



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 16 ноември 2007 г.(22.11)
(OR. en)**

15320/07

**SOC 461
ECOFIN 471**

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

от: Комитета „Заетост“ и Комитета „Социална закрила“
до: Комитета на постоянните представители (част I)/Съвета по заетост,
социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси

Относно: **Съвместно становище на Комитета „Заетост“ и Комитета „Социална
закрила“ относно общите принципи на подхода на гъвкавост, съчетана
със сигурност**

Приложено се изпраща на делегациите съвместното становище на Комитета „Заетост“ и
Комитета „Социална закрила“, представено с оглед на заседанието на Съвета (EPSCO), което
ще се проведе на 5—6 декември 2007 г.



Комитетът „Заетост“ Комитетът „Социална закрила“

ноември 2007 г.

Съвместно становище относно общите принципи на подхода на гъвкавост, съчетана със сигурност

Въведение

Подходът на гъвкавост, съчетана със сигурност, може да бъде определен като интегрирана стратегия за едновременното повишаване на гъвкавостта и сигурността на пазара на труда. В контекста на Лисабонската стратегия той е способ за успешно управление на промените и за прокарване на реформата в областта на заетостта и благосъстоянието по начин, гарантиращ, че ще бъдат посрещнати предизвикателствата, поставяни от глобализацията, технологичните нововъведения и застаряването на населението.

Съобщението на Комисията, озаглавено „Към общи принципи на гъвкавост, съчетана със сигурност“ е един много навременен документ, който следва да вдъхнови държавите-членки да установят свои приоритети и мерки в този процес на реформи, като същевременно отчитат характерните за тях начални условия, социално-икономически особености и институционално устройство.

Подходът на гъвкавост, съчетана със сигурност, не е самоцел. Освен това той не изисква наличието на нови процеси. Независимо от това общите принципи на подхода на гъвкавост, съчетана със сигурност, следва да способстват за постигането на целите от Лисабон. Съюзът следва да подкрепя и допълва прокарваните в държавите-членки реформи, ориентирани към прилагане на подхода на гъвкавост, съчетана със сигурност, чрез Европейската стратегия за заетост, Отворения метод на координация в областта на социалната закрила и социалното включване, изграждането на подходяща правна рамка, и съфинансиране на програми, по специално от страна на Европейския социален фонд.

Ефективните подходи на гъвкавост, съчетана със сигурност, изискват постигането на баланс между повишената гъвкавост на трудовите правоотношения и условия, и съответната закрила на социалните права на работещите. За да се отчете сегментацията на пазара на труда, да се противодейства на несигурните форми на заетост, и да се насърчава качество в заетостта, подходите на гъвкавост, съчетана със сигурност, следва да обезпечават адекватни права и задължения на служителите и на работодателите във всички видове договори. Подходите на гъвкавост, съчетана със сигурност, следва също така да способстват за борба с дискриминацията, бедността и социалното изключване, като същевременно допринасят за уместно компенсирание на положения труд.

Гъвкавостта, съчетана със сигурност, е част от една по-обширна политическа рамка. За да бъдат динамични и успешни пазарите на труда, те трябва да се основават на изчерпателен набор от политики, включително такива, които обезпечават макроикономическа стабилност и растеж, конкурентоспособност на стоките, услугите и капиталовите пазари, повишена ефикасност и ефективност на публичните разходи, и подходящи условия за бизнес.

Независимо от различията в ситуациите на отделните-държави членки, всичките те са изправени пред общото предизвикателство да се адаптират към структурната промяна. Следователно ЕС следва да разработи набор от общи принципи за подкрепа на държавите-членки при създаването и прилагането на собствените им политики за гъвкавост, съчетана със сигурност. Тези общи принципи следва да се формулират по следния начин.

Общите принципи на подхода на гъвкавост, съчетана със сигурност

- (1) Подходът на гъвкавост, съчетана със сигурност, е способ за усилено прилагане на Лисабонската стратегия в практиката, за създаване на нови и по-добри работни места, за модернизиране на пазарите на труда, и за насърчаване на подходящи форми на труд чрез нови форми на гъвкавост, съчетана със сигурност, които да доведат до увеличена адаптивност, заетост и социално единство.
- (2) Гъвкавостта, съчетана със сигурност, предполага съчетание между гъвкавост и надеждност на договорните отношения, комплексни стратегии за обучение през целия живот, ефективни активни политики на пазара на труда и модерни системи за социална закрила, отличаващи се с адекватност и устойчивост.
- (3) Подходите на гъвкавост, съчетана със сигурност, не предполагат изграждането на един общовалиден модел на пазара на труда, на трудовия живот или на стратегията за политиката: те следва да бъдат съобразени със специфичните условия на всяка държава-членка. Подходът на гъвкавост, съчетана със сигурност, предполага установяването на баланс между правата и задълженията на всички заинтересовани лица. Стъпвайки на общите принципи, отделните държави-членки следва да разработят свои собствени уредби на гъвкавост, съчетана със сигурност. Следва да се провежда ефективно наблюдение на напредъка им в тази посока.
- (4) Подходът на гъвкавост, съчетана със сигурност, следва да способства за това пазарите да стават по-отворени, да откликват в по-голяма степен на потребностите на хората, и да им предоставят по-голяма възможност да се включват в тях, като по този начин се преодолява сегментацията. Това се отнася както за работещите, така и за неработещите. Активните, безработните, ангажираните в недекларирани или нестабилни форми на труд, или намиращи се в периферията на пазара на труда, имат нужда да получат по-добри възможности, икономически стимули и мерки за подкрепа, които да улеснят достъпа им до работа или да им послужат като механизми за напредване в посока стабилна и правно обезпечена заетост. На всички заети следва да се осигури подкрепа, за да останат годни за заетост, да напредват на работното си място, и да могат да се справят с преходните моменти, които настъпват както на работното им място, така и при смяната на работата им.
- (5) Вътрешната гъвкавост, съчетана със сигурност, (в рамките на едно и също предприятие) и външната гъвкавост, съчетана със сигурност, са еднакво важни и следва да бъдат утвърждавани. Достатъчната гъвкавост на договорните условия трябва да бъде придружавана от безпроблемен преход от една работа към друга. Трябва да се създават условия, които дават възможност за възходяща мобилност, включително и между периодите на безработица или неактивност, редуващи се с работа. От съществено значение е да се създадат висококачествени и продуктивни работни места, да има добра организация на работата и трудовите умения да се повишават непрекъснато. Социалната закрила следва да предоставя стимули и подкрепа за осъществяването на преход от едно работно място на друго, както и за достъп до нова заетост.
- (6) Подходът на гъвкавост, съчетана със сигурност, следва да бъде в подкрепа на принципа на равнопоставеност между жените и мъжете, като насърчава равния им достъп до качествена заетост и предлага мерки за съчетаване на трудовия, семейния и личния живот.
- (7) Подходът на гъвкавост, съчетана със сигурност, изисква да е налице климат на доверие и обширен диалог между всички заинтересовани страни, където всички са подготвени да поемат такава отговорност за промяната, че да се постигне социален баланс в политиките. Макар публичните органи на властта да носят главната отговорност за изготвянето и прилагането на политики за гъвкавост, съчетана със сигурност, ангажирането на социалните партньори в този процес по пътя на социалния диалог и колективното преговаряне е от съществено значение.
- (8) Подходът на гъвкавост, съчетана със сигурност, изисква едно разходоефективно разпределение на ресурсите и следва да е напълно съвместим с публичните бюджети, които пък следва да се отличават с рационалност и финансова устойчивост. При прилагането на подхода на гъвкавост, съчетана със сигурност, следва да се цели и постигането на справедливо разпределение на разходите и ползите, особено между бизнеса, публичните органи на властта и гражданите, като се обръща особено внимание на специфичното положение на МСП.

Следващи стъпки

След като бъдат договорени общите принципи, те следва да послужат като съществен инструмент за прилагането на Лисабонската стратегия и по-специално на Интегрираните насоки. Държавите-членки ще бъдат приканени да вземат под внимание общите принципи при създаването и прилагането на националните си политики, и да докладват надлежно на органите, ръководещи националните програми за реформа.

Социалните партньори от всички нива също ще бъдат приканени да окажат принос към определянето и прилагането на мерки за политиката на гъвкавост, съчетана със сигурност, както и да вземат предвид общите принципи като ориентири при колективното им договаряне в светлината на неотдавна изготвения от тях съвместен анализ на пазара на труда.

В рамките на цикъла от Лисабонската стратегия, обхващащ периода 2008—2011 г., следва да се разработят програми за взаимно обучение, за да може държавите-членки да се възползват от взаимния си опит и особено от успешно приложените подходи на гъвкавост, съчетана със сигурност. Полезен пример в този процес са способите за илюстриране на натрупания опит. На национално и ЕС равнище следва да се положат усилия за увеличаване на разбирането сред всички заинтересовани лица и обществеността на подхода на гъвкавост, съчетана със сигурност, както и за увеличаване на собствената им ангажираност за прилагането му.

Препоръчва се Съветът и Комисията да направят преглед и оценка на постиженията на държавите-членки по приемането и прилагането на политики, ориентирани към гъвкавост, съчетана със сигурност, в контекста на оценяването на Лисабонската стратегия, като използват изчерпателен набор от надеждни показатели, стъпващи на висококачествени статистически данни. В този контекст показателите, отчитащи вложените ресурси, процеса на осъществяване и резултатите от прилагането на подходите на гъвкавост, съчетана със сигурност, следва да се доразработят, за да обхванат всички компоненти на гъвкавостта, съчетана със сигурност.

Комитетът за заетост и Комитетът за социална закрила ще продължат активното си участие в този процес.