

Streszczenie dla obywateli

Komisja Europejska przygotowała „Europejski kodeks najlepszych praktyk ułatwiających dostęp dla MŚP do kontraktów na zamówienia publiczne”

Na czym polega problem?

W 2006 r. wartość rynku zamówień publicznych w państwach członkowskich szacowano na około 1800 mld EUR, co odpowiada 16% PKB UE. Należy zwrócić szczególną uwagę na kwestię dostępu małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) do tych rynków: MŚP są zasadniczo uważane za trzon gospodarki unijnej i aby jak najlepiej wykorzystać ich potencjał w zakresie tworzenia miejsc pracy, wzrostu i innowacji, **należy ułatwić dostęp dla MŚP do rynku zamówień publicznych.**

Dlaczego należy podjąć działania na szczeblu UE?

Zainteresowane strony, z którymi przeprowadzono konsultacje podczas przygotowywania kodeksu, podkreśliły, że **aby ułatwić dostęp dla MŚP do zamówień publicznych, najbardziej potrzebne są nie zmiany legislacyjne** w dyrektywach dotyczących zamówień publicznych, **lecz zmiana kultury instytucji zamawiających w zakresie udzielania zamówień**, tak by zrozumiały one specyficzną sytuację MŚP, w większym zakresie wykorzystywały szereg możliwości oferowanych przez dyrektywy UE oraz opracowały swoje procedury udzielania zamówień w sposób umożliwiający MŚP konkurowanie na równych zasadach.

Po raz pierwszy odpowiednie reguły udzielania zamówień publicznych i praktyki w tym zakresie są zebrane w jednym dokumencie, **co umożliwi państwom członkowskim i instytucjom zamawiającym wykorzystanie przydatnych doświadczeń zdobytych w innych państwach członkowskich.**

Jaka jest sytuacja gospodarcza?

Badanie przeprowadzone w 2007 r. w imieniu Komisji Europejskiej wykazało, że w 2005 r. wartość zamówień publicznych powyżej progów unijnych, uzyskanych przez MŚP wyniosła 42% wartości wszystkich zamówień, co odpowiada 64% liczby kontraktów. Liczby te dotyczą oczywiście tylko zamówień publicznych powyżej progów ustalonych przez dyrektywy UE i nie uwzględniają wszelkich umów o podwykonawstwo przyznawanych MŚP.

Porównanie odpowiednio udziału ogółu obrotów wszystkich MŚP w gospodarce UE (58%) z wartością zamówień publicznych powyżej progów unijnych uzyskiwanych przez MŚP jako **głównych dostawców** (42%) świadczy o tym, że pewna część takich zamówień jest już przyznawana MŚP, ale wiele można jeszcze zrobić w tej dziedzinie.

Jaki jest cel kodeksu najlepszych praktyk i co on zawiera?

Podczas gdy wspólnotowe prawo dotyczące zamówień publicznych zapewnia otwieranie rynków dla wszystkich przedsiębiorstw, istnieją przepisy, które są szczególnie ważne dla MŚP, ponieważ stanowią rozwiązanie problemów napotykanym przez MŚP lub przede wszystkim przez MŚP.

W tym kontekście wspomniany dokument ma spełnić dwa zadania: dostarczyć instytucjom zamawiającym z państw członkowskich ogólne wytyczne dotyczące **sposobu stosowania ram prawnych UE**, tak by poprawić udział MŚP w procedurach udzielania zamówień, oraz **podkreślić szereg krajowych przepisów i praktyk**, które również ułatwiają dostęp dla MŚP do zamówień publicznych. Przytoczone przydatne doświadczenia różnych państw członkowskich stanowią przykład takich przepisów i praktyk.

Niniejszy kodeks najlepszych praktyk przedstawia rozwiązania dla głównych problemów napotykanych i zgłaszanych przez MŚP w następujących dziedzinach:

- Pokonywanie trudności związanych z wielkością kontraktów.
- Zapewnianie dostępu do istotnych informacji.
- Podnoszenie jakości i zrozumienia udostępnianych informacji.
- Ustanawianie proporcjonalnych wymogów w zakresie poziomu kwalifikacji i wymogów finansowych.
- Zmniejszanie obciążenia administracyjnego.
- Przywiązywanie większej wagi do opłacalności niż do ceny.
- Zapewnianie wystarczającej ilości czasu na przygotowanie ofert przetargowych.
- Zapewnienie terminowego dokonywania płatności.