



La PAC verso il 2020

Proposte legislative

Loretta Dormal Marino
DG Agricoltura e Sviluppo rurale
Commissione Europea



Commissione europea
Agricoltura e
sviluppo rurale

Outline

1. Il contesto della riforma della PAC

2. Sfide ed obiettivi

3. Le proposte legislative

4. Le prossime tappe



Il contesto della riforma

- L'agricoltura europea affronta sfide che nascono dalla crisi economica:
 - Preoccupazioni sulla sicurezza alimentare (produzione e distribuzione)
 - Impatto della volatilità dei prezzi sui costi e sui prezzi dei prodotti alimentari (consumatori e produttori)
 - In un contesto generale di risorse di bilancio limitate
- L'agricoltura europea affronta anche sfide di più ampia portata:
 - Variazioni di prezzo asimmetriche lungo la catena alimentare
 - Rallentamento della produttività e deterioramento delle ragioni di scambio
 - Intensificazione della produzione per via di un aumento dei costi, e quindi maggiore pressioni sull'ambiente
 - Ulteriori necessità di mitigare l'impatto e di adattare la produzione agricola ai cambiamenti climatici
- La Riforma della PAC deve confrontarsi a "fallimenti" di mercato e di politica:
 - I mercati hanno bisogno di segnali più trasparenti
 - Politiche devono rispondere a nuove sfide
 - Produttività e l'innovazione dovrebbero contribuire ad una crescita sostenibile



Sfide e obiettivi

Comunicazione della Commissione “La PAC verso il 2020”

Sfide

Obiettivi strategici

Proposte legislative

Obiettivi operativi

Europa 2020

Sul piano economico

Produzione alimentare redditizia

Sul piano ambientale

Gestione sostenibile delle risorse naturali e azioni sul cambiamento climatico

Sul piano territoriale

Sviluppo territoriale equilibrato

Primo pilastro
*Misure annuali
Livello UE*

Secondo pilastro
*Misure pluriennali
SM / Regioni*

Semplificazione



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Le proposte su bilancio UE determinano l'architettura della PAC...


- **Incentrata su attività tradizionali e nuove, con l'attuale struttura a due pilastri**
 - Ristrutturazione dei pagamenti diretti (PD) più mirati e più equamente distribuiti:
 - Convergenza dei pagamenti nel corso del periodo d'implementazione
 - “Misura di inverdimento” obbligatoria nel primo pilastro (sostegno per un ecosistema sostenibile): 30% delle risorse disponibili per i PD
 - Sostegno mirato agli agricoltori attivi
 - Regime semplificato per i piccoli agricoltori
 - Tetti massimi al livello dei pagamenti diretti percepiti dalle aziende agricole più grandi
- **Spese di mercato e meccanismi di crisi**
 - Ristrutturazione delle attuali misure
 - Nuovo meccanismo di emergenza, da implementare in situazioni di crisi (al di fuori delle prospettive finanziarie)
 - L'ambito di intervento del Fondo europeo per la globalizzazione è esteso agli agricoltori
- **Politica di sviluppo rurale**
 - Incentrata sui risultati
 - In un quadro strategico comune con altri fondi UE
 - Rafforzamento delle misure per la diffusione delle conoscenze, della ricerca e dell'innovazione



..e mantengono le risorse disponibili sui valori del 2013 a prezzi correnti

- Proposta della Commissione sul quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020: l'obiettivo è quello di mantenere la spesa della PAC sui valori del 2013 in termini nominali

<i>in miliardi di EURO</i>	<i>prezzi costanti 2011</i>	<i>Prezzi correnti</i>
- Primo Pilastro - Pagamenti diretti e misure di mercato	281.8	317.2
- Secondo Pilastro - Sviluppo Rurale	89.9	101.2
Totale Primo e Secondo pilastro	371.7	418.4
- Food safety	2.2	2.5
- Persone più svantaggiate	2.5	2.8
- Riserva per le crisi nel settore agricolo	3.5	3.9
- Fondo Europeo Globalizzazione	Up to 2.5	Up to 2.8
- Ricerca e innovazione sulla sicurezza alimentare, la bio-economia e l'agricoltura sostenibile	4.5	5.1
Totale addizionale	Fino a 15.2	Fino a 17.1
Totale proposto per il periodo 2014-2020	Fino a 386.9	Fino a 435.5

corrispondenti a 

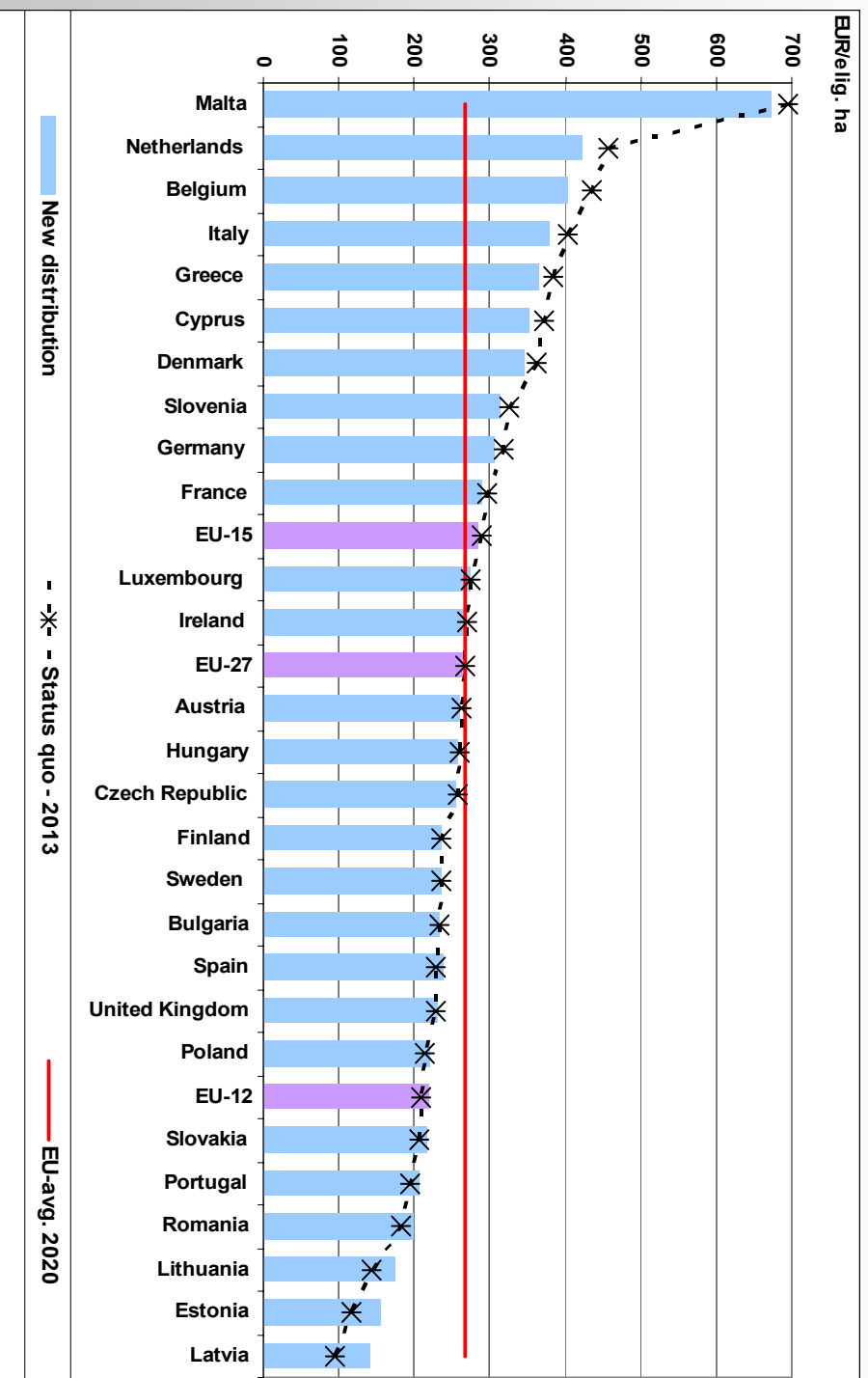
Fonte: Comunicazione della Commissione 'A budget for Europe 2020' – COM(2011) 500 final, part II.



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Redistribuzione dei PD

Riduzione di un terzo del divario tra il livello attuale e il 90% della media UE



Source: DG Agriculture and Rural Development

Commissione europea

Agricoltura e

Sviluppo rurale



Il pacchetto legislativo

- **Principali elementi della proposta legislativa per la PAC 2014-2020**
 - **Regolamento sui pagamenti diretti**
 - **Regolamento sulla OCM unica**
 - **Regolamento sullo Sviluppo Rurale**
 - **Regolamento Orizzontale**
- **Altri elementi**
 - Regolamentazione transitoria sui pagamenti diretti nel 2013, l'articolo 43 (3) del relativo regolamento, regolamento sul trasferimento dei vigneti
 - Da seguire: persone più svantaggiate e normative relative alla trasparenza



Nuova architettura dei pagamenti diretti (1)

- Nel 2014, gli agricoltori dell'UE avranno accesso a:

Regimi obbligatori (tutti gli Stati membri):

- Regime di pagamento di base
- Pagamento “verde”*
- Regime dei giovani agricoltori



Regimi facoltativi (a scelta degli Stati membri):

- Sostegno accoppiato
- Sostegno nelle zone con vincoli naturali

Tutti i pagamenti sono soggetti alla condizionalità

Tutti gli agricoltori avranno accesso al sistema di consulenza aziendale

OPPURE

Un sistema semplificato per i Piccoli agricoltori
(tutti gli Stati membri ma a scelta dell'agricoltore)

* Pagamento per pratiche agricole favorevoli al clima e all'ambiente



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Nuova architettura dei pagamenti diretti (2)

Riduzione graduale e fissazione di un massimale
(per tutti i livelli tranne il pagamento "verde")

Condizionalità

Semplificata – Cambiamento climatico

Sostegno accoppiato

- Ampia gamma di settori
- Fino al 5% o 10% della dotazione dei pagamenti diretti sarà decisa dagli SM

Sostegno nelle zone con vincoli naturali

- Nelle zone con svantaggi naturali
- Fino al 5% della dotazione dei pagamenti diretti

Regime dei giovani agricoltori

- Che iniziano l'attività
- < 40 anni
- Per 5 anni
- Fino al 2% della dotazione dei pagamenti diretti

Pagamento "verde"

- Diversificazione
- Prati e pascoli permanenti
- Aree ad interesse ecologico (set-aside)
- 30% della dotazione dei pagamenti diretti

Regime di pagamento di base

- Forfait nazionale o regionale per ettaro ammissibile
- Scelta dei criteri fatta per SM
- Nuovi diritti all'aiuto nel 2014
- Definizione di attività agricola
- Agricoltori attivi

Regime dei piccoli agricoltori

- Semplificazione delle domande e dei controlli
- Pagamento forfetario stabilito dagli SM, a determinate condizioni
- Applicazione nel 2014
- Fino al 10% della dotazione dei pagamenti diretti



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

OPPURE

Migliori strumenti per far fronte agli sviluppi del mercato (OCM unica)

Maggiori finanziamenti per la ricerca e l'innovazione
Forum destinato a migliorare il funzionamento
della filiera agroalimentare

Consumo sostenibile: programmi per la distribuzione di frutta e latte nelle scuole

- Aumento del finanziamento
- Possibilità di cofinanziamento privato



Legame con i consumatori

Organizzazioni di Produttori – Interprofessione

- Riconoscimento delle Organizzazioni di Produttori (OP), Associazioni di OP e Organizzazioni Interprofessionali esteso a tutti i settori (art. 106)
- Contributi a favore dell'avviamento delle attività delle OP (2° pilastro)



Azioni comuni di fronte alle sfide economiche e ambientali

Proseguire con l'orientamento al mercato

- Fine di diversi regimi (latte scremato in polvere, luppolo, bachi da seta)
- Fine dei limiti alla produzione (zucchero, latte)



Competitività dei singoli produttori agricoli

Reti di sicurezza migliorate

- Misure eccezionali – più flessibilità e campo di applicazione più largo
- Intervento pubblico/aiuti all'ammasso privato – semplificato, più reattivo alle crisi
- 'Riserva per le crisi'



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Il nuovo contesto per lo sviluppo rurale (1)

Strategia Europa 2020

Quadro Strategico Comune (QSC)

– riguarderà il FEASR, il FSE, il Fondo di Coesione e il FEMP e rifletterà le priorità EU2020 in obiettivi tematici e azioni chiave per ciascun fondo

Contratto di Partenariato

– documento nazionale: illustrerà il modo in cui gli Stati Membri intendono utilizzare i fondi in funzione degli obiettivi EU2020

Politica di sviluppo rurale (FEASR)

Altri fondi del QSC (FESR, FSE, Fondo di Coesione e FEMP)

Innovazione, Ambiente e Cambiamento Climatico come temi trasversali

Priorità

Promuovere il trasferimento delle conoscenze e l'innovazione in agricoltura, silvicoltura e le zone rurali

Rafforzare la competitività di tutti i tipi di agricoltura e migliorare la sostenibilità dell'agricoltura

Promuovere l'organizzazione della catena alimentare e la gestione dei rischi in agricoltura

Ripristinare, conservare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalla silvicoltura

Promuovere l'efficienza nell'uso delle risorse e favorire il passaggio verso un'economia a basso tasso di carbonio nei settori agricolo, alimentare e forestale

Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

Programmi di Sviluppo Rurale



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Il nuovo quadro per lo sviluppo rurale (2)

Approccio comune per tutti i fondi del Quadro Comunitario di Sostegno (QCS)

- **Riserva di performance:** 5% del bilancio di ciascun Fondo del QCS in ogni Stato membro sarà accantonato all'inizio del periodo di programmazione.
- **Condizionalità Ex-ante:** rappresentano le condizioni essenziali che gli Stati membri devono garantire prima dell'inizio del periodo di programmazione, o nella fase iniziale dell'attuazione dei programmi (sulla base di un piano d'azione):
 - *Di tipo generale: comune a tutti i fondi*
 - *Di tipo specifico per ogni fondo*
- **Condizionalità macroeconomiche:** legate al coordinamento delle politiche economiche. Possibilità di sospensione dei pagamenti e degli impegni



Il nuovo contesto per lo sviluppo rurale (3)

- **Approccio strategico rafforzato:**
 - Gli Stati Membri dovranno tradurre in azioni concrete le priorità EU2020 e le priorità specifiche dello sviluppo rurale
- **Programmi a livello nazionale o regionale**
 - Con obiettivi quantificati rispetto alle priorità per lo sviluppo rurale
 - Niente assi ma pacchetti di misure fabbricati in funzione dei bisogni
 - Possibilità di sotto-programmi tematici
- **Sistema comune di monitoraggio e valutazione**
- **Partenariato europeo per l'innovazione: “produttività e sostenibilità dell'agricoltura”**
 - Migliore collegamento tra ricerca e innovazione con le pratiche agricole. Sostegno a gruppi operativi per sviluppare progetti di cooperazione innovativi e alla rete PEI
- **Premio per innovazione alla cooperazione locale**



Il nuovo contesto per lo sviluppo rurale (4)

Principali misure

- Trasferimento delle conoscenze, azioni informative e servizi di consulenza
- Investimenti in beni materiali
 - con tassi di finanziamento più elevati per i giovani agricoltori, investimenti collettivi e progetti integrati
- Sviluppo delle aziende agricole e di altre imprese
 - Estensione del supporto alle aziende agricole di piccole dimensione, ai giovani agricoltori e alle piccole imprese
- Sostegno alla creazione di associazioni di produttori in tutti gli Stati membri dell'UE
- Misure agro-ambientali e climatiche: maggiore flessibilità e supporto rafforzato per azioni congiunte
- Misura riguardante la cooperazione significativamente rafforzata, compresi i progetti pilota, filiera corta, e la promozione di produzioni locali
- Nuovo kit di strumenti per la gestione dei rischi legati alla produzione agricola
- Approccio Leader rafforzato e esteso a tutti i fondi dell'Unione



Semplificazione: un obiettivo di tipo orizzontale

Esempi

- **Strumenti di politica**

- Uno schema semplice e specifico per i piccoli agricoltori (circa il 30% dei beneficiari)
- Un pagamento "verde" contenente solo le misure che hanno un impatto ambientale e sono gestibili / controllabili senza costi aggiuntivi

- **Pagamenti**

- Un solo un organismo pagatore per tutte le misure della PAC in uno Stato membro o in una Regione
- Una gamma di approcci per i rimborsi dei pagamenti da parte dei beneficiari, basata su una semplificazione dei costi (Il pilastro)

- **Controlli**

- MS con sistemi di controllo in corretto funzionamento e con bassi tassi di errore possono essere autorizzati a ridurre il numero di controlli
- Condizionalità: riduzione e migliore razionalizzazione degli obblighi (13 CGO invece di 18 e 8 BCAA invece di 15), abrogati i controlli su infrazioni lievi; gli agricoltori che utilizzano sistemi di certificazione hanno meno probabilità di essere controllati



Le prossime tappe

La Commissione presenta oggi una serie di proposte destinate a fare della PAC una politica più efficace al servizio di un'agricoltura più competitiva e sostenibile e di zone rurali dinamiche



Si dà così inizio al dibattito con le altre istituzioni in modo che la riforma entri in vigore il 1° gennaio 2014



Il futuro de la PAC in breve

**Rafforzamento della
competitività**



Innovazione, trasferimento delle
conoscenze, gestione dei rischi,
cooperazione nella filiera alimentare

**Maggiore
sostenibilità**



Pagamento verde, condizionalità rafforzata,
l'efficienza delle risorse, ricerca e
innovazione

**Maggiore
efficacia**



Migliore definizione di obiettivi,
redistribuzione, Quadro strategico comune,
semplificazione



Per saperne di più

- La PAC dopo il 2013

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm

- Comunicazione della Commissione “La PAC verso il 2020”

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm

- Valutazione d’impatto

http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/perspec/cap-2020/index_en.htm

- Proposte legislative

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index_en.htm



Grazie per l'attenzione!



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Allegato

Le proposte legislative in dettaglio



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Il Regolamento sui Pagamenti Diretti

Regime di pagamento di base (RPB)

- **Redistribuzione** degli envelope finanziari:
 - Tra SM con un periodo di convergenza (2014→2018)
 - Tra agricoltori: pagamento uniforme in € per ettaro per tutti gli agricoltori di una regione o di uno SM, nel 2019, basato su nuovi titoli **attribuiti** nel 2014
 - Per la fine di 2028, pagamento uniforme a tutti gli agricoltori dell'UE
- Norme di funzionamento simili a quelle dell'attuale Regime di Pagamento unico:
 - I titoli possono essere attivati con un numero equivalente di ettari
 - Riserva nazionale
- Nuovo criterio di elegibilità: essere un agricoltore attivo
 - Ammontare dei pagamenti diretti ricevuti > 5% del totale degli incassi per tutte le attività economiche esclusi i pagamenti PAC
- Il RPB è un pre-requisito per i pagamenti ai giovani agricoltori, per il *greening* e per il pagamento in aree con vincoli naturali

Nel regolamento PD:

considerando 22 & Allegato III (envelope nazionali)

Art. 21, 22

Art. 22(7)

Art. 25

Art. 23 & 24

Art. 9

Art. 36(1), 29(1), 34(1)



Il Regolamento sui Pagamenti diretti

«Sostegno ad un eco-sistema sostenibile » o pagamento per pratiche agricole benefiche per il clima e per l'ambiente (*greening*)

- In aggiunta al pagamento di base (RBP)
- Obbligatorio per gli SM e gli agricoltori se aderiscono al RBP
- Pagamento addizionale per ettaro, da implementare 3 misure in funzione del tipo di ordinamento produttivo
 - Diversificazione delle colture nei terreni arabili: minimo 3 colture (massima 70% della superficie e minima 5%)
 - 7% della superficie a colture annuali e permanenti dovrebbe essere dedicata ad aree ad interesse ecologico, per esempio terreni a riposo, terrazze, elementi di paesaggio, strisce tampone, eccetera
 - I terreni aziendali prati e pascoli permanenti devono essere mantenuti tali

Nel regolamento PD:

Art. 29-33



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Il Regolamento sui Pagamenti Diretti

Pagamenti ai giovani agricoltori

- Giovani sotto i 40 anni, che iniziano un'attività
- Pagamento per ettaro (in aggiunta al RPB) per un numero massimo di ettari pari alla dimensione media aziendale di uno SM (e non superiore a 25 ettari), per 5 anni
- Fino al 2% delle risorse disponibili per i PD, gli SM decidono l'ammontare

Nel regolamento PD:

Art. 36 & 37



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Il Regolamento sui Pagamenti Diretti

Altri regimi non obbligatori

- **Sostegno accoppiato**
 - Settori che possono essere coperti: frumento duro, colture proteiche, riso, frutta in guscio, colture energetiche, patate da fecola, latte e latticini, sementi, seminativi, carni ovine e caprine, carni bovine, leguminose da granella, olio d'oliva, bachi da seta, lino e canapa, foraggi essiccati, luppolo, barbabietola da zucchero, canna e cicoria, frutta e verdura
 - La percentuale della dotazione finanziaria per i PD deve essere decisa dagli SM sotto certi limiti:
 - normalmente fino al 5%
 - deroghe fino al 10% in certi casi specifici
 - Pagamento specifico per il cotone (non facoltativo - obbligo nel Atto di adesione del 1979)
 - Pagamento nelle aree con vincoli naturali

Nel regolamento PD:

Art. 38-41

Art. 42-46

Art. 34 & 35



Il Regolamento sui Pagamenti Diretti

Regime per i piccoli agricoltori

- Gli SM debbono attuare il regime per i piccoli agricoltori
- Somma forfettaria:
 - <15% del pagamento medio nazionale per beneficiario
 - Oppure un pagamento medio nazionale ad ettaro per un massimo 3 ettari
 - Minimo 500 € (Cipro, Malta: min. 200 €) e massimo 1000 €
- Entrata in vigore nel 2014, una volta per tutte
- Applicazione semplificata e controlli
 - Nessuna condizionalità, nessun pagamento “greening”
 - Area < 3%; >33% moduli di richiesta
- Condizioni:
 - Mantenere un numero di ettari equivalenti al numero di diritto all’aiuto posseduti
 - Essere al di sopra della soglia minima di zona

Nel regolamento PD:

Art. 47-51

Il Regolamento sui Pagamenti Diretti

Degressività, tetti massimi al pagamento di base

- Gli importi per gli agricoltori con pagamenti diretti elevati sono ridotti:
 - del 20% per la tranche di oltre 150 000 euro e fino a 200 000 EUR
 - del 40% per la tranche di più di 200 000 EUR e fino a 250 000 EUR
 - del 70% per la tranche di più di 250 000 EUR e fino a 300 000 EUR
 - del 100% per la tranche di più di 300 000 EUR
- Intensità del lavoro delle aziende prese in considerazione
 - I salari pagati vengono sottratti quando si stabilisce la soglia

Nel regolamento PD:

Art. 11

La proposta per l'OCM unica



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Il regolamento OCM unica

Regime di intervento

- **Intervento pubblico**
 - Grano duro e sorgo rimossi
 - Intervento facoltativo esteso alle carni bovine (come per l'orzo, mais e risone)
 - Appalto automatico per il burro e il latte scremato in polvere sopra un tetto massimo a prezzo fisso (come per il frumento tenero)
- **Aiuto all'ammasso privato**
 - Esteso a fibre di lino e latte scremato in polvere (mantenuto per lo zucchero)
 - Aiuto all'ammasso privato di burro diventa opzionale
- **OCM zucchero**
 - Quote abolite a decorrere dal 30/09/2015
 - Ammasso privato mantenuto
 - L'obbligo di accordi scritti tra produttori e trasformatori è mantenuto
 - Lo zucchero può beneficiare delle misure per le perturbazioni di mercato

Nel reg. OCM unica:

Art. 10

Art. 12(1)(c)

Art. 20(b)

Art. 16

Ex Art. 55-64

Art. 16

Art. 101

Art. 155



Il regolamento OCM unica

Regimi di aiuto

- Gli aiuti per il latte scremato e latte scremato in polvere usati nell'alimentazione degli animali e gli aiuti al latte scremato trasformato in caseina e caseinati sono aboliti
- L'aiuto per il luppolo è abolito
- L'aiuto al baco da seta è disaccoppiato (incorporato nel envelope del RPB)
- Frutta nelle scuole / Aiuti al consumo di latte: possibilità di cofinanziamento privato delle misure di accompagnamento, più fondi per il regime di Frutta nelle scuole

Norme riguardanti la commercializzazione e le organizzazioni di produttori

- Estensione a tutti i settori del riconoscimento obbligatorio da parte degli SM, su richiesta delle organizzazioni di produttori (OP), Associazioni di organizzazioni di produttori (AOP) e le organizzazioni interprofessionali (IBO)

Nel reg. OCM unica :

Ex Art. 99-100

Ex Art. 102a
Ex Art. 111-112

Art. 21 and 24

Art. 106-108



Il regolamento OCM unica

Norme sulla commercializzazione e sulle organizzazioni di produttori (cont.)

- Possibilità di estendere le regole e il contributo finanziario dei non soci (per le organizzazioni di rappresentanza) nell'area economica da applicare per OP e IBO in tutti i settori (art. 110)

Norme sulla Concorrenza

- L'esenzione delle norme antitrust per le associazioni di agricoltori è estesa alle OP e AOP riconosciute, la limitazione ad un singolo MS è rimossa. L'esenzione per organizzazioni di mercato nazionale è rimossa (art. 144)
- Possibilità di "esenzioni per categoria", regolamento per chiarire l'ambito di questa esenzione (art. 146)
- Esenzione delle norme antitrust per le IBO è estesa a tutti i settori; le attuali restrizioni sono mantenute (art. 145)
- Armonizzazione delle procedure Anti-trust con il diritto generale della concorrenza (Reg. 1 / 2003) (art. 143)

Nel reg. OCM unica:

Art. 110

Art. 144

Art. 146

Art. 145

Art. 143



Il regolamento OCM unica

Misure eccezionali

- Possibilità di adottare misure contro i disturbi sui mercati agricoli e la perdita di fiducia dei consumatori in tutti i settori (art. 155 e 156)
- Possibilità di adottare misure contro le perturbazioni del mercato attribuiti a malattie animali e alla perdita di fiducia dei consumatori in settori selezionati (art. 157)

Riserva per le crisi

- I fondi dalla Riserva per le crisi nel settore agricolo possono essere utilizzati per finanziare interventi di mercato e misure eccezionali (art 160)

Altro

- Sezione sulle limitazioni di produzione omessa (per il latte, le quote di zucchero e i diritti di impianto dei vignetti – il precedente regolamento si applica fino ad esaurimento) (**ex capitolo III sui sistemi di contenimento della produzione**)
- Regime di aiuto per le persone più svantaggiate in un regolamento separato (ex art 27)

Nel reg. OCM unica:

Art. 155 e 156

Art. 157

Art. 160

Ex capitolo III sui sistemi di limitazione della produzione

Ex Art. 27



Proposta sullo Sviluppo Rurale



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Il nuovo quadro per lo sviluppo rurale (1)

PAC/UE Obiettivi strategici

Europa 2020

**Produzione
alimentare redditizia**

**Gestione sostenibile
delle risorse naturali e
azioni sul cambiamento
climatico**

**Sviluppo
territoriale
equilibrato**

Semplificazione

- **Quadro unico per i fondi dell'UE:**
 - Quadro strategico comune (QSC)
 - Contratti di partenariato
 - Quadro di rendimento
- **Regolamento sviluppo rurale**
 - Sei priorità per lo sviluppo rurale:
 - Promuovere il trasferimento delle conoscenze e l'innovazione in agricoltura, silvicoltura e le zone rurali
 - Rafforzare la competitività di tutti i tipi di agricoltura e migliorare la viabilità agricola
 - Promuovere l'organizzazione della catena alimentare e della gestione dei rischi in agricoltura
 - Ristabilire, conservare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalla silvicoltura
 - Promuovere l'efficienza delle risorse e favorire il passaggio verso un'economia a basso tasso di carbonio nei settori agricolo, alimentare e forestale
 - Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali



Il regolamento per lo sviluppo rurale

Europa 2020 nelle aree rurali : Sei aree prioritarie di intervento

1. Promuovere il trasferimento delle conoscenze e l'innovazione in agricoltura, silvicoltura e le zone rurali
2. Rafforzare la competitività di tutti i tipi di agricoltura e migliorare la viabilità agricola
3. Promuovere l'organizzazione della catena alimentare e della gestione dei rischi in agricoltura
4. Ristabilire, conservare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalla silvicoltura
5. Promuovere l'efficienza delle risorse e favorire il passaggio verso un'economia a basso tasso di carbonio nei settori agricolo, alimentare e forestale
6. Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

Nel regolamento SR:

Art. 5



Il regolamento per lo sviluppo rurale

Più di 20 Misure (senza Priorità):

- Misura unificata sul trasferimento delle conoscenze e sulle azioni di informazione
 - Investimenti in beni materiali con tassi più elevati di supporto per investimenti collettivi e progetti integrati
 - Agricoltura e sviluppo aziendale con il supporto esteso ai piccoli agricoltori, ai giovani e alle piccole imprese
 - Sostegno alla creazione di associazioni di produttori in tutti gli Stati membri dell'UE
 - Misure agroambientali e clima: nuova “baseline”, maggiore flessibilità, azioni congiunte
 - Maggiore sostegno visibile all'agricoltura biologica
 - Nuova delimitazione per i pagamenti di aree soggette a vincoli specifici naturali o di altro tipo
 - Misura "cooperazione" significativamente rafforzata, compresi i progetti pilota, la catena alimentare, e la promozione locale
 - Nuovo kit di strumenti per la gestione dei rischi
-
- Approccio Leader rafforzato attraverso i fondi UE

Nel regolamento SR:

Art. 15-41

Art. 42-45



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Il regolamento per lo sviluppo rurale

Programmazione

- Contenuto dei programmi (nazionali o regionali)
 - Strategia, compresi gli obiettivi
 - Sotto-programmi, per esempio giovani agricoltori, fattorie, zone di montagna, filiere corte, settori in ristrutturazione
- Preparazione, approvazione e le modificazioni
 - Condizionalità ex-ante

Partenariato Europeo dell'Innovazione (PEI) per la produttività e la sostenibilità

- Obiettivo: promuovere un'agricoltura produttiva e sostenibile attraverso un migliore collegamento tra ricerca e innovazione con le pratiche agricole
- Significa: sostegno a gruppi operativi per sviluppare progetti innovativi e alla rete EIP

Premio per innovazione cooperazione locale

Nel regolamento SR:

Art. 7-9

Art. 10-13

Art. 61-63

Art. 56-60



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Il regolamento per lo sviluppo rurale

Finanziamento

- **Disponibilità per gli Stati membri**
 - basarsi su criteri oggettivi e sull'attuale ripartizione
 - Flessibilità tra pilastri
- **Tassi di cofinanziamento**
 - Il 75% delle regioni meno sviluppate; 85% delle regioni ultraperiferiche; 50% altri
 - 80% per alcune misure, 100% per i progetti di innovazione
- **Almeno il 5% riservato per Leader**

Monitoraggio e valutazione

- **Sistema di monitoraggio e valutazione comune**
 - Indicatori comuni
 - Comitato di sorveglianza
 - Ex-ante ed ex post

Nel regolamento SR:

Art. 64

Art. 65-66

Art. 74-86



Regolamento Orizzontale



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Il regolamento orizzontale

Condizionalità

- L'armonizzazione delle «3 condizionalità»:
 - Attualmente, regole diverse per i pagamenti diretti, lo sviluppo rurale e il settore viticolo (3 diversi regolamenti)
 - Le regole confluiscono in un unico strumento giuridico e le disposizioni sono rese coerenti
 - Semplificazione notevole sia per gli agricoltori che per le amministrazioni nazionali
- Il campo di applicazione è reso più coerente:
 - Criteri di gestione obbligatori (CGO) e buone condizioni agronomiche e ambientali (BCAA) sono elencati in un unico quadro, organizzati per aree e temi
 - Questo rende evidenti sia gli obiettivi che la coerenza dei requisiti per gli agricoltori

Nel regolamento orizz.:

Titolo VI

Allegato II



Il regolamento orizzontale

Condizionalità(cont.)

- **Semplificazione della portata**
 - I requisiti correnti per la condizionalità sono stati esaminati con l'obiettivo di mantenere soltanto i più rilevanti secondo le priorità
 - Lo scopo è stato rivisto per renderla coerente con il pagamento verde e con i criteri di ammissibilità ai pagamenti diretti
 - Diversi requisiti sono stati cancellati. 13 CGO (invece di 18) e 8 BCAA (invece di 15) rimarrebbero nel sistema di consulenza aziendale
- **Maggiore orientamento verso aspetti legati al cambiamento climatico**
 - L'insieme delle BCAA è stato adattato e migliorato per affrontare il problema del cambiamento climatico
- **Direttiva quadro sulle acque**
 - La Direttiva Quadro sulle Acque sarà inclusa nella condizionalità una volta che la direttiva sarà stata recepita dagli Stati membri e saranno identificati gli obblighi operativi per gli agricoltori

Nel regolamento orizz.:

Allegato II

***Allegato II:
GAEC standard per zone
umide e ricche di
carbonio, suolo, acqua***

Art. 90



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Il regolamento orizzontale

Sistema di consulenza aziendale (SCA)

- Istituito come un unico strumento orizzontale per la PAC
 - Le regole confluiscono in un unico strumento giuridico e le disposizioni sono rese coerenti
- Lo scopo è significativamente migliorato:
 - I requisiti sulla condizionalità rimangono
 - Requisiti per il “sostegno ad un ecosistema sostenibile” (*greening*) e per il mantenimento dei terreni sono aggiunti
 - Il SCA comprende requisiti e azioni nuovi legate al cambiamento climatico, alla biodiversità, alla protezione delle acque, alle malattie animali e vegetali nonché all'innovazione
 - Il SCA dovrebbe coprire anche lo sviluppo sostenibile delle attività economiche delle aziende agricole, in particolare delle piccole aziende
- Un certo numero di principi sono specificati
 - Questo è un follow-up della relazione della Commissione del 2010
 - I principi riguardano la qualificazione dei consulenti, la separazione con i controlli e l'accesso degli agricoltori al FAS

Nel regolamento orizz.:

Titolo III

Art. 12 and Allegato I

Art. 13 and 14



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Semplificazione



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale



Semplificazione

Alcuni esempi:

- **Regime dei piccoli agricoltori:**
 - Uno schema semplice e specifico per i piccoli agricoltori (circa il 30% dei beneficiari)
 - Impatto sugli agricoltori : meno tempo per compilare la richiesta di sostegno; controlli limitati
 - Impatto sulle amministrazioni: una volta che il sistema è installato e funzionante, la gestione del sistema, la verifica e l'ispezione richiederanno meno risorse

Reg. PD, Art. 37-39



Semplificazione

Alcuni esempi (cont.):

- **Controlli in loco:**
 - La Commissione può autorizzare gli Stati membri con sistemi di controllo in corretto funzionamento con bassi tassi di errore, di ridurre il numero dei controlli
 - Impatto sugli agricoltori: minori probabilità di interruzioni nelle attività quotidiane per trascorrere tempo collaborando con visite di controllo
 - Impatto sulle amministrazioni: una volta attuata la semplificazione, il numero complessivo di controlli in loco sarà ridotto, con una conseguente riduzione delle risorse necessarie
- **Costi semplificati:**
 - Una gamma di procedure di rimborso dei pagamenti da parte dei beneficiari sulla base di costi semplificati
 - Impatto sui beneficiari: riduzione del lavoro di ufficio. Coloro che utilizzano consulenti esterni riducono i costi di questi servizi. Controllo dell'implementazione sarà meno oneroso per i beneficiari
 - Impatto sulle amministrazioni: controlli amministrativo più veloci, controlli sul posto, gestione dei programmi più facile e con meno risorse

Reg. Orizz., Art. 61.2(c)

Reg PD., Art. 96



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Simplification

Alcuni esempi (cont.):

- **Condizionalità:**
 - 4 CGO e una serie di disposizioni sono state eliminate; numero complessivo di BCAA ridotto 15-8
 - Impatto sugli agricoltori: i controlli probabilmente richiederanno meno tempo
 - Impatto sulle amministrazioni: esecuzione dei controlli e delle ispezioni in meno tempo, meno risorse
 - Controlli su piccole infrazioni abrogato; gli agricoltori che partecipano a sistemi di certificazione hanno meno probabilità di essere controllati, un campione di controllo unico per entrambi i pilastri
 - Impatto sugli agricoltori : in generale, la probabilità di essere interrotti nelle attività quotidiane per via dei controlli sarà ridotto
 - Impatto sulle amministrazioni: la gestione e il controllo della condizionalità saranno semplificate, facilitando un'esecuzione più efficiente e una diminuzione delle risorse necessarie

Reg. Orizz., Title VI

