



Premiers résultats de la mise en oeuvre de l'Initiative pour l'Emploi des Jeunes

Résumé

Juin 2016



Europe
Sociale

COMMISSION EUROPÉENNE

Directorat-Général de l'Emploi, Affaires Sociales et Inclusion

Unit F1: FSE et FEAD: Politique et législation

Contact: Resa Koleva-Demonty

E-mail: resa.koleva-demonty@ec.europa.eu

*Commission Européenne
B-1049 Bruxelles*

Premiers résultats de la mise en oeuvre de l'Initiative pour l'Emploi des Jeunes

Résumé

Europe Direct est un service qui vous aide à trouver des réponses à vos questions au sujet de l'Union européenne.

Numero de téléphone gratuit (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) L'information est gratuite, comme la plupart des appels (certains opérateurs, cabines téléphoniques et hôtels peuvent toutefois vous facturer l'appel).

MENTION LEGALE

Cette étude a été préparée dans le cadre du contrat spécifique No. No. VC/2015/0662 dans le contexte du Contrat Cadre No. VC/2013/0084 "Analyse des premiers résultats pour l'implémentation des Programmes Operationnels 2014-2020 soutenus par l'Initiative pour l'Emploi des Jeunes (IEJ) et les actions pour l'emploi des jeunes liées à l'IEJ et le FSE dans les états membres."

Les informations et opinions présentées dans ce rapport sont celles des auteurs et ne reflètent pas nécessairement l'opinion officielle de la Commission européenne. La Commission ne garantit pas l'exactitude des données incluent dans cette étude. Ni la Commission ni aucune personne agissant au nom de la Commission ne peut être tenue responsable pour l'utilisation qui peut être faite des informations contenues ci-dessous.

Plus d'information sur l'Union européenne est disponible sur le site internet (<http://www.europa.eu>).

Luxembourg: Bureau des Publications de l'Union Européenne, 2016.

ISBN 978-92-79-60783-7

doi: 10.2767/650524

© Union européenne, 2016

La reproduction est autorisée à condition que la source soit reconnue.

RESUME

INTRODUCTION

La crise économique et financière globale a mené à une augmentation importante du taux de chômage des jeunes. L'Initiative pour l'Emploi des Jeunes (IEJ), lancée en 2013¹, alloue un financement ciblé de €6.4 milliards pour soutenir l'emploi des jeunes en se concentrant sur les jeunes personnes âgées de moins de 25 ans (ou de moins de 29 ans dans certains Etats membres) qui n'ont pas d'emploi, ne suivent pas de parcours éducatif ou de formation ("NEET") ou qui résident dans des régions de l'Union Européenne particulièrement affectées par ce défi.

L'étude intitulée 'Analyse des premiers résultats de la mise en oeuvre des programmes opérationnels de 2014-2020 soutenue par l'IEJ et les actions pour l'emploi liés à l'IEJ et le Fond Social Européen (FSE) dans les états membres' offre un aperçu des progrès liés à la mise en oeuvre de l'IEJ de Septembre 2013 jusqu'à la fin Novembre 2015 dans 20 Etats membres (BE, BG, CY, CZ, EL, ES, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LV, PL, PT, RO, SE, SI, SK, UK). Ce rapport se concentre sur la période de programmation 2014-2020, sur 22 programmes opérationnels² (POs) soutenus par l'IEJ, ainsi que sur les actions pour l'emploi des jeunes soutenues par le Fond Social Européen (Priorité d'investissement (PI) 8.ii) qui fait partie des mêmes programmes.

L'analyse présentée dans ce rapport est basée sur des données empiriques collectées à travers une méthode mixte. Cette méthode mixte a inclus: une recherche documentaire sur les programmes, une enquête en ligne de 22 autorités de gestion (AG); des entretiens additionnels avec plusieurs parties prenantes (telles que les autorités de gestion, les principaux bénéficiaires de l'IEJ/les organismes de mises en oeuvre et les évaluateurs de l'IEJ) dans 10 Etats membres sélectionnés et l'analyse de 19 évaluations soumises par 18 des 20 Etats membres éligibles pour l'IEJ jusqu'à mars 2016 en accord avec l'article 19(6) de la réglementation (EU) No 1304/2013 du FSE.

RESULTATS PRINCIPAUX

L'étude souligne que des progrès considérables ont été atteints à la fin 2015 dans la mise en oeuvre de l'IEJ avec un large nombre de jeunes gens ayant déjà bénéficié du soutien de ce programme. Toutefois, l'étude souligne un manque de preuve empirique en ce qui concerne les progrès de la mise en oeuvre dans certains Etats membres et indique que des défis devraient être adressés pour que l'IEJ atteigne son plein potentiel dans certains Etats membres. Certains de ces Etats membres étaient déjà en train d'adresser ces défis lors de la rédaction de ce rapport.

A la fin de novembre 2015, près de 320,000 jeunes avaient été inclus dans des actions soutenues par l'Initiative pour l'Emploi des Jeunes et 18 sur 22 Etats membres avaient lancé des actions sous cette initiative. Les plus grands Etats membres ainsi que les principaux bénéficiaires de l'IEJ (EL, FR, IT, PT) avaient déjà réussi à engager un grand

¹ Commission Européenne, (2013a), Initiative pour l'Emploi des Jeunes, COM(2013) 144 final, Bruxelles

² Ceci inclut seulement les POs au niveau national. Au total 34 POs contiennent des fonds IEJ, ce qui inclut les 12 POs mis en oeuvre au niveau régional en France.

nombre de jeunes gens. Le nombre total de jeunes gens engagés dans les actions IEJ était probablement encore plus haut que 320,000 puisque les données de plusieurs Etats membres, dont celles de l'un des principaux bénéficiaires, l'Espagne, n'étaient pas disponibles au moment de la rédaction du rapport.

Un éventail de mesures financées par l'IEJ a été mis en place dans la plupart des pays, qui offrent un 'menu de soutien' pour les jeunes NEET avec pour objectif global d'intégrer ces jeunes dans un emploi, un parcours éducatif ou une formation. L'offre se concentrait sur des activités de type qualification et expérience professionnelle, telles que l'offre d'expérience de premier emploi (mis en place dans 81% des cas où la mise en oeuvre avait commencé), les formations et apprentissages (71%) et la qualité des cours de formation professionnelle (65%). Tous les pays ont développé des plans d'action personnalisés (à degrés variés) quand les jeunes ont pris part aux activités de l'IEJ. Dans certains Etats membres cette approche pratique représentait une nouveauté.

Selon les données disponibles, l'IEJ a plus souvent touché les jeunes âgés de 15-24 ans (plutôt que ceux âgés de 25-29 ans), les femmes (plutôt que les hommes), les chômeurs (plutôt que les inactifs). L'IEJ ciblait principalement les jeunes NEET avec des qualifications correspondant principalement aux niveaux éducatifs du haut secondaire et du tertiaire. A ce stade précoce de la mise en oeuvre de l'IEJ, les données étaient limitées, seulement disponibles dans un petit nombre d'Etats membres et souvent seulement pour des interventions individuelles. Les rapports annuels de mise en oeuvre à soumettre à la fin mai 2016 devraient contenir plus de preuves empiriques en ce qui concerne les résultats de l'IEJ.

En ce qui concerne la mise en oeuvre financière, 28% des fonds disponibles dans l'IEJ avaient été engagés à la fin novembre 2015, 20% avaient été contractés à des bénéficiaires et 5% avaient été payés à ces bénéficiaires. Trois Etats membres n'avaient engagé aucun fonds à la fin novembre 2015 (ES, IE, UK-Ecosse). Les €930 milliards de pré-financement additionnels de l'IEJ payés par la Commission en 2015 ont eu un impact positif sur la moitié des autorités de gestion, qui ont été capables d'engager plus de fonds ou de lancer plus de projets.

La mise en oeuvre des autres interventions FSE IP 8.ii dédiées à l'emploi des jeunes dans les 22 programmes analysés était moins bien avancée. Ceci est partiellement dû au fait que le financement FSE est souvent programmé pour financer la continuation des activités de l'IEJ après 2018. En global, il y a un grand degré de complémentarité entre l'IEJ et les autres interventions ESF sous l'IP 8.ii programmées dans les mêmes POs.

CONCLUSIONS ET SUGGESTIONS POUR L'AVENIR

La majorité des AGs avaient confiance dans le fait que les objectifs de l'EIJ seraient remplis. Dans certains pays, l'EIJ a été perçue comme la clef du succès de l'introduction rapide de la Garantie pour les Jeunes, malgré sa portée restreinte, ses ressources limitées et ses exigences de monitoring additionnelles. Dans un petit nombre d'Etats membres, les évaluations nationales ont souligné que l'EIJ a mené à un changement vers un mode de mise en place des politiques liées au marché de travail pour les jeunes axé sur la demande, avec une plus grande concentration autour d'une assistance individualisée pour les jeunes.

Des défis de mise en oeuvre importants demeurent pour l'EIJ.

- Le progrès au niveau de la mise en oeuvre financière est moins avancé que l'aurait présagé l'allocation des fonds qui a été concentrée sur le début du programme en 2014 et 2015. Cette avancée moindre est largement due aux arrangements pratiques tardifs des programmes de mise en oeuvre. Il sera crucial de s'assurer que les fonds disponibles seront utilisés pour tacler les défis continus liés au chômage des jeunes et aux taux de NEET. Les Etats membres devraient être appelés à accélérer leur mise en oeuvre financière, tout en prenant en compte les acquis d'apprentissage sur les mesures efficaces qui se sont développés pendant la première période de mise en oeuvre.
- Pendant la première période de mise en oeuvre de l'EIJ, les Etats membres ont eu tendance à se concentrer pour la plupart sur les jeunes NEET hautement qualifiés au lieu de ceux à faibles qualifications. Un 'effet d'écémage' fut observé dans les périodes précoces de mise en place dans certains Etats membres. Certains Etats membres ont commencé à mettre en place des mesures additionnelles pour identifier et engager les groupes vulnérables ciblés. Ce problème devrait être adressé là où il existe.
- Un problème ayant trait à l'efficacité des services délivrés fut souligné dans certains Etats membres, et les rapports nationaux d'évaluation en particulier ont souligné les défauts de certaines dispositions. Les Etats membres devraient faire des changements où nécessaire à la mise en place de prestations de services courants.
- Finalement, l'absence de systèmes de monitoring intégrés et qui fonctionnent pleinement dans plusieurs pays à la fin 2015 (par exemple CY, CZ, ES, HR, HU, IT) a dans certain cas suscité des inquiétudes en ce qui concerne l'état de complétude et la qualité des données collectées.

Etant donné l'actuelle crise de l'emploi des jeunes en Europe, il sera essentiel de s'assurer que l'EIJ soit mise en oeuvre de façon efficace dans le temps restant à travers un monitoring rapproché et, quand nécessaire, un soutien à la mise en oeuvre dans les Etats membres.

HOW TO OBTAIN EU PUBLICATIONS

Free publications:

- one copy:
via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- more than one copy or posters/maps:
from the European Union's representations (http://ec.europa.eu/represent_en.htm);
from the delegations in non-EU countries
(http://eeas.europa.eu/delegations/index_en.htm);
by contacting the Europe Direct service (http://europa.eu/eurodirect/index_en.htm)
or calling 00 800 6 7 8 9 10 11 (freephone number from anywhere in the EU) (*).

(*). The information given is free, as are most calls (though some operators, phone boxes or hotels may charge you).

Priced publications:

- via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Priced subscriptions:

- via one of the sales agents of the Publications Office of the European Union
(http://publications.europa.eu/others/agents/index_en.htm).

