



inforegio

Sammanhållningen vid brytpunkten 2007

Förslag till förordningar från Europeiska kommissionen för den reformerade sammanhållningspolitiken (perioden 2007–2013)

Den 14 juli 2004 antog Europeiska kommissionen sina förslag för den reformerade sammanhållningspolitiken. Strukturåtgärderna omfattar ett totalt anslag på 336,1 miljarder euro, dvs. ungefär en tredjedel av gemenskapsbudgeten, och syftet med den här reformen är att åtgärderna skall bli

- mer målinriktade mot EU:s strategiska riktlinjer (åtaganden från Lissabon och Göteborg för en konkurrenskraftig och hållbar "kunskapsekonomi", den europeiska sysselsättningsstrategin),
- mer koncentrerade på de minst gynnade regionerna samtidigt som en utveckling i den övriga unionen planeras,
- mer decentraliserade och genomförda på ett förenklat sätt, som är öppnare och effektivare.

Förslagen omfattar följande:

- En allmän förordning som omfattar gemensamma bestämmelser för de tre finansieringskällorna för strukturåtgärderna 2007–2013.
- En förordning för var och en av dessa: Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden.
- Ett förslag till en helt ny förordning för att skapa ett ramverk för ett gränsöverskridande europeiskt samarbete.

Syftet med denna sammanställning är att hjälpa aktörerna inom regional utveckling att urskilja de viktigaste delarna i dessa förslag i den debatt som kommer att fortgå fram tills dess att den nya lagstiftningsramen har antagits.

Den föreslagna reformen är mycket omfattande eftersom syftet är att omarbeta grunden för den europeiska solidariteten i den utvidgade unionen, och även inom ramen för den ekonomiska globaliseringen och uppsvinget för kunskapsekonomin. Strategin och resurserna för sammanhållningspolitiken skall organiseras runt tre nya prioriterade mål för strukturåtgärderna (förkortat: *Konvergens, Konkurrenskraft och sysselsättning, Samarbete*). Viktiga nyheter och förenklingar föreslås, t.ex. följande:

- En årligen återkommande strategisk dialog med medlemsstaterna och rådet, och även med Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén, för att garantera att de europeiska prioriteringarna respekteras under hela perioden.
- Ett fullständigt erkännande och ett förstärkt finansiellt bistånd till områden med naturliga handikapp, liksom ökad uppmärksamhet på storstadsdimensionen.
- Ökad ansvarsdelegering till medlemsstaterna och regionerna, även i fråga om kontroll, samtidigt som den ekonomiska strängheten bibehålls.
- En minskning av antalet finansiella instrument för sammanhållningen (tre i stället för sex).

- Integrering av verksamhetsområdet för de nuvarande gemenskapsinitiativen Urban och Equal, liksom för Innovativa åtgärder, i prioriteringarna för medlemsstaternas och regionernas operativa program.
- Finansiering av de operativa programmen genom en enda fond (ERUF eller ESF) utom för de infrastrukturprogrammen där ERUF och Sammanhållningsfonden verkar tillsammans.
- Flerårig programplanering för Sammanhållningsfonden och samma regler som för strukturfonderna.
- "Last but not least" – alla områden och alla medborgare i unionen skall kunna dra nytta av den nya sammanhållningspolitiken, som skall vara koncentrerad på de minst gynnade men kunna anpassas efter olika situationer.

Kontexten: en lång och bred debatt

De här förslagen härrör inte alls enbart från kommissionen utan de har uppstått genom den breda debatt som inleddes av kommissionen för tre år sedan och som har gett näring åt Tredje rapporten om den ekonomiska och sociala sammanhållningen som antogs den 18 februari 2004. Debatten kulminerade i maj 2004 vid det tredje forumet om sammanhållningen. Regelbundna diskussioner har

dessutom förts inom Arbetsgruppen för strukturfonder hos rådet och i Europaparlamentets nya utskott för regionalpolitiken, REGI.

Europeiska rådet har utsetts att under det första halvåret 2005, under luxemburgskt ordförandeskap, fatta beslut om den ekonomiska utvecklingen för perioden 2007–2013 och om det förslag som lades fram av kommissionen i februari 2004. Parlamentet och rådet skall då kunna enas om den nya förordningen. Under de tre därpå följande månaderna skall rådet anta strategiska riktlinjer för sammanhållningen inom gemenskapen. Kommissionen, medlemsstaterna och regionerna skall på denna grund upprätta "Nationella, strategiska referensramar", och den nya generationen av "Operativa program" skall kunna förberedas under året 2006. Målet är att åtgärderna skall kunna inledas i början av 2007.

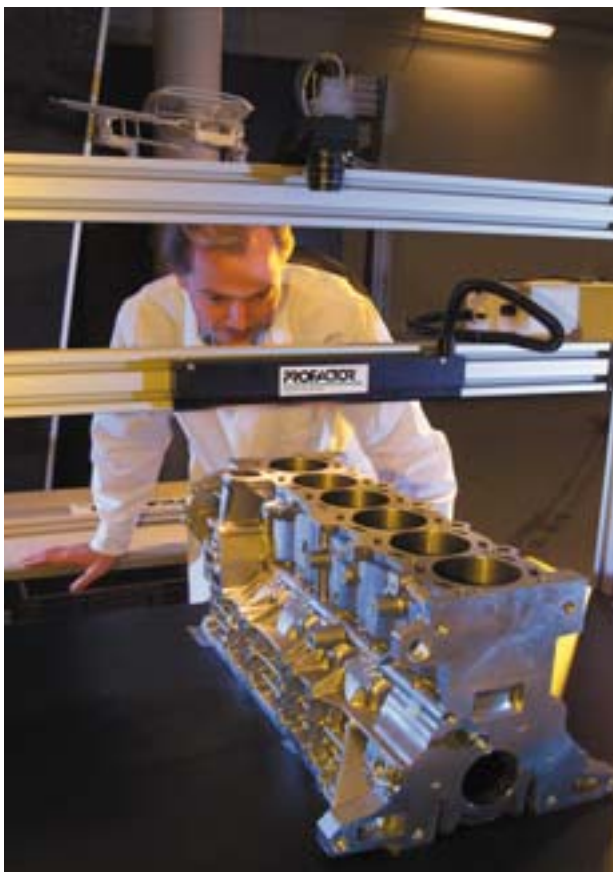
Förslag till allmän förordning

Grundvalen och huvuddelen i förslagen är den förordning som upprättar de allmänna bestämmelserna för de två strukturfonderna för perioden 2007–2013 (ERUF och ESF) och för Sammanhållningsfonden. Här följer en sammanfattning av dess viktigaste delar.

Mål, behörighet, resurser

De tre nuvarande prioriterade målen för fonderna – Mål 1: mindre utvecklade regioner, Mål 2: områden i ekonomisk och social omställning, Mål 3: utbildningssystem och främjande av sysselsättning – skall under 2007 ge plats för följande tre:

- **Målet "Konvergens"** (ERUF, ESF, Sammanhållningsfonden). Detta mål, som ligger nära det nuvarande mål 1, är avsett att skynda på den ekonomiska konvergensens i de



Nyskapande företag i Steyr (Österrike): ERUF stöder också industriell forskning.

minst utvecklade regionerna: förbättrade tillväxt- och sysselsättningsvillkor genom investeringar i fysiska och mänskliga resurser, innovation och kunskapsamhälle, anpassningsförmåga till ekonomiska och sociala förändringar, miljöskydd, administrativ effektivitet. Konvergensmålet kommer att spela en mycket viktig roll, särskilt i de nya medlemsstaterna som ställs inför de oerhörda skillnaderna i utveckling inom unionen.

Behörighet

- Konvergensmålet kommer att fokuseras på de regioner vars bruttonationalprodukt per invånare (BNP/inv.), beräknad utifrån tillgängliga data från de tre åren närmast före förordningens antagande, inte når upp till 75 % av snittet inom den utvidgade unionen. Detta gäller i stort sett majoriteten av de nya medlemsstaterna.
- För att konsolidera erfarenheterna från föregående program planeras ett speciellt, successivt minskande, övergångsstöd fram till 2013 för de regioner som genom en statistisk effekt till följd av utvidgningen kommer över indexet på 75 %.
- Oavsett om de sorterar under Konvergensmålet eller inte, skall de ultraperifera regionerna (Azorerna, Kanarieöarna, Madeira och de franska utomeuropeiska besittningarna) få ta del av ett speciellt stöd från ERUF för integreringen på den inre marknaden och med hänsyn till deras speciella begränsningar.
- Konvergensmålet skall som tidigare täcka insatser från Sammanhållningsfonden i medlemsstater vars bruttonationalinkomst (BNI) inte når upp till 90 % av snittet inom EU, insatser som skall bidra till att uppfylla kraven från Europeiska monetära unionen.

Listan över regioner eller medlemsstater som uppfyller dessa olika villkor kommer att offentliggöras av kommissionen så snart förordningen har trätt i kraft.

Resurser

Utifrån en summa av 264 miljarder euro, dvs. 78,54 % av fondernas anslag i stället för nuvarande 75 %, skall resurserna i Konvergensmålet fördelas enligt följande:

- 67,34 % för regionerna med en BNP/inv. som är lägre än 75 % av snittet,
- 8,38 % för regioner som berörs av "statistikeffekten",
- 23,86 % för länder som har fått bidrag från Sammanhållningsfonden,
- 0,42 % för ultraperifera regioner.

- **Målet "Regional konkurrenskraft och sysselsättning"** (ERUF, ESF). I övriga unionen föreslås en dubbel strategi. Å ena sidan rör det sig om att genom regionala utvecklingsprogram (ERUF) förstärka konkurrenskraften och attraktionskraften i regionerna genom att föregripa ekonomiska och sociala förändringar och genom att stödja innovation, kunskapsamhället, företaggaranda, miljöskydd och riskförebyggande verksamhet. Å andra sidan handlar det om att genom nationella program eller program på lämplig regional nivå, finansierade av Europeiska socialfonden, utifrån den europeiska sysselsättningsstrategin främja anpassningsförmågan hos arbetare och företag och också gynna en utveckling av arbetsmarknaden med inriktning på social integration. Målet Konkurrenskraft

kommer att spela en nyckelroll för att undvika att ny obalans uppstår till skada för regioner som i så fall kommer att lida av återverkningar av ogynnsamma socioekonomiska faktorer utan att få tillräckligt offentligt bistånd.

Behörighet

- Alla områden som inte täcks av Konvergensmålet skall kunna få hjälp från målet Konkurrenskraft. Det ankommer på medlemsstaterna att uppvisa en lista över de regioner för vilka de kommer att lägga fram ett program som skall samfinansieras av ERUF. Den tidigare områdesindelningen för nuvarande mål 2 kommer därmed att upphävas.
- De regioner i nuvarande mål 1 som år 2007 inte kommer att vara berättigade till Konvergensmålet p.g.a. sina ekonomiska framsteg, kommer inom ramen för målet Konkurrenskraft att få ett speciellt, successivt minskande, övergångsstöd fram till 2013, ("phasing-in") för att stärka sin inhämtning. En lista över dessa regioner skall offentliggöras av kommissionen så snart förordningen har trätt i kraft.

Resurser

Målet Konkurrenskraft kommer att förfoga över ett anslag på 57,9 miljarder euro, 17,22 % av den totala budgeten, fördelad enligt följande:

- 83,44 % för regioner som inte kommer från det nuvarande mål 1,
- 16,56 % för regioner som befinner sig i "phasing-in".

Fördelningen ERUF/ESF kommer att vara 50/50 för regioner som inte kommer från det nuvarande mål 1. För "phasing-in"-regionerna kan andelen från ESF uppgå till 50 %.

- **Målet "Territoriellt europeiskt samarbete"** (ERUF). Syftet med det här målet, som har inspirerats av erfarenheterna från gemenskapsinitiativet Interreg, är att intensifiera samarbetet på tre nivåer: gränsöverskridande samarbete genom gemensamma program, samarbete inom regioner på

transnationell nivå samt samarbetsnätverk och utbyte av erfarenheter inom hela unionen. Målet Samarbete kommer därmed att gynna en balanserad, harmonisk och hållbar utveckling av det europeiska territoriet.

Noteras bör att utanför målet Samarbete kommer målen Konvergens och Konkurrenskraft att täcka samarbetsåtgärder som är specifikt mellanregionala, mellan myndigheter som deltar i ett program och myndigheter från minst en annan medlemsstat.

Behörighet

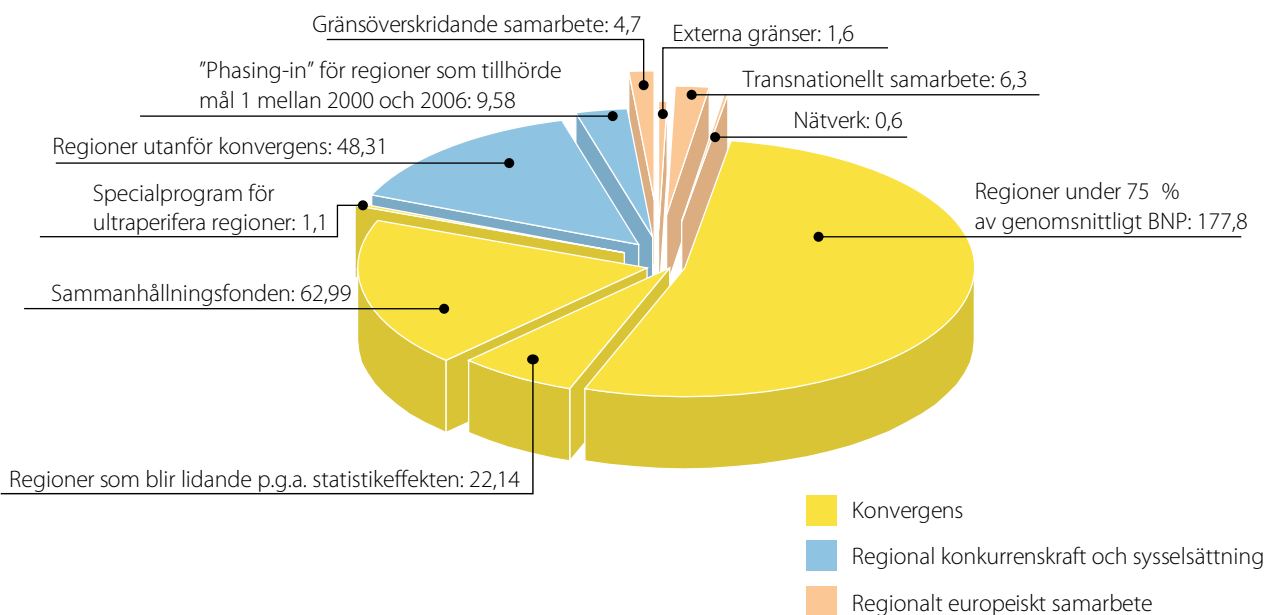
Det gränsöverskridande samarbetet kommer att täcka regioner som ligger längs interna landgränser och längs vissa externa landgränser, liksom vissa regioner som ligger längs kustgränser. Dessutom skall det bidra till gränsöverskridande åtgärder inom de framtida *Europeiskt instrument för grannskap och partnerskap* (ENPI) och *Föranslutningsinstrument*. Dessa är avsedda att ersätta de nuvarande programmen Phare, Tacis, Meda, Cards, ISPA och Sapard. Kommissionen kommer, när förordningen träder i kraft, att anta listan över behöriga gränsöverskridande regioner liksom över områden för transnationellt samarbete. Hela unionens territorium är behörigt för finansiering av europeiska samarbets- och utbytesnätverk.

Resurser

De tillgängliga tillgångarna för regionalt samarbete har fastställts till 13,2 miljarder euro, dvs. 3,94 % av den totala summan, och skall fördelas enligt följande:

- Totalt 47,73 % för gränsöverskridande samarbete, varav 35,61 % för gränsöverskridande åtgärder inom EU och 12,12 % för bidrag till gränsöverskridande områden inom Europeiskt instrument för grannskap och partnerskap (ENPI) och Föranslutningsinstrument. Bidraget från de senare skall utgöra en minst lika stor del.
- 47,73 % för transnationella samarbetsområden.
- 4,54 % för europeiska samarbets- och utbytesnätverk.

Sammanhållningspolitik 2007–2013: fördelning per mål i miljarder euro



Specifika territoriella drag

Under programplaneringen kommer hänsyn särskilt att tas till specifika drag i följande regioner:

- Städer, särskilt medelstora städer, vars roll i den regionala utvecklingen skall stärkas genom stöd till stadsförnyelse och genom att erfarenheter från gemenskapsinitiativet Urban utnyttjas. Dessa kan komma att delegeras direkt ansvar.
- Landsbygdsområden eller områden som är beroende av fiske, som kommer att bli föremål för åtgärder för att skapa varierad verksamhet. Dessa åtgärder finansieras av strukturfonden för att komplettera och samordnas med dem i nya *Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling* (FEADER) och *Europeiska fonden för fiske* (FEP). De skall ersätta avdelningen Utveckling och de speciella bidragen i avdelningen Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGJF) för landsbygdsutveckling, liksom Fonden för fiskets utveckling (FFU) men de kommer inte längre att ingå i strukturfonderna.
- De ultraperifera regionerna, områden med naturliga handikapp (öar, bergsområden), glesbefolkade eller mycket glesbefolkade områden samt områden som tidigare var yttre gränksområden i unionen men som efter den 30 april 2004 inte längre är det.

Gemenskapsbidrag och ökningar

Med en summa på 336,1 miljarder euro kommer de totala resurserna för sammanhållningspolitiken 2007–2013 att utgöra ungefär en tredjedel av gemenskapsbudgeten och 0,41 % av BNI i EU (inklusive 0,46 % landsbygdsutveckling).

För varje prioriterat mål i de operativa programmen kommer bidragen till de offentliga utgifterna från fonderna, vilka kommer att utgöra minst 20 %, att vara underkastade följande tak:

- 85 % för sammanhållningsfonderna.
- 75 % för ERUF och ESF inom Konvergensmålet, och i undantagsfall upp till 80 % när det gäller länder som får stöd från Sammanhållningsfonden.
- 50 % för ERUF och ESF inom målet Konkurrenskraft.
- 75 % för ERUF inom målet Samarbete.
- 50 % för det nya tilläggsanslaget från ERUF till ultraperifera områden (kompensation för merkostnader).
- 85 % för de operativa programmen inom ultraperifera områden, liksom på grekiska ultraperifera öar.

Dessutom är följande ökningar fortsättningsvis planerade för bidraget från ERUF: + 10 % för mellanregionala samar-

Sammanhållningspolitik 2007–2013 (336,1 miljarder euro)

Program och instrument	Behörighet	Prioriteringar	Bidrag
Målet Konvergens <i>inklusive specialprogrammet för ultraperifera regioner</i>			78,5 % (264 miljarder euro)
Regionala och nationella program	Regioner med BNP/inv. < 75 % av snittet i EU-25	<ul style="list-style-type: none"> • innovation • miljö/ riskförebyggande • tillgänglighet 	67,34 % = 177,8 miljarder euro
ERUF ESF	Statistisk effekt: Regioner med BNP/inv. < 75 % i EU-15 och > 75 % i EU-25	<ul style="list-style-type: none"> • infrastrukturer • mänskliga resurser • administrativ kapacitet 	8,38 % = 22,14 miljarder euro
Sammanhållningsfonden	Medlemsstater med en BNI/inv. < 90 % av det europeiska snittet	<ul style="list-style-type: none"> • transporter (RTE) • hållbar transport • miljö • förnybar energi 	23,86 % = 62,99 miljarder euro
Målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning			17,2 % (57,9 miljarder euro)
Regionala program (ERUF) och nationella program (ESF)	Medlemsstaterna lägger fram en lista över regioner (NUTS 1 eller NUTS 2)	<ul style="list-style-type: none"> • innovation • miljö/ riskförebyggande • tillgänglighet • europeisk strategi för sysselsättning 	83,44 % = 48,31 miljarder euro
	"Phasing-in" Regioner som täcks av mål 1 mellan 2000 och 2006 men inte av målet Konvergens		16,56 % = 9,58 miljarder euro
Målet Territoriellt europeiskt samarbete			3,94 % (13,2 miljarder euro)
Gränsöverskridande och transnationella program och nätverk (ERUF)	Gränsregioner och större regioner i transnationellt samarbete	<ul style="list-style-type: none"> • innovation • miljö/ riskförebyggande • tillgänglighet • kultur, utbildning 	35,61 % gränsöverskridande 12,12 % ENPI 47,73 % transnationellt 4,54 % nätverk

betsåtgärder inom ramen för målen Konvergens och Konkurrenskraft. + 5 %, inom ramen för målet Konkurrenskraft, för områden med naturliga handikapp (öar, bergsområden), glesbefolkade eller mycket glesbefolkade områden – särskilt de nordliga områdena, som inte längre automatiskt kommer att täckas av målet Konvergens – och de områden som var externa gränsområden fram till den 30 april 2004. Ökningarna för dessa olika områden kan kumuleras med en övre gräns på ett gemenskapsbidrag på totalt 60 %.

Ett förskott på 7 % av tilldelningen från strukturfonderna – 10,5 % för Sammanhållningsfonden – skall tillämpas. I den föreslagna förordningen fastställs för övrigt villkor för bättre samordning mellan stöd från fonderna och lån från Europeiska investeringsbanken (EIB) och från Europeiska investeringsfonderna (EIF), särskilt för komplicerade ekonomiska sammanställningar och offentlig-privata partnerskap.

Kvalitets- och prestationsreserv och Nationell reserv för oförutsedda behov

Prestationsreserven – fortsättningsvis "Kvalitets- och prestationsreserv" – utgörs av 3 % av de tilldelade resurserna till Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden inom programmen Konvergens och Regional

konkurrenskraft och sysselsättning. Den syftar till att premiera framsteg som gjorts i förhållande till följande nya kriterier:

- För målet Konvergens en ökning av index för BNP/inv. och av sysselsättningsnivån, på grundval av uppgifter från 2004–2010.
- För målet Konkurrenskraft användning av minst 50 % av bidragen från Europeiska regionala utvecklingsfonden till nyskapande åtgärder mellan 2007 och 2010 och en tillväxt av sysselsättningsnivån på grundval av uppgifter från 2004–2010.

Den nya Nationella reserven för oförutsedda behov utgör för medlemsstaterna 1 % av anslaget Konvergens och 3 % av anslaget Konkurrenskraft. Den skall ge stöd vid oförutsedda sektorskriser eller lokala kriser, vilka beror på effekterna av en ekonomisk och social omstrukturering eller på utökad handel.

Varaktighet för åtgärderna

Som svar på en ofta uttryckt farhåga fastställs i den föreslagna förordningen att stöd från fonderna skall återtas om, inom en period av 7 år, större ändringar görs i ett företag eller en offentlig myndighet, eller sker p.g.a. att en produktiv verksamhet upphör, t.ex. efter en utlokalisering. Ett företag som är eller har varit föremål för ett återbetalningsförfarande får inte längre ta emot något stöd från fonderna.



Sammanhållningsfonden bidrar till finansieringen av motorvägen Patras-Aten-Tessaloniki (Grekland).

Strategi, decentralisering, förenkling

Reformförslaget håller fast vid de grundläggande principerna för strukturåtgärderna: flerårig programplanering som ger en gemenskapsgaranti för tillräcklig varaktighet och koncentration, ett brett och effektivt partnerskap bland berörda aktörer på olika nivåer, samfinansiering grundad på komplementaritet för gemenskapsstöd och nationellt stöd, utvärdering av prestation och kvalitet i olika stadier av processen. En serie större nyheter kommer dock att införas i syfte att förbättra effektiviteten i samordningspolitiken. Här följer ett sammandrag av de viktigaste.

Strategi

- Uppläggningsen av programplaneringen skall vara mer strategisk, inriktad på "Gemenskapens strategiska riktlinjer för sammanhållningen", kommissionens prioriteringar och de nya "Nationella, strategiska referensramar". De här referensdokumenten skall ersätta de nuvarande Gemenskapens stödramar (GSR) och Samlade programdokument (SPD) liksom Programkomplement. I dokumenten presenteras en kortfattad beskrivning av medlemsstatens strategi och av de främsta åtgärderna som härrör därför. Varje dokument utgör ett politiskt dokument för att utarbeta operativa program. Förvaltningen av åtgärderna skall endast ske på denna nivå.

Det är i detta sammanhang som de europeiska institutionerna varje år skall granska de framsteg som har gjorts beträffande unionens strategiska prioriteringar, på grundval av en rapport från kommissionen som skall upprättas utifrån nationella verksamhetsrapporter och skickas vidare till rådet tillsammans med genomföranderapporten för "Allmänna riktlinjer för den ekonomiska politiken".

Decentralisering och förenkling

- Förslaget syftar till att tydligt avgränsa ramen för, arten av och fördelningen av olika ansvarsområden mellan *deltagarna* med ansvar för att förvalta gemenskapsbudgeten och vaka över att programmen genomförs ordentligt: Medlemsstater, verkställande regioner och organ å ena sidan, och kommissionen å andra sidan. Insatserna för

decentraliseringen kombineras med insatserna för förenkling och för större effektivitet i processen. I förslaget till förordning preciseras de allmänna bestämmelserna i förvaltnings- och kontrollsystemen, funktionerna för förvaltningsmyndigheten för varje program, för attesteringsmyndigheten för utgifter, för granskningsmyndigheten och för uppföljningskommittén.

- När det gäller den ekonomiska förvaltningen införs tre viktiga element för förenkling. För det första skall betalningar och ekonomisk förvaltning ske på prioritetsnivå, och inte på åtgärdsnivå. För det andra skall gemenskapsbidraget beräknas endast på grundval av offentliga utgifter. Slutligen skall behörighetsreglerna för utgifter till stor del vara nationella och inte längre gemenskapsbaserade, med undantag för ett begränsat antal områden som moms, som inte skall vara bidragsberättigande.
- När det gäller kontroller skall ett ökat förtroende tilldelas de nationella systemen för ekonomisk kontroll och för attestering av utgifter, när medlemsstaterna är de främsta ekonomiska bidragsgivarna och om kommissionen har fått garantier om dessa systems tillförlitlighet framför allt efter uttalande från ett oberoende kontrollorgan. Denna nya princip om "proportionalitet" kommer att göra det möjligt för kommissionen att minska sina egna kontroller och revisioner.
- De ekonomiska korrigeringar som kommissionen kommer att genomföra kommer att tillämpas på ett progressivt sätt. Om det finns några tvivel om att förvaltnings- och kontrollsystemen fungerar ordentligt eller om åtgärdernas giltighet, kan betalningsperioderna avbrytas, 20 % av interimbetalningarna kan hållas inne och, i de allvarligaste fallen kan hela eller delar av betalningen ställas in.
- Gemenskapens strategiska riktlinjer för sammanhållningen, Nationella, strategiska referensramar och de Operativa programmen skall utvärderas. I den allmänna förordningen preciseras respektive ansvarsområde för medlemsstaterna och för kommissionen för utvärderingar i förhand och i efterhand (ex-ante och ex-post). En utvärdering efter halva tiden tas inte upp i förslaget utan medlemsstaterna skall själva genomföra punktvisa utvärderingar, om uppföljningen av programmen visar på avsevärda avvikelser mellan resultat och ursprungliga mål, samt vid förslag till större omarbetningar av programmen.
- Koncentrationen skall förbättras genom en balansering ur olika aspekter: geografiskt, tematiskt och ekonomiskt. Det är detta som bl.a. har lett till förslaget, till skillnad från nuvarande mål 2, att tidigare "mikro-zonindelning" skall överges för programmen i målet "Regional konkurrenskraft och sysselsättning". Det är viktigt att koncentrera resurser i de mest missgynnade områdena, men det är också nödvändigt att inse – samtidigt som man undviker att åtgärderna tunnna ut – att lösningen på problemen är kopplad till genomförandet av en strategi som passar för hela regionen.



Yrkesutbildning som finansieras genom ESF.

- Åtgärderna i varje strukturfond (ERUF, ESF) skall göras konsekvent med hjälp av principen "en fond per program", tillsammans med möjligheten att med upp till 5 % finansiera aktiviteter som härrör från andra fonder men är direkt knutna till planerade åtgärder. Den här marginalen kan uppgå ända till 10 % för Europeiska socialfonden när det gäller program för social stadsutveckling.
- För en bättre samordning av tunga investeringar inom Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden skall de senare inte längre finansiera separata program utan prioriteringar – däribland "större projekt" som överskrider summan 25 miljoner euro på miljöområdet och 50 miljoner euro på övriga områden – inom gemensamma program för Europeiska regionala utvecklingsfonden/Sammanhållningsfonden. Samma regler som för ERUF och ESF skall gälla för åtgärderna, däribland regeln om automatisk inlösning av medel som inte har använts inom två år efter tilldelningen ("n+2").

Förslag till förordning för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden

Förutom de punkter som följer av den allmänna förordningen kan man i korthet urskilja följande i förslagen till förordning för de tre finansiella instrumenten.

Europeiska regionala utvecklingsfonden

- I målet Konvergens läggs, vid sidan av en förstärkning av infrastrukturerna – transporter, miljö, energi, utbildning, hälsa – och stöd till små och medelstora företag, en ny betoning på forskning och innovation och på riskförebyggande verksamhet.
- I målet Konkurrenskraft går åtgärderna in under en tematisk triangel: innovation och kunskapsekonomi, miljö och riskförebyggande åtgärder, åtkomlighet – utanför de stora städerna – till transporter och telekommunikationer av allmänt ekonomiskt intresse.
- I målet Samarbete skall de gränsöverskridande programmen särskilt lägga vikt vid företaganda, gemensam förvaltning av miljön och fördelning av infrastrukturer. De transnationella programmen skall omfatta skydd och förvaltning av vatten, åtkomst till de stora näten och driftskompatibilitet mellan systemen, riskförebyggande verksamhet och gemensamma åtgärder för teknisk forskning och utveckling.
- I förordningen för ERUF fastställs också specifika bestämmelser för storstadsdimensionen, områden med naturliga handikapp, ultraperifera områden och landsbygdsområden eller områden som är beroende av fiske. I den senare skall åtgärderna inom ERUF gälla andra aktiviteter än jordbruk och fiske, och de skall gälla åtkomlighet och förbättring av förbindelserna mellan städer och landsbygdsområden.

Europeiska socialfonden

- En starkare koppling skall upprättas mellan Europeiska socialfonden, Europeiska sysselsättningsstrategin och unionens prioriteringar i fråga om social integration, undervisning, utbildning och lika möjligheter, så att förändringar p.g.a. ekonomiska och sociala omstruktureringar kan föregripas till förmån för utveckling av kunskapsekonomi och demografisk utveckling.

- I målet Konvergens rör det sig främst om att förstärka de mänskliga resurserna för att öka sysselsättningspotentialen och arbetsproduktiviteten och att stimulera tillväxten, stödja en god ledning och förstärka institutionerna och den administrativa kapaciteten.
- I målet Konkurrenskraft skall åtgärderna främst inriktas på arbetarnas och företagets anpassningsförmåga, tillträde till arbetsmarknaden, social integration för de mest missgynnade, kampen mot diskriminering samt utveckling av partnerskap och nätverk för anställning och integration.
- De nyskapande åtgärderna skall integreras helt i ESF-programmen, liksom transnationella samsamarbetsåtgärder.

Sammanhållningsfonden

- I förslaget till förordning bibehålls villkorskraven för åtgärder från Sammanhållningsfonden: respekt för villkoren på ekonomisk konvergens, kontroll över offentliga utgifter och genomförande av stabilitetsprogram.
- När det gäller de transeuropeiska transportnäten, inriktas åtgärderna särskilt på prioriterade projekt av europeiskt intresse.
- För att tillgodose de stora behoven i de nya medlemsstaterna skall åtgärderna täcka inte bara de stora infrastrukturerna för transport och miljöskydd utan också områden som uppvisar en tydlig miljödimension så som energieffektivitet och förnybara energikällor eller kombinerade transporter, stadstransporter och kollektiva transporter etc.

Förslag till förordning för Europeiska grupperingar för gränsöverskridande samarbete

Med det sista förslaget till förordning skulle det bli möjligt att skapa enheter med juridiska befogenheter, GECT, som skulle ha ett övergripande ansvar för genomförandet av program inom målet Samarbete på grundval av konventioner mellan nationella, regionala och lokala eller andra myndigheter som är medlemmar i dessa grupperingar. Det kan handla om att övervinna större svårigheter som medlemsstaterna, regionerna och lokala samhällen ställs inför i samband med genomförandet av gränsöverskridande samarbete eller samarbete mellan regioner, till följd av de många nationella rättigheter och förfaranden.

Varje gruppering skall ha sina egna stadgar, organ och budgetregler, och de skall genomföra de uppgifter som åläggs dem av medlemmarna utifrån konventionen. Denna skall bestämma vilken rätt som skall tillämpas (från någon av de berörda medlemsstaterna) för verksamheten. Det ekonomiska ansvaret för medlemsstaterna och andra myndigheter skall dock inte påverkas av grupperingen.

Sammanhållning 2007–2013: mål och instrument som föreslås av kommissionen

2000–2006		2007–2013	
Mål	Finansiella instrument	Mål	Finansiella instrument
Sammanhållningsfonden	Sammanhållningsfonden	Konvergens	ERUF
Mål 1	ERUF ESF EUGFJ-garanti och riktlinjer FFU		ESF Sammanhållningsfonden
Mål 2	ERUF ESF		Regional konkurrenskraft och sysselsättning — regional nivå — nationell nivå: europeiska sysselsättningsstrategin
Mål 3	ESF		
Interreg	ERUF	Regionalt europeiskt samarbete	ERUF
URBAN	ERUF		
Equal	ESF		
Leader +	EUGFJ-riktlinjer		
Landsbygdsutveckling och omstrukturering av fiskesektorn utanför mål 1	EUGFJ-garanti ERUF		
9 mål	6 instrument	3 mål	3 instrument

Referenser

Sammanhållningspolitik

- Rådets förslag till förordning KOM(2004) 492 slutlig av den 14 juli 2004 om allmänna bestämmelser om Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden.
- Europaparlamentets och rådets förslag till förordning KOM(2004) 495 slutlig av den 14 juli 2004 om Europeiska regionala utvecklingsfonden.
- Europaparlamentets och rådets förslag till förordning KOM(2004) 493 slutlig av den 14 juli 2004 om Europeiska socialfonden.
- Rådets förslag till förordning KOM(2004) 494 slutlig av den 14 juli 2004 om inrättandet av Sammanhållningsfonden.

- Europaparlamentets och rådets förslag till förordning KOM(2004) 496 slutlig av den 14 juli 2004 om inrättandet av Europeiska grupperingar för gränsöverskridande samarbete (GECT).

Förslagstexten i sin helhet och annan information om reformprocessen finns tillgänglig på webbsidan för GD Regionalpolitik: http://www.europa.eu.int/comm/regional_policy/debate/forum_en.htm

Fiske- och landsbygdsutveckling

- Rådets förslag till förordning KOM(2004) 490 slutlig av den 14 juli 2004 om stöd till landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling.
- Rådets förslag till förordning KOM(2004) 497 slutlig av den 14 juli 2004 om Europeiska fonden för fiske.



Europeiska kommissionen
Generaldirektoratet för regionalpolitik

KN-61-04-274-SV-J