

MT

MT

MT



IL-KUMMISSJONI EWROPEA

Brussel 21.2.2011
KUMM(2011) 75 finali

**KOMUNIKAZZJONI MILL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, IL-
KUNSILL, IL-KUMITAT SOĊJALI U EKONOMIKU EWROPEW U L-KUMITAT
TAR-REĠJUNI**

**Governanza aħjar tas-Suq Uniku permezz ta' kooperazzjoni amministrattiva ikbar:
Strategija għall-espansjoni u l-iżvilupp
tas-Sistema ta' Informazzjoni tas-Suq Intern ("IMI")**

Test b'rilevanza għaż-ŻEE

SEG(2011) 206 finali

KOMUNIKAZZJONI MILL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, IL-KUNSILL, IL-KUMITAT SOĊJALI U EKONOMIKU EWROPEW U L-KUMITAT TAR-REĠJUNI

Governanza ahjar tas-Suq Uniku permezz ta' kooperazzjoni amministrattiva ikbar: Strategija għall-espansjoni u l-iżvilupp tas-Sistema ta' Informazzjoni tas-Suq Intern ("IMI")

Test b'rilevanza għaż-ŻEE.

WERREJ

1.	Introduzzjoni	3
1.1.	L-Att dwar is-Suq Uniku.....	3
1.2.	It-Tishih tal-kooperazzjoni amministrattiva fis-Suq Uniku	3
1.3.	L-isfruttar tal-potenzjal shih tal-IMI	4
2.	Strategija għal iktar espansjoni	5
2.1.	Il-principji bażiċi tal-IMI	6
2.2.	Kriterji għall-espansjoni.....	7
2.3.	Funzjonijiet potenzjali godda.....	8
2.4.	Oqsma ta' politika godda potenzjali	9
2.5.	Sinergiji mal-ghodod/mas-sistemi eżistenti tal-IT	9
2.6.	L-użu ta' funzjonijiet eżistenti għal skopijiet godda	10
3.	L-espansjoni tas-sistema: l-isfidi.....	10
3.1.	Garanzija ta' protezzjoni ta' dejta personali.....	10
3.2.	L-iffaċilitar tal-espansjoni flessibbli	11
3.3.	L-iżgurar tar-rizorsi adegwati	11
3.4.	Is-semplicità	13
3.5.	L-involvement tal-partijiet interessati kollha.....	14
3.6.	L-iżgurar ta' livell għoli ta' prestazzjoni tas-sistema u sigurtà.....	16
4.	Konkluzjonijiet / Il-passi li jmiss	16
4.1.	Il-kontroll tal-kooperazzjoni amministrattiva	16
4.2.	Proposta għal strument legiżlattiv għall-IMI	17
4.3.	Ambitu u skeda ta' żmien għall-espansjoni pjanata	17
4.4.	Iktar żviluppi tal-IT	17

1. INTRODUZZJONI

1.1. L-Att dwar is-Suq Uniku

Iċ-ċittadini u n-negozji Ewropej kuljum jibbenefikaw mill-opportunitajiet li joffrilhom is-Suq Uniku. Sabiex jiżguraw li s-suq jahdem minghajr intoppi, jeħtieġ li l-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri jahdmu flimkien mill-qrib billi jipprovdu assistenza reċiproka u jiskambjaw l-informazzjoni. Il-benefiċċji tas-suq uniku ma jsehhux jekk il-ligi tal-UE ma tkunx applikata b'mod korrett u d-drittijiet li tohloq ma jkunux rispettati. Il-kooperazzjoni amministrattiva bejn l-Istati Membri hija essenzjali biex jinholoq Suq Uniku li huwa verament minghajr fruntieri.

Fil-Komunikazzjoni tagħha "Lejn Att dwar is-Suq Uniku", li giet adottata fis-27 ta' Ottubru 2010¹, f'waħda mill-50 proposta mnizzla, il-Kummissjoni habbret l-ambizzjoni tagħha li tikseb netwerk elettroniku "wiċċ imb'wiċċ" għall-amministrazzjonijiet Ewropej billi tiġi stabbilita strateġija għat-tkabbir tas-sistema ta' Informazzjoni tas-Suq Intern ("IMI") L-iżvilupp tal-IMI huwa wieħed mill-modi fundamentali biex tiġi promossa governanza aħjar tas-Suq Uniku minhabba li l-IMI tiffacilita l-kooperazzjoni transkonfinali effiċjenti u ta' kuljum bejn l-awtoritajiet pubbliċi nazzjonali fil-livelli kollha tal-gvern.

1.2. It-Tishih tal-kooperazzjoni amministrattiva fis-Suq Uniku

It-tkabbir tal-UE li sehh fl-2004 introduċa għaxar Stati Membri ġodda, disa' lingwi uffiċjali ġodda u żieda esponenzjali fl-għadd ta' relazzjonijiet bilaterali li jridu jiġu ġestiti. Kien evidenti li l-kooperazzjoni amministrattiva tista' taħdem biss jekk tkun appoġġata minn sistema ta' informazzjoni multilingwi moderna². Il-Kummissjoni Ewropea, bi sħubija mal-Istati Membri, żviluppat is-sistema ta' Informazzjoni tas-Suq Intern biex tappoġġa l-amministrazzjonijiet fit-twettiq tal-obbligi reċiproċi tagħhom ta' assistenza.

L-IMI tvarat fi Frar 2008 biex tappoġġa d-Direttiva riveduta dwar ir-Rikonossiment ta' Kwalifiki Professjonali (2005/36/KE) u minn Diċembru 2009, l-Istati Membri huma legalment obbligati jużaw l-IMI biex iwettqu l-obbligi tal-iskambju tal-informazzjoni tad-Direttiva dwar is-Servizzi (2006/123/KE) u d-Deċiżjoni tal-Kummissjoni 2009/739/KE tat-2 ta' Ottubru 2009 li tistipula l-arrangamenti prattiċi għall-iskambju ta' informazzjoni bejn l-Istati Membri permezz ta' mezzi elettronici skont il-Kapitolu VI tad-Direttiva dwar is-Servizzi. Bhalissa, l-IMI għandha iktar minn 5 700 awtorità kompetenti rreġistrata u 11 000 utent irreġistrat.

L-IMI hija applikazzjoni elektronika onlajn sikura, li tista' tintuża mill-ġdid, multilingwi, żviluppata mill-Kummissjoni bi sħubija mal-Istati Membri. L-IMI

¹ Komunikazzjoni tal-Kummissjoni – Lejn Att dwar is-Suq Uniku għal ekonomija soċjali tas-suq kompetittiva hafna – 50 proposta biex intejbu x-xogħol, in-negozju u l-iskambji tagħna ma' xulxin. COM(2010)608, 27.10.2010.

² Fil-laqgħa tal-Kumitat Konsultattiv dwar is-Suq Intern (IMAC) tad-Diretturi Ġenerali tal-Istati Membri fit-18 ta' Novembru 2003, giet adottata l-konklużjoni operazzjonali li ġejja: *"Il-President innota li ġie maqbul li kien hemm ħtieġa li tiġi żviluppata sistema ta' informazzjoni li ttejjeb l-iskambju u l-ġestjoni tal-informazzjoni tas-suq intern, ladarba din is-sistema hija meħtieġa biex tappoġġa l-kooperazzjoni mtejba li se tkun meħtieġa f'Suq Uniku mkabbar"*.

tippermetti lill-awtoritajiet nazzjonali, reġjonali u lokali minn 30 Stat Membru taż-ŻEE li jikkomunikaw malajr u faċilment mal-kontrapartijiet tagħhom minn naħa għal oħra tal-fruntieri L-IMI tgħin lill-utenti tagħha (i) isibu l-awtorità t-tajba biex jikkuntattjawha f'pajjiż iehor, (ii) jikkomunikaw magħhom billi jużaw settijiet ta' mistoqsijiet u twegibiet standard tradotti minn qabel u (iii) jsegu l-progress tat-talba tal-informazzjoni permezz ta' mekkanizmu ta' insewiment. L-IMI hija mfassla bħala sistema flessibbli li tista' faċilment tigi rrangata biex tappoġġa oqsma differenti tal-leġislazzjoni tas-Suq Uniku li fihom dispożizzjonijiet amministrattivi ta' kooperazzjoni (għal iktar informazzjoni ara t-Taqsima I tad-dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni meħmuż).

L-idea tal-IMI hija li tiehu post l-għadd għoli ħafna ta' relazzjonijiet bilaterali li jorbtu lill-Istati Membri tal-UE ma' sistema unika ta' interazzjoni, in-netwerk tal-IMI.

Wieħed mill-vantaġġi ewlenin tal-IMI huwa li jingħelbu b'suċċess l-ostakoli ewlenin għall-kooperazzjoni, bħall-inċertezza dwar lil min wieħed għandu jikkuntattja, l-ostakoli tal-lingwa, kulturi differenti ta' hidma u dawk amministrattivi u n-nuqqas ta' proċeduri stabbiliti għall-kooperazzjoni. Minħabba l-involvement tal-Istati Membri fit-tfassil tas-sistema, l-IMI toffri metodi ta' hidma uniformi maqbula minn kull pajjiż tal-UE.

L-IMI hija flessibbli wkoll rigward l-istruttura organizzattiva tagħha f'kull Stat Membru. L-istruttura deċentralizzata tan-netwerk tal-IMI titlob lil kull pajjiż parteċipant jinnomina koordinatur nazzjonali tal-IMI (NIMIC) biex imexxi l-koordinazzjoni kumplessiva tal-proġett tal-IMI. L-Istati Membri huma liberi li jaħtru iktar koordinaturi fil-livell reġjonali jew għal oqsma leġislattivi individwali fi hdan l-IMI.

1.3. L-isfruttar tal-potenzjal shih tal-IMI

Hemm potenzjal konsiderevoli li jista' jiġi sfruttat fiż-żewġ oqsma koperti mill-IMI (is-Servizzi u l-Kwalifiki Professionali). Iktar informazzjoni dwar l-isforz kontinwu li qed isir f'dan il-qasam ta' attività jinsab fir-Rapport Annwali tal-IMI³. Din il-Komunikazzjoni tiffoka fuq kif l-IMI tista' tgħin biex tittrasforma l-kooperazzjoni amministrattiva transkonfinali fis-suq intern b'mod deċisiv u ggibha f'konformità mar-rekwiżiti tas-seklu 21 u l-aspettazzjonijiet taċ-ċittadini u n-negozji tal-UE. Partikolarment, dan il-potenzjal għandu l-possibbiltà li (1) jżid oqsma ta' politika godda fl-IMI, (2) jiżviluppa funzjonijiet godda, (3) jgħaqqad l-IMI ma' sistemi oħra tal-IT u (4) juża funzjonijiet eżistenti tal-IMI għal finijiet godda. B'dan il-mod, l-IMI tista' ssir għodda flessibbli għas-servizz tal-kooperazzjoni amministrattiva, billi tikkontribwixxi għall-governanza mtejba tas-Suq Intern. Meta, f'qasam leġislattiv partikolari, ma tkun teżisti l-ebda informazzjoni biex tappoġġa l-kooperazzjoni amministrattiva, l-użu mill-ġdid tal-IMI minflok l-iżvilupp ta' sistema ġdida mibnija apposta għandu għadd ta' vantaġġi:

(a) Iktar kosteffiċenti

Prijorità ewlenija hija ż-żieda fl-effiċjenza fit-twassil tas-servizzi pubbliċi hekk kif tiżdied il-persjoni biex titnaqqas in-nefqa pubblika u d-defiċit fiskali. It-tfassil ta'

³ (ara r-Rapport Annwali tal-IMI fuq is-sit elettroniku <http://ec.europa.eu/imi-net>)

sistema li tista' tintuża mill-ġdid b'mod ċar jiswja inqas mill-iżvilupp mill-bidu ta' għodda elettronika ta' skambju ta' informazzjoni (għal iktar informazzjoni, ara t-taqsimu II tad-dokument ta' ħidma tal-persunal tal-Kummissjoni mehmuz). Netwerk uniku jwassal ukoll ekonomiji ta' skala permezz ta' manutenzjoni maqsuma, appoġġ lill-utent, taħriġ u promozzjoni.

(b) Iktar faċli għall-użu

L-użu mill-ġdid tal-IMI jiġġenera wkoll hafna vantaġġi lill-awtoritajiet kompetenti. L-awtorijiet li għandhom il-kompetenza f'diversi oqsma ta' politika relatati mas-suq intern mhumieq preżentati bi proliferazzjoni tas-sistemi ta' informazzjoni. Ikollhom jitgħallmu jużaw għodda ġdida waħda biss, jehtieġu li jzommu d-dettalji tal-kuntatti tagħhom aġġornati f'post wieħed biss, u jistgħu jsegwu u jimmonitorjaw l-iskambji tal-informazzjoni kollha tagħhom mal-awtoritajiet barra minn pajjiżhom permezz ta' portal uniku. Iktar kemm il-ħidma tagħhom ta' kuljum tkun tista' ssir permezz tal-IMI, iktar din issir ta' użu għalihom, minhabba li użu mhux frekwenti jfisser usernames u passwords minsija u incertezza dwar kif għandha tintuża eżattament.

(c) Soluzzjonijiet iktar veloċi u iktar prevedibbli

L-iżvilupp ta' sistema ta' informazzjoni apposta bi twegiba għall-htieġa tal-kooperazzjoni amministrattiva ġeneralment ikun proċess twil u mhux prevedibbli. Id-dewmien u l-ostakoli mhux mistennija huma komuni mhux hażin fl-iżvilupp tal-IT. L-użu mill-ġdid ta' sistema eżistenti jipprovdi soluzzjoni iktar mgħaġġla b'iktar prevedibbiltà hekk kif din hija msejsa fuq teknoloġija ppruvata u ttestjata.

(d) Bażi iktar sikura

L-IMI toffri ambjent onlajn li s-sigurtà u s-salvagwardji tal-protezzjoni tad-dejta tiegħu, inkluż il-limitazzjoni tal-finijiet u l-kontrolli tal-aċċess, diġà urew fil-prattika li huma ta' min joqgħod fuqhom. L-esperjenza Prattika ta' valur ingabret ukoll fl-organizzazzjoni tal-introduzzjoni tal-moduli għall-utent finali, inkluż l-istruttura organizzattiva, ir-reġistrazzjoni, it-taħriġ u l-appoġġ lill-utent, kemm mill-Kummissjoni kif ukoll mill-Istati Membri tagħha.

(e) Limitu baxx għall-proġetti pilota

Vantaġġ finali u importanti ta' sistema li hija lesta diġà huwa li din is-sistema tipprovdi l-possibbiltà li tittestja l-fattibbiltà operattiva ta' soluzzjoni proposta mingħajr l-htieġa li tinvesti l-hin u r-rizorsi f' prototip li aktar tard jista' jintrema. Anke f'oqsma fejn il-partijiet interessati jaqblu dwar il-htieġa tal-għodda tal-IT, il-limitu għall-varar ta' pilota ta' "prova ta' kunċett" huwa relattivament baxx. Pilota jista' jiġi stabbilit mingħajr kostijiet tal-iżvilupp tal-IT, billi tintuża mill-ġdid il-funzjonalità eżistenti f' ħdan is-sistema.

2. STRATEĠIJA GĦAL IKTAR ESPANSJONI

Filwaqt li l-benefiċċji mill-espansjoni tal-IMI għal iktar oqsma ta' politika huma evidenti, huwa essenzjali li kwalunkwe tkabbir ieħor għandu jsehh b'mod ikkontrollat u sostenibbli. Għalhekk, wasal iż-żmien li jiġu analizzati l-għanijiet strateġiċi tal-IMI u li jiġu eżaminati l-azzjonijiet mehtieġa biex jinkisbu dawn l-għanijiet.

2.1. Il-prinċipji bażiċi tal-IMI

Il-prinċipji ewlenin tal-IMI li ġejjin għandhom jiġu kkunsidrati qabel ma s-sistema tiġi żviluppata iktar.

(a) L-użu mill-ġdid

L-għan tal-IMI huwa li tgħin lill-Istati Membri jilhqu l-obbligi reċiproċi tagħhom ta' assistenza b'mod effiċjenti u effettiv b'kost tar-riżorsi minimu u mingħajr ma tinbena sistema ta' informazzjoni separata li tappoġġa kull strument legali individwali. Meta l-istess awtoritajiet ikunu responsabbli għal diversi oqsma tal-leġiżlazzjoni tas-suq intern, dawn ma għandhomx jiġu ppreżentati bi proliferazzjoni ta' sistemi tal-IT b'kooperazzjoni amministrattiva differenti.

(b) Flessibilità organizzattiva

L-IMI hija mfassla b'mod li jkun faċli għaliha li tadatta għal organizzazzjoni eżistenti. Hija tipprovdi l-flessibilità meħtieġa biex tadatta għad-diversi strutturi u kulturi amministrattivi fl-Ewropa. M'hemmx bżonn li l-utenti jkollhom għarfien minn qabel tal-ġerarkija amministrattiva fi Stati Membri oħra sabiex jagħmlu skambju tal-informazzjoni.

(c) Proċeduri sempliċi li kien hemm qbil dwarhom

L-IMI tnaqqas l-ostakoli amministrattivi u tagħmilha possibbli li timplimenta politiki li inkella jkunu fgati bil-kumplessità ta' proċeduri amministrattivi nazzjonali differenti. Dan jinkiseb billi jiġu maqbula flussi tax-xogħol standard sempliċi għall-kooperazzjoni.

(d) Il-multilingwiżmu

Il-multilingwiżmu huwa element essenzjali għas-servizz tal-IMI li huwa pprovdut fi 22 lingwa uffiċjali. Barra mis-settijiet ta' mistoqsijiet/tweġibiet tradotti minn qabel, li nħargu mid-dispożizzjonijiet leġiżlattivi, l-utenti jistgħu jipprovdu informazzjoni testwali, kummenti u dokumenti mehmuża addizzjonali mingħajr ħlas. Biex l-utenti jiġu meġhuna jifhmu din l-informazzjoni, l-IMI tipprovdi ħolqa onlajn għall-applikazzjoni tat-traduzzjoni awtomatika tal-Kummissjoni, l-ECMT⁴. Is-sostituzzjoni tal-ECMT, li qed tiġi żviluppata bħalissa, se tkabbar il-pari tal-lingwi li huma disponibbli llum. L-IMI hija involuta fl-iżvilupp tagħha mill-passi bikrin bħala servizz ta' test tal-utent għat-testijiet.

(e) Faċilità tal-użu

L-IMI hija mfassla biex tkun faċli għall-użu, intuittiva u li xorta tibqa' faċli biex tużaha anke b'taħriġ minimu (fuq il-passi tal-approċċ tar-riservazzjoni ta' vjaġġ bl-ajruplan jew sistemi ta' xiri onlajn). L-iżvilupp ta' bħalissa tal-IT jimmira li jtejjeb l-faċilità tal-użu msejsa fuq ir-rispons tal-utent.

(f) Il-protezzjoni tad-dejta

⁴ Wara s-sentenza tal-Qorti Ġenerali tal-Unjoni Ewropea bin-numru tal-każ T-19/07 fis-16 ta' Diċembru 2010, l-użu tal-ECMT gie sospiz.

L-IMI ssegwi l-approċċ ta' "privatezza permezz tad-disinn", fejn il-privatezza u l-konformità mal-protezzjoni tad-dejta huma mfassla fis-sistema sa mill-bidu minflok ma jiddaħħlu iktar 'il quddiem bħala hsieb li wieħed ikun gieh wara. B'rizultat ta' dan, l-IMI tiggarantixxi livell għoli ta' protezzjoni tad-dejta teknika u proċedurali.

(g) L-ebda kostijiet tal-IT għall-utenti

Biex wieħed jahdem bl-IMI jeħtieġ li jkollu biss kompjuter bl-aċċess għall-internet. Mhemmx bżonn li jiġi installat softwer jew hardwer speċifiku.

2.2. Kriterji għall-espansjoni

Ir-rizultat tad-dibattitu pubbliku kontinwu rigward l-Att dwar is-Suq Uniku flimkien mal-ghanijiet tal-istrategija Ewropa 2020, u l-konkluzjoni tas-simestru Ewropew msejjes fuq Stharriġ Annwali dwar it-Tkabbir⁵, se jgħinu biex jiġu ddeterminati l-oqsma ta' prijorità għall-espansjoni.

Mill-att tekniku, mhux se jkun hemm limitu għall-ghadd ta' oqsma godda, funzjonijiet godda li jistgħu jiġu żviluppati u holqiet miżjuda mal-ghodod eżistenti tal-IT li jistgħu jiżdiedu mal-IMI. Madankollu, se jkun hemm limitazzjonijiet organizzattivi għall-espansjoni. Għandu jiġi ppjanat iktar żvilupp u l-koerenza kunċettwali tas-sistema jeħtieġ li tiġi ppreservata. Għalhekk, il-kriterji li ġejjin jistgħu jservu biex l-oqsma tal-espansjoni jingħaḥu u jingħataw prijorità:

- (1) Il-grupp il-ġdid tal-utenti għandu preferibbilment ikun marbut ma' jew ikollu, parzjalment, partijiet komuni ma' gruppi eżistenti tal-utenti sabiex l-espansjoni tikkontribwixxi biex toffri għodda bi skop multiplu għal parti mill-komunità tal-utenti;
- (2) Għandha tingħata prijorità lill-oqsma miżjuda li jistgħu jużaw funzjonijiet eżistenti u li ma jeħtiġux iktar żvilupp addizzjonali tal-IT;
- (3) Jekk se jiżdied qasam legali ġdid jew se jiġu appoġġati hidmiet godda fi hdan oqsma eżistenti li jeħtieġu l-iżvilupp ta' funzjonijiet godda, dan għandu jsir b'mod ġeneriku sabiex il-modulu l-ġdid jkun jista' faċilment jiġi adattat għal gruppi ta' utenti oħrajn (l-ebda żviluppi bi skop uniku);
- (4) Il-kostijiet ta' kwalunkwe żvilupp ieħor meħtieġ għandhom jiġu ġġustifikati mill-valur miżjud mistenni tal-użu tal-IMI għall-grupp il-ġdid jew l-eżistenti tal-utenti jew għall-implimentazzjoni tal-liġi tal-UE u l-benefiċċji għaċ-ċittadini u n-negozji;
- (5) Oqsma u funzjonijiet godda jew holqiet għal għodod oħrajn ma għandhomx iżidu l-kumplexità tas-sistema għall-utenti tagħha.

Jekk ikun hemm domanda għall-użu tal-IMI għal oqsma u skopijiet ta' politika li mhumiex kompatibbli ma' dawn il-kriterji u meta ma jkunu mistennija l-ebda sinerġiji ma' komunitajiet tal-utenti eżistenti, għandha tiġi eżaminata l-ghażla li softwer isir disponibbli biex jiġi żviluppat separatament mill-IMI.

⁵ COM (2011)11 tat-12 ta' Jannar 2011

2.3. Funzjonijiet potenzjali godda

L-IMI tipprovdi firxa ta' funzjonijiet differenti għall-utenti tagħha, li huma:

- (1) fluss tax-xogħol ras imb'ras għal komunikazzjoni sikura bejn żewġ awtoritajiet kompetenti fuq kazijiet individwali li jistgħu jinkludu dejta personali;
- (2) mekkaniżmu pront li jippermetti lill-awtoritajiet kompetenti li jwissu lil Stati Membri oħra dwar riskji serji kkawżati minn operatur ekonomiku għall-funzjonament tajjeb u sikur tas-Suq Uniku.
- (3) modulu ta' ġestjoni tal-awtorità li jippermetti lill-Istati Membri jirreġistraw awtoritajiet kompetenti bħala utenti tal-IMI, jistabbilixxulhom rwoli b'mod kompatibbli mal-istrutturi amministrattivi nazzjonali tagħhom u jaġġornaw id-dejta tal-awtorità;
- (4) direttorju multilingwi ta' tfittixija ta' registri nazzjonali b'informazzjoni miżmuma mill-Istati Membri dwar il-kontenut, il-kundizzjonijiet ta' aċċess u d-dettalji tal-kuntatti u jipprovdu holqiet diretti għal dawk disponibbli onlajn (sa minn Frar 2011).

Iktar eżaminazzjoni ta' firxa wiesgħa ta' oqsma legali oħrajn bil-ħtiġijiet tal-kooperazzjoni amministrattiva wriet li sabiex jiġi offrut pakkett komprensiv ta' servizzi fi ħdan l-IMI, se jkun hemm il-ħtieġa ta':

- (1) Fluss tax-xogħol ġeneriku biex jappoġġa l-proċeduri ta' notifika (eżempju jinkludi Servizzi, infurzar tad-Dritt ta' proprjetà intellettwali (IPR); Kummerċ elettroniku, UCITS⁶;
- (2) Bażi tad-dejta ta' tfittixija ta' informazzjoni skambjata li ma tinkludix dejta kunfidenzjali jew personali;
- (3) Mezz tekniku⁷ li, fejn meħtieġ, jista' jintuża min-networks eżistenti għall-kooperazzjoni amministrattiva bejn l-Istati Membri biex jippermetti liċ-ċittadini, l-intrapriżi u l-organizzazzjonijiet jaħdmu mal-awtoritajiet sabiex jipprovdu l-informazzjoni u jiksbu d-dejta;
- (4) Sistema ta' sindakazzjoni tal-kontenut li tippermetti użu multiplu ta' parti mid-dejta, bħad-dettalji tal-kuntatti tal-awtoritajiet kompetenti, minn sistemi u siti tal-internet oħrajn (pereżempju, l-Ewropa Tiegħek (Your Europe)).

Għal iktar informazzjoni, jekk jogħġbok irreferi għat-Taqsima III tad-dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni meħmuż ma' din il-Komunikazzjoni.

⁶ Intrapriżi ta' Investiment Kollettiv f'Titoli Trasferibbli

⁷ Dan il-mezz ta' interazzjoni se jevita duplikazzjoni tal-portali eżistenti tal-gvern elettroniku bħall-PSCs (il-Punti ta' Kuntatt Uniku skont id-Direttiva tas-Servizzi), u l-proġetti tal-gvern elettroniku bħal SPOCS (il-Proċeduri Sempliċi Onlajn għas-Servizzi Transkonfinali), PEPPOL (l-Akkwist Pubbliku Pan-Ewropew Onlajn), u minflok ifittex li juża mill-ġdid għodod eżistenti u jistabbilixxi sinerġiji fejn ikun possibbli.

2.4. Oqsma ta' politika ġodda potenzjali

Is-servizzi tal-Kummissjoni reċentement eżaminaw għadd ta' oqsma ta' politika fejn l-IMI tidher li hija soluzzjoni vijabbli għat-titjib tal-implimentazzjoni tal-legiżlazzjoni tas-suq intern. L-Istati Membri proponew ukoll lista ta' oqsma ta' politika li jemmnu li jistgħu jibbenifikaw mill-użu tal-IMI bħala għodda ta' skambju tal-informazzjoni (ara t-Taqsima IV tad-dokument ta' ħidma tal-persunal tal-Kummissjoni mehmuz). Din il-lista hija indikattiva u provvizorja, hekk kif hemm il-ħtieġa ta' iktar eżaminazzjoni biex jiġi determinat jekk l-IMI tistax tgħin fit-titjib tal-kooperazzjoni transkonfinali f'dawn l-oqsma u b'liema mod dan jista' jsir.

2.5. Sinergiji mal-ghodod/mas-sistemi eżistenti tal-IT

Xi haġa oħra li għad trid titqies hija l-potenzjal tal-IMI li jikkumplementa l-funzjonalità offruta mis-sistemi eżistenti tal-IT u viċe versa. L-ewwel pass utli għandu jkun li wiehed jaħdem biex tinkiseb sistema ta' awtentikazzjoni komuni għal firxa wiesgħa ta' għodod li qed jintużaw bħalissa mill-amministrazzjonijiet pubbliċi madwar l-UE. Din tiffaċilita ħafna hajjet l-utenti għax huma jkun jistgħu jaċċessaw sistemi differenti tal-Kummissjoni bl-istess username u password. Is-Sistema ta' Awtentikazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea (European Commission Authentication System, l-ECAS)) hija eżempju ta' tali għodda u diġà qed tintuża minn għadd li dejjem qed jikber ta' servizzi tal-IT, inklużi l-portal Ewropew tal-Gustizzja Elettronika u s-CIRCABC⁸

Fuq livell differenti, is-sinergiji jistgħu jinkisbu billi ssir rabta mas-sistemi eżistenti li jintużaw mill-istess gruppi tal-utenti, pereżempju l-Baži tad-Dejta tal-Professjonijiet Regolati (Regulated Professions Database) li fiha l-Istati Membri jinkludu listi ta' professjonijiet li huma rregolati fil-livell nazzjonali u d-dettalji tal-kuntatti tal-awtoritajiet kompetenti. Dan iwassal għal holqien ta' partijiet li huma parzjalment komuni mal-IMI u duplikazzjoni tax-xogħol, li għalihom għandha tinstab soluzzjoni.

Eżempju ta' qasam fejn għandhom jiġu kkunsidrati soluzzjonijiet kumplimentari huwa l-liġi tal-kumpaniji, fejn il-metodi għall-kooperazzjoni mtejbja bejn ir-registri tan-negozji fl-Ewropa għandhom jiġu żviluppati, imsejsa fuq il-ħidma eżistenti li diġà saret fil-kuntest tal-proġetti tar-Registru Ewropew tan-Negozju u tal-BRITE⁹. Bl-istess mod, jidher li hemm ambitu għal holqa bejn l-IMI u l-baži tad-dejta e-Certis¹⁰, li tinkludi mudelli ta' ċertifikati nazzjonali li jintużaw mill-akkwist pubbliku transkonfinali.

Il-possibbiltà li l-IMI tikkumplementa l-proġett tat-Trusted Exchange Platform (l-inizjattiva eTrustExchange mill-programm ta' ħidma ISA) hija qasam ieħor li għandu jiġi investigat. L-IMI bħalissa tappoġġa l-iskambju tad-dejta u tal-informazzjoni bejn l-utenti finali. Barra minn dawn il-karatteristiċi, l-eTrustExchange jista' jipprovdi lill-

⁸ Is-CIRCABC ("Ċentru ta' Riżorsi ta' Informazzjoni u Komunikazzjoni għall-Amministraturi, Negozji u Ċittadini") jintuża biex johloq spazju kollaborattiv ta' xogħol fejn il-komunitajiet tal-utenti jistgħu jaħdmu flimkien fuq l-internet u jaqsmu l-informazzjoni u r-riżorsi.

⁹ Interoperabbiltà tar-Registri Kummerċjali Madwar l-Ewropa

¹⁰ eCERTIS hija sistema ta' informazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea li tgħin lill-utenti jidentifikaw iċ-ċertifikati u l-attezzjonijiet differenti li ta' spiss jintalbu fil-proċeduri tal-akkwist fiż-ŻEE.

Istati Membri l-possibbiltà li jiskambjaw l-informazzjoni b'mod sikur bejn is-sistemi eżistenti u l-IMI.

2.6. L-użu ta' funzjonijiet eżistenti għal skopijiet godda

L-esperjenza li tagħha huma xhieda l-awtoritajiet pubbliċi f'kull livell tista' tkun sors importanti ta' rispons li jżid il-faċilità li biha tiġi implimentata l-liġi tal-UE. Il-lista ta' bħalissa ta' iktar minn 5 700 awtorità kompetenti fl-IMI u l-indirizzi tal-posta elettronika tagħhom, flimkien ma' dak li jvara l-istħarriġ onlajn tal-IPM¹¹ jistgħu jintużaw bħala għodda biex jinkiseb is-sehem fil-valutazzjoni tal-impatt u wkoll fl-evalwazzjoni tal-politika, bi ftehim u kooperazzjoni mill-qrib mal-Istati Membri.

L-utenti tal-IMI esprimew interess biex jagħmlu skambju ġenerali tal-informazzjoni li mhux se jkun imsejjes fuq strument legiżlattiv partikolari, imma li jkun fih mistoqsijiet ta' natura ġenerali u orizzontali; pereżempju rigward proċeduri amministrattivi fi Stat Membru ieħor.

Il-kapaċitajiet tal-iskambju tal-informazzjoni tal-IMI ġew żviluppati għall-komunikazzjoni transkonfinali imma jintużaw ukoll għall-komunikazzjoni bejn l-awtoritajiet pubbliċi nazzjonali bħala parti minn skambju transkonfinali usa'. M'hemm l-ebda ostakoli tekniċi biex tintuża l-IMI għall-komunikazzjoni bejn l-awtoritajiet nazzjonali hekk kif xi Stati Membri esprimew interess li jużaw l-IMI għal dan l-iskop fuq skala usa'. L-użu purament nazzjonali tal-IMI għandu jkun indirizzat bħala strument legali minhabba li r-rwoli u r-responsabilitajiet differenti tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri jehtieġu li jkunu ċari u trasparenti.

3. L-ESPANSJONI TAS-SISTEMA: L-ISFIDI

3.1. Garanzija ta' protezzjoni ta' dejta personali

L-IMI hija l-ewwel proġett tal-UE li jimmira li johloq qafas ġenerali li jista' jerga jintuża mill-ġdid għall-iskambju tal-informazzjoni bejn l-amministrazzjonijiet nazzjonali permezz ta' sistema tal-IT. Hafna mill-informazzjoni skambjata bħalissa tinkludi dejta personali. L-IMI ssegwi l-approċċ ta' "privatezza permezz tad-disinn", fejn il-privatezza u l-konformità mal-protezzjoni tad-dejta jiġu mfassla fis-sistema sa mill-bidu, inkluż applikazzjoni stretta tal-prinċipju tal-limitazzjoni tal-iskop u kontrolli xierqa tal-aċċess. Il-kunsiderazzjonijiet tal-protezzjoni tad-dejta wkoll huma parti mill-użu ta' kuljum tas-sistema u huma mdahhla fil-materjal tat-taħriġ. Bħala riżultat, l-IMI tiggarantixxi livell għoli ta' protezzjoni tad-dejta teknika u proċedurali u l-utenti tal-IMI jkunu mgħarrfa sew bil-prinċipji ġenerali tal-protezzjoni tad-dejta. Is-sit tal-internet tal-IMI għandu taqsima ddedikata lill-Protezzjoni tad-Dejta fejn l-informazzjoni rilevanti kollha hija disponibbli għall-qarrejja.

Minbarra miżuri prattiċi tal-protezzjoni tad-dejta, hemm tħassib li jibqa' dwar il-bażi legali għall-operazzjoni tal-IMI, kif gie espress mill-Kontrollur Ewropew għall-

¹¹ L-IPM (Tfassil ta' Politika Interattiva) jippermetti kemm lill-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri kif ukoll lill-istituzzjonijiet tal-UE jifhmu aħjar il-htigijiet taċ-ċittadini u tal-intrapriżi. Din is-sistema tpoġġiet fis-seħh biex tiffaċilita l-proċess ta' konsultazzjoni tal-partijiet interessati permezz tal-użu ta' kwestjonarji onlajn li jistgħu jintużaw faċilment u huma diretti. Dan kollu jagħmilha iktar faċli għal dawk li jwieġbu biex jipparteċipaw u għal dawk li jfasslu l-politika biex janalizzaw ir-riżultati.

Protezzjoni tad-Dejta (KEPD). Fi hdan l-approċċ ta' bħalissa, l-iskop u l-ambitu tal-informazzjoni li tiġi skambjata bejn l-awtoritajiet huma stabbiliti fid-Direttivi tal-Kwalifiki Professjonali u d-Direttiva dwar is-Servizzi u r-regoli speċifiċi li jiżguraw konformità shiha mal-liġi dwar il-protezzjoni tad-dejta tal-UE huma mdahhla f'żewġ deċiżjonijiet tal-Kummissjoni u wkoll frakkomandazzjoni¹². Biex jiġi evitat kwalunkwe ostakolu fl-espansjoni tal-IMI, liema ostakolu jkun ikkaġunat mill-ħsbijiet fir-rigward tal-protezzjoni tad-dejta, il-Kummissjoni għandha l-intenzjoni tressaq proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u l-Kunsill fl-ewwel nofs tal-2011. Dan l-istrument legali orizzontali, li għandu jiġi adottat mill-Kunsill u l-Parlament Ewropew, se jgħid qafas komprensiv tal-protezzjoni tad-dejta, li jipprovdi livell oġġettiv ta' ċertezza legali speċjalment fid-dawl ta' iktar espansjoni, f'konformità mas-suġġerimenti tal-KEPD¹³.

3.2. L-iffaċilitar tal-espansjoni flessibbli

Il-Kummissjoni eżaminat kif l-IMI tista' tintuża biex ittejjeb l-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni eżistenti dwar is-Suq Intern. Filwaqt li ħafna direttivi jistgħu ċertament jibbenefikaw minn kooperazzjoni amministrattiva msahħa, in-nuqqas ta' bażi legali speċifika suffiċjenti għall-iskambju tal-informazzjoni bejn l-Istati Membri fil-leġislazzjoni eżistenti huwa ostakolu potenzjali konsiderevoli għall-użu tal-IMI. Il-ftuħ tad-direttivi biex jinkludu biss referenza għall-użu tal-IMI għall-implimentazzjoni tagħhom mhuwiex għażla.

L-istrument legali orizzontali msemmi hawn fuq għandu jindirizza din il-problema billi jgħid qafas ta' bażi legali ġenerali għall-użu tal-IMI għall-kooperazzjoni amministrattiva biex tiġi implimentata l-leġislazzjoni tal-UE dwar is-suq intern. L-aspetti ġenerali kollha għandhom jiġu koperti mill-entità ewlenija tal-istrument legali, filwaqt li d-dettalji li jikkonċernaw l-oqsma legali speċifiċi li għandhom jiddaħħlu jistgħu jiġu stabbiliti fl-annessi.

3.3. L-iżgurar tar-riżorsi adegwati

(a) Il-finanzjament

In-nefqa fl-IMI tkopri l-iżvilupp u t-titjib tas-sistema, liċ-Ċentru tad-Dejta tal-Kummissjoni li jospita l-IMI, il-manutenzjoni, is-sistema amministrattiva, l-appoġġ tat-tieni grad, it-taħriġ, il-komunikazzjoni u t-tqajjim tal-kuxjenza (ara t-Taqsima II tad-dokument ta' ħidma tal-persunal tal-Kummissjoni meħmuż).

¹² Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni Ewropea tat-12 ta' Diċembru 2007 dwar l-implimentazzjoni tas-Sistema ta' Tagħrif tas-Suq Intern (IMI) fir-rigward tal-protezzjoni tad-dejta personali. Id-Deciżjoni Nru 2008/49/KE, ĠU L 13, 16.01.2008, p. 18. Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar linji gwida għall-protezzjoni tad-dejta għas-Sistema ta' Informazzjoni tas-Suq Intern (IMI), Rakkomandazzjoni Nru°C (2009) 2041, 26.3.2009. Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni Ewropea tat-2 ta' Ottubru 2009 li tistipula l-arrangamenti prattiċi għall-iskambju ta' informazzjoni b'mezzi elettronici bejn l-Istati Membri taħt il-Kapitolu VI tad-Direttiva 2006/123/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar is-servizzi fis-suq intern, Deciżjoni Nru°C(2009) 7493 (ĠU L 263, 7.10.2009, p. 32)

¹³ L-iktar reċenti f'ittra tas-27 ta' Lulju 2010 bi twegiba għar-rapport tal-Kummissjoni dwar is-sitwazzjoni tal-protezzjoni tad-dejta fis-sistema tal-IMI (COM(2010)170) (ara t-taqsima tal-protezzjoni tad-dejta fuq is-sit tal-internet <http://ec.europa.eu/imi-net> għaż-żewġ testi)

Il-kost tal-iżvilupp inizjali tal-IMI ġie ffinanzjat mill-programm IDABC (*Interoperable Delivery of Pan-European e-Government Services to Public Administrations, Business and Citizens - L-Għoti Interoperabbli ta' Servizzi pan-Ewropej tal-eGovernment lill-Amministrazzjonijiet Pubbliċi, Negoġji u Ċittadini*), sakemm intemm fl-2009. Sa Lulju 2010, il-Kummissjoni refgħet ir-responsabbiltà tal-ispejjeż assoċjati mal-manutenzjoni, l-appoġġ tat-tieni grad, is-sistema amministrattiva, l-ospitalità, it-taħriġ, il-komunikazzjoni u t-tqajjim tal-kuxjenza

F'Lulju 2010, il-programm ISA (Soluzzjonijiet ta' Interoperabbiltà għall-Amministrazzjonijiet Pubbliċi Ewropej) (2010-2015)¹⁴ qabel li jiffinanzja l-IMI, billi jiffinanzja l-operazzjoni u t-titjib tal-applikazzjoni fl-2010. Huwa antiċipat li l-programm ISA se jkompli jipprovdi l-finanzjament għall-IMI sal-2012, madankollu dan huwa soġġett għall-analiżi annwali tal-prijoritajiet kumplessivi tal-programm u l-baġit disponibbli. Il-Kummissjoni baqgħet responsabbli mill-ispejjeż tal-ospitalità, it-taħriġ, il-komunikazzjoni u t-tqajjim tal-kuxjenza.

Fid-dawl tal-fatt li l-użu tas-sistema huwa obbligatorju għad-Direttiva dwar is-Servizzi, se jkun meħtieġ li l-aspetti tal-finanzjament jiġu kkjarifikati, f'konformità shiha mal-ipprogrammar finanzjarju ta' bħalissa u l-proposta futura għall-qafas finanzjarju multiannwali li jmiss.

(b) Ir-rizorsi tal-Kummissjoni

Il-Kummissjoni stabbilixxiet tim responsabbli dedikat għall-implimentazzjoni tal-iżvilupp u l-appoġġ tan-netwerk tal-IMI. Is-servizzi pprovduti jinkludu helpdesk għall-Koordinaturi Nazzjonali tal-IMI, il-manutenzjoni tal-bażi tad-dejta tal-IMI li fiha settijiet ta' mistoqsijiet, il-ġestjoni tat-traduzzjoni, id-dispożizzjoni ta' materjal elettroniku għat-taħriġ personali tal-utenti finali tal-IMI, il-ġestjoni tas-sit tal-internet tal-IMI, l-organizzazzjoni tat-taħriġ, l-avvenimenti li permezz tagħhom titqajjem kuxjenza u dawk tan-netwerking, il-produzzjoni tal-materjal promozzjonali, il-kollegament mal-unitajiet responsabbli għall-implimentazzjoni operattiva tal-legiżlazzjoni u l-ġestjoni tal-aspetti legali u tal-protezzjoni tad-dejta tal-IMI.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni ttipprovdi r-rizorsi umani għall-ospitalità, iż-żamma u l-iżvilupp tal-IMI. Id-dispożizzjoni u l-manutenzjoni ta' sistema ta' infomazzjoni kompletament multilingwi wkoll għandhom implikazzjonijiet ta' rizorsi għas-servizzi tat-traduzzjoni tal-Kummissjoni.

(c) Ir-rizorsi nazzjonali

Ir-responsabbiltà prinċipali għall-implimentazzjoni u t-tmexxija mingħajr intoppi tal-IMI tinsab f'idejn l-Istati Membri, li jeħtieġu li jinvestu biex jiżguraw li n-netwerk jahdem b'mod effettiv.

L-espansjoni tal-IMI għandha ssir gradwalment biex jiġi evitat li l-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri jiġi mgħobbija zżejjed. Fl-ippjanar tal-approċċ għall-espansjoni, għandhom jiġu kkunsidrati l-fatturi li ġejjin:

¹⁴ Id-Deciżjoni Nru 922/2009/KE, ĠU L 260; 3.10.2009, p. 20.

- L-espansjoni għandha ssir b'mod ippjanat sew u wkoll pass pass sabiex l-Istati Membri jkollhom biżżejjed hin biex jiżguraw li l-passi meħtieġa kollha jiġu identifikati u r-riżorsi meħtieġa jkunu f'pothom biex jinkisbu l-għanijiet;
- L-Istati Membri għandhom janalizzaw l-organizzazzjoni nazzjonali tagħhom ta' bħalissa tal-IMI biex jiżguraw li din tilhaq l-għan tagħha f'network usa' tal-IMI bi grupp sostanzjali ta' utenti finali, mimli bi kwalitajiet differenti.
- Ir-rwol tal-Koordinatur Nazzjonali tal-IMI (NIMIC) isir iktar vitali hekk kif l-IMI tespandi biex tappoġġa iktar oqsma ta' politika u għandu jidher bħala fundamentali għat-tnekkija mingħajr intoppi tas-suq intern fil-livell nazzjonali. Ir-rispons mill-koordinaturi tal-IMI jissuggerixxi li r-rwol tan-NIMIC ma jidherx bħala wieħed kritiku fl-Istati Membri kollha, hekk kif ġew rappurtati problemi bħal dik ta' riżorsi mhux adegwati, rata għolja ta' ċaqliq tal-persunal u appoġġ politiku mhux suffiċjenti meta wieħed iqis ir-rwol u r-responsabbiltajiet tiegħu. L-istrument legali orizzontali deskritt hawn fuq għandu jhares lejn it-tisħiħ tar-rwol tal-Koordinatur Nazzjonali tal-IMI.

3.4. Is-semplicietà

Sa issa, l-esperjenza fl-iżvilupp tal-IMI wriet li dejjem hemm riskju ta' kumplikazzjoni żejda tas-soluzzjonijiet tal-IT offruti waqt it-tentattivi biex jiġu ssodisfati r-rekwiżiti marbuta, kemm reali kemm immaginarji, tal-partijiet interessati kollha. Dan ma jwassalx neċessarjament għal għodda li tkun faċli għall-użu. Ahjar li wieħed jibda b'applikazzjoni relattivament sempliċi u jadattaha, jekk ikun meħtieġ, ladarba jikseb biżżejjed esperjenza.

Barra minn hekk, wieħed mill-punti pożittivi tal-IMI huwa li hija taqsam il-proċess tal-kooperazzjoni f'passi sempliċi, li jistgħu jiġu ġestiti u li huma trasparenti fil-fluss tax-xogħol. L-espansjoni tal-IMI għal oqsma godda, iż-żieda ta' funzjonijiet godda u l-holqien ta' holqiet ma' għodod oħrajn ma għandhomx iżidu l-kumpleksità għall-utenti. In-navigazzjoni għandha tibqa' sempliċi u intuittiva.

Qabel ma l-proċeduri jiddaħhlu fis-software, huma għandhom jiġu eżaminati biex jiżguraw li huma armonizzati kemm jista' jkun. Il-proċess għandu jfittex li jikxef u jelimina l-ostakoli u li fejn huwa possibbli jżid l-effiċjenza biex jevita li jispiċċa b'moduli kkumplikati żżejjed li jkunu jistgħu jintużaw biss għal skop wieħed.

Biex il-kooperazzjoni amministrattiva taħdem mingħajr intoppi, huwa meħtieġ li fl-istadju bikri tal-proċess leġislativ jingħelbu l-implikazzjonijiet prattiċi għall-awtoritajiet reġjonali u lokali nazzjonali fl-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni l-ġdida. Ir-rekwiżiti għall-kooperazzjoni amministrattiva għandhom ikunu ċari u operazzjonali biżżejjed u għandha tigi analizzata l-htieġa għal għodda tal-IT li tappoġġa l-proċess. Dan il-proċess jista' jservi wkoll biex jinqasmu l-lezzjonijiet li johorġu mill-esperjenza prattika tal-kooperazzjoni amministrattiva u biex jiġu evitati żbalji ripetuti. Il-Kummissjoni se teżamina kif il-"kontrolli ta' kooperazzjoni amministrattiva" sistematiċi jistgħu jiġu inkluzi bl-aqwa mod fil-proċeduri interni tagħha.

3.5. L-involvement tal-partijiet interessati kollha

Il-proġett tal-IMI għandu hafna partijiet interessati u bl-espansjoni potenzjali għal oqsma godda, it-tmexxija tiegħu se ssir aktar kumplessa. Huwa essenzjali li l-proġett ikollu struttura ta' governanza trasparenti u effettiva u li l-partijiet interessati kollha jifhmu l-proċeduri u l-fora involuti biex jinholq ftehim dwar diversi aspetti tal-proġett.

(a) Il-ġestjoni ta' kuljum tas-sistema

Mill-perspettiva ta' governanza ta' proġett, il-Kummissjoni hija l-"proprjetarja tas-sistema" tal-IMI, li tibda, tikseb, tiżviluppa, topera, iżzomm u tissorvelja l-baġit tal-IMI, kif ukoll tiżgura li l-htigijiet tal-partijiet interessati jintlaħqu b'mod adegwat.

(b) Deċiżjonijiet ta' politika

Il-Kumitat ta' Tmexxija tal-IMI jinkludi rappreżentattivi tal-partijiet interessati kollha fil-proġett tal-IMI (il-proprjetarju tas-sistema, il-fornitur tas-sistema, il-Kumitat Konsultattiv dwar is-Suq Intern (IMAC) u l-utenti tal-IMI).

Il-Kumitat ta' Tmexxija huwa responsabbli:

- għall-istabbiliment tad-direzzjoni strateġika u l-prijoritajiet għall-proġett, b'kunsiderazzjoni tal-prijoritajiet għat-titjib stabbiliti mill-Grupp ta' Hidma tal-IMAC tal-IMI;
- għall-monitoraġġ u l-kontroll ta' livell għoli;
- għar-rappreżentazzjoni tal-interessi tal-utenti finali u għall-iżgurar li l-partijiet interessati kollha huma involuti fil-proċess tal-ippjanar.

L-utenti finali tal-IMI huma rrappreżentati fil-Kumitat ta' Tmexxija mill-unitajiet ta' politika tal-Kummissjoni responsabbli għall-oqsma legiżlattivi individwali appoġġati mill-IMI (bħalissa professjonijiet u servizzi regolati).

Il-Kumitat Konsultattiv dwar is-Suq Intern huwa rrappreżentat fil-Kumitat ta' Tmexxija tal-IMI mill-kap tal-Unità tal-Iżvilupp tal-Politika u l-Koordinazzjoni tas-Suq Uniku fid-DĠ MARKT.

(c) Pariri u gwida mill-partijiet interessati esperti

Il-partijiet interessati tal-Istati Membri huma involuti fil-proġett tal-IMI permezz ta' diversi kumitati konsultattivi u gruppi ta' esperti li jipprovdu pariri u gwida lill-Kummissjoni dwar l-iżvilupp tal-IMI.

(1) Ġestjoni teknika ġenerali u sehem politiku

Il-Grupp ta' Hidma tal-IMAC tal-IMI gie stabbilit bħala sottogrupp tal-Kumitat Konsultattiv dwar is-Suq Intern (IMAC) biex jagħti parir lill-Kummissjoni dwar kwistjonijiet orizzontali relatati mal-iżvilupp tal-IMI.

Minhabba li l-IMI għet imfassla bħala sistema ġenerika u li tista' tintuża mill-ġdid hekk kif jista' jkollha fiha diversi oqsma ta' politika, huwa importanti li tinzamm perspettiva orizzontali meta jiġu kkunsidrati l-iżvilupp futur u l-espansjoni tan-

network. Huwa daqstant importanti li l-IMI żżomm struttura ta' koordinazzjoni soda. Il-Grupp ta' Hidma tal-IMAC tal-IMI jissodisfa dan ir-rwol, u jirrappreżenta lill-utenti nazzjonali tal-IMI fl-oqsma ta' politika.

B'mod ġenerali, il-Koordinaturi Nazzjonali kollha tal-IMI huma rrappreżentati f'dan il-grupp ta' hidma u jaġixxu f'isem l-utenti kollha tal-IMI fl-Istati Membri tagħhom. Ir-responsabbiltajiet tal-grupp jinkludu:

- li jaqbel fuq proċeduri simplifikati għall-kooperazzjoni amministrattiva li jiffurmaw il-bażi tal-iżvilupp tas-sofwer tal-IMI;
- li jimmonitorja l-progress, jirrapporta dwar l-impenn tal-partijiet interessati u r-riżultati miksuba;
- li jipprovdi rispons mill-komunità tal-utenti flimkien mat-talbiet biex tittejjeb l-applikazzjoni tal-IMI;
- li jaġmel prijorità fuq it-talbiet biex jittejjeb is-sofwer tal-IMI.

(2) Sehem speċifiku tas-settur

Bhalissa, tliet gruppi ta' esperti ta' setturi speċifiċi kienu involuti fi kwistjonijiet legali relatati mal-użu tal-IMI fil-qasam tagħhom, biex jiddefinixxu l-kontenut tal-iskambju tal-informazzjoni u l-awtoritajiet kompetenti li se jkunu involuti fih. Dawn il-gruppi huma l-kumitat tal-koordinaturi tal-Kwalifiki Professjonali, il-grupp ta' esperti dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva dwar is-Servizzi u s-sottogrupp tal-Kumitat ta' Esperti dwar l-Istazzjonar tal-Haddiema li ġie stabbilit biex jeżamina l-għażliet possibbli għal sistema speċifika ta' skambju tal-informazzjoni li ssahħa u ttejjeb il-kooperazzjoni amministrattiva skont id-Direttiva dwar l-Istazzjonar tal-Haddiema.

(d) L-iżvilupp tal-istruttura tal-governanza

S'issa, l-istruttura kif deskritta laqgħet sewwa l-iskop tal-IMI u tidher li hija flessibbli bizżejjed biex tippermetti iktar espansjoni. Hekk kif l-IMI qed titwessa' biex tinkludi iktar oqsma ta' politika, ir-rappreżentattivi ta' dawn il-gruppi tal-utenti se jiġu mistiedna biex jingħaqdu mal-Kumitat ta' Tmexxija tal-IMI.

Kumitati konsultattivi u gruppi ta' esperti godda li jirrappreżentaw dawn l-oqsma ta' politika se jkunu involuti wkoll fil-proġett u s-sehem tagħhom se jkun ta' kontribut fix-xogħol li jsir mill-Grupp ta' Hidma tal-IMAC tal-IMI.

Hekk kif l-IMI tikber u l-għadd ta' utenti finali jiżdied, isir iktar importanti li jiġi żgurat li l-utenti finali proprji tal-IMI jkollhom l-oportunità li jipprovdu r-rispons u l-kontribut tagħhom fir-rigward tal-faċilità tal-użu u ta' iktar żvilupp tas-sistema. Minbarra li tikseb rispons indirett tal-utenti permezz tal-Koordinaturi Nazzjonali tal-IMI, il-Kummissjoni tuża diversi metodi biex tkun involuta direttament mal-utenti tal-IMI. Bhalissa, dawn jinkludu sħarriġ, sessjonijiet ta' taħriġ, konferenzi u fora ta' networking. It-telekonferenzi u l-"webinars" ukoll jistgħu jkunu ta' użu biex jiżdied l-involvement tal-utent finali fl-iżvilupp kontinwu tal-IMI.

3.6. L-iżgurar ta' livell għoli ta' prestazzjoni tas-sistema u sigurtà

(a) Il-prestazzjoni

Hekk kif in-numru ta' utenti u l-volum tad-dejta fl-IMI qed jikbru, huwa ferm importanti li jiġi żgurat li l-prestazzjoni tas-sistema (eż. il-hinijiet ta' reazzjoni) tibqa' sodisfaċenti. L-IMI tfasslet biex tkun sistema ta' skala li jkollha sa 100 000 utent potenzjali fil-maturità tagħha, madankollu qed jittiehdu l-prekawzjonijiet li ġejjin biex jittaffa r-riskju potenzjali ta' impatt negattiv fuq il-prestazzjoni:

- L-IMI tinsab fuq server għaliha biss fiċ-Ċentru tad-Dejta tal-Kummissjoni;
- Il-prestazzjoni tal-IMI tiġi mmonitorjata fuq bażi regolari u t-testijiet tal-prestazzjoni tat-tagħbija jsiru qabel ma tiġi introdotta funzjonalità ġdida tas-sistema;
- Fl-2011 se ssir verifika teknika tal-IMI. Il-verifika teknika se tindirizza l-kapaċità teknika tas-sistema biex tappoġġa l-ġhadd ta' awtoritajiet u utenti kompetenti (u volumi konsegwenti tad-dejta) ippjanati għall-maturità shiħa tas-sistema flivell aċċettabbli ta' prestazzjoni u kredibbiltà.

(b) Is-sigurtà

Is-sigurtà hija aspett ewlieni tad-disinn, il-manutenzjoni u l-operazzjoni ta' kuljum tas-sistema tal-IMI. L-IMI żżomm u tipproċessa dejta personali u dejta oħra li ma tkunx maħsuba għad-disponibbiltà pubblika.

Pjan ta' Sigurtà komprensiv għall-IMI, imfassal skont l-istandards Ewropej u internazzjonali tas-sigurtà, jiddefinixxi r-rekwiżiti tas-sigurtà għas-sistema u l-mod kif għandhom jintlaħqu. Dan il-pjan se jiġi analizzat kull sena biex ikun żgurat li jinżammu l-livelli tas-sigurtà hekk kif tespandi l-IMI.

4. KONKLUŻJONIJIET / IL-PASSI LI JMISS

4.1. Il-kontroll tal-kooperazzjoni amministrattiva

Jehtieg approċċ iktar sistematiku għal governanza aħjar tas-Suq Intern permezz ta' kooperazzjoni amministrattiva mtejbja. Għal dan l-iskop, il-prattiċitajiet tal-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni l-ġdida mill-awtoritajiet nazzjonali, reġjonali u lokali jehtiegu li jiġu kkunsidrati f' stadju bikri biżżejjed fil-proċess leġislattiv. Ir-rekwiżiti għall-kooperazzjoni amministrattiva għandhom ikunu ċari u prattiċi u l-htieġa għal għodda tal-IT li tappoġġa l-proċess għandha tiġi kkunsidrata sa mill-bidu. Jekk tkun mehtieġa għodda tal-IT għandha tingħata preferenza lill-użu jew l-adattament ta' għodda eżistenti, bħall-IMI, jekk din tkun xierqa, jew lil waħda mis-sistemi eżistenti ta' kooperazzjoni amministrattiva (għal iktar informazzjoni ara t-Taqsima V tad-dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni mehmuz) minflok ma tiżviluppa għodda ġdida ta' skop wiehed mill-bidu.

Il-Kummissjoni se teżamina liema hu l-aħjar mod li bih jiddaħhal kontroll sistematiku ta' kooperazzjoni amministrattiva fil-proċeduri interni tagħha sa Diċembru 2011.

4.2. Proposta għal strument legiżlattiv għall-IMI

Kif imsemmi fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Lejn Att dwar is-Suq Uniku" tas-27 ta' Ottubru 2010, hija mehtieġa bażi legali generali li tipprovdi qafas komprensiv tal-protezzjoni tad-dejta li jsaħħaħ ir-regoli u l-proċeduri speċifiċi rigward l-ipproċessar tad-dejta personali fl-IMI, tipprovdi qafas għal espansjoni flessibbli u trasparenti għall-IMI għal oqsma legali oħrajn u ssaħħaħ ir-rwol tal-koordinatur nazzjonali tal-IMI.

Il-Kummissjoni se tressaq proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill biex tinholq bażi legali għall-IMI matul l-ewwel semestru tal-2011.

4.3. Ambitu u skeda ta' żmien għall-espansjoni pjanata

Bl-istess mod, il-Kummissjoni se tkompli tesplora, flimkien mal-Istati Membri, liema oqsma ta' politika oħra jistgħu jibbenefikaw mill-IMI (inkluż dwak li jaqgħu taħt il-legiżlazzjoni eżistenti) u liema funzjonijiet addizzjonali se jkunu hemm bżonn jiġu żviluppati. L-għan se jkun li tistabbilixxi lista ta' oqsma ta' politika li għalihom l-IMI hija s-soluzzjoni teknika xierqa. Meta jasal iż-żmien, din għandha tinkludi wkoll għażla biex jiġu esplorati sinerġiji u eliminazzjonijiet possibbli bejn għodod tal-IT eżistenti implimentati fil-livell tal-UE għall-kooperazzjoni amministrattiva ingenerali.

L-Istati Membri u l-Kummissjoni se jistabbilixxu skeda ta' żmien u pjan direzzjonali għal iktar żvilupp permezz tal-istruttura eżistenti ta' governanza, imsejsa fuq il-kriterji tal-espansjoni kif stabbiliti f'din il-Komunikazzjoni u l-prijoritajiet li jridu jiġu determinati fl-Att dwar is-Suq Uniku. Se jiġi inkluż rapport ta' progress fir-rapport annwali tal-IMI fi Frar 2012.

4.4. Iktar żviluppi tal-IT

Iktar żviluppi tal-IT se jkunu msejsa fuq il-perspettivi għall-espansjoni u se jiffukaw fuq il-funzjonijiet tal-iżviluppi li jistgħu jkunu ta' użu għal firxa wiesgħa ta' gruppi tal-utenti. Meta possibbli, l-għodod eżistenti tal-IT se jintużaw mill-ġdid biex titwessa' l-funzjonalità tal-IMI. Il-pjanijiet annwali tal-iżvilupp tas-software, li se jiġu diskussi u jsir qbil dwarhom mill-Kumitat ta' Tmexxija tal-IMI, se jkunu msejsa fuq strateġija fit-tul dwar l-iżvilupp ta' sett ta' għodda ta' kooperazzjoni amministrattiva (għal iktar informazzjoni ara t-Taqsima III tad-dokument ta' ħidma tal-persunal tal-Kummissjoni mehmuż).

Il-Kummissjoni se twettaq analiżi teknika ddettaljata biex tiddetermina l-iktar arkitettura xierqa, inkluż l-elementi kollha tas-sett ġeneriku ta' għodda ta' kooperazzjoni amministrattiva. F'Diċembru 2011 se jiġi ppubblikat rapport.