: UITDAGINGEN WAARAAN HET HOOFD MOET WORDEN GEBODEN (1 bladzijde)

1.1 De uitdagingen en de nationale strategie voor de bestrijding van de armoede

1.2 De bestaande administratieve structuur

2. HET NATIONAAL PROGRAMMA, met inbegrip van DE COMMUNICATIESTRATEGIE (5 bladzijden)

2.1 Activiteiten van het Europees Jaar 2010:

Hoe aan de doelstellingen van het Europees Jaar 2010 (erkenning van rechten, gedeelde verantwoordelijkheid en participatie, cohesie, inzet en concreet optreden) zal worden gewerkt op nationaal, regionaal en lokaal niveau. Wat zijn de verwachte resultaten en het effect van het nationaal programma?

2.2 **De communicatiestrategie, inclusief het openingsevenement, de website en de nationale campagne**

2.3 **Gendermainstreaming: hoe hieraan in elk hoofdstuk en elke activiteit aandacht wordt besteed**

2.4 **Toegankelijkheid van de initiatieven**

3. RAADPLEGING VAN HET MAATSCHAPPELIJK MIDDENVELD EN DE BELANGHEBBENDEN (1 bladzijde)

3.1 **Geraadpleegde belanghebbenden**

3.2 **Het overlegproces alsmede de resultaten en de follow-up ervan**

4. UITVOERINGSREGELINGEN (1 bladzijde)

4.1 **Uitnodigingen tot het indienen van voorstellen, gunningscriteria, selectieprocedure enz.**

4.2 **Indicatief tijdschema**

5. VOORLOPIGE BEGROTING (1 bladzijde)

6. MONITORING- EN EVALUATIEMECHANISMEN (1 bladzijde)

Bijlage 2 — Maximumbedrag van de EU-financiering per land (*)

(verdeling van de middelen op basis van de deelname van de huidige 27 lidstaten, d.w.z. zonder rekening te houden met de mogelijke deelname van andere landen die vermeld worden in artikel 11 van het besluit)

Land	Maximumbedrag van de EU-medefinanciering	Weging van de stemmen in de Raad	Gecorrigeerd percentage ter waarborging van de minimumbijdrage van 120 000 euro
	€	%	%
Oostenrijk	255.155	2,90	2,84%
België	307.329	3,48	3,41%
Bulgarije	255.155	2,90	2,84%
Cyprus	120.000	1,16	1,33%
Tsjechië	307.329	3,48	3,41%
Denemarken	176.894	2,03	1,97%
Estland	120.000	1,16	1,33%
Finland	176.894	2,03	1,97%
Frankrijk	750.807	8,41	8,34%
Duitsland	750.807	8,41	8,34%
Griekenland	307.329	3,48	3,41%
Hongarije	307.329	3,48	3,41%
Ierland	176.894	2,03	1,97%
Italië	750.807	8,41	8,34%
Letland	120.000	1,16	1,33%
Litouwen	176.894	2,03	1,97%
Luxemburg	120.000	1,16	1,33%
Malta	120.000	0,87	1,33%
Polen	698.634	7,83	7,76%
Portugal	307.329	3,48	3,41%
Roemenië	359.503	4,06	3,99%
Slowakije	176.894	2,03	1,97%
Slovenië	120.000	1,16	1,33%
Spanje	698.634	7,83	7,76%
Zweden	255.155	2,90	2,84%
Nederland	333.416	3,77	3,70%
Verenigd Koninkrijk	750.807	8,41	8,34%
Totaal	9.000.000	100,00	100,00

(*) Lidstaten stellen minstens evenveel middelen ter beschikking als de EU-bijdrage die zij ontvangen.

Bijlage 3 — Stappenplan voor de uitvoering

Oktober 2008:

Raadpleging van de lidstaten en de relevante betrokkenen op EU-niveau over het strategisch kaderdocument

November en december 2008:

Voor de lidstaten:

- Procedure tot aanstelling van het nationale uitvoeringsorgaan (met de bevoegdheid om EU-middelen te beheren)
- Voorbereiding van de benoeming van de vertegenwoordiger van elke lidstaat in het raadplegend comité (bij voorkeur de nationale coördinator van het Europees Jaar)
- Vaststelling van de nationale belanghebbenden

Voor de Commissie:

- Voorbereiding van de referentievoorwaarden voor de Europese informatie- en mediacampagne en evaluatie

Januari en februari 2009:

Voor de lidstaten:

- Aanstelling van het nationale uitvoeringsorgaan (met de bevoegdheid om EU-middelen te beheren) (uiterlijk op 15 januari)
- Aanstelling van de leden van het raadgevend comité (bevoegd om de campagne op nationaal niveau te coördineren en te voeren) (uiterlijk op 15 januari)
- Het vaststellen van de prioriteiten en het overleg met de belanghebbenden in verband met het opstellen van het nationale programma door het nationale uitvoeringsorgaan

Voor de Commissie:

- Erkenning van het nationale uitvoeringsorgaan (eind februari)

Maart en april 2009:

Voor de lidstaten:

- Voorbereiding van het nationale programma in samenwerking met de belanghebbenden

Voor de Commissie:

- Eerste bijeenkomst van de Europese belanghebbenden, gevolgd door de eerste bijeenkomst van het raadgevend comité
- Gunning van de opdracht voor de mediacampagne en de evaluatie op EU-niveau
- Voorbereiding van de conferentie betreffende “Sociale uitsluiting en de media”
- Voorbereiding van het financieringsbesluit 2010

Mei/juni 2009:

Voor de lidstaten:

- Het nationale programma naar de Commissie zenden (15 mei)
- Voorbereiding van de uitnodigingen tot het indienen van voorstellen voor activiteiten

Voor de Commissie:

- Goedkeuring of verzoek tot wijziging van het nationale programma (eind juni)
- Ondersteuning van het nationale uitvoeringsorgaan

De geselecteerde aannemer bereidt de nationale campagnes alsook de betrekkingen met de media voor.

Juli en september 2009:

Voor de lidstaten:

- Voorbereiding van de nationale mediacampagne

Voor de Commissie:

- Goedkeuring van het financieringsbesluit 2010
- Voorbereiding van de openingsconferentie (Spaans voorzitterschap, januari 2010)

Oktober en november 2009:

Voor de lidstaten:

- Selectie van de projecten voor het Europees Jaar 2010
- Voorbereiding van het voorstel van het nationale uitvoeringsorgaan voor EU-medefinanciering

Voor de Commissie:

- Conferentie betreffende “Sociale uitsluiting en de media”
- Tweede bijeenkomst van de Europese belanghebbenden en tweede bijeenkomst van het raadgevend comité

December 2009:

Voor de lidstaten:

- Indienen van de nationale aanvragen bij de Commissie (uiterlijk op 10 december 2009)

Voor de Commissie:

- Begin van de evaluatie van de voorstellen voor EU-medefinanciering van het nationale uitvoeringsorgaan
- Laatste voorbereidingen voor de openingsconferentie (Spaans voorzitterschap, januari 2010)

Januari en februari 2010:

Voor de lidstaten:

- Deelname aan de EU-openingsconferentie in Spanje
- Openingsevenementen in alle landen

Voor de Commissie:

- Openingsconferentie (Spaans voorzitterschap)
- Voltooiing van de evaluatie van de voorstellen voor EU-medefinanciering van het nationale uitvoeringsorgaan
- Financiële vastleggingen
- Ondertekeningen van de delegatieovereenkomsten met het nationale uitvoeringsorgaan
- Betaling van het voorschot aan het nationale uitvoeringsorgaan

Maart en april 2010:

Voor de lidstaten:

- Aanvang van de activiteiten in het kader van het Europees Jaar 2010

Voor de Commissie:

- Derde bijeenkomst van de Europese belanghebbenden en van het raadgevend comité

November en december 2010:

- Slotconferentie (Belgisch voorzitterschap)
- Vierde bijeenkomst van de Europese belanghebbenden en van het raadgevend comité

2011:

- Evaluatie van het Europees Jaar 2010 en eindverslag van elke lidstaat
- Laatste betalingen voor het Europees Jaar 2010 (maart 2011)
- Lidstaten en Commissie: gaan verder op de impuls die het Europees Jaar 2010 heeft gegeven om sociale insluiting om te zetten in concrete acties
- Vijfde bijeenkomst van de Europese belanghebbenden en van het raadgevend comité
- Algemeen eindverslag over het Europees Jaar