

SV

SV

SV

Kommissionens rekommendation

av den 23/7/2003

om anmälningar, tidsfrister och samråd i enlighet med artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster

(C(2003)2647 final)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR UTFÄRDAT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektivet)¹, särskilt artikel 19.1 i detta, och

av följande skäl:

- (1) Enligt det nya regelverket för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, är de nationella regleringsmyndigheterna skyldiga att bidra till utvecklandet av den inre marknaden, bland annat genom att samarbeta med varandra och med kommissionen, på ett öppet sätt, för att säkerställa att en enhetlig regleringspraxis utarbetas, och att de direktiv som ingår i det nya regelverket tillämpas konsekvent.
- (2) I syfte att säkerställa att beslut som fattas på nationell nivå inte får negativa följder för den inre marknaden eller motverkar målen i det nya regelverket, skall en nationell regleringsmyndighet informera kommissionen och andra nationella regleringsmyndigheter om att den avser att vidta sådana åtgärder som anges i artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet).
- (3) Ett ytterligare krav är att de nationella regleringsmyndigheterna skall begära kommissionens godkännande av sådana skyldigheter som omfattas av andra stycket i artikel 8.3 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet), och som utgör ett separat förfarande.
- (4) På begäran av de nationella regleringsmyndigheterna kommer kommissionen att ge dessa tillfälle att dryfta åtgärdsförslagen innan dessa blir föremål för en formell anmälan enligt artikel 7 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) och artikel 8.3 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet). Om kommissionen i enlighet med artikel 7.4 i

¹ EGT L 108, 24.4.2002, s. 33.

direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) har meddelat den nationella regleringsmyndigheten att den anser att den föreslagna åtgärden skulle utgöra ett hinder för den inre marknaden eller att den hyser allvarliga tvivel om att den är förenlig med gemenskapslagstiftningen, kommer den berörda nationella regleringsmyndigheten att ges tillfälle att på ett tidigt stadium uttrycka sina synpunkter med avseende på de punkter som har lagts fram av kommissionen.

- (5) Direktiv 2002/21/EG (Ramdirektivet) fastställer vissa bindande tidsgränser för beaktande av anmälningar under Artikel 7.
- (6) För att underlätta den mekanism för samarbete och samråd som beskrivs i artikel 7 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) och säkerställa att den fungerar effektivt, samt för att uppnå säkerhet i fråga om rättsläget, behövs det tydliga regler för anmälningsförfarandet och för kommissionens granskning av en anmälan och för att beräkna de juridiskt bindande tidsfrister som avses ovan.
- (7) Det skulle även vara värdefullt att klarlägga förfaranderutinerna enligt andra stycket i artikel 8.3 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet).
- (8) I syfte att förenkla och påskynda bedömningen av ett anmält åtgärdsförslag, är det önskvärt att den nationella regleringsmyndigheten använder ett standardiserat format för anmälningarna (sammanfattande anmälningsformulär).
- (9) Europeiska gruppen av regleringsmyndigheter som upprättades genom kommissionens beslut 2002/627/EG av den 29 juli 2002² har bekräftat att det finns ett behov av en sådan struktur.
- (10) För att uppfylla målen i artikel 8 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), och särskilt behovet av att säkerställa att en enhetlig regleringspraxis utarbetas och att detta direktiv tillämpas konsekvent, är det av avgörande betydelse att den anmälningsmekanism som avses i artikel 7 i samma direktiv respekteras fullt ut och att den är så effektiv som möjligt.
- (11) Kommunikationskommittén har avgett sitt yttrande i enlighet med artikel 22.2 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet).

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE:

1. Begrepp som är definierade i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) [och särdirektiven] har samma betydelse när de används i denna rekommendation. Dessutom används följande beteckningar med de betydelser som här anges:
 - rekommendationen om relevanta produkt- och tjänstemarknader: kommissionens rekommendation av den [11 februari 2003] om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma i fråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet).

² EGT L 200, 30.7.2002, s. 38.

- anmälan: information till kommissionen från en nationell regleringsmyndighet om ett åtgärdsförslag enligt artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) eller en begäran enligt andra stycket i artikel 8.3 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet), åtföljd av det sammanfattande anmälningsskema som bifogas denna rekommendation (bilaga 1).

2. Anmälningar skall göras, där så är möjligt, via e-post, med begäran om mottagningsbevis.

Handlingar som skickas via e-post skall antas ha kommit mottagaren tillhanda samma dag som de skickades.

Om inte annat följer av punkt 6 nedan, kommer anmälningar och styrkande handlingar att registreras i samma ordning som de når mottagaren.

3. Anmälan kommer att gälla från den dag de registreras av kommissionen (registreringsdatum). Registreringsdatum kommer att vara den dag då en fullständig anmälan har mottagits av kommissionen.

På kommissionens webbplats och via e-post till alla nationella registreringsmyndigheter kommer registreringsdatum för anmälan att offentliggöras, liksom vilket ärende anmälan gäller och vilka styrkande handlingar som har mottagits.

4. Anmälan skall göras på ett av gemenskapens officiella språk. Det bifogade sammanfattande anmälningsskemat (bilaga 1) kan vara på ett annat språk än det som åtgärdsförslaget är beskrivet på för att underlätta ett effektivt samrådsförfarande med alla de andra nationella regleringsmyndigheterna.

De kommentarer som görs eller beslut som fattas av kommissionen enligt artikel 7 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) kommer att ske på samma språk som används för åtgärdsförslaget, om möjligt med en översättning till det språk som används i det sammanfattande anmälningsskemat.

5. De åtgärdsförslag som anmäls av en nationell regleringsmyndighet skall åtföljas av de handlingar som behövs för att kommissionen skall kunna fullgöra sina uppgifter. Åtgärdsförslag skall vara omsorgsfullt motiverade.

6. I tillämpliga fall skall anmälan innehålla följande uppgifter:

(a) den relevanta produkt- eller tjänstemarknaden,

(b) den relevanta geografiska marknaden,

(c) det eller de största företag som är verksamma på denna marknad,

(d) en analys av den relevanta marknaden, särskilt information om närvaron eller frånvaron av effektiv konkurrens på denna marknad, samt orsakerna till detta,

(e) i förekommande fall information om det eller de företag som antingen enskilt eller tillsammans med andra kan anses ha ett betydande inflytande på marknaden i den mening som avses i artikel 14 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) och

resonemanget bakom dessa uppgifter tillsammans med bevis eller andra faktauppgifter till stöd för detta,

(f) resultaten av offentliga samråd som i ett tidigare skede har genomförts av den nationella regleringsmyndigheten,

(g) i förekommande fall ett yttrande utfärdat av den nationella konkurrensmyndigheten,

h) information som visar att, vid anmälan till kommissionen, erforderliga åtgärder har tagits för att anmäla sådana åtgärder till regleringsmyndigheterna i de övriga medlemsstaterna, och

(i) om det gäller åtgärdsförslag som faller inom tillämpningsområdet för artiklarna 5 eller 8 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet) eller artikel 16 i direktiv 2002/22/EG (direktivet om samhällsomfattande tjänster), de särskilda lagstadgade skyldigheter som föreslås för att råda bot på bristen på effektiv konkurrens på den berörda relevanta marknaden eller, om konkurrensen på en relevant marknad har bedömts vara tillräckligt effektiv och sådana skyldigheter redan har införts där, vilka åtgärder som föreslås för att dra tillbaka dessa skyldigheter.

7. Om den marknadsanalys som ligger till grund för ett åtgärdsförslag bygger på en relevant marknad som avviker från de som anges i rekommendationen om relevanta marknader, skall den nationella regleringsmyndigheten ge tillräckligt utförlig motivering till de kriterier som har använts för den marknadsdefinition som valts.
8. Anmälningar som gjorts enligt det andra stycket i artikel 8.3 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet) skall även innehålla en tillräckligt utförlig motivering av varför andra skyldigheter än de som anges i artiklarna 9 till 13 i detta direktiv skall åläggas operatörer med ett betydande inflytande på marknaden.
9. Anmälningar som faller inom tillämpningsområdet för artikel 8.5 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet) skall även innehålla tillräckligt utförlig motivering av varför de planerade åtgärderna är nödvändiga för att internationella åtaganden skall kunna uppfyllas.
10. Anmälningar som innehåller de tillämpliga uppgifterna enligt punkt 6 kommer att anses vara fullständiga. Om uppgifterna, inbegripet handlingarna, i anmälan är ofullständiga i väsentlig utsträckning, kommer kommissionen inom fem arbetsdagar räknat från mottagandet av anmälan att underrätta den berörda nationella regleringsmyndigheten och ange i vilken utsträckning den anser anmälan vara ofullständig. Anmälan kommer inte att registreras förrän den berörda nationella regleringsmyndigheten har tillhandahållit de nödvändiga uppgifterna. I sådana fall kommer anmälan enligt artikel 7 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) först att börja gälla den dag då kommissionen tar emot de kompletterande upplysningarna.
11. Utan att det påverkar tillämpningen av punkt 6 ovan kan kommissionen, efter det att en anmälan har registrerats, begära ytterligare information eller klarlägganden från den berörda nationella regleringsmyndigheten enligt artikel 5.2 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet). Den nationella regleringsmyndigheten skall eftersträva att

tillhandahålla den begärda informationen inom tre arbetsdagar, förutsatt att det handlar om sådan information som redan finns till förfogande.

12. När kommissionen yttrar sig enligt artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), kommer den att underrätta den berörda nationella regleringsmyndigheten om detta via e-post och offentliggöra yttrandet på sin webbplats.
13. När en nationell regleringsmyndighet yttrar sig enligt artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), skall den skicka sina synpunkter till kommissionen och de övriga nationella regleringsmyndigheterna via e-post.
14. När kommissionen vid tillämpningen av artikel 7.4 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) anser att en föreslagen åtgärd skulle utgöra ett hinder för den inre marknaden eller att allvarliga tvivel föreligger om att den är förenlig med gemenskapslagstiftningen och särskilt de mål som avses i artikel 8 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), eller senare
 - (a) drar tillbaka de ovannämnda invändningarna, eller
 - (b) fattar ett beslut om att den nationella regleringsmyndigheten skall dra tillbaka sitt förslag,skall den underrätta den berörda regleringsmyndigheten om detta via e-post och offentliggöra ett meddelande på sin webbplats.
15. När det gäller anmälningar enligt andra stycket i artikel 8.3 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet), kommer kommissionen i enlighet med artikel 14.2 i det direktivet normalt att fatta beslut om att godkänna eller förhindra att en nationell regleringsmyndighet antar den föreslagna åtgärden inom en tidsperiod som inte överstiger tre månader. Kommissionen får fatta beslut om att förlänga denna tidsfrist med ytterligare två månader med hänsyn till beslutets svårighetsgrad.
16. En nationell regleringsmyndighet får när som helst fatta beslut om att dra tillbaka ett anmält åtgärdsförslag, och i så fall kommer den anmälda åtgärden att avlägsnas ur registret. Kommissionen kommer att offentliggöra ett lämpligt meddelande om detta på sin webbplats.
17. Om en nationell regleringsmyndighet som har mottagit ett yttrande från kommissionen eller en annan nationell regleringsmyndighet enligt artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) antar den föreslagna åtgärden, skall den, vid begäran från kommissionen, tillhandahålla information till kommissionen och andra nationella regleringsmyndigheter om på vilket sätt den har gjort sitt yttersta för att ta hänsyn till de synpunkter den har fått.
18. Kommissionen skall, på begäran av en nationell regleringsmyndighet, informellt diskutera ett åtgärdsförslag innan detta anmäls.

19. I enlighet med förordning nr 1182/71³ bör de tidsfrister som anges i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) eller i denna rekommendation beräknas på följande sätt:

(a) Om en tidsfrist uttryckt i dagar, veckor eller månader skall räknas från det ögonblick då en händelse äger rum, skall den dag då händelsen äger rum inte ingå i tidsfristen.

(b) En tidsfrist uttryckt i veckor eller månader skall upphöra vid utgången av den dag i den sista veckan eller månaden som infaller samma datum som den dag som den händelse som inleder tidsfristen ägde rum. Om, i de fall då tidsfristen uttrycks i månader, den dag då den tidsfrist skulle upphöra infaller på ett datum som inte finns i tidsfristens sista månad, skall tidsfristen upphöra vid utgången av denna månads sista dag.

(c) I tidsfristerna skall medräknas helgdagar, söndagar och lördagar.

(d) Alla dagar som inte är officiella eller allmänna helgdagar, söndagar och lördagar skall räknas som arbetsdagar.

Om sista dagen av en tidsfrist infaller på en helgdag, söndag eller lördag, skall tidsfristen upphöra vid utgången av påföljande arbetsdag. Förteckningen över allmänna helgdagar fastställda av kommissionen offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning vid början av varje år.

20. Kommissionen kommer tillsammans med de nationella regleringsmyndigheterna att utvärdera huruvida det är nödvändigt att se över dessa regler, i princip inte före den 25 juli 2004.

21. Denna rekommendation riktar sig till medlemsstaterna.

Bryssel den [...]

Erkki Liikanen
Ledamot av kommissionen

På kommissionens vägnar
Mario Monti
Ledamot av kommissionen

³ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 1182/71 av den 3 juni 1971 om regler för bestämning av perioder, datum och frister, EGT L 124, 8.6.1971, s. 1.

BILAGA 1

Formulär för anmälan av åtgärdsförslag enligt artikel 7 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet)

(“*Sammanfattande anmälningsformulär*”)

Inledning

I detta formulär specificeras den sammanfattande information som nationella regleringsmyndigheter skall lämna till kommissionen när de anmäler åtgärdsförslag enligt artikel 7 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet).

Kommissionen avser att diskutera frågor med anknytning till genomförandet av artikel 7, särskilt under möten som äger rum före anmälan. På motsvarande sätt uppmuntras de nationella regleringsmyndigheterna att rådfråga kommissionen om alla aspekter av detta formulär och särskilt om vilken typ av information de är skyldiga att tillhandahålla eller möjligheterna att kunna underlåta att lämna viss information i samband med de marknadsanalyser som genomförs av de nationella regleringsmyndigheterna enligt artiklarna 15 och 16 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet).

Korrekt och fullständig information

All information som lämnas av de nationella regleringsmyndigheterna skall vara korrekt, fullständig och återgiven i en sammanfattad form enligt det formulär som föreskrivs nedan. Avsikten med detta formulär är inte att det skall ersätta det anmälda åtgärdsförslaget, utan att det skall göra det möjligt för kommissionen och de nationella regleringsmyndigheterna i andra medlemsstater att kontrollera att åtgärdsförslaget verkligen innehåller all den information som är nödvändig för att kommissionen skall kunna utöva sina befogenheter enligt artikel 7 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) inom den tidsfrist som föreskrivs i det direktivet.

Den information som begärs i detta formulär skall inordnas under de avsnitt och punkter som föreskrivs i formuläret, med referenser till de ställen i den fulla texten i åtgärdsförslaget som informationen är hämtad från.

Språk

Anmälningsformuläret skall sammanställas på ett av Europeiska gemenskapens officiella språk, och det kan vara ett annat än det som har använts i det anmälda åtgärdsförslaget. De kommentarer som görs eller beslut som fattas av kommissionen enligt artikel 7 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet) kommer att ske på samma språk som används för det anmälda åtgärdsförslaget, om möjligt med en översättning till det språk som används i det sammanfattande anmälningsformuläret.

Avsnitt 1

Marknadsdefinition

I tillämpliga fall vänligen ange följande:

1.1 Berörd relevant produktmarknad eller tjänstemarknad. Är denna marknad specificerad i rekommendationen om relevanta produkt- och tjänstemarknader?

1.2 Berörd relevant geografisk marknad.

1.3 En kortfattad sammanfattning av yttrandet från den nationella konkurrensmyndigheten om ett sådant yttrande har inhämtats.

1.4 En kortfattad översikt över de resultat som hittills kommit fram av genom det offentliga samrådet om den föreslagna marknadsdefinitionen (exempelvis hur många synpunkter som kom in, vilka respondenter som instämde med den föreslagna marknadsdefinitionen och vilka respondenter som hade en avvikande mening).

1.5 Om den definierade relevanta marknaden avviker från de som finns upptagna i förteckningen i rekommendationen om relevanta marknader, en sammanfattning av de viktigaste motiven till den föreslagna marknadsdefinitionen med referens till sektion 2 i kommissionens riktlinjer för marknadsanalyser och bedömning av betydande marknadsinflytande⁴ samt de tre huvudkriterier som anges i skäl 9–16 i rekommendationen om relevanta marknader och avsnitt 3.2 i den motivering som fogats till rekommendationen⁵.

Avsnitt 2

Fastställande av vilka företag som har betydande marknadsinflytande

I tillämpliga fall vänligen ange följande:

2.1 Namn på det eller de företag som har fastställts enskilt eller tillsammans ha betydande marknadsinflytande.

I tillämpliga fall namn på det eller de företag som inte längre anses ha betydande marknadsinflytande.

2.2 De kriterier som har använts för att fastställa huruvida ett företag enskilt eller tillsammans med andra företag har betydande marknadsinflytande.

2.3 Namn på de viktigaste företagen (konkurrenterna) på den relevanta marknaden.

2.4 Marknadsandelarna för de företag som angetts ovan samt information om hur dessa marknadsandelar har beräknats (t.ex. omsättning eller antal prenumeranter).

⁴ Kommissionens riktlinjer för marknadsanalyser och bedömning av betydande marknadsinflytande inom ramen för gemenskapens regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, EGT C 165, 11.7.2002, s. 6.

⁵ Kommissionens rekommendation av den 11 februari 2003 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma i fråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, K(2003)497.

Vänligen ge en kortfattad sammanfattning av följande:

2.5 Yttrandet från den nationella konkurrensmyndigheten om ett sådant yttrande har inhämtats.

2.6 De resultat som hittills kommit fram genom det offentliga samrådet om vilka företag som har betydande marknadsinflytande (exempelvis hur många synpunkter som kom in, vilka respondenter som instämde med den föreslagna marknadsdefinitionen och vilka respondenter som hade en avvikande mening)

Avsnitt 3

Lagstadgade skyldigheter

I tillämpliga fall vänligen ange följande:

3.1 Rättslig grund för de skyldigheter som skall införas, bibehållas, ändras eller upphävas (artiklarna 9 – 13 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet)).

3.2 Skälen till att införandet, bibehållandet eller ändringen av företagens skyldigheter anses vara proportionella och motiverade mot bakgrund av målen i artikel 8 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet). Alternativt ange de stycken, avsnitt eller sidor i åtgärdsförslaget där denna information kan utläsas.

3.3 Om de korrigerande åtgärder som föreslås är andra än de som anges i artiklarna 9 – 13 i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet), vänligen ange vilka ”exceptionella omständigheter” i den mening som avses i artikel 8.3 i detta direktiv, som motiverar att sådana åtgärder införs. Alternativt ange de stycken, avsnitt eller sidor i åtgärdsförslaget där denna information kan utläsas.

Avsnitt 4

Fullföljandet av internationella åtaganden

Med avseende på tredje strecksatsen i första stycket i artikel 8.3 (tillträdesdirektivet), i förekommande fall vänligen ange följande:

4.1 Huruvida det ifrågavarande åtgärdsförslaget avser införa, ändra eller upphäva skyldigheter för marknadsaktörer på det sätt som anges i artikel 8.5 i direktiv 2000/19/EG (tillträdesdirektivet).

4.2 Namn på det eller de berörda företagen.

4.3 Vilka de internationella åtaganden som har ingåtts av gemenskapen och dess medlemsstater är som behöver respekteras.